



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ СУРГУТ
ХАНТЫ-МАНСКИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ

АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА

УПРАВЛЕНИЕ ИНВЕСТИЦИЙ,
РАЗВИТИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА И ТУРИЗМА

ул. Энгельса, 8, г. Сургут
Тюменская область, Ханты-Мансийский
автономный округ – Югра, 628400
Тел. (3462)52-22-56
E-mail: business@admsurgut.ru

Директору департамента
городского хозяйства
Администрации города
К.С. Киселёву

от	<u>01.08.2023</u>	№	<u>55-02-847/3</u>
на №	<u>09-108-49/П</u>	от	<u>11.04.2023</u>

Положительное заключение
об оценке регулирующего воздействия
проекта муниципального нормативного правового акта

Управление инвестиций, развития предпринимательства и туризма Администрации города (далее – уполномоченный орган) в соответствии порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов в Администрации города (далее – Порядок), утвержденным постановлением Главы города от 05.09.2017 № 137, рассмотрев проект постановления Администрации города «Об утверждении порядка передачи муниципального имущества во временное пользование и (или) владение, субъектам малого и среднего предпринимательства в порядке оказания имущественной поддержки», пояснительную записку к нему, сводный отчет об ОРВ проекта нормативного правового акта и свод предложений о результатах проведения публичных консультаций, подготовленные *департаментом городского хозяйства Администрации города*, сообщает следующее.

Проект муниципального нормативного правового акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения повторно.

(впервые/повторно)

Проект муниципального нормативного правового акта отнесен к высокой степени регулирующего воздействия поскольку содержит положения, устанавливающие новые, ранее не предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами, обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности.

По итогам проведения ОРВ проекта постановления Администрации города уполномоченным органом подготовлено отрицательное заключение от 12.07.2023 № 55-02-769/3. Замечания к проекту нормативного правового акта устранены.

Проект муниципального правового акта подготовлен в соответствии с:

- Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;
- Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»;
- приказом Федеральной антимонопольной службы от 10.02.2010 № 67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса»;
- решением Думы города от 07.10.2009 № 604-IV ДГ «О Положении о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности»;
- постановлением Администрации города от 15.12.2015 № 8741 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в городе Сургуте на период до 2030 года».

Постановлением утверждаются в новый порядок передачи муниципального имущества во временное пользование и (или) владение, субъектам малого и среднего предпринимательства в порядке оказания имущественной поддержки.

В соответствии со статьей 19 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» муниципальные преференции могут быть предоставлены на основании правовых актов органа местного самоуправления в целях поддержки немunicipальных организаций, в том числе субъектов малого и среднего предпринимательства. Муниципальные преференции предоставляются с предварительного согласия в письменной форме антимонопольного органа, за исключением случаев, если такие преференции предоставляются в соответствии муниципальными программами (подпрограммами), содержащими мероприятия, направленные на развитие малого и среднего предпринимательства.

Постановлением Администрации города от 15.12.2015 № 8741 утверждена муниципальная программа «Развитие малого и среднего предпринимательства в городе Сургуте на период до 2030 года», целях реализации которой подготовлен настоящий проект постановления Администрации города «Об утверждении порядка передачи муниципального имущества во временное пользование и (или) владение субъектам малого и среднего предпринимательства в порядке оказания имущественной поддержки» (далее – Порядок).

Порядок устанавливает основания передачи парковок и парковочных мест, находящихся в муниципальной собственности, во временное пользование и (или) владение субъектам малого и среднего предпринимательства в порядке оказания имущественной поддержки на безвозмездной основе без проведения торгов.

Согласно Порядку, имущественная поддержка субъектам малого и среднего предпринимательства без проведения торгов оказывается:

- при наличии единственного заявления от заявителя, соответствующего критериям отбора заявителей на предоставление имущественной поддержки;

- при отсутствии конкурирующих заявлений, соответствующих критериям отбора заявителей на предоставление имущественной поддержки.

Порядок определяет условия предоставления имущественной поддержки, перечень необходимых документов, критерии отбора заявителей, основания для отказа и порядок рассмотрения заявлений о получении имущественной поддержки в целях передачи парковок и парковочных мест, находящихся в муниципальной собственности, во временное пользование и (или) владение субъектам малого и среднего предпринимательства без проведения торгов на безвозмездной основе при условии отсутствия конкурирующих заявлений, соответствующих критериям отбора заявителей на предоставление имущественной поддержки.

Необходимость изложения порядка предоставления муниципального имущества обусловлена возможностью передачи субъектам малого и среднего предпринимательства на безвозмездной основе для эксплуатации и содержания парковок (парковочных мест), что повлечет экономию бюджетных средств, выделяемых на содержание, расположенных на автомобильной дороге общего пользования местного значения муниципального образования городской округ Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Целью правового регулирования является обеспечение возможности передачи в безвозмездное пользование муниципального имущества парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения муниципального образования городской округ Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Альтернативным вариантом правового регулирования на муниципальном уровне является передача муниципального имущества в аренду на платной основе по результатам проведения торгов в соответствии приказом Федеральной антимонопольной службы от 10.02.2010 № 67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса».

При применении альтернативного варианта правового регулирования возникают следующие расходы субъектов предпринимательской деятельности:

1) расходы на одного участника конкурса или аукциона на право заключения договоров аренды составят 6 789,12 руб. (на одну парковку):

- расходы на оплату труда, включая отчисления во внебюджетные фонды – 3 389,12 руб. (4 час. * 847,28 руб.);

- расходные материалы, необходимые для выполнения информационных требований – 3 340 руб. (картридж – 3000 руб. * 3; бумага А4 – 340 руб.);

- транспортные расходы – 60 руб. (2 поездки * 30 руб.).

2) дополнительные расходы по арендной плате (не представляется возможным определить размер в связи с отсутствием установленных размеров арендной платы в решении Думы города от 21.02.2018 № 233-VI ДГ «О методике расчета арендной платы за пользование муниципальным имуществом, расположенным на территории города»).

Основным риском альтернативного варианта правового регулирования является отсутствие участников торгов, поскольку получение парковок (парковочных мест) в аренду на платной основе влечет дополнительные расходы субъектов предпринимательской деятельности по арендной плате, а также расходы на содержание арендуемого муниципального имущества.

Следовательно, сохранятся расходы бюджета города на содержание парковочных пространств, расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения муниципального образования городской округ Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Представленный департаментом городского хозяйства вариант правового регулирования является экономически обоснованным и обеспечивает достижение заявленной цели правового регулирования

Проблема в настоящее время является актуальной, поскольку содержание парковочных пространств осуществляется за счет средств местного бюджета.

Передача муниципального имущества в форме имущественной поддержки в безвозмездное пользование для содержания и эксплуатации парковок (парковочных мест) обеспечит экономию бюджетных средств.

Отсутствие предлагаемого правового регулирования повлечет использование бюджетных средств, выделенных на содержание парковочных пространств, расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения муниципального образования городской округ Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Опыт решения аналогичных проблем в муниципальных образованиях Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, других муниципальных образованиях Российской Федерации отсутствует.

Исходя из представленных сведений в отчете об ОРВ, потенциальными адресатами правового регулирования являются хозяйствующие субъекты (юридические лица и индивидуальные предприниматели), отнесенные в соответствии с условиями, установленными Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», к малым предприятиям, в том числе к микропредприятиям, и средним предприятиям, сведения о котором внесены в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства – 18 229 субъектов, исходя из показателей муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в городе Сургуте на период до 2030 года».

Предлагаемое правовое регулирование не влечет дополнительные расходы (доходы) бюджета.

Правовым регулированием, устанавливаются новые, ранее не предусмотренные обязательные требования для субъектов предпринимательской деятельности, которые влекут следующие информационные издержки:

- расходы на оплату труда, включая отчисления во внебюджетные фонды – = 2 541,84 руб. (3 часа * 847,28 руб.);
- расходные материалы, необходимые для выполнения информационных требований – 3 340 руб. (картридж – 3 000 руб.; бумага А4 – 340 руб.);
- транспортные расходы – 60 руб. (2 поездки * 30 руб.).

Общая сумма информационных издержек одного получателя поддержки составит 5 941,84 руб. (на одну парковку).

Установленные обязанности экономически обоснованы, исходя из представленных в отчете расчетов.

Информация об ОРВ проекта муниципального нормативного правового акта «01» июня 2023 года размещена разработчиком:

- на официальном портале Администрации города;
- на портале проектов нормативных правовых актов (<http://regulation.admhmao.ru/projects#nra=53111>) (ID проекта 01/16/06-23/00053111).

Для привлечения субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности при проведении оценки регулирующего воздействия субъекты предпринимательской и иной экономической деятельности проинформированы о проведении публичных консультаций в мессенджере «Viber» в группе «ОРВ в Сургуте», в мессенджере «Telegram» в группе «Инвестируй в Сургут».

Разработчиком проведены публичные консультации по проекту акта в период с «01» июня 2023 года по «29» июня 2023 года.

Уведомления о проведении публичных консультаций были направлены:

- Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре;
- Союзу «Сургутская торгово-промышленная палата»;
- Ассоциации строительных организаций города Сургута и Сургутского района;
- Общероссийской общественной организации содействия привлечению инвестиций в Российскую Федерацию «Инвестиционная Россия»;
- Комитету Сургутской торгово-промышленной палаты по развитию потребительского рынка;
- Ассоциации Лидеров социальных проектов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;
- Региональному отделению Общероссийской Общественной Организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;
- Региональной ассоциации некоммерческих организаций Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;

- Индивидуальному предпринимателю Аушева О.П.;
- Обществу с ограниченной ответственностью «Строительно-финансовая компания Сургутгазстрой».

По результатам проведения публичных консультаций поступило 3 отзыва, содержащих информацию об одобрении текущей редакции проекта нормативного правового акта (об отсутствии замечаний и (или) предложений), в том числе:

- 1 отзыв от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, по заключенному соглашению о взаимодействии при проведении ОРВ, экспертизы и оценки фактического воздействия;

- 1 отзыв от Союза «Сургутская торгово-промышленная палата», в электронном виде с использованием Портала проектов нормативных правовых актов (<http://regulation.admhmao.ru/projects#npa=53111>) (ID проекта 01/16/06-23/00053111), по заключенному соглашению о взаимодействии при проведении ОРВ, экспертизы и оценки фактического воздействия;

- 1 отзыв от Общества с ограниченной ответственностью «Строительно-финансовая компания Сургутгазстрой» (Саликова Надежда Александровна), в электронном виде с использованием Портала проектов нормативных правовых актов (<http://regulation.admhmao.ru/projects#npa=53111>) (ID проекта 01/16/06-23/00053111).

В связи с отсутствием замечаний (предложений) письма-уведомления о результатах принятых решений в адрес участников публичных консультаций не направлялись, процедуры урегулирования разногласий не проводились.

По результатам рассмотрения представленных документов установлено:

1. Процедуры ОРВ, предусмотренные порядком соблюдены.

2. Сводный отчет об ОРВ:

2.1. Форма отчета соответствует порядку.

2.2. Информация, содержащаяся в отчете об ОРВ, достаточна.

Осуществлен расчет расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных нормативным правовым актом обязанностей или ограничений, с применением методики оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Департамента экономического развития ХМАО – Югры от 30.09.2013 № 155.

2.3. Обоснование решения проблемы предложенным способом регулирования достаточно.

3. В проекте не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие

возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и местного бюджета.

Предлагается: утвердить проект постановления в представленной редакции.

Существует необходимость внесения изменений в распоряжение Администрации города от 30.12.2013 № 4596 «О создании рабочей группы по созданию единого парковочного пространства на территории города Сургута».

И.о. начальника
управления

Подписано электронной подписью
Сертификат:
65201339A663ED72B063229E426DDA3C
Владелец:
Яцутко Екатерина Леонидовна
Действителен: 18.05.2023 с по 10.08.2024

Е.Л. Яцутко

Исполнитель:
Ворошилова Юлия Павловна,
специалист-эксперт отдела развития предпринимательства
управления инвестиций, развития предпринимательства и туризма
Администрации города,
тел: 8 (3462) 52-20-83
Головина Наталья Сергеевна
заместитель начальника отдела
развития предпринимательства
управления инвестиций,
развития предпринимательства и туризма,
тел. 8(3462)522057
01.08.2023