



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ СУРГУТ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ

АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА

УПРАВЛЕНИЕ ИНВЕСТИЦИЙ,
РАЗВИТИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА И ТУРИЗМА

ул. Энгельса, 8, г. Сургут
Тюменская область, Ханты-Мансийский
автономный округ – Югра, 628400
Тел. (3462)52-22-56
E-mail: business@admsurgut.ru

Директору
департамента образования
Администрации города
И.П. Замятиной

от 11.02.2025 № 55-02-160/5
на № 01-108-5895/П от 11.11.2024

Положительное заключение
об оценке регулирующего воздействия
проекта муниципального нормативного правового акта

Управление инвестиций, развития предпринимательства и туризма Администрации города (далее – уполномоченный орган) в соответствии порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов в Администрации города, утвержденным постановлением Главы города от 05.09.2017 № 137, рассмотрев проект постановления Администрации города «Об утверждении порядков определения объема и условий предоставления субсидии на возмещение затрат частным общеобразовательным организациям, осуществляющим образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, субсидии на социальную поддержку отдельных категорий учащихся в виде предоставления двухразового питания в учебное время, на дополнительное финансовое обеспечение мероприятий по организации питания учащихся начальных классов с 1 по 4 классы, на финансовое обеспечение мероприятий по организации питания учащихся», пояснительную записку к нему, сводный отчет об оценке регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проекта муниципального нормативного правового акта и свод предложений о результатах проведения публичных консультаций, подготовленные департаментом образования Администрации города, сообщает следующее.

Проект муниципального нормативного правового акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

(впервые/повторно)

Проект муниципального нормативного правового акта отнесен к средней степени регулирующего воздействия поскольку содержит положения, изменяющие

ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности.

Проект муниципального правового акта подготовлен в соответствии с:

- Бюджетным кодексом Российской Федерации;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий» (далее – постановление № 1782);

- приказом Министерства финансов России от 27.04.2024 № 53н «Об утверждении Порядка проведения мониторинга достижения результатов предоставления субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, в том числе бюджетным и автономным учреждениям, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг»;

- законом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 11.12.2013 № 123-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры отдельными государственными полномочиями Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в области образования и о субвенциях местным бюджетам для обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях» (далее – закон № 123-оз);

- постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 30.12.2016 № 567-п «Об отдельных вопросах реализации Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 11 декабря 2013 года № 123-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры отдельными государственными полномочиями Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в области образования и о субвенциях местным бюджетам для обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях» (далее – постановление № 567-п).

Представленным проектом вместо ранее действующего порядка определения объема и условий предоставления субсидии на возмещение затрат частным общеобразовательным организациям, осуществляющим образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, на социальную поддержку отдельных категорий учащихся в виде предоставления двухразового питания в учебное время, на дополнительное финансовое обеспечение мероприятий по организации питания учащихся начальных классов с 1 по 4 классы, на финансовое обеспечение мероприятий по организации питания учащихся, утверждённого постановлением Администрации города от 01.06.2016 № 4026, в связи с необходимостью приведения в соответствие с законом № 123-оз, постановлением № 567-п в части способа предоставления субсидии утверждаются два отдельных порядка предоставления субсидий:

- на возмещение затрат частным общеобразовательным организациям, осуществляющим образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам (способ предоставления субсидии – возмещение затрат в соответствии с законом № 123-оз, постановлением № 567-п). В связи с этим конкретизируется перечень документов, предоставляемых получателем субсидии, для возмещения затрат;

- на социальную поддержку отдельных категорий учащихся в виде предоставления двухразового питания в учебное время, на дополнительное финансовое обеспечение мероприятий по организации питания учащихся начальных классов с 1 по 4 классы, на финансовое обеспечение мероприятий по организации питания учащихся (способ предоставления субсидии – финансовое обеспечение).

Порядки предоставления субсидий приводятся в соответствии с постановлением № 1782 (установлен порядок проведения отбора получателей субсидии в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – «система «Электронный бюджет»)), уточнены требования к участнику отбора (получателю субсидии) и к предоставляемой получателем субсидии отчетности).

Целью правового регулирования является приведение нормативного правового акта, регулирующего предоставление субсидии, в соответствие действующему законодательству.

Проектом предусмотрен возврат заявки на доработку по основаниям, установленным порядком предоставления субсидии; перечисление субсидии на возмещение затрат уполномоченным органом при предоставлении получателем субсидии справки (свода) о размерах начисленной оплаты труда за отчетный месяц в разрезе видов выплат и должностей работников, финансируемых за счет средств субсидии, справки (свода) о размерах начисленных страховых взносов за отчетный месяц, копий табелей учета рабочего времени за отчетный месяц, копий списков на перечисление денежных средств на лицевые счета работников в кредитных организациях (с отметкой кредитной организации об исполнении), копий первичных учетных документов, подтверждающих факт получения нефинансовых активов,

оказания услуг (выполнения работ), копий документов, подтверждающих несение затрат (платежные документы); возврат отчетов на доработку по основаниям установленным порядком; предоставление отчета о расходах, источником финансового обеспечения которых является субсидия, с приложением документов, подтверждающих кассовое расходование средств субсидии, перечень которых определяется соглашением, ежемесячно.

Альтернативным вариантом правового регулирования на муниципальном уровне является утверждение порядков предоставления субсидий, которые:

- не предусматривают возможность возврата заявки участника отбора на доработку;

- не предусматривают предоставление получателем субсидии для перечисления субсидии на возмещение затрат справки (свода) о размерах начисленной оплаты труда за отчетный месяц в разрезе видов выплат и должностей работников, финансируемых за счет средств субсидии, справки (свода) о размерах начисленных страховых взносов за отчетный месяц, копий табелей учета рабочего времени за отчетный месяц, копий списков на перечисление денежных средств на лицевые счета работников в кредитных организациях (с отметкой кредитной организации об исполнении);

- предусматривают приложение к отчету о расходах, источником финансового обеспечения которых является субсидия, документов, подтверждающих кассовое расходование средств субсидии, однократно по итогам года.

- не предусматривают возврат отчета на доработку.

При выборе альтернативных вариантов правового регулирования:

- если порядком предоставления субсидий не будет предусмотрена возможность возврата заявки участника отбора на доработку по основаниям, установленным порядком, возникают риски увеличения случаев отклонения заявок участников отбора, что, в свою очередь, может повлечь необходимость проведения повторных (дополнительных) отборов, увеличения трудозатрат участников отбора;

- если порядком предоставления субсидий не будет предусмотрено предоставление получателем субсидии для перечисления субсидии на возмещение затрат справки (свода) о размерах начисленной оплаты труда за отчетный месяц в разрезе видов выплат и должностей работников, финансируемых за счет средств субсидии, справки (свода) о размерах начисленных страховых взносов за отчетный месяц, копий табелей учета рабочего времени за отчетный месяц, копий списков на перечисление денежных средств на лицевые счета работников в кредитных организациях (с отметкой кредитной организации об исполнении), могут возникнуть риски нецелевого расходования средств субсидии, так как из платежных поручений невозможно установить факт оплаты труда по перечню должностей, установленному постановлением № 567-п;

- предоставление подтверждающих документов к отчету о расходах однократно по итогам года может повлечь за собой нецелевое и неэффективное расходование средств субсидии;

- отсутствие положения о возможности возврата отчета на доработку по основаниям, установленным порядком, может повлечь за собой нецелевое расходование средств субсидии, а также нарушение требований к порядкам предоставления субсидии.

Следовательно, предлагаемый департаментом образования вариант правового регулирования является более обоснованным и эффективным (не влечет неэффективное и нецелевое использование средств субсидии) и обеспечивает достижение заявленной цели предлагаемого правового регулирования.

Негативными последствиями в случае отсутствия предлагаемого правового регулирования является риск нарушения действующего законодательства в части соблюдения требований к порядкам предоставления субсидии, установленных постановлением № 1782, несоответствия настоящего порядка в части формы предоставления субсидии закону № 123-оз, постановлению № 567-п.

По результатам мониторинга решения данной проблемы в других муниципальных образованиях Ханты-Мансийского автономного округа – Югры установлено схожее правовое регулирование:

- постановление Администрации города Нефтеюганска от 30.01.2025 № 7-нп «Об утверждении порядка предоставления субсидии иным некоммерческим организациям, не являющимся муниципальными учреждениями, на предоставление частным общеобразовательным организациям, осуществляющим образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам социальной поддержки отдельным категориям обучающихся и дополнительного финансового обеспечения мероприятий по организации питания»;

- постановление Администрации города Нефтеюганска от 30.01.2025 № 6-нп «Об утверждении порядка предоставления субсидии иным некоммерческим организациям, не являющимся муниципальными учреждениями, на расходы на оплату труда педагогических работников и работников, занимающих должности (профессии), указанные в приложении 14 к постановлению Правительства Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 30.12.2016 N 567-п «Об отдельных вопросах реализации Закона Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 11.12.2013 № 123-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа - Югры отдельными государственными полномочиями Ханты-Мансийского автономного округа - Югры в области образования и о субвенциях местным бюджетам для обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях», дополнительное профессиональное образование педагогических

работников, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, в том числе лицензионного программного обеспечения и (или) лицензии на программное обеспечение, расходных материалов, игр, игрушек, услуг связи в части предоставления доступа к сети Интернет (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг) – частным организациям, осуществляющим образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам».

Исходя из представленных сведений в отчете об ОРВ, потенциальными адресатами правового регулирования являются юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальные предприниматели, осуществляющие образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам – 1 субъект, согласно информации департамента образования, на основе фактических данных прошлых лет.

Предлагаемое правовое регулирование не влечет дополнительные расходы (доходы) бюджета.

Правовым регулированием, изменяются, ранее предусмотренные обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, которые влекут следующие информационные издержки:

- расходы на оплату труда, включая отчисления во внебюджетные фонды – 131 979,00 руб. (111 часов * 1 189,00 руб.);

- расходные материалы, необходимые для выполнения информационных требований – 2 549 руб. (картридж – 2 099 руб.; бумага А4 – 450 руб.);

- транспортные расходы – 2 448,00 руб. (72 поездки * 34 руб.).

Общая сумма информационных издержек одного получателя субсидии составит 136 976,00 руб.

Установленные обязанности экономически обоснованы, исходя из представленных в отчете расчетов.

Информация об ОРВ проекта муниципального нормативного правового акта «20» января 2025 года размещена разработчиком:

- на официальном портале Администрации города;

- на портале проектов нормативных правовых актов (<https://regulation.admhmao.ru/projects#npa=68451>) (ID проекта 01/16/01-25/00068451).

Для привлечения субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности при проведении оценки регулирующего воздействия субъекты предпринимательской и иной экономической деятельности проинформированы о проведении публичных консультаций в мессенджере «Viber» в группе «ОРВ в Сургуте», в мессенджере «Telegram» в группе «Инвестируй в Сургут».

Разработчиком проведены публичные консультации по проекту муниципального нормативного правового акта в период с «20» января 2025 года по «31» января 2025 года.

Уведомления о проведении публичных консультаций были направлены:

- Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре;
- Союзу «Сургутская торгово-промышленная палата»;
- Ассоциации строительных организаций города Сургута и Сургутского района;
- Общероссийской общественной организации содействия привлечению инвестиций в Российскую Федерацию «Инвестиционная Россия»;
- Комитету Сургутской торгово-промышленной палаты по развитию потребительского рынка;
- Ассоциации Лидеров социальных проектов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;
- Региональному отделению Общероссийской Общественной Организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;
- Региональной ассоциации некоммерческих организаций Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;
- частному общеобразовательному учреждению гимназии во имя Святителя Николая Чудотворца.

По результатам проведения публичных консультаций поступило 3 отзыва, в том числе:

- 1 отзыв от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, по заключенному соглашению о взаимодействии при проведении ОРВ, экспертизы и оценки фактического воздействия, содержащий 1 замечание (предложение) которое принято и учтено при доработке проекта муниципального нормативного правового акта;

- 1 отзыв от Частного общеобразовательного учреждения гимназии во имя Святителя Николая Чудотворца (Ронжина Анна Георгиевна (spkg@bk.ru)) в электронном виде с использованием Портала проектов нормативных правовых актов (<https://regulation.admhmao.ru/projects#npa=68451>) (ID проекта 01/16/01-25/00068451), содержащий информацию об одобрении текущей редакции проекта муниципального нормативного правового акта (об отсутствии замечаний и (или) предложений);

- 1 отзыв Общества с ограниченной ответственностью Малого инновационного предприятия «Центр развития талантов ребенка» (Редькина Людмила Николаевна (milanika76@mail.ru)), в электронном виде с использованием Портала проектов нормативных правовых актов (<https://regulation.admhmao.ru/projects#npa=68451>) (ID проекта 01/16/01-25/00068451), содержащий информацию об одобрении текущей редакции проекта муниципального нормативного правового акта (об отсутствии замечаний и (или) предложений).

Результаты публичных консультаций и позиция разработчика отражены в таблице результатов публичных консультаций.

Наименование участника публичных консультаций	Содержание замечания и (или) предложения	Позиция разработчика об учете (принятии) или отклонении замечания и (или) предложения, полученного от участника публичных консультаций (с обоснованием позиции)	Принятое решение об учете (принятии) или отклонении замечания и (или) предложения (по результатам урегулирования разногласий с участниками публичных консультаций)
Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре	Включить в категорию участников отбора индивидуальных предпринимателей	Предложение учтено, в проект внесены корректировки в части добавления в категорию участников отбора индивидуальных предпринимателей.	-
Общество с ограниченной ответственностью Малое инновационное предприятие «Центр развития талантов ребенка» (Редькина Людмила Николаевна)	Замечания и (или) предложения отсутствуют.	-	-
Частное общеобразовательное учреждение гимназия во имя Святителя Николая Чудотворца (Ронжина Анна Георгиевна)	Замечания и (или) предложения отсутствуют.	-	-

По результатам рассмотрения замечания (предложения) в адрес участника публичных консультаций направлено письмо-уведомление о результатах принятых решений (от 03.02.2025 № 12-02-641/5).

В связи с принятием замечания (предложения) урегулирование разногласий не проводилось.

По результатам рассмотрения представленных документов установлено:

1. Процедуры ОРВ, предусмотренные порядком соблюдены.

2. Сводный отчет об ОРВ проекта муниципального нормативного правового акта:

2.1. Форма отчета соответствует порядку.

2.2. Информация, содержащаяся в отчете об ОРВ, достаточна.

Осуществлен расчет расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, с применением методики оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Департамента экономического развития ХМАО – Югры от 30.09.2013 № 155.

2.3. Обоснование решения проблемы предложенным способом регулирования достаточно.

3. В проекте муниципального нормативного правового акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и местного бюджета.

При этом по результатам обсуждения в рабочем порядке с разработчиком, в текст проекта внесены следующие изменения:

1) в разделе II приложений 1, 2 к проекту постановления изменена последовательность пунктов (15, 16, 23 – 26) с учетом последовательности (хронологии) совершаемых действий и откорректировано их содержание;

2) пунктом 16 раздела II приложений 1, 2 к проекту постановления установлен перечень оснований для возврата заявки участника отбора на доработку;

3) внесены технические правки в пункты 42, 43, 50.1 раздела II приложений 1, 2 к проекту постановления в целях исключения неоднозначной трактовки положений;

4) пункт 49 раздела II приложения 1 к проекту постановления дополнен направлением возмещения затрат «расходы на услуги связи в части предоставления доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

5) в абзаце первом пункта 1 раздела III приложений 1, 2 к проекту постановления уточнено, что отчет о реализации плана мероприятий по достижению результатов предоставления субсидии предоставляется по форме, определенной соглашением в соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 27.04.2024 № 53н «Об утверждении Порядка проведения мониторинга достижения результатов предоставления субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, в том числе бюджетным и автономным учреждениям,

индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг»;

б) в целях единообразного подхода по замечаниям контрольно-ревизионного управления Администрации города к проекту постановления Администрации города «О внесении изменений в постановление Администрации города от 02.06.2015 № 3706 «Об утверждении порядка предоставления субсидии частным организациям, осуществляющим образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования, на возмещение затрат, включая расходы на оплату труда, дополнительное профессиональное образование педагогических работников, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на оплату труда работников, осуществляющих деятельность, связанную с содержанием зданий и оказанием коммунальных услуг)» внесены изменения в пункты 1 – 4 раздела IV приложений 1, 2 к проекту постановления в части уточнения особенностей осуществления контроля органами муниципального финансового контроля и возврата средств субсидии по выявленным вышеуказанными органами нарушениям.

4. Проект муниципального нормативного правового акта не устанавливает новые и не изменяет ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязательные требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, иных форм оценки и экспертизы для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Следовательно, не подлежит оценке на соответствие принципам, установленным Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».

Предлагается: утвердить проект постановления в представленной редакции.

Начальник управления

Подписано электронной подписью
Сертификат:
008F68AE45CBF9A0667418750BCCADA2CA
Владелец:
Борисова Екатерина Сергеевна
Действителен: с 02.09.2024 по 26.11.2025

Е.С. Борисова

Исполнитель:
Головина Наталья Сергеевна,
заместитель начальника отдела аналитики
и поддержки предпринимательства
управления инвестиций, развития
предпринимательства и туризма
Администрации города,
тел: 8 (3462) 52-20-57