**Сводный отчет**

**об оценке регулирующего воздействия**

**проекта муниципального нормативного правового акта**

1. Общая информация:

1.1. Наименование разработчика проекта муниципального нормативного правового акта: *департамент городского хозяйства Администрации города*

1.2. Сведения о структурных подразделениях Администрации города, муниципальных учреждениях, а также работниках Администрации города, участвующих в разработке проекта муниципального нормативного правового акта: *департамент городского хозяйства Администрации города.*

1.3. Вид и наименование проекта нормативного правового акта:

*Проект постановления Администрации города «О внесении изменений
в постановление Администрации города от 22.09.2022 № 7461 «О порядке предоставления субсидии на возмещение недополученных доходов, возникающих в связи с бесплатным проездом отдельных категорий граждан».*

1.4. Основания для разработки проекта муниципального нормативного правового акта:

*- Бюджетный кодекс РФ;*

*- постановление Правительства Российской Федерации от 25.10.2023
№ 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий» (далее – постановление Правительства
от 25.10.2023 № 1782, Общие требования);*

*- приказ Министерства финансов России от 27.04.2024 № 53н
«Об утверждении Порядка проведения мониторинга достижения результатов предоставления субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, в том числе бюджетным и автономным учреждениям, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг».*

1.5. Перечень действующих муниципальных нормативных правовых актов (их положений), устанавливающих правовое регулирование:

*- постановление Администрации города от 22.09.2022 № 7461 «О порядке предоставления субсидии на возмещение недополученных доходов, возникающих в связи с бесплатным проездом отдельных категорий граждан» (далее – постановление Администрации города № 7461).*

1.6. Планируемый срок вступления в силу предлагаемого правового регулирования: *с 01.01.2025.*

1.7. Сведения о необходимости или отсутствии необходимости установления переходного периода: *необходимость в установлении переходного периода отсутствует.*

1.8. Дата размещения уведомления о проведении публичных консультаций по проекту муниципального нормативного правового акта: «27» августа 2024г.
и срок, в течение которого принимались предложения в связи с размещением уведомления о проведении публичных консультаций по проекту нормативного правового акта: начало: «27» августа 2024г.; окончание: «09» сентября 2024г.

1.9. Сведения о количестве замечаний и предложений, полученных в ходе публичных консультаций по проекту нормативного правового акта:

Всего замечаний и предложений: \_\_\_\_\_\_\_\_\_, из них:

учтено полностью: \_\_\_\_\_\_, учтено частично: \_\_\_\_\_\_, не учтено: \_\_\_\_\_\_.

Кроме того, получено \_\_\_\_\_ отзыва, содержащих информацию об одобрении текущей редакции проекта нормативного правового акта (об отсутствии замечаний и (или) предложений).

1.10. Контактная информация ответственного исполнителя проекта:

Фамилия, имя, отчество (при наличии): *Вибе Ирина Дмитриевна*

Должность: *начальник отдела финансово-экономического планирования департамента городского хозяйства Администрации города*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Тел.: | *(3462) 52-45-00* | Адрес электронной почты:  | *Vibe\_id@admsurgut.ru* |

2. Степень регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта:

2.1. Степень регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта (высокая/средняя) *средняя.*

2.2. Обоснование отнесения проекта муниципального нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия:

*проект* *постановления Администрации города «О внесении изменений
в постановление Администрации города от 22.09.2022 № 7461 относится к средней степени регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов инвестиционной деятельности.*

3. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование

3.1. Описание содержания проблемной ситуации, на решение которой направлено принятие проекта муниципального нормативного правового акта:

*Проектом утверждается в новой редакции порядок предоставления субсидии на возмещение недополученных доходов, возникающих в связи с бесплатным проездом отдельных категорий граждан.*

 *Необходимость изложения действующего порядка предоставления субсидии в новой редакции обусловлена:*

*1. Действующий порядок предоставления субсидии не соответствуют Общим требованиям, утвержденным постановлением Правительства
от 25.10.2023 № 1782 и вступившим в силу с 01.01.2025, в части:*

*- требований к положениям, определяющим порядок проведения отбора получателей субсидии (подпункты а, б), е), м), н) пункта 20 Общих требований);*

*- требований к содержанию объявления о проведении отбора получателей субсидии (подпункты в), з), н), о), р), ф) пункта 21 Общих требований);*

*- требований к рассмотрению и оценке заявок на предоставление субсидии (подпункт б), г) пункта 22 Общих требований);*

*- формулировок требований, предъявляемых к получателям субсидий (подпункт а) пункта 3 Общих требований);*

*- соблюдения требований о включении в порядок предоставления субсидии положений, предусматривающих порядок предоставления субсидии в очередном финансовом году в случае недостаточности лимитов бюджетных обязательств в текущем финансовом году (подпункт е) пункта 3 Общих требований);*

*- соблюдения требований о об указании способа предоставления субсидии (подпункт д) пункта 2 Общих требований);*

*- соблюдения требований о проведении с 01.01.2025 отбора получателей субсидии в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансам «Электронный бюджет» (пункт 25 Общих требований).*

*Проектом постановления порядок предоставления субсидии приводится
в соответствие действующим Общим требованиям.*

*2. Действующий порядок предоставления субсидии не соответствует приказу Министерства финансов России от 27.04.2024 № 53н «Об утверждении Порядка проведения мониторинга достижения результатов предоставления субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, в том числе бюджетным и автономным учреждениям, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» (далее – приказ Минфина № 53н) в части сроков предоставления получателями субсидии отчета о реализации плана мероприятий по достижению результата предоставления субсидии.*

*Проектом постановления порядок предоставления субсидии приводится
в соответствие приказу Минфина № 53н.*

*3. Действующий порядок предоставления субсидии требует дополнения
в части установления порядка возврата заявок участников отбора получателей субсидии на доработку в соответствии с подпунктом н) пункта 21 Общих требований. Такой порядок предполагает повторное предоставление участником отбора доработанных заявок, что в свою очередь требует уточнения перечня предоставляемых участником отбора документов
и, соответственно, влечет за собой дополнительные расходы субъектов предпринимательской деятельности.*

*4. Из действующего порядка предоставления субсидии исключается требование об отсутствии у участника отбора просроченной задолженности по возврату в бюджет субсидий, инвестиции, иной задолженности перед бюджетом города. В соответствии с подпунктом «а» пункта 3 Общих требований такое требование является не обязательным и включается в порядки предоставления субсидии при необходимости.*

*В соответствии с постановлением Администрации города
№ 7461 субсидия предоставляется в целях обеспечения бесплатного проезда
в городском пассажирском транспорте отдельных категорий граждан
на условиях, установленных решением Думы города от 29.09.2006 № 76-IV ДГ «О мерах дополнительной социальной поддержки по проезду в городском пассажирском транспорте общего пользования отдельным категориям граждан» (далее – решение Думы города № 76-IV ДГ). Требование об отсутствии указанной задолженности влечет за собой риск невозможности предоставления субсидии, и, как следствие, рост недополученных доходов у субъектов предпринимательской деятельности, оказывающих услуги пассажирских перевозок по регулируемым тарифам, обусловленный оказанием услуг гражданам, которым в соответствии с муниципальными правовыми актами предоставляются меры социальной поддержки по бесплатному проезду. В случае отказа организации-перевозчика от подачи заявки на участие в отборе на предоставление субсидии (при наличии задолженности) имеются риски не предоставления отдельным категориям граждан установленных мер социальной поддержки.*

*5. Из действующего порядка предоставления субсидии исключаются положения о характеристиках результата предоставления субсидии (дополнительных количественные параметров, которым должен соответствовать результат предоставления субсидии). В соответствии с подпунктом к) пункта 3 Общи требований характеристики результата предоставления субсидии устанавливаются в порядках предоставления субсидии при необходимости.*

*В соответствии с действующим порядком:*

*- результатом является обеспеченность отдельных категорий граждан бесплатным проездом в городском пассажирском транспорте общего пользования в соответствии с решением Думы города № 76-IVДГ;*

*- характеристикой результата предоставления субсидии является количество поездок отдельных категорий граждан.*

*Фактический результат предоставления субсидии не зависит от количества граждан, воспользовавшихся правом бесплатного проезда. Результат достигается автоматически при использовании гражданами социальной транспортной карты во время поездки на автобусном маршруте. Таким образом введение характеристики результата избыточно.*

*Следует отметить, что проектом постановления предусмотрен порядок проведения отбора получателей субсидии в соответствии с Общими требованиями на основании постановления Администрации города от 30.05.2024 № 2761 «О реализации положений пункта 4 статьи 78.5 Бюджетного кодекса Российской Федерации», которым установлено, что проведение отбора осуществляется в порядке, определенном муниципальными правовыми актами, регулирующими предоставление субсидий.*

3.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах: отсутствует

3.3. Опыт решения аналогичных проблем в муниципальных образованиях Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, других муниципальных образованиях Российской Федерации: *отсутствует.*

3.4. Источники данных:

*- информационно-телекоммуникационная сеть «Интернет»;*

*- СПС «Гарант».*

3.5. Иная информация о проблеме, в том числе актуальность проблемы с обоснованием негативных последствий в случае отсутствия предлагаемого правового регулирования, таких как: наличие риска причинения вреда жизни или здоровью граждан, имуществу физических и юридических лиц, причинения экономического ущерба, в том числе бюджетам всех уровней, иные негативные последствия: *имеются риски:*

*1) нарушение действующего законодательства в части соблюдения требований к порядкам предоставления субсидий;*

*2) нарушение решений, принятых Думой города Сургута о предоставлении меры социальной поддержки, как следствие – необеспечение установленными мерами социальной поддержки отдельных категорий граждан;*

*3) несвоевременное возмещение организациям-перевозчикам недополученных доходов, возникающих в связи с бесплатным проездом отдельных категорий граждан;*

*4) поступление в Администрацию города представлений и предписаний контрольных и надзорных органов о нарушении действующего законодательства.*

4. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 4.1. Цели предлагаемого правового регулирования | 4.2. Сроки достижения целей предлагаемогоправового регулирования | 4.3. Наименование показателейдостижения целей предлагаемогоправового регулирования (ед. изм.) | 4.4. Значенияпоказателей по годам | 4.5. Источники данных для расчетапоказателей |
| *Приведение нормативного правового акта, регулирующего предоставление субсидии (Порядка предоставления субсидии), в соответствие действующему законодательству* | *С 01.01.2025* | *Количество выявленных нарушений законодательства по результатам правового мониторинга, антикоррупционных экспертиз и др.* | 0 ед. | *Отчетные данные контролирующих органов по результатам правового мониторинга, антикоррупционных экспертиз и др.* |

5. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 5.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования | 5.2. Количество участников группы | 5.3. Источники данных |
|   |  |  |

6. Изменение/дополнение функций (полномочий, обязанностей, прав) структурных подразделений Администрации города, муниципальных учреждений (в случае наделения их полномочиями по осуществлению функций) в связи с введением предлагаемого правового регулирования (*раздел заполняется в случае возникновения дополнительных расходов (доходов) бюджета):*

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 6.1. Наименование функции(полномочия/обязанности/права) | 6.2. Характер функции(новая/изменяемая) | 6.3. Виды расходов (доходов)бюджета города | 6.4. Количественная оценка расходови доходов(руб.) | 6.5. Источникиданныхдля расчетов |
| Наименование структурного подразделения, муниципального учреждения: |  |
| Функция (полномочие/ обязанность/право) 1.1 |  | Единовременные расходы в \_\_\_\_\_ году.: |  |  |
| Периодические расходы за период\_\_\_\_\_ ­ \_\_\_\_\_ г.: |  |  |
| Возможные доходы за период \_\_\_г.: |  |  |
| Функция (полномочие/ обязанность/право) 1.N |  | Единовременные расходы в \_\_\_\_\_ году.: |  |  |
| Периодические расходы за период \_\_\_\_\_ – \_\_\_\_\_ г.: |  |  |
| Возможные доходы за период \_\_\_\_\_\_г.: |  |  |
| Итого единовременные расходы за период \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ гг.: |  |  |
| Итого периодические расходы за период \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ гг.: |  |  |
| Итого возможные доходы за период \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ гг.: |  |  |

7. Установление/изменение обязательных требований и (или) обязанностей потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними расходы (доходы)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 7.1. Новые обязательные требования и (или) обязанности, изменение существующих обязательных требований и (или) обязанностей, вводимых предлагаемым правовым регулированием, для потенциальных адресатов правового регулирования(с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта) | 7.2. Описаниерасходов и возможных доходов,связанных с введением предлагаемого правовогорегулирования | 7.3. Количественная оценка(руб.) | 7.4. Источникиданныхдлярасчетов |
|  |  | - | - |
|  |  | - | - |
|  |  |  |  |
|  |

8. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Вариант 1(существующееправовоерегулирование) | Вариант 2(предлагаемоеправовоерегулирование) | Вариант 3(альтернативный вариантправовогорегулирования) |
| 8.1. Содержание варианта решения проблемы |  |  |  |
| 8.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 – 3 года) |  |  |  |
| 8.3. Оценка расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования |  |  |  |
| 8.4. Оценка расходов (доходов) бюджета города, связанных с введением предлагаемого правового регулирования | - |  |  |
| 8.5. Оценка рисков неблагоприятных последствий |  |  |  |

8.6. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:

Приложения:

1. Расчет расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

2. Свод предложений о результатах проведения публичных консультаций.

Приложение к

сводному отчету

об ОРВ

Расчет расходов субъектов предпринимательской и иной экономической

деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных

нормативным правовым актом обязанностей

**I. Информационные издержки (на одного субъекта)**

**1 этап. Выделение информационных требований.**

Разделами II, III порядка предоставления субсидии определены следующие информационные требования:

1. Информационное требование № 1: Направление доработанной заявки на предоставление субсидии (пункт 15 раздела II проекта порядка на возмещение недополученных доходов).

2. Информационное требование № 2: Представление документов, подтверждающих недополученные доходы (единый платежный документ с расчетом размера платы за коммунальные услуги, предоставленные Почетному гражданину (подпункт 12.4 пункта 12 раздела III проекта порядка на возмещение недополученных доходов).

**2 этап. Выделение информационных элементов.**

1. Информационное требование № 1:

- доработанная заявка на предоставление субсидии и документы к ней по установленной форме.

2. Информационное требование № 2:

- платежный документ с расчетом размера платы за коммунальные услуги, предоставленные Почетному гражданину (включая совместно проживающих
с Почетным гражданином членов семьи)*.*

**3 этап. Показатели масштаба информационных требований.**

Данные расчеты произведены для 1 получателя субсидии:

1 сотрудник

**4 этап. Частота выполнения информационных требований.**

1. Информационное требование № 1:

Частота выполнения – 1 (при повторном обращении).

2. Информационное требование № 2:

Частота выполнения – 1 (при первичном обращении).

**5 этап. Затраты рабочего времени, необходимые на выполнение информационных требований.**

Расчет трудозатрат:

Тит= (n раб. \* t)/ продолжительностью рабочего дня, где

n раб. – число работников, участвующих в работе;

t – продолжительность времени в часах или днях, затраченных
на выполнение работ (услуг).

1. Информационное требование № 1: Направление доработанной заявки на предоставление субсидии

ТЗ1= (1 \* 8 час)/8= 1,000 человеко-день = 8 час.

2. Информационное требование № 2: Представление документов, подтверждающих недополученные доходы (платежный документ с расчетом размера платы за коммунальные услуги, предоставленные Почетному гражданину (включая совместно проживающих с Почетным гражданином членов семьи)*.*

ТЗ2=(1 \* 1 час)/8= 0,1250 человеко-дней = 1 час

Итого продолжительность времени = 9 часов.

В качестве заработной платы заявителя взята среднемесячная номинальная начисленная заработная плата в городе Сургуте на 2024 год (в соответствии с постановлением Администрации города Сургута от 31.10.2023 № 5278 «О прогнозе социально-экономического развития муниципального образования городской округ Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2024 год и на плановый период 2025 – 2026 годов»), которая составляет 135 703 руб.

Заработная плата 1 сотрудника в 2024 году = 135 703 руб.

Средняя стоимость работы часа = 135 703 /164,9 = 822,94 руб.

Средняя стоимость работы в час со страховыми взносами во внебюджетные фонды 30,2% = 1 071,47 руб.

Итого заработная плата со страховыми взносами во внебюджетные фонды составит = 9 час. \* 1 071,47 = 9 643,23 руб.

**6 этап. Стоимость приобретений, необходимых для выполнения информационных требований**

Картридж – 2 000 руб.

Пачка бумаги (А4) – 394 руб.

(данные из сети интернет, с официальных сайтов предприятий продажи)

АИт=МР/ (n\*q), где:

МР – средняя рыночная цена на соответствующий товар;

n – нормативное число лет службы приобретения (для работ (услуг)
и расходных материалов n=1)

q – ожидаемое число использования приобретения в год для осуществления информационного требования

МР= 2 000 + 394 = 2 394,00 руб.

Аит= 2 394,00 / (1\*1) = 2 394,00руб.

Для расчета транспортных расходов, связанных с доставкой (представлением) документов, принят предельный максимальный тариф
на проезд пассажиров в городском сообщении в транспортных средствах категории «М3» на период с 1 января 2024 года по 31 декабря 2024 года, утвержденный приказом Региональной службы по тарифам Ханты-Мансийского автономного округа – Югры округа от 29.11.2023 № 75-нп, который составляет 32,00 рублей
за 1 поездку.

Для выполнения 6 информационных требований необходимо:

ит № 1: 1 \* 2 = 2 поездки \* 32,00 руб. = 64,00 рублей

ит № 2: 1 \* 2 = 2 поездки \* 32,00 руб. = 64,00 рублей

Итого = 128,00 руб.

**7 этап. Сумма информационных издержек**

ИИТ=tИТ\*W+АИТ, где

tИТ – затраты рабочего времени в часах, полученных на пятом этапе,
на выполнение информационного требования;

W – средняя стоимость часа работы персонала, занятого выполнением административных действий, необходимых для выполнения требований;

АИТ – стоимость приобретений, полученных на шестом этапе, необходимых для выполнения информационного требования с учетом показателя масштаба и частоты.

Иит = 9 643,23 руб. + 2 394,00 руб. + 128,00 руб. = 12 165,23 руб.

**II. Содержательные издержки (отсутствуют).**