



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ  
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ СУРГУТ  
ХАНТЫ-МАНСКИЙСКОГО  
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ

АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА

УПРАВЛЕНИЕ ИНВЕСТИЦИЙ,  
РАЗВИТИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА И ТУРИЗМА

ул. Энгельса, 8, г. Сургут  
Тюменская область, Ханты-Мансийский  
автономный округ – Югра, 628400  
Тел. (3462)52-22-56  
E-mail: business@admsurgut.ru

Директору  
департамента архитектуры  
и градостроительства  
Администрации города  
А. Ю. Коновалову

от 27.12.2022 № 55-02-2686/2  
на № 02-02-150/2 от 13.01.2022

Отрицательное заключение  
об оценке регулирующего воздействия  
проекта муниципального нормативного правового акта

Управление инвестиций, развития предпринимательства и туризма Администрации города (далее – уполномоченный орган) в соответствии порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов в Администрации города (далее – Порядок), утвержденным постановлением Главы города от 05.09.2017 № 137, рассмотрев проект решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города от 26.12.2017 № 206-VI ДГ «О Правилах благоустройства территории города Сургута», пояснительную записку к нему, сводный отчет об ОРВ проекта нормативного правового акта и свод предложений о результатах проведения публичных консультаций, подготовленные *департаментом архитектуры и градостроительства Администрации города*, сообщает следующее.

Проект муниципального нормативного правового акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения \_\_\_\_\_ впервые \_\_\_\_\_.  
(впервые/повторно)

Проект муниципального нормативного правового акта отнесен к высокой степени регулирующего воздействия поскольку содержит положения, устанавливающие новые ранее не предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности.

Проект муниципального правового акта подготовлен в соответствии с:

- Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- статьей 31 Устава муниципального образования городской округ Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Проектом муниципального нормативного правового акта предлагается внести изменения в Правила благоустройства территории города Сургута (далее – Правила):

- статью 16 Правил предлагается изложить в новой редакции, установив правила размещения и содержания некапитальных строений и сооружений (в том числе в части требований к нестационарным торговым объектам (далее – НТО), находящимся в частной собственности; порядку согласования эскизного проекта некапитального строения сооружения);

- дополнить Правила приложением 9, содержащим общие правила размещения и оформления некапитальных строений и сооружений (в том числе с визуальными изображениями).

Проектом предлагается установить срок вступления в силу - с 01.03.2022 года.

Правила благоустройства территории имеют своей целью повышение комфортности условий проживания граждан.

Органы местного самоуправления вправе устанавливать требования к размещению некапитальных строений, сооружений в правилах благоустройства территории.

Потребность в существенной переработке статьи 16 Правил возникла в связи с необходимостью их актуализации с учетом изменения и отмены иных муниципальных правовых актов, распространяющих свое действие на установку некапитальных строений, сооружений, в том числе:

- в связи с отменой по определениям Конституционного Суда Российской Федерации (от 05.12.2019 № 3273-О и № 3274-О) ранее действующего запрета на установку некапитальных строений сооружений на придомовых территориях, содержащегося в Правилах, а также признанием утратившим силу с 13.03.2022 постановления Администрации города № 2188 от 02.04.2019 «Об утверждении порядка выдачи разрешений на установку некапитальных строений, сооружений на территории муниципального образования городской округ город Сургут», в котором содержались требования к установке некапитальных строений, сооружений на земельных участках не относящихся к муниципальной собственности;

- в связи с изменениями Постановления Администрации города № 9589 от 09.11.2017, в котором содержатся требования к установке нестационарных торговых объектов на земельных участках, находящихся в муниципальной и государственной собственности, связанными с решением по установке нестационарных торговых объектов на рекреационных территориях (в парках, скверах, на набережных).

Суть переработки статьи 16 Правил заключается в том, чтобы систематизировать общие требования, предъявляемые к нестационарным строениям, сооружениям и их установке и эксплуатации на территориях различных по своей принадлежности, сделать соответствующие требования более развернутыми, подробными, и в то же время простыми и понятными для понимания как жителями города, так и субъектами предпринимательской деятельности.

Нестационарная торговля является одной из важных форм ведения малого бизнеса и объективно предполагает ее осуществление на наиболее удобной и приближенной к потребителям территории для наилучшего удовлетворения потребностей в получении необходимых товаров, работ и услуг. Вместе с тем ее ведение не должно препятствовать нормальной эксплуатации капитальных объектов и прилегающих к ним благоустроенных территорий, нарушать внешний архитектурный облик сложившейся застройки, влиять на уменьшение количества машиномест на парковках ниже нормируемых расчетных значений, а также на безопасность, в том числе пожарную безопасность и безопасность движения транспорта и пешеходов (включая маломобильных граждан и инвалидов), создавать проблемы для жителей города (включая жителей многоквартирных домов) или ущемлять их законные права.

В обязанности департамента архитектуры и градостроительства Администрации города, действующего в интересах всех жителей, входит осуществление проверки соблюдения правил и требований, предъявляемых к некапитальным строениям, сооружениям, а также к их установке и эксплуатации, на этапе согласования эскизных проектов. Состав эскизного проекта нестационарного строения, сооружения, порядок согласования такого проекта и основания для отказа в его согласовании также изложены в новой редакции статьи 16 Правил.

Проблемы в статье 16 уже существовали на момент утверждения Правил в новой редакции от 26.12.2017, поскольку процесс их разработки осуществлялся одновременно с передачей департаментом архитектуры и градостроительства полномочий по заключению новых договоров на установку и эксплуатацию нестационарных торговых объектов, а также по разработке схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории города, в подразделение Администрации города, отвечающее за организацию торговой деятельности. Передача полномочий была связана с существенными изменениями в 2015-2017 годах земельного законодательства и законодательства в сфере торговой деятельности. Постановления Администрации города, разделяющие порядок оформления разрешительных документов на некапитальные строения, сооружения в зависимости от принадлежности участка их установки были утверждены позднее или претерпели дополнительные существенные изменения после взаимной увязки между подразделениями Администрации всех вопросов передачи полномочий, а также после реорганизации самих подразделений.

Целью правового регулирования является улучшение внешнего архитектурного облика сложившейся застройки города.

Альтернативным вариантом правового регулирования на муниципальном уровне, в части внешнего вида НТО является установление в приложении 9 к Правилам «Общие правила размещения и оформления некапитальных строений и сооружений» аналогичного внешнего вида нестационарных торговых объектов, предусмотренных в постановлении Администрации города от 09.11.2017 № 9589 «О размещении нестационарных торговых объектов на территории города Сургута».

Представленный альтернативный вариант правового регулирования нецелесообразен, так как типовые НТО указанные в постановлении Администрации города от 09.11.2017 № 9589 «О размещении нестационарных торговых объектов на территории города Сургута» устарели, не вписываются в микрорайоны с новой застройкой.

В предлагаемом проекте современный внешний вид НТО объясняется стремлением создать привлекательный и универсальный облик как небольшого киоска, так и внушительного павильона.

Сложившаяся ситуация с массовой несанкционированной установкой некапитальных строений и сооружений, в том числе нестационарных торговых объектов, на территории города, осуществляемой в нарушение внешнего архитектурно-градостроительного облика, без учета технических регламентов, требований безопасности, а также надлежащих согласований, предусмотренных федеральным законодательством, требует срочного исправления.

Негативными последствиями в случае отсутствия предлагаемого правового регулирования, является наличие следующих рисков:

- риск причинения вреда жизни и здоровью граждан, имуществу физических или юридических лиц (в случае нарушения противопожарных норм и требований, а также требований безопасности, при установке некапитальных строений, сооружений с нарушением противопожарных разрывов, на противопожарных проездах, вблизи проездов автотранспорта, в треугольниках видимости);

- риск причинения экономического ущерба, связанного с приведенными выше нарушениями, либо с необходимостью выполнения демонтажа некапитального строения, сооружения вследствие невозможности приведения его к действующим требованиям, и восстановления благоустройства;

- риск экономического ущерба для бюджетов различных уровней, несущих издержки при многочисленных судебных разбирательствах и задействовании дополнительных штатных сотрудников;

- риск недовольства населения недостаточным или ненадлежащим исполнением обязанностей Администрацией города и Думой города в интересах жителей города.

По результатам мониторинга решения данной проблемы в муниципальных образованиях Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, других муниципальных образованиях Российской Федерации, установлено схожее правовое регулирование:

- Правила благоустройства территории города Ханты-Мансийска, утвержденные решением Думы города Ханты-Мансийска от 02.06.2014 № 517-V РД;

- Правила благоустройства территории города Тюмень, утвержденные решением Тюменской городской Думы от 27.06.2019 № 136;

- постановление Администрации города Тюмени от 28.03.2016 № 79-пк «О порядке и условиях размещения нестационарных торговых объектов на землях и земельных участках, расположенных на территории города Тюмени»;

- постановление Администрации города Тюмени от 17.07.2017 № 392-пк «Об утверждении требований к размещению и внешнему виду некапитальных нестационарных строений и сооружений на территории города Тюмени и о внесении изменений в постановление Администрации города Тюмени от 28.03.2016 №79-ПК;

- Правила благоустройства территории города Перми, утвержденные решением Пермской городской Думы от 15.12.2020 № 277;

- Правила благоустройства территории города Магнитогорска, утвержденные решением Магнитогорского городского Собрания депутатов от 31.10.2017 года № 146;

- Правила благоустройства территории городского округа «Город Калининград», утвержденные решением городского Совета депутатов Калининграда от 30.06.2021 № 182.

Исходя из представленных сведений в отчете об ОРВ, потенциальными адресатами правового регулирования являются собственники или законные владельцы некапитальных строений, сооружений различного назначения (в том числе нестационарных торговых объектов), установленных на земельных участках, находящихся в частной собственности – 17 субъектов, исходя из реестра выданных разрешений на установку некапитальных строений, сооружений и выданных отказов департаментом архитектуры и градостроительства в соответствии с ранее действующим постановлением Администрации города от 02.04.2019 № 2188 «Об утверждении порядка выдачи разрешений на установку некапитальных строений, сооружений на территории муниципального образования городской округ город Сургут».

Предлагаемое правовое регулирование не влечет дополнительные расходы (доходы) бюджета города.

Правовым регулированием, устанавливаются обязанности для субъектов предпринимательской деятельности, которые влекут содержательные издержки на демонтаж, изготовление и монтаж нестационарного строения, сооружения в сумме 55 000 руб. за 1 кв.м.

Экономическая обоснованность расчетов будет представлена в повторном заключении.

Информация об ОРВ проекта муниципального нормативного правового акта «15» июня 2022 года размещена разработчиком:

- на официальном портале Администрации города;

- на портале проектов нормативных правовых актов (<http://regulation.admhmao.ru/projects#nra=42567>) (ID проекта 01/14/06-22/00042567).

В связи с проведением некачественных публичных консультаций, выявленных разработчиком самостоятельно, проведены повторные публичные консультации.

Информация об ОРВ проекта муниципального нормативного правового акта «14» июля 2022 года размещена разработчиком:

- на официальном портале Администрации города;
- на портале проектов нормативных правовых актов (<http://regulation.admhmao.ru/projects#npa=44287>) (ID проекта 01/14/07-22/00044287).

Для привлечения субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности при проведении оценки регулирующего воздействия субъекты предпринимательской и иной экономической деятельности дважды проинформированы о проведении публичных консультаций в мессенджере «Viber» в группах «ОРВ в Сургуте», «Инвестируй в Сургут».

Разработчиком проведены публичные консультации по проекту акта в период с «15» июня 2022 года по «12» июля 2022 года; повторные с «14» июля 2022 года по «10» августа 2022 года.

Уведомления о проведении публичных консультаций были направлены:

- Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре;
- Сургутской торгово-промышленной палаты по развитию потребительского рынка;
- Общероссийской общественной организации содействия привлечению инвестиций в Российскую Федерацию «Инвестиционная Россия»;
- Региональной ассоциации некоммерческих организаций Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;
- Союзу «Сургутская торгово-промышленная палата»;
- Ассоциации негосударственных дошкольно-образовательных учреждений и центров времяпрепровождения детей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;
- Региональному отделению Общероссийской Общественной Организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;
- Ассоциации строительных организаций города Сургута и Сургутского района;
- Некоммерческому партнерству «Энергоэффективность, Энергосбережение, Энергобезопасность» города Сургута и Сургутского района;
- двум хозяйствующим субъектам, осуществляющим деятельность в нестационарных торговых объектах на территории города Сургута (электронная рассылка).

По результатам дважды проведенных публичных консультаций поступило 4 отзыва, содержащих 12 замечаний (предложений), 11 из которых приняты и учтены при доработке проекта решения Думы города, 1 отклонено по обоснованным причинам.

Из представленных отзывов:

- 2 отзыва от Яроша Сергея Анатольевича и Лукьянчука Александра в электронном виде, с использованием Портала проектов нормативных правовых актов (<http://regulation.admhmao.ru/projects#npa=42567>) (ID проекта 01/14/06-22/00042567);

- 1 отзыв от Союза «Сургутская торгово-промышленная палата» получен по заключенному соглашению о взаимодействии при проведении ОРВ, экспертизы и оценки фактического воздействия, в электронном виде, с использованием Портала проектов нормативных правовых актов (<http://regulation.admhmao.ru/projects#npa=44287>) (ID проекта 01/14/07-22/00044287).

Результаты публичных консультаций и позиция разработчика отражены в таблице результатов публичных консультаций.

Наименование участника публичных консультаций	Содержание замечания и (или) предложения	Позиция разработчика об учете (принятии) или отклонении замечания и (или) предложения, полученного от участника публичных консультаций (с обоснованием позиции)	Принятое решение об учете (принятии) или отклонении замечания и (или) предложения (по результатам урегулирования разногласий с участниками публичных консультаций)
Ярош Сергей Анатольевич	Замечания и (или) предложения отсутствуют	-	-
Лукьянчук Александр	Замечания и (или) предложения отсутствуют	-	-
Союз Сургутская торгово-промышленная палата	1. Предлагаем увеличить переходный период, предусмотренный пунктом 2 Проекта, изложив его в следующей редакции: «Некапитальные строения, сооружения подлежат приведению собственниками или законными владельцами в соответствие с требованиями статьи 16 Правил благоустройства территории города Сургута, в редакции приложения к настоящему решению, в течение 6 (шести) месяцев с момента вступления в силу настоящего решения.	<u>Принять.</u> Данное предложение будет учтено при корректировке проекта решения.	-
	2. Согласно абзацу 2 части 2 статьи 16 Проекта некапитальные строения и сооружения мелкорозничной торговли и бытового обслуживания типа торговых палаток, иных сборно-	<u>Принять.</u> Данное предложение будет учтено при корректировке проекта решения.	-

	<p>разборных конструкций и передвижных сооружений допускается размещать на территориях пешеходных зон, в парках, скверах, на бульварах, площадях, набережных, парковочных пространствах населённого пункта, если торговля организуется в рамках проводимых праздничных ярмарок, городских мероприятий на период проведения данных мероприятий.</p> <p>При этом в тексте проекта отсутствует определение понятий «праздничная ярмарка», «городское мероприятие». Из положений указанной нормы непонятно, кто будет определять, является ли мероприятие праздничной ярмаркой либо городским мероприятием. Считаем, что отсутствие вышеуказанных положений может существенно затруднить правоприменительную практику, а также привести к нарушению прав и интересов субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих мелкорозничную торговлю и бытовое обслуживание.</p> <p>В связи с чем, считаем, что понятия «праздничная ярмарка», «городское мероприятие» нуждаются в точном определении</p>		
	<p>3. В соответствии с абзацем 5 части 3 статьи 16 Проекта эскизный проект некапитального строения, сооружения, планируемого к размещению на земельном участке, находящемся в частной собственности под объектом общественного,</p>	<p><u>Принять.</u> Данное предложение будет учтено при корректировке проекта решения.</p>	<p>-</p>

	<p>торгового, производственного, или иного назначения, направляется на согласование в департамент архитектуры и градостроительства Администрации города в соответствии с положениями части 10 настоящей статьи собственником или иным законным владельцем земельного участка и размещаемого на нем объекта совместно с документами, подтверждающими право собственности или владения. При наличии нескольких собственников должны предоставляться письменные подтверждения согласия всех собственников на установку некапитального строения, сооружения.</p> <p>Согласно части 1 статьи 246 Гражданского кодекса Российской Федерации распоряжение имуществом, находящимся в долевой собственности, осуществляется по соглашению всех ее участников. Указанной статьей не устанавливается способ выражения согласия собственников в виде отдельного документа. Данное решение собственниками может быть принято как в результате общего собрания, так и в виде иных документов. Кроме того, установление 100% согласия собственников создает дополнительные необоснованные ограничения прав собственников на распоряжение (без отчуждения) принадлежащим им имуществом.</p> <p>С учетом изложенного предлагаем изложить указанное положение в следующей редакции:</p>		
--	---	--	--

	<p>«.... При наличии нескольких собственников должен быть представлен документ, подтверждающий согласие собственников на установку некапитального строения, сооружения»</p>		
	<p>4. Согласно абзацу 3 части 5 статьи 16 Проекта установка некапитальных строений и сооружений в целях оказания услуг торговли или общественного питания, в том числе передвижных, допускается при наличии системы проточной воды, наличии биотуалета в нестационарном объекте или договора на пользование туалетом в стационарном здании, находящемся рядом. Из содержания указанного положения непонятно, что понимается под системой проточной воды: централизованная система водоснабжения (наличие которой в некапитальном строении, сооружении обеспечить невозможно) или система автономного водоснабжения с привозной водой. В связи с чем, считаем, что указанное положение требует конкретизации системы водоснабжения с учетом реальных возможностей её обеспечения.</p>	<p><u>Принять.</u> Данное предложение будет учтено при корректировке проекта решения.</p>	-
	<p>5. Частью 6 статьи 16 Проекта предусмотрено, что все остекленные поверхности корпуса некапитального строения, сооружения должны предусматривать установку защитных ролетных систем (роль-ставней) с механическим или электроприводом, при этом не указана цель установки именно ролетных систем.</p>	<p><u>Принять.</u> Данное предложение будет учтено при корректировке проекта решения.</p>	-

	<p>Считаем указанное требование избыточным, излишне обременительным для субъектов предпринимательской деятельности - собственников некапитальных строений, сооружений, создающим дополнительную финансовую нагрузку для предпринимателей. В связи с чем, предлагаем исключить указанное требование из текста проекта.</p>		
	<p>6. Согласно части 6 статьи 16 Проекта надлежащее состояние внешнего вида некапитального строения, сооружения подразумевает, в том числе, отсутствие на всех частях и элементах наклеенных объявлений, посторонних надписей, изображений и других информационных сообщений. Указанным положением не урегулирован вопрос о допустимости наклеенных объявлений, иных информационных сообщений при наличии на фасаде некапитального строения, сооружения «доски объявлений» («информационного табло»). Считаем, что размещение объявлений, информационных сообщений в данном случае не приведет к нарушению надлежащего состояния внешнего вида капитального строения, сооружения. В связи с чем, предлагаем включить в текст проекта указанное положение.</p>	<p><u>Принять.</u> Данное предложение будет учтено при корректировке проекта решения.</p>	-
	<p>7. В соответствии с частью 7 статьи 16 Проекта не допускается размещение некапитальных строений, сооружений, в том числе: - на автостоянках. В связи с чем, предлагаем:</p>	<p><u>Принять.</u> Проект решения содержит условие о соблюдении нормы парковочных мест, а также требования о необходимости</p>	-

	<p>Ограничить запрет на размещение некапитальных строений, сооружений на автостоянках дополнив его условием о соблюдении нормы парковочных мест, а также необходимости обеспечения свободного проезда для движения обслуживающего и специализированного транспорта изложив в следующей редакции: «... автостоянках, в случае если размещение некапитального строения, сооружения нарушает установленную норму парковочных мест или препятствует свободному подъезду пожарной, аварийно-спасательной техники или доступу к объектам инженерной инфраструктуры (объектам энергоснабжения и освещения, колодцам, кранам, гидрантам)».</p>	<p>обеспечения свободного проезда для движения обслуживающего и специализированного транспорта при размещении НТО на парковках. Частью 3 статьи 16 проекта решения Думы города предусмотрено: «Некапитальные строения, сооружения не могут размещаться на земельном участке находящемся в частной собственности под объектом общественного, торгового, производственного, или иного назначения, если при их размещении не соблюдаются общие требования к размещению некапитальных строений, сооружений, указанные в частях 5-8 настоящей статьи, или если количество парковочных мест в границах данного земельного участка является недостаточным, - меньшим чем требуется по расчету для объектов капитального строительства, размещенных на данном земельном участке. Для обоснования соответствия количества парковочных мест</p>	
--	--	---	--

		<p>действующим нормативам на топографической подоснове или на схеме планировочной организации земельного участка, принятой за основу для выполнения разбивочного плана, должна быть показана разметка парковочных мест на автостоянках, имеющихся на рассматриваемом земельном участке, с указанием их общего количества, а также приложен расчет количества парковочных мест, требуемых согласно нормативам.»</p> <p>Пунктом 8 части 7 статьи 16 проекта решения Думы города предусмотрено: «Не допускается размещение некапитальных строений, сооружений, в том числе передвижных: - в случае если размещение некапитального строения, сооружения препятствует свободному подъезду пожарной, аварийно-спасательной техники или доступу к объектам инженерной инфраструктуры (объектам энергоснабжения и освещения, колодцам, кранам, гидрантам).».</p>	
	<p>8. В соответствии с частью 7 статьи 16 Проекта не допускается размещение</p>	<p><u>Принять.</u> В связи с минимальной шириной техники (2.5</p>	

	<p>некапитальных строений, сооружений, в том числе: в случае если расстояние от края проезжей части (улицы, дороги, проезда, в том числе расположенного на придомовой территории) до некапитального строения, сооружения составляет менее пяти метров.</p> <p>Считаем, что предлагаемая редакция ч. 7 статьи 16 Правил практически исключает возможность установки некапитальных строений, сооружений на придомовой территории многоквартирных домов, а также на частной территории. В соответствии с частью 7 статьи 10 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» порядок размещения и использования нестационарных торговых объектов в стационарном торговом объекте, в ином здании, строении, сооружении или на земельном участке, находящихся в частной собственности, устанавливается собственником стационарного торгового объекта, иного здания, строения, сооружения или земельного участка с учетом требований, определенных законодательством Российской Федерации.</p> <p>Считаем данные запреты необоснованными, создающими препятствия для законной предпринимательской деятельности и ограничивающими право собственников земельных</p>	<p>м), осуществляющей механическую уборку территорий, считаем возможным сократить расстояние от края проезжей части (улицы, дороги, проезда, в том числе расположенного на придомовой территории) до некапитального строения, сооружения до 3 (трех) метров.</p>	
--	---	--	--

	<p>участков распоряжаться своим имуществом.</p> <p>В связи с чем, предлагаем: Сократить расстояние от края проезжей части (улицы, дороги, проезда, в том числе расположенного на придомовой территории) до некапитального строения, сооружения до 2 (двух) метров, изложив указанное положение в следующей редакции: «...в случае если расстояние от края проезжей части (улицы, дороги, проезда, в том числе расположенного на придомовой территории) до некапитального строения, сооружения составляет менее двух метров».</p>		
	<p>9. Согласно пункту 6 части 9 статьи 16 Правил эскизный проект некапитального строения, сооружения включает в себя, в том числе, 3D-изображения некапитального строения, сооружения в средовом контексте (перспективы в 2-3-х ракурсах с основных точек восприятия нестационарного объекта, в цвете). Учитывая то, что в составе материалов эскизного проекта включаются фронтальные изображения всех фасадов некапитального строения, сооружения в цвете с указанием основных размеров, материалов, применяемых в отделке, используемых на фасадах цветов по каталогу RAL, требование о предоставлении 3D-изображения некапитального строения, сооружения считаем излишним, создающим дополнительную существенную финансовую нагрузку для собственников некапитальных строений,</p>	<p><u>Принять.</u> Данное предложение будет учтено при корректировке проекта решения.</p>	<p>-</p>

	<p>сооружений. В связи с чем, считаем целесообразным исключить указанное требование из текста проекта.</p>		
	<p>10. В соответствии с частью 7 статьи 16 Правил эскизный проект некапитального строения, сооружения, направляется на согласование в департамент архитектуры и градостроительства Администрации города на бумажном носителе в двух экземплярах с заявлением на имя директора департамента-главного архитектора. Принимая во внимание тот факт, что в настоящее время функции главного архитектора не закреплены за директором Департамента архитектуры и градостроительства Администрации города Сургута, указанные должности являются отдельными друг от друга, рекомендуем привести указанное положение в соответствие с действующими нормами.</p>	<p><u>Принять.</u> Данное предложение будет учтено при корректировке проекта решения.</p>	<p>-</p>
	<p>Согласно части 15 статьи 16 Правил хозяйствующие субъекты, эксплуатирующие на момент принятия настоящего решения некапитальные строения, сооружения, обязаны привести такие объекты в соответствие с требованиями, установленными настоящей статьей в срок до 01.11.2022. Считаем, что установление указанного срока приведет к нарушению прав и интересов хозяйствующих субъектов, поскольку весенняя сессия Думы города Сургута завершена, очевидно, что предлагаемые в проекте изменения будут рассмотрены на осенней сессии (сентябрь-октябрь 2022 года), после чего</p>	<p><u>Принять.</u> Данное предложение будет учтено при корректировке проекта решения.</p>	<p>-</p>

	<p>потребуется определённое время на подписание нормативного правового акта и вступление его в законную силу. В итоге у хозяйствующих субъектов останется около 1 месяца на приведение своих объектов (некапитальных строений, сооружений) в соответствие с установленными требованиями, что является достаточно проблематичным. С учетом изложенного, предлагаем увеличить указанный срок до 01.03.2023 года. Считаем указанный срок оптимальным для приведения некапитальных строений, сооружений в соответствие с установленными требованиями.</p>		
<p>ИП Рабаданова Заира Устадмагомедовна</p>	<p>Прошу рассмотреть список для временного, сезонного размещения на летний период с мая по сентябрь 2023-2025 г. вертикальных холодильников по продаже свежей грунтовой клубники отечественных производителей с которыми у нас предварительно заключены договора и соглашения. Холодильник будет обличен в легкий корпус, который будет прикреплен к месту (к земле) во избежание передвижения и опрокидывания.</p>	<p><u>Отклонить.</u> Согласно межгосударственному стандарту ГОСТ 24393-80 «Техника холодильная. Термины и определения» (введен в действие Постановлением Государственного комитета СССР по стандартам от 18.09.1980 № 4744) холодильник – это устройство с одной или несколькими холодильными камерами для обработки и хранения объектов охлаждения. Холодильное оборудование - это устройство, в котором вырабатывается искусственный холод, используемый для сохранения качества скоропортящихся продуктов: мяса,</p>	<p><u>Замечание снято:</u> Информация от 24.11.2022</p>

		<p>рыбы, молока, фруктов, овощей и др. Соответственно, представленное холодильное оборудование не относится к некапитальным строениям, сооружениям. Следовательно, статья 16 проекта не распространяется на представленное в отзыве оборудование и внести изменения в проект не представляется возможным.</p>	
--	--	---	--

В связи с получением информации от участника публичных консультаций об обоснованности позиции разработчика и снятии замечаний и (или) предложений протоколы урегулирования разногласий не оформлялись.

По результатам рассмотрения представленных документов установлено:

1. Процедуры ОРВ, предусмотренные порядком не соблюдены.

1.1. Абзацем 1 пункта 9 раздела III приложения 1 к постановлению Главы города от 05.09.2017 № 137 «Об утверждении порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, типовой формы соглашения о взаимодействии при проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, оценки фактического воздействия и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов» установлено, что после окончания публичных консультаций разработчиком в течение пяти рабочих дней осуществляется анализ поступивших отзывов, составляется свод предложений о результатах проведения публичных консультаций по форме согласно приложению 4 к порядку, содержащий информацию об учете (принятии) либо отклонении замечаний и (или) предложений участников публичных консультаций и обоснование позиции разработчика по всем полученным замечаниям и (или) предложениям участников публичных консультаций.

Абзацем 3 пункта 9 раздела III приложения 1 к постановлению Главы города от 05.09.2017 № 137 «Об утверждении порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, типовой формы соглашения о взаимодействии при проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, оценки фактического воздействия и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов» установлено, что разработчиком в течение трех рабочих дней со дня составления свода предложений обеспечивается направление писем-уведомлений в адрес

участников публичных консультаций о результатах учтенных (принятых) и (или) отклоненных замечаний и (или) предложений.

Следовательно, срок направления (со дня окончания повторных публичных консультаций) – 22.08.2022

Департаментом архитектуры и градостроительства результат рассмотрения замечаний (предложений) направлен письмами от 23.11.2022.

Нарушение установленного срока – 66 рабочих дней.

*При этом, процедура является выполненной, следовательно повторное ее проведение не требуется.*

1.2. Абзацем 1 пункта 11 раздела III приложения 1 к постановлению Главы города от 05.09.2017 № 137 «Об утверждении порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, типовой формы соглашения о взаимодействии при проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, оценки фактического воздействия и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов» установлено, что разработчик в течение одного рабочего дня, со дня окончания последней, выполненной процедуры углубленной ОРВ, предусмотренной настоящим порядком, но не позднее срока приостановления согласования, загружает в СЭД «Дело» либо направляет в департамент массовых коммуникаций и аналитики, исходя из абзацев третьего, четвертого пункта 1 настоящего раздела полный пакет документов.

Департаментом архитектуры и градостроительства письмом в адрес департамента массовых коммуникаций и аналитики от 13.07.2022 № 02-02-5125/2 было приостановлено согласование проекта решения Думы города по 21.09.2022 включительно.

Проект и документы к нему направлены 25.11.2022, следовательно, нарушение установленного срока – 45 рабочих дней.

*При этом, процедура является выполненной, следовательно повторное ее проведение не требуется.*

## 2. Сводный отчет об ОРВ:

2.1. Форма отчета соответствует порядку.

2.2. Информация, содержащаяся в отчете об ОРВ, не достаточна.

2.2.1. В пунктах 1.6, 3.1. 4.2, сводного отчета скорректировать срок вступления в силу (с учетом замечания, изложенного в пункте 3.3 заключения и срока в течение которого НТО должны быть приведены в соответствие новым требованиям).

2.2.2. Раздел 7 отчета дополнить полным перечнем устанавливаемых/изменяемых обязательных требований и (или) обязанностей потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (даже если изменения не влекут дополнительные расходы).

2.2.3. Скорректировать графу 3 пункта 8 сводного отчета в части предлагаемого правового регулирования с учетом доработки проекта по замечаниям, изложенным в пункте 3 заключения, а также внести соответствующие корректировки в таблицу поправок к пояснительной записке.

2.2.4. В приложении к сводному отчету об ОРВ осуществлен расчет расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных нормативным правовым актом обязанностей или ограничений, с применением методики оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Департамента экономического развития ХМАО – Югры от 30.09.2013 № 155.

При этом следует:

- включить расходы на согласование эскизного проекта;
- указать информацию по какому виду НТО произведены расчеты (рекомендуется использовать средние значения) в разрезе расходов на демонтаж, приобретение и монтаж нового НТО); в случае если при расчете используется стоимость 1 кв.м., следует перемножить данную стоимость на площадь НТО;
- пересчитать общую сумму расходов с учетом оценочных данных по количеству НТО подлежащих демонтажу.

2.2.5. Скорректировать пункты 7.3 и 8.3 сводного отчета, с учетом доработки расчета расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных нормативным правовым актом обязанностей или ограничений, изложенных в пункте 2.2.4 заключения.

2.3. Обоснование решения проблемы предложенным способом регулирования достаточно.

3. В проекте выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и местного бюджета.

3.1. Частью 1 проекта решения города установлено:

«1. Внести в решение Думы города от 26.12.2017 № 206-VI ДГ «О Правилах благоустройства территории города Сургута» (в редакции от 06.12.2021 № 41-VII ДГ) следующие изменения:

- 1) статью 16 приложения к решению изложить в новой редакции согласно приложению к настоящему решению;
- 2) дополнить приложением 9 к Правилам.»

При этом, неверно указана последняя редакция правового акта. Кроме того, в решение следует внести два приложения в целях исключения разночтений и юридико-технических ошибок.

Предлагаем часть 1 проекта решения изложить в следующей редакции:

«1. Внести в решение Думы города от 26.12.2017 № 206-VI ДГ «О Правилах благоустройства территории города Сургута» (в редакции от 05.10.2022 № 206-VII ДГ) следующие изменения:

1) статью 16 приложения к решению изложить в новой редакции согласно приложению 1 к настоящему решению;

2) дополнить Правила благоустройства территории города Сургута приложением 9 согласно приложению 2 к настоящему решению.»

Соответственно, приложения следует оформить как приложения 1, 2 к проекту решения.

*Неоднозначная трактовка положений является ограничением для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.*

3.2. Часть 2 проекта решения установлено:

«2. Некапитальные строения, сооружения подлежат приведению собственниками или законными владельцами в соответствие с требованиями статьи 16 Правил благоустройства территории города Сургута, в редакции приложения к настоящему решению, в течение 6 (шести) месяцев с момента вступления в силу настоящего решения».

3.2.1. В предлагаемой редакции приведению в соответствие новым требованиям подлежат все НТО, в том числе расположенные на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности.

При этом, согласно абзаца 1 части 2 статьи 16 Правил размещение (установка) нестационарных торговых объектов, в том числе передвижных, на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности, в том числе на территориях парков, скверов и набережных города, осуществляется на основании схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории города Сургута и в порядке, установленном постановлением Администрации города от 09.11.2017 № 9589 «О размещении нестационарных торговых объектов на территории города Сургута». По основным параметрам, внешнему виду, цветовому решению и материалам, применяемым в отделке, нестационарные торговые объекты, устанавливаемые на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности, в том числе на территориях парков, скверов и набережных города, должны соответствовать требованиям и изображениям, отраженным в постановлении Администрации города от 09.11.2017 № 9589 «О размещении нестационарных торговых объектов на территории города Сургута», предусмотренным для соответствующих типов нестационарных объектов.

Следует отметить, что в настоящее время заключены договоры на размещение нестационарных торговых объектов на территории города Сургута, на основании проведенных открытых аукционов согласно требованиям постановления Администрации города от 09.11.2017 № 9589. Приведение таких НТО к новым требованиям не представляется возможным до истечения срока действия соответствующих договоров.

*Взаимное несоответствие положений является ограничением для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.*

3.2.2. Не установлена необходимость приведения в соответствие с приложением 9 к Правилам, содержащим обязательные требования к НТО.

*Неоднозначная трактовка положений является ограничением для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.*

3.3. Проектом решения предусмотрен срок вступления в силу – 01.03.2023г.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», положения нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, должны вступать в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении девяноста дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного правового акта, если иное не установлено федеральным законом, Указом Президента Российской Федерации или международным договором Российской Федерации, предусматривающими установление обязательных требований.

Исходя из сроков на доработку проекта решения, повторного согласования структурными подразделениями Администрации города правовым управлением, уполномоченным органом (УИРПиТ) с учетом сроков на подготовку повторного заключения об ОРВ, сроков согласования заместителем Главы города, курирующим соответствующую сферу общественных отношений, а также заместителем Главы города, курирующим правовое управление (согласно пункту 4 статьи 14 Главы 5 Регламента Администрации города, утвержденного распоряжением Администрации города от 30.12.2005 № 3686), представленный проект решения не может быть утвержден и официально опубликован до конца декабря 2022 года.

Следовательно, срок вступления в силу предлагаемого проекта решения не может быть ранее 01.09.2023.

*Несоответствие федеральному законодательству является ограничением для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.*

**В статье 16 к Правилам благоустройства территории города Сургута (далее – Правила):**

3.4. Абзацем 1 части 3 статьи 16 Правил установлено:

«3. Размещение некапитальных строений и сооружений на земельных участках, находящихся в частной собственности под объектами общественного, торгового, производственного, или иного назначения, (в том числе долевой), осуществляется в соответствии с федеральным законодательством с учетом соблюдения общих требований к размещению некапитальных строений и сооружений, указанных в частях 5-8 настоящей статьи».

При этом не установлена ссылка на приложение 9 к Правилам, содержащим дополнительные обязательные требования к НТО.

Кроме того, аналогичную ссылку необходимо дополнить в частях 3, 4, подпункте 3) части 12 статьи 16 Правил.

*Неоднозначная трактовка положений является ограничением для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.*

3.5. Абзацем 3 части 3 статьи 16 Правил установлено:

«Некапитальные строения, сооружения не могут размещаться на земельном участке находящемся в частной собственности под объектом общественного, торгового, производственного, или иного назначения, если

при их размещении не соблюдаются общие требования к размещению некапитальных строений, сооружений, указанные в частях 5-8 настоящей статьи, или если количество парковочных мест в границах данного земельного участка является недостаточным, - меньшим чем требуется по расчету для объектов капитального строительства, размещенных на данном земельном участке. Для обоснования соответствия количества парковочных мест действующим нормативам на топографической подоснове или на схеме планировочной организации земельного участка, принятой за основу для выполнения разбивочного плана, должна быть показана разметка парковочных мест на автостоянках, имеющихся на рассматриваемом земельном участке, с указанием их общего количества, а также приложен расчет количества парковочных мест, требуемых согласно нормативам».

Требование при котором не допускается размещение некапитальных строений, сооружений, в том числе передвижных должно предусматриваться в части 7 статьи 16 Правил, а требование к эскизному проекту должно предусматриваться в части 9 статьи 16 Правил.

Иначе разрозненность информации не дает точного толкования установленным нормам.

*Непрозрачность административных процедур является ограничением для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.*

3.6. Абзацем 6 части 3 статьи 16 Правил установлено, что правила размещения сезонных объектов общественного питания (летних кафе) изложены в части 13 настоящей статьи.

Наименование части 13 не соответствует ссылке, установленной абзацем 6 части 3 статьи 16 Правил: «13. Порядок установки летних кафе».

Кроме того, по тексту части 13 статьи 16 Правил встречается различная терминология:

- «летние кафе», «летнее (сезонное) кафе», «кафе», «сезонные кафе», «нестационарные торговые объекты»;

- «капитальный объект», «капитальное нежилое здание, в котором осуществляется деятельность по оказанию услуг общественного питания предприятием общественного питания», «капитальное нежилое здание, строение, сооружение, в котором осуществляется деятельность по оказанию услуг общественного питания» и др.

В целях исключения разночтений предлагаем привести часть 13 статьи 16 Правил к единым терминам.

*Неоднозначная трактовка положений является ограничением для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.*

3.7. В части 4 статьи 16 Правил в словосочетании «многоквартирных жилых домов» следует исключить слово «жилых» для приведения в соответствие с Жилищным кодексом РФ.

*Несоответствие федеральному законодательству является ограничением для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.*

3.8. Абзацем 2 части 4 статьи 16 Правил установлено:

«Эскизный проект некапитального строения, сооружения направляется на согласование в департамент архитектуры и градостроительства Администрации

города в соответствии с положениями части 10 настоящей статьи лицом, заинтересованным в его установке, совместно с протоколом общего собрания собственников общего имущества в многоквартирном доме, подтверждающим согласие собственников на установку данного объекта».

Для приведения в соответствие с абзацем 1 части 4 статьи 16 Правил слова «совместно с протоколом общего собрания собственников общего имущества в многоквартирном доме» следует заменить словами «вместе с согласием собственников общего имущества в многоквартирном доме, полученным и оформленным в соответствии с требованиями Жилищного кодекса РФ».

*Неоднозначная трактовка положений является ограничением для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.*

3.9. Абзацем 7 части 6 статьи 16 Правил установлено, что конструкция нестационарного объекта может предусматривать козырек с покрытием из светопрозрачного или тонированного материала.

При этом, подпунктом 2) части 8 статьи 16 Правил установлен запрет возведения козырьков при некапитальных строениях сооружениях.

*Неоднозначная трактовка и взаимное несоответствие положений является ограничением для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.*

3.10. Абзацем 9 части 6 статьи 16 Правил установлено:

«Требования к размещению информационных конструкций на некапитальных строениях, сооружениях предусмотрены в приложении 9 к настоящим Правилам».

Приложение 9 к Правилам не содержит указанных требований.

*Взаимное несоответствие положений является ограничением для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.*

3.11. В подпункте 3) части 7 статьи 16 Правил слово «согласования» следует заменить словом «согласия» для приведения в соответствие с абзацем 5 части 3 статьи 16 Правил.

*Взаимное несоответствие положений является ограничением для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.*

3.12. Подпунктом 5) части 8 статьи 16 Правил установлен запрет на торговлю вне стационарных и вне нестационарных некапитальных строений, сооружений (в том числе из ящиков, мешков, картонных коробок или другой, случайной, тары – несанкционированная уличная торговля).

Слова «вне стационарных и» следует исключить, поскольку статья 16 Правил не регламентирует указанную сферу деятельности.

*Взаимное несоответствие положений является ограничением для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.*

3.13. Абзацем 2 подпункта 3) части 9 статьи 16 Правил установлено:

«Принимаемая за основу для выполнения разбивочного плана топографическая подоснова или схема планировочной организации земельного участка должна быть актуальной и должна отражать все капитальные объекты и пристроенные к ним части (входные группы, крыльца, лестницы, загрузочные платформы, навесы, и т.п.), а также некапитальные строения, сооружения, проезды, пешеходные тротуары, площадки, зоны озеленения, парковки, имеющиеся на участке установки

некапитального строения, сооружения и смежных участках в радиусе 25 метров от рассматриваемого места установки некапитального строения, сооружения».

При этом, приложением 9 к Правилам установлены требования к расстояниям составляющим 30 метров и 50 метров.

Следовательно, не представляется возможным определить каким образом департаментом архитектуры и градостроительства будут проверяться указанные требования.

*Непрозрачность административных процедур является ограничением для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.*

3.14. Частью 10 статьи 16 Правил установлено:

«Эскизный проект некапитального строения, сооружения, разработанный в порядке предусмотренном частью 9 настоящей статьи, направляется на согласование в департамент архитектуры и градостроительства Администрации города на бумажном носителе в двух экземплярах с заявлением (в свободной форме)».

3.14.1. Отсутствуют необходимые дополнительные документы либо ссылки, предусмотренные:

- частью 3 статьи 16 Правил (документ, подтверждающий право собственности или владения; при наличии нескольких собственников должен быть представлен документ, подтверждающий согласие собственников на установку некапитального строения, сооружения);

- частью 4 статьи 16 Правил (согласие собственников общего имущества в многоквартирном доме, полученного и оформленного в соответствии с требованиями Жилищного кодекса РФ);

- пунктом 3 части 7 статьи 16 Правил (согласие собственников и правообладателей инженерных сетей и коммуникаций).

При этом не представляется возможным определить необходимо представление оригиналов или копий документов.

*Непрозрачность административных процедур и взаимное несоответствие положений является ограничением для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.*

3.14.2. Не представляется возможным определить кем должны подаваться документы.

В части 3 статьи 16 Правил - собственником или иным законным владельцем земельного участка, в части 4 статьи 16 Правил - лицом, заинтересованным в его установке.

Следует отметить, что для заинтересованного лица в установке НТО будет достаточно проблематично привлечь собственника или иного законного владельца земельного участка для подачи документов.

Кроме того, отсутствует возможность подачи документов 3-м лицом, представляющим интересы по доверенности.

*Непрозрачность административных процедур является ограничением для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.*

3.14.3. Отсутствует форма заявления.

*Непрозрачность административных процедур является ограничением для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.*

3.14.4. Отсутствует возможность электронной подачи пакета документов является необоснованным ограничением для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

3.14.5. Отсутствует право заявителя на повторное обращение, в случае получения отказа в согласовании эскизного проекта, порядок и сроки обращения.

*Непрозрачность административных процедур является ограничением для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.*

3.15. частью 11 статьи 16 Правил установлено:

«11. Согласование эскизного проекта некапитального строения, сооружения осуществляется путем проставления штампа «Согласовано» и подписи директора департамента архитектуры и градостроительства (или уполномоченного лица департамента) и заместителя директора департамента – главного архитектора на титульном листе, а также на листах с архитектурными и цветовыми решениями некапитального строения, сооружения каждого экземпляра эскизного проекта. Один экземпляр согласованного эскизного проекта некапитального строения, сооружения хранится в департаменте архитектуры и градостроительства Администрации города».

Из указанной редакции не представляется возможным определить:

- сроки согласования департаментом архитектуры и градостроительства;
- способы направления результата (согласованного эскизного проекта либо отказа в согласовании);
- кем будет осуществляться согласование в случае отсутствия заместителя директора департамента – главного архитектора.

*Непрозрачность административных процедур является ограничением для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.*

3.16. Подпунктом 1) части 12 статьи 16 Правил установлено, что основанием для отказа в согласовании эскизного проекта некапитального строения, сооружения является отсутствие материалов и документов, подтверждающих согласования, которые должны быть получены в соответствии с требованиями части 3 и 4, а также пункта 3 части 7 настоящей статьи.

3.16.1. Из представленной редакции не является основанием для отказа представление документов, предусмотренных частью 3 статьи 16 Правил (документ, подтверждающий право собственности или владения; при наличии нескольких собственников должен быть представлен документ, подтверждающий согласие собственников на установку некапитального строения, сооружения), поскольку не связаны с получением согласий.

*Непрозрачность административных процедур является ограничением для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.*

3.16.2. Слово «согласования» следует заменить словом «согласия» для приведения в соответствие с абзацем 5 части 3 и частью 4 статьи 16 Правил, в том числе с учетом замечания, изложенного в пункте 3.11 заключения.

*Взаимное несоответствие положений является ограничением для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.*

3.17. Подпунктом 4) пункта 2 части 13 статьи 16 Правил указана ссылка на форму уведомления об установке летнего кафе, приведенной в приложении 1 к Правилам.

При рассмотрении приложения 1 к Правилам установлено:

3.17.1. Наименование уведомления не соответствует ссылке подпункта 4) пункта 2 части 13 статьи 16 Правил (Приложением 1 к Правилам установлено «Уведомление о размещении летнего кафе»).

Также наименование уведомления приложения 1 к Правилам не соответствует наименованию, указанному в подпункте 3) пункта 2 части 13 статьи 16 Правил (уведомление об установке).

*Взаимное несоответствие положений является ограничением для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.*

3.17.2. К уведомлению прилагается копия свидетельства о государственной регистрации юридического лица/копия свидетельства о государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя.

Информация из свидетельства о государственной регистрации юридического лица/свидетельства о государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя, содержится в выписке из Единого государственного реестра юридических лиц либо в выписке из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей.

Указанная выписка может быть получена отделом потребительского ранка и защиты прав потребителей Администрации города самостоятельно на общедоступном сайте Федеральной налоговой службы, при включении информации об ИНН в уведомление о размещении летнего кафе.

*Требование органами власти излишних документов является ограничением для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.*

3.17.3. Не предусматривается приложение документа, в случае представления интересов заявителя третьим лицом (копия документа, подтверждающего полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя).

*Непрозрачность административных процедур является ограничением для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.*

3.17.4. По тексту приложения 1 к Правилам слова «Ф.И.О.» следует изложить в редакции «Ф.И.О. (последнее – при наличии)».

В настоящее время во многих правовых актах регионального и федерального уровней слово «отчество» используется в словосочетании «отчество (при наличии)». Для большинства стран мира использование имени и фамилии достаточно для того чтобы обозначить человека как индивидуальную личность. И выделение отца в имени ребенка, не предусматривается. Поэтому если такие люди, например, приезжают в жить Россию, то они получают документы (паспорт, вид на жительство, СНИЛС и т.д.) без отчества.

Аналогичные изменения следует внести в приложение 2 к Правилам (в форму уведомления о демонтаже летнего кафе).

*Непрозрачность административных процедур является ограничением для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.*

3.17.5. Отсутствует согласие на обработку персональных данных, что не соответствует требованиям Федерального закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных».

*Несоответствие федеральному законодательству является ограничением для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.*

3.17.6. В приложении 1 к Правилам в части реквизитов заявителя, после слов «М.П.» дополнить словами «(при наличии печати)» для приведения в соответствие с Федеральным законом от 06.04.2015 № 82-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части отмены обязательности печати хозяйственных обществ».

*Несоответствие федеральному законодательству является ограничением для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.*

3.18. Подпунктом ж) пункта 6 части 13 статьи 16 Правил установлено:

«ж) не допускается использование элементов оборудования летних кафе для размещения рекламных и информационных конструкций, а также иных конструкций (оборудования), не относящихся к целям деятельности летнего кафе по организации дополнительного обслуживания питанием и отдыха потребителей, за исключением рекламных вывесок и фирменной символики, относящейся к сфере деятельности предприятия общественного питания, а также фирменных плакатов, размещаемых внутри витрин или окон;».

Слово «рекламных» следует исключить поскольку частью 7 статьи 3 приложения к решению Думы города от 29.09.2006 № 74-IV ДГ «О Правилах распространения наружной рекламы на территории города Сургута» установлено, что не относятся к объектам наружной рекламы вывески и указатели, не содержащие сведений рекламного характера, содержащие информацию, раскрытие или распространение либо доведение до потребителя которой является обязательным в соответствии с федеральным законом, а также конструкции в виде ценовых табло автозаправочных станций при условии, если указанные объекты не содержат сведений рекламного характера.

*Взаимное несоответствие положений является ограничением для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.*

3.19. Подпункт 1) части 14 статьи 16 Правил предусматривает:

«1) при отсутствии или недостаточной пропускной способности общественных туалетов предусматривается размещение туалетных кабин на активно посещаемых территориях города:

- в местах проведения массовых мероприятий;
- при крупных объектах торговли и услуг;
- на территории объектов рекреации (парков, садов);
- в местах установки городских автозаправочных станций;
- при некапитальных нестационарных сооружениях питания;».

3.19.1. Применения термина «массовые мероприятия» необходимо привести к единообразию, с учетом используемого термина «городские мероприятия» в абзаце 2 части 2 статьи 16 Правил.

*Взаимное несоответствие положений является ограничением для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.*

3.19.2. В части объектов рекреации в скобках следует указать полный перечень, либо исключить перечисление, поскольку указанные объекты отражены частично, а сады в городе вообще отсутствуют.

*Непрозрачность административных процедур и взаимное несоответствие положений является ограничением для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.*

3.19.3. Применение термина «некапитальное нестационарное сооружение питания» необходимо привести к единообразию в целях исключения разночтений, по аналогии с замечанием, изложенным в пункте 3.6 заключения.

*Взаимное несоответствие положений является ограничением для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.*

3.20. Частью 15 статьи 16 Правил установлено:

«15. Размещение некапитальных строений и сооружений осуществляется в соответствии с требованиями настоящей статьи, а также с Приложения 9 к настоящим Правилам».

Указанная норма не может быть общей, поскольку частично не распространяется на:

- нестационарные торговые объекты, в том числе передвижные, устанавливаемые на земельных участках в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности, в том числе на территориях парков, скверов и набережных города, регламентируемые постановлением Администрации города от 09.11.2017 № 9589 «О размещении нестационарных торговых объектов на территории города Сургута»;

- летние кафе;

- установку туалетов.

При этом в проекте решения отсутствует прямая ссылка, содержащая точное наименование приложения 9 к Правилам.

Предлагаем исключить данную норму с учетом замечания, изложенного в пункте 3.4 заключения.

*Непрозрачность административных процедур является ограничением для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.*

3.21. Абзацем 1 части 16 статьи 16 Правил установлено:

«16. Хозяйствующие субъекты, эксплуатирующие на момент принятия настоящего решения некапитальные строения, сооружения, обязаны привести такие объекты в соответствие с требованиями, установленными настоящей статьей в течении 6 (шести) месяцев с момента вступления в силу настоящего решения».

Указанная норма не может являться общей нормой статьи 16 Правил, поскольку применяется к конкретным изменениям (следует исключить).

Кроме того, указанная норма уже установлена частью 2 проекта решения, замечания к которой изложены в пункте 3.2 заключения.

*Непрозрачность административных процедур является ограничением для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.*

3.22. Абзацем 2 части 16 статьи 16 Правил установлено:

«В случае невозможности полного приведения некапитального строения, сооружения к требованиям настоящей статьи, либо неисполнения его владельцем обязанностей по приведению к действующим требованиям в установленный срок, такое некапитальное строение, сооружение подлежит

демонтажу в порядке, установленном нормативным правовым актом Администрации города».

Указанная норма не может являться общей нормой статьи 16 Правил, поскольку применяется к конкретным изменениям (абзац следует исключить либо исключить слова «в установленный срок»).

Кроме того, постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (с изменениями от 01.10.2022 № 1743) установлен запрет на проведение проверок в 2023 году (в планы проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий, планы проведения плановых проверок на 2023 год при осуществлении видов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядок организации и осуществления которых регулируется Федеральным законом «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и Федеральным законом «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», включаются плановые контрольные (надзорные) мероприятия, плановые проверки только в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска, опасным производственным объектам II класса опасности, гидротехническим сооружениям II класса).

Указанная норма может продлиться и на 2024 год, следовательно, контрольное управление Администрации города не сможет выполнять административные процедуры по демонтажу НТО в порядке, установленном нормативным правовым актом Администрации города (возможно только в судебном порядке).

*Непрозрачность административных процедур является ограничением для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.*

**В приложении 9 к Правилам благоустройства территории города Сургута (далее – приложение 9 к Правилам):**

3.23. Наименование приложения 9 к Правилам предлагаем изложить в редакции «Общие требования к размещению и оформлению некапитальных строений и сооружений» поскольку статья 16 уже является правилами размещения и содержания некапитальных строений и сооружений.

*Неоднозначная трактовка положений является ограничением для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.*

3.24. Приложение 9 к Правилам содержит не только визуальные изображения НТО по типам и видам, но и характеристики, запреты и ограничения, которые частично не соответствуют статье 16 Правил.

Например:

- запреты при размещении содержат только 3 картинками с описаниями, в то время как в частью 7 статьи 16 Правил установлен полный перечень ограничений, при которых не допускается размещение НТО, а частью 8 статьи 16 Правил установлен полный перечень запретов;

- конфигурация НТО предусматривает, что высота рядом стоящих НТО должна быть одинаковой, при этом, абзацем 4 части 6 статьи 16 Правил установлено, что при

сгруппированном размещении нескольких нестационарных объектов они должны иметь одинаковую высоту, а при переменной высоте или при наличии выступающих над основной высотой элементов, должны создавать ритмически повторяющийся рисунок силуэта;

- концепция внешнего оформления нестационарных павильонов в городской среде предусматривает возможность размещения вывесок над входом и торговым окном, при этом абзацем 9 части 6 статьи 16 Правил установлено наличие вывески с наименованием объекта (размещается исключительно в границах фриза нестационарного объекта в виде надписи из объемных световых букв, либо плоских букв, расположенных на небольшом расстоянии от поверхности фриза, или просечных букв);

- концепция внешнего оформления нестационарных павильонов в городской среде предусматривает картинку с НТО площадью 120 кв.м. и его параметры, при этом абзацем 3 части 6 статьи 16 Правил установлено, что общая площадь должна составлять не более 80-ти квадратных метров для павильонов.

*Неоднозначная трактовка и взаимное несоответствие положений является ограничением для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.*

3.25. Приложение 9 к Правилам содержит требования к размещению НТО совмещенных с остановочными комплексами/павильонами, размещение НТО на озелененных территориях, устанавливает площадь участков размещения в кв.м., количество которых определяется администрацией города, устанавливает требования к автокафе, размещаемым в парках, на площадях.

Согласно части 2 статьи 16 Правил указанные НТО размещаются на земельных участках в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности, в том числе на территориях парков, скверов и набережных города, должны соответствовать требованиям и изображениям, отраженным в постановлении Администрации города от 09.11.2017 № 9589 «О размещении нестационарных торговых объектов на территории города Сургута», предусмотренным для соответствующих типов нестационарных объектов.

Следовательно, необходимо исключить излишние требования (они будут включены при необходимости при внесении изменений в постановление Администрации города от 09.11.2017 № 9589).

*Взаимное несоответствие положений является ограничением для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.*

3.26. Приложение 9 к Правилам содержит требования к размещению относительно рекламных конструкций.

При этом, указаны типы рекламных конструкций указаны частично или не в полной мере соответствуют устанавливаемым (согласно проекта, проходящего процедуру согласования).

Наименование типов рекламных конструкций следует привести в соответствие с проектом решения Думы «О внесении изменений в решение Думы города от 29.09.2006 № 74-IV ДГ «О Правилах распространения наружной рекламы на территории города Сургута».

*Взаимное несоответствие положений является ограничением для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.*

3.27. Приложение 9 к Правилам содержит требования к типам ассортимента и сочетаемости типов ассортимента.

Установление указанных требований является недопустимым, у органов местного самоуправления отсутствуют полномочия по регулированию деятельности субъектов предпринимательской деятельности.

*Установление излишних требований является введением необоснованных ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

3.28. Приложение 9 к Правилам содержит ссылки на несуществующие документы и учреждения.

Так по тексту часто встречается упоминание концепции «Город в парке», а также упоминание МБУ «Центр городского дизайна».

*Неоднозначная трактовка положений является ограничением для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.*

Предлагается:

1) Доработать сводный отчет об ОРВ с учетом замечаний, изложенных в пункте 2.2 заключения.

2) Доработать текст проекта решения Думы города с учетом замечаний, изложенных в пункте 3 заключения.

3) Частью 2 проекта решения установлено:

«2. Некапитальные строения, сооружения подлежат приведению собственниками или законными владельцами в соответствие с требованиями статьи 16 Правил благоустройства территории города Сургута, в редакции приложения к настоящему решению, в течение 6 (шести) месяцев с момента вступления в силу настоящего решения».

Установленный срок (в течение 6 (шести) месяцев с момента вступления в силу настоящего решения) является недостаточным в условиях неблагоприятных экономических явлений в экономике, вызванных пандемией, для приведения всех НТО в городе, размещенных на земельных участках, находящихся в частной собственности, к новым требованиям.

Предлагаем в рамках меры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства увеличить срок до 12 месяцев с момента вступления в силу решения.

4) Частями 9 – 12 установлены требования к эскизному проекту, процедуры согласования и основания для отказа.

Предлагаем рассмотреть возможность подготовки и утверждения порядка/положения согласования эскизного проекта отдельным муниципальным правовым актом, с указанием ссылки в статье 16 Правил (по аналогии с условием по размещению летнего кафе – наличие согласованного в департаменте архитектуры и градостроительства Администрации города проекта архитектурно-художественного решения летнего кафе в порядке, установленном муниципальным правовым актом), либо предлагаем вынести указанные нормы в отдельное приложение к Правилам благоустройства.

Это позволит систематизировать все административные процедуры, сроки их выполнения и требования к документам для согласования эскизного проекта НТО.

Начальник управления

**Подписано электронной подписью**  
Сертификат:  
00B6FED75C45C2CBCE7195F96F00149A74  
Владелец:  
Колунин Дмитрий Владимирович  
Действителен: 20.10.2022 с по 13.01.2024

Д.В. Колунин

Исполнитель:  
Ворошилова Юлия Павловна,  
специалист-эксперт отдела  
развития предпринимательства  
управления инвестиций, развития  
предпринимательства и туризма  
Администрации города,  
тел: 8 (3462) 52-20-83  
27.12.2022