**Сводный отчет**

**об оценке регулирующего воздействия**

**проекта муниципального нормативного правового акта**

1. Общая информация:

1.1. Наименование разработчика проекта муниципального нормативного правового акта: департамент архитектуры и градостроительства Администрации города Сургута.

1.2. Сведения о структурных подразделениях Администрации города, муниципальных учреждениях, а также работниках Администрации города, участвующих в разработке проекта муниципального нормативного правового акта: управление по вопросам общественной безопасности Администрации города Сургута: отсутствует.

1.3. Вид и наименование проекта нормативного правового акта: Проект постановления «Об утверждении требований к разработке эскизного проекта некапитального строения, сооружения и порядка согласования эскизного проекта некапитального строения, сооружения на территории города Сургута».

1.4. Основания для разработки проекта муниципального нормативного правового акта:

- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города от 26.12.2017 № 206-VI ДГ «О Правилах благоустройства территории города Сургута».

1.5. Перечень действующих муниципальных нормативных правовых актов (их положений), устанавливающих правовое регулирование: решение Думы города от 26.12.2017 № 206-VI ДГ «О Правилах благоустройства территории города Сургута».

1.6. Планируемый срок вступления в силу предлагаемого правового регулирования: 01.09.2023 года.

1.7. Сведения о необходимости или отсутствии необходимости установления переходного периода: не требуется.

1.8. Дата размещения уведомления о проведении публичных консультаций по проекту муниципального нормативного правового акта: «5» июня 2023г. и срок, в течение которого принимались предложения в связи с размещением уведомления о проведении публичных консультаций по проекту нормативного правового акта: начало: «5» июня 2023г.; окончание: «03» июля 2023г.

1.9. Сведения о количестве замечаний и предложений, полученных в ходе публичных консультаций по проекту нормативного правового акта:

Всего замечаний и предложений: 2, из них:

учтено полностью: 2, учтено частично: 0, не учтено: 0.

Кроме того, получено 2 отзыва(вов), содержащих информацию об одобрении текущей редакции проекта нормативного правового акта (об отсутствии замечаний и (или) предложений).

1.10. Контактная информация ответственного исполнителя проекта:

Фамилия, имя, отчество (при наличии): Беленец Оксана Викторовна,

Должность: главный специалист отдела архитектуры, художественного оформления и регулирования рекламной деятельности департамента архитектуры и градостроительства Администрации города,

Тел.: (3462)52-82-90,

|  |  |
| --- | --- |
| Адрес электронной почты: Belenets\_ov@admsurgut.ru. |  |

2. Степень регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта:

2.1. Степень регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта (высокая/средняя): высокая.

2.2. Обоснование отнесения проекта муниципального нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия:

Проект постановления «Об утверждении порядка согласования эскизного проекта некапитального строения, сооружения на территории города Сургута» содержит положения, устанавливающие новые, ранее не предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами, обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности.

3. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование.

3.1. Описание содержания проблемной ситуации, на решение которой направлено принятие проекта муниципального нормативного правового акта:

Размещение (установка) некапитальных строений, сооружений осуществляется в соответствии с требованиями решения Думы города от 26.12.2017 № 206-VI ДГ «О Правилах благоустройства территории города Сургута» (далее – решение Думы).

В мае 2023 года Думой города были внесены изменения в действующие Правила решением Думы города от 26.05.2023 № 336-VII ДГ «О внесении изменений в решение Думы города от 26.12.2017 № 206-VI ДГ «О Правилах благоустройства территории города Сургута».

Согласно части 5 статьи 16 решения Думы обязательным условием размещения некапитального строения, сооружения на территории города Сургута (за исключением летних кафе при стационарных предприятиях общественного питания) является наличие согласованного департаментом архитектуры и градостроительства Администрации города эскизного проекта некапитального строения, сооружения в порядке, установленном муниципальным правовым актом.

Требования к разработке эскизного проекта некапитального строения, сооружения и порядок согласования устанавливаются постановлением Администрации города.

Следовательно, Администрации города необходимо разработать и утвердить муниципальный правовой акт на основании, которого будет осуществляться согласование эскизного проекта некапитального строения, сооружения.

3.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах:

Внесены изменения в действующие Правила решением Думы города от 26.05.2023 № 336-VII ДГ «О внесении изменений в решение Думы города от 26.12.2017 № 206-VI ДГ «О Правилах благоустройства территории города Сургута» в части статьи 16 Правил, содержащим требования к нестационарным строениям, сооружениям.

3.3. Опыт решения аналогичных проблем в муниципальных образованиях Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, других муниципальных образованиях Российской Федерации: отсутствует.

3.4. Источники данных:

- социальная сеть Интернет;

- СПС «Гарант»;

- СПС «КонсультантПлюс».

3.5. Иная информация о проблеме, в том числе актуальность проблемы  
с обоснованием негативных последствий в случае отсутствия предлагаемого правового регулирования, таких как: наличие риска причинения вреда жизни или здоровью граждан, имуществу физических и юридических лиц, причинения экономического ущерба, в том числе бюджетам всех уровней, иные негативные последствия:

Сложившаяся ситуация с массовой несанкционированной установкой некапитальных строений и сооружений, в том числе нестационарных торговых объектов, на территории города, осуществляемой в нарушение внешнего архитектурно-градостроительного облика, без учета технических регламентов, требований безопасности, а также надлежащих согласований, предусмотренных федеральным законодательством, требует срочного исправления.

Негативными последствиями в случае отсутствия предлагаемого правового регулирования, является наличие следующих рисков:

- риск причинения вреда жизни и здоровью граждан, имуществу физических или юридических лиц (в случае нарушения противопожарных норм  
и требований, а также требований безопасности, при установке некапитальных строений, сооружений с нарушением противопожарных разрывов, на противопожарных проездах, вблизи проездов автотранспорта,  
в треугольниках видимости);

- риск причинения эконмического ущерба, связанного с приведенными выше нарушениями, либо с необходимостью выполнения демонтажа некапитального строения, сооружения вследствие невозможности приведения его  
к действующим требованиям, и восстановления благоустройства;

- риск экономического ущерба для бюджетов различных уровней, несущих издержки при многочисленных судебных разбирательствах и задействовании дополнительных штатных сотрудников;

- риск недовольства населения недостаточным или ненадлежащим исполнением обязанностей Администрацией города и Думой города в интересах жителей города.

4. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 4.1. Цели предлагаемого правового регулирования | 4.2. Сроки  достижения целей предлагаемого  правового регулирования | 4.3. Наименование  показателей  достижения целей  предлагаемого  правового регулирования  (ед. изм.) | 4.4. Значения  показателей по годам | 4.5. Источники данных для расчета  показателей |
| Повышение комфортности условий проживания граждан | 01.09.2023 | Количество  некапитальных строений, сооружений (нестационарных торговых объектов), приведенных в соответствие к требованиям, ед. | менее 17 ед.  (ежегодно) | Данные, полученные по итогам мероприятий, проводимых контрольным управлением Администрации города при содействии департамента архитектуры и градостроительства |

5. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 5.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования | 5.2. Количество участников группы | 5.3. Источники данных |
| Собственники или законные владельцы некапитальных строений, сооружений различного назначения (в том числе нестационарных торговых объектов): |  |  |
| - расположенных на земельных участках, находящихся в частной собственности; | не менее 17 ед. | Реестр выданных разрешение на установку некапитальных строений, сооружений и выданные отказы департамента архитектуры и градостроительства в соответствии с ранее действующим постановлением Администрации города от 02.04.2019 № 2188 «Об утверждении порядка выдачи разрешений на установку некапитальных строений, сооружений на территории муниципального образования городской округ город Сургут» |
| - расположенных на земельных участках и муниципальном имуществе (части автомобильной дороги), в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности | не менее 175 ед. | Постановление Администрации города от 03.04.2012 № 2199  «Об утверждении схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории города Сургута» |

6. Изменение/дополнение функций (полномочий, обязанностей, прав) структурных подразделений Администрации города, муниципальных учреждений (в случае наделения их полномочиями по осуществлению функций) в связи с введением предлагаемого правового регулирования (*раздел заполняется в случае возникновения дополнительных расходов (доходов) бюджета)*

Дополнительные расходы (доходы) бюджета отсутствуют

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 6.1. Наименование функции  (полномочия/  обязанности/права) | 6.2. Характер функции  (новая/  изменяемая) | 6.3. Виды расходов (доходов)  бюджета города | 6.4. Количественная оценка расходов  и доходов  (руб.) | 6.5. Источники  данных  для расчетов |
| Наименование структурного подразделения, муниципального учреждения: | | | |  |
| Функция  (полномочие/  обязанность/  право) 1.1 |  | Единовременные расходы в \_\_\_\_\_ году.: |  |  |
| Периодические расходы за период  \_\_\_\_\_ ­ \_\_\_\_\_ г.: |  |  |
| Возможные доходы за период \_\_\_г.: |  |  |
| Функция  (полномочие/  обязанность/  право) 1.N |  | Единовременные расходы в \_\_\_\_\_ году.: |  |  |
| Периодические расходы  за период \_\_\_\_\_ – \_\_\_\_\_ г.: |  |  |
| Возможные доходы за период \_\_\_\_\_\_г.: |  |  |
| Итого единовременные расходы за период \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ гг.: | | |  |  |
| Итого периодические расходы за период \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ гг.: | | |  |  |
| Итого возможные доходы за период \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ гг.: | | |  |  |

7. Установление/изменение обязательных требований и (или) обязанностей потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними расходы (доходы)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 7.1. Новые обязательные требования  и (или) обязанности,  изменение существующих обязательных требований и (или) обязанностей, вводимых предлагаемым правовым регулированием, для потенциальных адресатов правового регулирования  (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта) | 7.2. Описание  расходов и возможных доходов,  связанных с введением предлагаемого правового  регулирования | 7.3. Количественная оценка  (руб.) | 7.4. Источники  данных  для  расчетов |
| 1. Пунктом 1 раздела II приложения 2 проекта постановления предусмотрено предоставление:  1) Заявление по форме согласно приложению к настоящему порядку, которое может быть подано лицом, заинтересованным в установке некапитального строения, сооружения, собственником, иным законным владельцем земельного участка, а также арендатором части земельного участка, либо их представителями (по доверенности).  2) При личном обращении, заявитель предъявляет документ, удостоверяющий его личность.  3) Копия документа, подтверждающая полномочия представителя заявителя (в случае, если от имени заявителя обращается представитель заявителя).  4) Копия договора на размещение некапитального строения, сооружения с собственником земельного участка либо с лицом, управомоченным собственником такого имущества.  5) Копия согласия собственника или иного законного владельца земельного участка (другого недвижимого имущества) на установку некапитального строения, сооружения, если заявитель не является его собственником или иным законным владельцем.  6) Копия согласия собственников на установку некапитального строения, сооружения, при наличии нескольких собственников.  7) Копия согласия собственников общего имущества в многоквартирном доме, полученная и оформленная в соответствии с требованиями Жилищного кодекса Российской Федерации, подтверждающая согласие собственников на установку данного объекта, в случае размещения некапитального строения, сооружения на придомовых территориях многоквартирных домов.  8) Копия согласия собственников и правообладателей инженерных сетей и коммуникаций, в случае размещения некапитального строения, сооружения на инженерных сетях и коммуникациях и в границах охранных зон.  9) Эскизный проект, оформленный в соответствии с требованиями, установленными разделом II требований к разработке эскизного проекта некапитального строения, сооружения, на территории города Сургута.  10) Ситуационный план-схема с указанием места установки некапитального строения, сооружения на территории города.  11) Разбивочный план с указанием привязочных размеров некапитального строения, сооружения к капитальному объекту и (или) элементам ближайшего благоустройства, выполненный либо на топографической подоснове в масштабе 1:500, либо на основе имеющейся схемы планировочной организации земельного участка, согласованной с департаментом архитектуры в составе эскизного проекта капитального объекта или в составе раздела проектной документации «Схема планировочной организации земельного участка» (копию имеющейся согласованной схемы планировочной организации земельного участка следует приложить к эскизному проекту).  2. Согласно, разделу III приложения 2 проекта постановления после получения мотивированного отказа в согласовании эскизного проекта заявитель вправе направить исправленные документы в департамент архитектуры. | Информационные издержки  (расходы на оплату труда, приобретение расходных материалов, транспортные расходы) | 14 996,4 руб. | Прогноз СЭР  на 2023 год и плановый период 2024 – 2025 годов, приказ РСТ ХМАО-Югры от 23.11.2022 № 79-нп, данные из сети Интернет, с официальных сайтов предприятий продажи |
| Содержательные издержки (изготовление эскизного проекта, ситуационный план-схема, разбивочный план) | 50 000 руб. | Данные из сети интернет, с официальных сайтов предприятий продажи |
| Общая сумма издержек | расходы одного субъекта составят  64 996,4 руб.  (расчет прилагается) |  |

8. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Вариант 1  (существующее  правовое  регулирование) | Вариант 2  (предлагаемое  правовое  регулирование) | Вариант 3  (альтернативный вариант  правового  регулирования) |
| 8.1. Содержание варианта решения проблемы | отсутствует | Утверждение норм постановлением Администрации города «Об утверждении требований к разработке эскизного проекта некапитального строения, сооружения и порядка согласования эскизного проекта некапитального строения, сооружения на территории города Сургута» | Включение норм в статью 16 Правил благоустройства, утвержденных  решением Думы города от 26.12.2017 № 206-VI ДГ «О Правилах благоустройства территории города Сургута».  Данный вариант правового регулирования был реализован при подготовке проекта решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города от 26.12.2017 № 206-VI ДГ «О Правилах благоустройства территории города Сургута» (проект от 13.01.2022 № 02-02-150/2), которым вносились изменения в статью 16 Правил. |
| 8.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 – 3 года) | - | Собственники или законные владельцы некапитальных строений, сооружений различного назначения (в том числе нестационарных торговых объектов):  - расположенных на земельных участках, находящихся в частной собственности – не менее 17 субъектов (ежегодно);  - расположенных на земельных участках и муниципальном имуществе (части автомобильной дороги), в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности –  не менее 175 субъектов (ежегодно) | Собственники или законные владельцы некапитальных строений, сооружений различного назначения (в том числе нестационарных торговых объектов):  - расположенных на земельных участках, находящихся в частной собственности – не менее 17 субъектов (ежегодно);  - расположенных на земельных участках и муниципальном имуществе (части автомобильной дороги), в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности –  не менее 175 субъектов (ежегодно) |
| 8.3. Оценка расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования | - | Информационные издержки  (расходы на оплату труда, приобретение расходных материалов, транспортные расходы) - 14 996,4 руб.  Содержательные издержки (изготовление эскизного проекта, ситуационный план-схема, разбивочный план) - 50 000 руб.  Общая сумма издержек расходы одного субъекта составят - 64 996,4 руб. | Информационные издержки  (расходы на оплату труда, приобретение расходных материалов, транспортные расходы) - 14 996,4 руб.  Содержательные издержки (изготовление эскизного проекта, ситуационный план-схема, разбивочный план) - 50 000 руб.  Общая сумма издержек расходы одного субъекта составят - 64 996,4 руб. |
| 8.4. Оценка расходов (доходов) бюджета города, связанных с введением предлагаемого правового регулирования | - | отсутствует | отсутствует |
| 8.5. Оценка рисков неблагоприятных последствий | оценка рисков неблагоприятных последствий в случае отсутствия правового регулирования приведена в разделе 3.5 отчета | отсутствует | По результатам ОРВ по проекту решения было получено отрицательное заключение уполномоченного органа (от 27.12.2022 № 55-02-2686/2), содержащее рекомендацию подготовки и утверждения порядка/положения согласования эскизного проекта отдельным муниципальным правовым актом, с указанием ссылки в статье 16 Правил (по аналогии с условием по размещению летнего кафе – наличие согласованного в департаменте архитектуры и градостроительства Администрации города проекта архитектурно-художественного решения летнего кафе в порядке, установленном муниципальным правовым актом), для систематизации всех административных процедур, сроков их выполнения и требований к документам для согласования эскизного проекта нестационарного строения, сооружения. |

8.6. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:

Предлагаемый вариант решения проблемы отвечает положениям действующего законодательства и полностью обеспечивает достижение заявленных целей регулирования

Приложения:

1. Свод предложений о результатах проведения публичных консультаций.

2. Расчет расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Приложение

к сводному отчету

Расчет расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения устанавливаемых нормативным правовым актом обязанностей

**I Информационные издержки (на одного субъекта)**

1 этап. Выделение информационных требований

1) Пунктом 1 раздела II приложения 2 к постановлению предусмотрено предоставление пакета документов.

2) Пунктом 2 раздела III приложения 2 к постановлению после получения мотивированного отказа в согласовании эскизного проекта заявитель вправе направить исправленные документы в департамент архитектуры.

2 этап. Выделение информационных элементов из состава информационных требований

1) Пунктом 1 раздела II приложения 2 к постановлению предусмотрено предоставление пакета документов:

1. Заявление по форме согласно приложению к настоящему порядку

2. Копия документа, подтверждающая полномочия представителя заявителя (в случае, если от имени заявителя обращается представитель заявителя).

3. Копия договора на размещение некапитального строения, сооружения с собственником земельного участка либо с лицом, управомоченным собственником такого имущества.

4. Копия согласия собственника или иного законного владельца земельного участка (другого недвижимого имущества) на установку некапитального строения, сооружения, если заявитель не является его собственником или иным законным владельцем.

5. Копия согласия собственников на установку некапитального строения, сооружения, при наличии нескольких собственников.

6. Копия согласия собственников общего имущества в многоквартирном доме, полученная и оформленная в соответствии с требованиями Жилищного кодекса Российской Федерации, подтверждающая согласие собственников на установку данного объекта, в случае размещения некапитального строения, сооружения на придомовых территориях многоквартирных домов.

7. Копия согласия собственников и правообладателей инженерных сетей и коммуникаций, в случае размещения некапитального строения, сооружения на инженерных сетях и коммуникациях и в границах охранных зон.

8. Эскизный проект, оформленный в соответствии с требованиями, установленными разделом II требований к разработке эскизного проекта некапитального строения, сооружения, на территории города Сургута.

9. Ситуационный план-схема с указанием места установки некапитального строения, сооружения на территории города.

10. Разбивочный план с указанием привязочных размеров некапитального строения, сооружения к капитальному объекту и (или) элементам ближайшего благоустройства.

2) Пунктом 2 раздела III приложения 2 к постановлению предусмотрено, что после получения мотивированного отказа в согласовании эскизного проекта заявитель вправе направить исправленные документы в департамент архитектуры.

3 этап. Показатели масштаба информационных требований

Данные расчеты произведены для:

1 заявителя (сотрудник, занятый реализацией требований);

1 пакет документов.

4 этап. Частота выполнения информационных требований

1) Документы для согласования эскизного проекта предоставляются заявителем 1 раз.

Частота выполнения – 1.

2) Повторное предоставление документов осуществляется 1 раз.

Частота выполнения – 1.

5 этап. Затраты рабочего времени,

необходимые на выполнение информационных требований

Расчет трудозатрат на 1 объект:

ТЗ = (п раб. \* t)/продолжительность рабочего дня, где

п раб. – число работников, участвующих в работе;

t – продолжительность времени в часах или днях, затраченных на выполнение работ (услуг).

**ТЗ = (1 \* 15 часов) / 8= 1,875 человеко-дней = 15 часов**

В качестве заработной платы взята среднемесячная номинальная начисленная заработная плата одного работника 2023 год (в соответствии с постановлением Администрации города от 24.10.2022 № 8363 «О прогнозе социально-экономического развития муниципального образования городской округ Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2023 год и на плановый период 2024 - 2025 годов»), которая составляет 114 532 руб.

Заработная плата 1 сотрудника в 2023 году = 114 532 руб.

Средняя стоимость работы часа = 114 532 /176 = 650,75 руб.

Средняя стоимость работы в час со страховыми взносами во внебюджетные фонды 30,2 % = 847,28 руб.

Для реализации информационных элементов, определенных во 2 этапе, необходимы следующие административные действия:

1. Подготовка (формирование) и предоставление заявления.

2. Получение (поиск), копирование и предоставление документов.

Подготовка (формирование) и предоставление заявления, получение (поиск), копирование и предоставление документов - займет в среднем 12 часов.

Оплата составит:

**T= 15\*847,28= 12 709,2 руб.**

6 этап. Стоимость приобретений, необходимых для выполнения информационных требований

Картридж – 1 859 руб./шт.

Пачка бумаги (А4) – 308,2 руб./пачка

(данные из сети интернет, с официальных сайтов предприятий продажи).

АИЭ=МР/(n\*q), где:

МР – средняя рыночная цена на соответствующий товар;

n – нормативное число лет службы приобретения (для работ (услуг) и расходных материалов n=1)

q – ожидаемое число использования приобретения в год для осуществления информационного требования

**Аиэ= (1859,00 + 308,20)/(1\*1) = 2 167,2 руб.**

Для реализации информационных элементов, определенных во 2 этапе, заинтересованное лицо понесет расходы на поездки в среднем 4 поездок.

Стоимость проезда на общественном транспорте – 30,00 руб.

**4 \* 30,00 руб. = 120,00 руб**.

7 этап. Сумма информационных издержек

ИИТ = tИТ + АИТ, где

tИТ – затраты рабочего времени в часах, полученных на пятом этапе, на выполнение информационного требования

АИТ – стоимость приобретений, полученных на шестом этапе, необходимых для выполнения информационного требования с учетом показателя масштаба и частоты

**Иит= 12 709,2 + 120 + 2 167,2 = 14 996,4 руб.**

**Таким образом, информационные издержки на 1 заявителя составит 14 996,4 руб.**

**II Содержательные издержки (на одного субъекта)**

Изготовление эскизного проекта некапитального строения, сооружения на территории города Сургута, ситуационный план-схема, разбивочный план в соответствии с установленными требованиями заявитель затратит в среднем **50 000,00** руб. (расчет стоимости произведен на основании данных сети интернет).

**Таким образом, содержательные издержки 1 субъекта составят: 50 000 руб.**

**Расходы на одного субъекта в год составят:**

**14 996,4 + 50 000,00 = 64 996,4 руб.**