



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ СУРГУТ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ

АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА

**УПРАВЛЕНИЕ ИНВЕСТИЦИЙ,
РАЗВИТИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА И ТУРИЗМА**

ул. Энгельса, 8, г. Сургут
Тюменская область, Ханты-Мансийский
автономный округ – Югра, 628400
Тел. (3462)52-22-56
E-mail: business@admsurgut.ru

Директору
департамента архитектуры
и градостроительства
Администрации города
А. Ю. Коновалову

от	<u>01.08.2023</u>	№	<u>55-02-850/3</u>
на №	<u>01-108-1536/П</u>	от	<u>28.03.2023</u>

Положительное заключение
об оценке регулирующего воздействия
проекта муниципального нормативного правового акта

Управление инвестиций, развития предпринимательства и туризма Администрации города (далее – уполномоченный орган) в соответствии порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов в Администрации города (далее – Порядок), утвержденным постановлением Главы города от 05.09.2017 № 137, рассмотрев проект постановления Администрации города «Об утверждении требований к разработке эскизного проекта некапитального строения, сооружения и порядка согласования эскизного проекта некапитального строения, сооружения на территории города Сургута», пояснительную записку к нему, сводный отчет об ОРВ проекта нормативного правового акта и свод предложений о результатах проведения публичных консультаций, подготовленные *департаментом архитектуры и градостроительства Администрации города*, сообщает следующее.

Проект муниципального нормативного правового акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения повторно.

(впервые/повторно)

По итогам проведения ОРВ проекта постановления Администрации города уполномоченным органом подготовлено отрицательное заключение от 14.07.2023 № 55-02-783/3. Замечания к сводному отчету, своду предложений и проекту нормативного правового акта устранены.

Проект муниципального нормативного правового акта отнесен к высокой степени регулирующего воздействия поскольку содержит положения, устанавливающие новые, ранее не предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами, обязательные требования для субъектов

предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности.

Проект муниципального правового акта подготовлен в соответствии с:

- Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- решением Думы города «О внесении изменений в решение Думы города от 26.12.2017 № 206-VI ДГ «О Правилах благоустройства территории города Сургута».

Постановлением утверждаются новые требования к разработке эскизного проекта некапитального строения, сооружения и порядок согласования эскизного проекта некапитального строения, сооружения на территории города Сургута.

Размещение (установка) некапитальных строений, сооружений осуществляется в соответствии с требованиями решения Думы города от 26.12.2017 № 206-VI ДГ «О Правилах благоустройства территории города Сургута» (далее – решение Думы).

В мае 2023 года Думой города были внесены изменения в действующие Правила решением Думы города от 26.05.2023 № 336-VII ДГ «О внесении изменений в решение Думы города от 26.12.2017 № 206-VI ДГ «О Правилах благоустройства территории города Сургута».

Согласно части 5 статьи 16 решения Думы обязательным условием размещения некапитального строения, сооружения на территории города Сургута (за исключением летних кафе при стационарных предприятиях общественного питания) является наличие согласованного департаментом архитектуры и градостроительства Администрации города эскизного проекта некапитального строения, сооружения в порядке, установленном муниципальным правовым актом.

Требования к разработке эскизного проекта некапитального строения, сооружения и порядок согласования устанавливаются постановлением Администрации города.

Следовательно, Администрации города необходимо разработать и утвердить муниципальный правовой акт на основании, которого будет осуществляться согласование эскизного проекта некапитального строения, сооружения.

Целью правового регулирования является повышение комфортности условий проживания граждан.

Альтернативным вариантом правового регулирования на муниципальном уровне является включение норм в статью 16 Правил благоустройства, утвержденных решением Думы города от 26.12.2017 № 206-VI ДГ «О Правилах благоустройства территории города Сургута».

Данный вариант правового регулирования был реализован при подготовке проекта решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города от 26.12.2017 № 206-VI ДГ «О Правилах благоустройства территории города Сургута» (проект от 13.01.2022 № 02-02-150/2), которым вносились изменения в статью 16 Правил.

По результатам ОРВ на проект решения было получено отрицательное заключение уполномоченного органа (от 27.12.2022 № 55-02-2686/2), содержащее рекомендацию подготовки и утверждения порядка/положения согласования эскизного проекта отдельным муниципальным правовым актом, с указанием ссылки в статье 16 Правил (по аналогии с условием по размещению летнего кафе – наличие согласованного в департаменте архитектуры и градостроительства Администрации города проекта архитектурно-художественного решения летнего кафе в порядке, установленном муниципальным правовым актом), для систематизации всех административных процедур, сроков их выполнения и требований к документам для согласования эскизного проекта нестационарного строения, сооружения.

Опыт решения аналогичных проблем в муниципальных образованиях Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, других муниципальных образованиях Российской Федерации отсутствует.

Сложившаяся ситуация с массовой несанкционированной установкой некапитальных строений и сооружений, в том числе нестационарных торговых объектов, на территории города, осуществляемой в нарушение внешнего архитектурно-градостроительного облика, без учета технических регламентов, требований безопасности, а также надлежащих согласований, предусмотренных федеральным законодательством, требует срочного исправления.

Негативными последствиями в случае отсутствия предлагаемого правового регулирования, является наличие следующих рисков:

- риск причинения вреда жизни и здоровью граждан, имуществу физических или юридических лиц (в случае нарушения противопожарных норм и требований, а также требований безопасности, при установке некапитальных строений, сооружений с нарушением противопожарных разрывов, на противопожарных проездах, вблизи проездов автотранспорта, в треугольниках видимости);

- риск причинения экономического ущерба, связанного с приведенными выше нарушениями, либо с необходимостью выполнения демонтажа некапитального строения, сооружения вследствие невозможности приведения его к действующим требованиям, и восстановления благоустройства;

- риск экономического ущерба для бюджетов различных уровней, несущих издержки при многочисленных судебных разбирательствах и задействовании дополнительных штатных сотрудников;

- риск недовольства населения недостаточным или ненадлежащим исполнением обязанностей Администрацией города и Думой города в интересах жителей города.

Исходя из представленных сведений в отчете об ОРВ, потенциальными адресатами правового регулирования являются собственники или законные владельцы некапитальных строений, сооружений различного назначения (в том числе нестационарных торговых объектов):

- расположенных на земельных участках, находящихся в частной собственности – не менее 17 субъектов, исходя из реестра выданных разрешений

на установку некапитальных строений, сооружений и выданных отказов департаментом архитектуры и градостроительства в соответствии с ранее действующим постановлением Администрации города от 02.04.2019 № 2188 «Об утверждении порядка выдачи разрешений на установку некапитальных строений, сооружений на территории муниципального образования городской округ город Сургут»;

- расположенных на земельных участках и муниципальном имуществе (части автомобильной дороги), в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности – не менее 175 субъектов, исходя из Схемы, утвержденной постановлением Администрации города от 03.04.2012 № 2199 «Об утверждении схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории города Сургута».

Предлагаемое правовое регулирование не влечет дополнительные расходы (доходы) бюджета.

Правовым регулированием, устанавливаются новые, ранее не предусмотренные обязательные требования для субъектов предпринимательской деятельности, которые влекут следующие расходы:

Информационные издержки:

- расходы на оплату труда, включая отчисления во внебюджетные фонды – = 12 709,2 руб. (15 часов * 847,28 руб.);

- расходные материалы, необходимые для выполнения информационных требований – 2 167,2 руб. (картридж – 1859 руб.; бумага А4 – 308,2 руб.);

- транспортные расходы – 120 руб. (4 поездки * 30 руб.).

Сумма информационных издержек одного субъекта составит 14 996,4 руб.

Содержательные издержки (расходы на изготовление эскизного проекта нестационарного строения, сооружения) – 50 000 руб.

Общая сумма расходов 1 субъекта составит 64 996,4 руб.

Установленные обязанности экономически обоснованы, исходя из представленных в отчете расчетов.

Информация об ОРВ проекта муниципального нормативного правового акта «05» июня 2023 года размещена разработчиком:

- на официальном портале Администрации города;

- на портале проектов нормативных правовых актов (<https://regulation.admhmao.ru/projects#nra=53179>) (ID проекта 01/16/06-23/00053179).

Для привлечения субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности при проведении оценки регулирующего воздействия субъекты предпринимательской и иной экономической деятельности проинформированы о проведении публичных консультаций в мессенджере «Viber» в группе «ОРВ в Сургуте», в мессенджере «Telegram» в группе «Инвестируй в Сургут».

Разработчиком проведены публичные консультации по проекту акта в период с «05» июня 2023 года по «03» июля 2023 года.

Уведомления о проведении публичных консультаций были направлены:

- Ассоциации Лидеров социальных проектов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;
- Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре;
- Сургутской торгово-промышленной палаты по развитию потребительского рынка;
- Общероссийской общественной организации содействия привлечению инвестиций в Российскую Федерацию «Инвестиционная Россия»;
- Региональной ассоциации некоммерческих организаций Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;
- Союзу «Сургутская торгово-промышленная палата»;
- Ассоциации Лидеров социальных проектов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;
- Региональному отделению Общероссийской Общественной Организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;
- Ассоциации строительных организаций города Сургута и Сургутского района;
- Некоммерческому партнерству «Энергоэффективность, Энергосбережение, Энергобезопасность» города Сургута и Сургутского района;
- двум хозяйствующим субъектам, осуществляющим деятельность в нестационарных торговых объектах на территории города Сургута (электронная рассылка).

По результатам проведения публичных консультаций поступило 3 отзыва, содержащих 2 предложения (замечания), которые приняты и учтены при доработке проекта правового акта, в том числе:

- 1 отзыв от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, по заключенному соглашению о взаимодействии при проведении ОРВ, экспертизы и оценки фактического воздействия, содержащий 2 предложения (замечания), которые приняты и учтены при доработке проекта правового акта;

- 2 отзыва от Лукьянчука Александра, Хаминова Николая Николаевича, в электронном виде с использованием Портала проектов нормативных правовых актов (<https://regulation.admhmao.ru/projects#npa=53179>) (ID проекта 01/16/06-23/00053179), содержащих информацию об одобрении текущей редакции проекта нормативного правового акта (об отсутствии замечаний и (или) предложений).

Результаты публичных консультаций и позиция разработчика отражены в таблице результатов публичных консультаций.

Наименование участника публичных консультаций	Содержание замечания и (или) предложения	Позиция разработчика об учете (принятии) или отклонении замечания и (или) предложения, полученного от участника	Принятое решение об учете (принятии) или отклонении замечания и (или) предложения (по результатам урегулирования

		публичных консультаций (с обоснованием позиции)	разногласий с участниками публичных консультаций)
Лукьянчук Александр	Замечания и (или) предложения отсутствуют	-	-
Хаминов Николай Николаевич	Замечания и (или) предложения отсутствуют	-	-
Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре	<p>1. В соответствии с решением Думы города Сургута от 26.05.2023 № 336-VII ДГ «О внесении изменений в решение Думы города от 26.12.2017 № 206-VI ДГ «О Правилах благоустройства территории города Сургута» некапитальные строения, сооружения, расположенные на земельных участках, находящихся в частной собственности, подлежат приведению собственниками или законными владельцами в соответствие с Правилами благоустройства территории города Сургута в редакции упомянутого решения в течение 12 (двенадцати) месяцев с момента вступления в силу настоящего решения.</p> <p>Требования, установленные рассматриваемым проектом порядка, также предлагается распространить на случаи эксплуатации существующих, а также при установлении (размещении) и эксплуатации вновь устанавливаемых некапитальных строений, сооружений на территории города Сургута.</p> <p>При этом из содержания пункта 4 проекта порядка следует, что раздел II регулирует процедуры, связанные с согласованием эскизного проекта лишь в отношении некапитальных строений, сооружений, планируемых к размещению.</p>	Принять. Данное предложение будет учтено при корректировке проекта решения.	-
	<p>2. Пунктом 1 раздела II проекта порядка наряду с эскизным проектом и документами, подтверждающими полномочия заявителя, на последнего возлагается обязанность по предоставлению иных документов, не связанных с предметом заявленного правового регулирования по согласованию эскизного проекта.</p> <p>Согласно «ГОСТ 2.103-2013. Межгосударственный стандарт. Единая система конструкторской документации. Стадии разработки»</p>	Принять. Данное предложение будет учтено при корректировке проекта решения.	-

	<p>под эскизным проектом понимается совокупность проектных конструктивных документов, которые должны содержать принципиальные конструктивные решения, дающие общее представление о назначении, об устройстве, принципе работы и габаритных размерах разрабатываемого изделия, а также данные, определяющие его основные параметры.</p> <p>При указанных обстоятельствах истребование для целей согласования эскизного проекта некапитального строения документов согласно п.п. 1.4-1.7. п. 1, а также включение в состав эскизного проекта материалов согласно п.п. 2 и п.п. 3 п. 2.1. проекта порядка представляется необоснованным.</p> <p>Более того, при установлении отдельных требований, в т.ч. связанных с предоставлением согласия собственников на установку некапитального строения, сооружения, при наличии нескольких собственников не учтена возможная нецелесообразность предоставления таких документов с учетом места и способа размещения некапитального строения.</p> <p>В связи с вышеизложенным предлагаю рассмотреть вопрос об ином способе регулирования соответствующих правоотношений, в том числе посредством расширения предметной области рассматриваемого правового акта.</p>		
--	--	--	--

По результатам рассмотрения замечаний (предложений) в адрес участника публичных консультаций направлено письмо-уведомление о результатах принятых решений.

В связи с принятием замечаний (предложений) процедуры урегулирования разногласий не проводились.

По результатам рассмотрения представленных документов установлено:

1. Процедуры ОРВ, предусмотренные порядком соблюдены.
2. Сводный отчет об ОРВ:
 - 2.1. Форма отчета соответствует порядку.
 - 2.2. Информация, содержащаяся в отчете об ОРВ, достаточна.

Осуществлен расчет расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения

установленных нормативным правовым актом обязанностей или ограничений, с применением методики оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Департамента экономического развития ХМАО – Югры от 30.09.2013 № 155.

2.3. Обоснование решения проблемы предложенным способом регулирования достаточно.

3. В проекте не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и местного бюджета.

Предлагается: утвердить проект постановления в представленной редакции.

И.о. начальника
управления

Подписано электронной подписью
Сертификат:
65201339A663ED72B063229E426DDA3C
Владелец:
Яцутко Екатерина Леонидовна
Действителен: 18.05.2023 с по 10.08.2024

Е.Л. Яцутко

Исполнитель:
Ворошилова Юлия Павловна,
специалист-эксперт отдела
развития предпринимательства
управления инвестиций, развития
предпринимательства и туризма
Администрации города,
тел: 8 (3462) 52-20-83
Головина Наталья Сергеевна
заместитель начальника отдела
развития предпринимательства
управления инвестиций,
развития предпринимательства и туризма,
тел. 8(3462)522057
01.08.2023