**Отчет о результатах деятельности**

**департамента финансов Администрации города Сургута**

**за 2022 год**

Департамент финансов Администрации города Сургута (далее – департамент финансов) является финансовым органом муниципального образования городской округ Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры с правами юридического лица.

Департамент финансов создан в целях реализации:

1) части вопроса местного значения по составлению проекта бюджета городского округа, исполнению бюджета городского округа, осуществлению контроля за его исполнением, составлению отчета об исполнении бюджета городского округа;

2) обеспечения исполнения вопроса местного значения по установлению, изменению и отмене местных налогов и сборов.

Полномочия департамента финансов определены Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», федеральным и окружным законодательством, Положением о бюджетном процессе в городском округе город Сургут и иными муниципальными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения, а также Положением о департаменте финансов, утвержденным решением Думы города от 07.10.2009 № 611-IV ДГ.

С 2014 года департамент финансов является исполнителем (администратором) муниципальной программы «Управление муниципальными финансами города Сургута на период до 2030 года», охватывающей все сферы деятельности департамента.

Цель муниципальной программы: «Обеспечение сбалансированности, устойчивости бюджета города, создание условий для качественной организации бюджетного процесса в городе Сургуте».

Задача муниципальной программы: «Проведение бюджетной и налоговой политики в пределах установленных полномочий, направленной на обеспечение сбалансированности, устойчивости бюджета города, создание условий для качественной организации бюджетного процесса».

Программа направлена на создание условий для осуществления бюджетных полномочий участниками бюджетного процесса, реализующими другие муниципальные программы города.

Для достижения цели в рамках поставленной задачи сформированы мероприятия, соответствующие основным направлениям деятельности департамента.

**Основное мероприятие 1. «Обеспечение деятельности департамента финансов».**

Реализация данного мероприятия направлена на обеспечение:

- нормативного правового регулирования бюджетных правоотношений с учетом изменений бюджетного законодательства;

- формирования нормативной базы по местным налогам в пределах установленных полномочий;

- составления проекта бюджета с соблюдением установленных сроков и требований;

- организации исполнения бюджета;

- выполнения контрольных функций, возложенных на финансовый орган законодательством о закупках;

- составления и предоставления внешним пользователям бюджетной отчетности;

- повышения уровня открытости бюджета и привлечения граждан к обсуждению вопросов в сфере управления муниципальными финансами города Сургута.

Обеспечение деятельности департамента финансов осуществляется штатной численностью 68 единиц.

*В части нормативного правового регулирования бюджетных правоотношений.*

В пределах установленных полномочий с учетом требований бюджетного законодательства разработаны и утверждены все необходимые правовые акты в сфере бюджетных правоотношений муниципального образования. На постоянной основе в связи с изменением бюджетного законодательства осуществляется их актуализация.

Так, в 2022 году внесены изменения в действующую редакцию Положения о бюджетном процессе в городском округе Сургут в целях приведения норм Положения в соответствии со статьей 96 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Актуализирован порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета городского округа Сургут и бюджетных росписей главных распорядителей бюджетных средств (главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета), Порядок составления и ведения кассового плана исполнения бюджета города Сургута.

В соответствии с нормами Бюджетного кодекса Российской Федерации в части определения требований к порядкам предоставления субсидий муниципальным бюджетным и автономным учреждениям на иные цели департаментом финансов актуализирован порядок предоставления целевых субсидий, а также уточнена типовая форма соглашения о предоставлении целевых субсидий.

Внесены изменения в порядок формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями города в целях его совершенствования с учетом постепенного снятия ограничительных мероприятий, введенных в связи с распространением коронавирусной инфекции, а также предусматривающие нормы, учитывающие возможность функционирования муниципальных учреждений на базе арендованного имущества, в том числе созданного в рамках концессионных соглашений. Кроме того, подготовлен правовой акт, устанавливающий отдельные особенности финансового обеспечения муниципальных бюджетных и автономных учреждений в 2022 году в связи с осуществлением мероприятий по борьбе с распространением коронавирусной инфекции.

В целях оптимизации процесса внесения изменений в муниципальные правовые акты, регламентирующие реализацию муниципальных программ на территории города, изменена процедура принятия решения о разработке муниципальных программ. Так начиная с 01.01.2023 в соответствии с порядком принятия решений о разработке, формирования и реализации муниципальных программ городского округа Сургут Ханты-Мансийского автономного   
округа – Югры, утвержденным постановлением Администрации города от 17.07.2013 № 5159, принятие решения о разработке муниципальной программы осуществляется Администрацией города путём включения её в перечень муниципальных программ, реализуемых на территории муниципального образования городской округ Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

В целях совершенствования бюджетных процедур при определении предельных объемов бюджетных ассигнований для главных распорядителей бюджетных средств и формировании ими обоснований бюджетных ассигнований к проекту бюджета города на очередной финансовый год и плановый период внесены соответствующие изменения в Порядок и Методику планирования бюджетных ассигнований, учитывающие в том числе возможность для главных распорядителей бюджетных средств предоставлять окончательную редакцию обоснований в электронном формате в соответствии с установленными приказом департамента финансов требованиями.

В соответствии с кадровыми изменениями, происходившими в Администрации города в течение 2022 года, производилась актуализация муниципальных правовых актов, устанавливающих состав комиссии по проведению конкурсного отбора в целях предоставления муниципальной гарантии, комиссии по мобилизации дополнительных доходов в бюджет города, составы рабочих групп по подготовке предложений по установлению (изменению) налоговых ставок, предоставлению (отмене) налоговых льгот по местным налогам и сборам.

*В части формирования нормативной базы по местным налогам в пределах установленных полномочий.*

В рамках реализации задачи по решению вопроса местного значения по установлению, изменению и отмене местных налогов и сборов в 2022 году с учетом требований и сроков, установленных налоговым и бюджетным законодательством Российской Федерации, был подготовлен и принят Думой города один проект решения Думы города о внесении изменений в местные налоги.

Вносимые изменения были направлены на поддержку IT-отрасли в кризисных условиях. В частности, решением Думы города от 05.10.2022 № 191-VII ДГ предусмотрено установление льготы по земельному налогу в размере 50% аккредитованным организациям, осуществляющим деятельность в области информационных технологий и признаваемых налогоплательщиками в соответствии со статьей 388 Налогового кодекса Российской Федерации, в отношении земельных участков, предназначенных и используемых для размещения объектов связи и центров обработки данных, на период с 01.01.2022 по 31.12.2024.

В рамках реализации полномочий по даче письменных разъяснений налогоплательщикам и налоговым агентам по вопросам применения нормативных правовых актов муниципального образования о местных налогах и сборах, предусмотренных статьей 34.2 Налогового кодекса Российской Федерации, в 2022 году внесены изменения в постановление Администрации города от 11.09.2020 № 6417 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Дача письменных разъяснений налогоплательщикам и налоговым агентам по вопросу применения нормативных правовых актов муниципального образования городской округ Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры о местных налогах и сборах». Вносимые изменения были направлены на приведение норм постановления в соответствие с действующим законодательством.

*В части составления проекта бюджета с соблюдением установленных сроков и требований.*

Бюджет города на 2022 год утвержден решением Думы города от 22.12.2021 № 51-VII ДГ.

В течение 2022 года в плановом порядке подготовлено 6 изменений в решение Думы города от 22.12.2021 № 51-VII ДГ «О бюджете городского округа Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2022 год и плановый период 2023 – 2024 годов», обусловленные уточнением объема и состава источников финансирования дефицита бюджета, динамикой исполнения доходов, в том числе в связи с поступлением финансовой помощи из бюджета автономного округа, и необходимостью финансового обеспечения отдельных расходных обязательств.

В 2022 году организовано проведение 12 заседаний Бюджетной комиссии при Главе города, 2 заседания экспертного совета по вопросам определения целесообразности предоставления из бюджета города средств в форме субсидий производителям товаров, работ, услуг.

В целях организации работы по формированию проекта бюджета города на 2023 год и плановый период 2024 - 2025 годов департаментом финансов:

- подготовлен муниципальный правовой акт Администрации города, устанавливающий сроки и действия участников бюджетного процесса при формировании проекта бюджета города;

- подготовлены предложения для рассмотрения Думой города о замене дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов;

- разработаны Основные направления бюджетной и налоговой политики городского округа Сургут на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов, в которых определены основные цели, задачи бюджетной и налоговой политики, содержится описание условий и основных подходов к формированию характеристик проекта бюджета;

- утвержден перечень главных администраторов доходов бюджета и перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета города.

В соответствии со сроками составления проекта бюджета города планирование началось в июне с формирования прогнозируемых показателей по поступлениям в бюджет города на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов и оценки их ожидаемого исполнения за 2022 год.

В июле-сентябре проведена работа по распределению предельных объемов бюджетных ассигнований на 2023 год и плановый период 2024 – 2025 годов между главными распорядителями бюджетных средств, в том числе в условиях организации и сопровождения департаментом финансов процедуры рассмотрения и защиты расходов главных распорядителей у Главы города.

Проект бюджета города на 2023 год и плановый период 2024 – 2025 годов, сформированный с учетом распределения бюджетных ассигнований главными распорядителями бюджетных средств, направлен в Думу города 14 ноября 2022 года с соблюдением срока, установленного Положением о бюджетном процессе в городском округе Сургут (не позднее 15 ноября).

По заключению Контрольно-счетной палаты города документы и материалы, представленные одновременно с проектом решения о бюджете, соответствуют требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации и Положения о бюджетном процессе в городском округе Сургут.

В соответствии с постановлением Главы города от 16.11.2022 № 100 «О назначении публичных слушаний» 06 декабря 2022 года проведены публичные слушания по проекту бюджета города. В процессе рассмотрения проекта бюджета города на депутатских слушаниях, заседании постоянного комитета Думы города по бюджету, налогам, финансам и имуществу в проект бюджета внесен ряд изменений и дополнений. Окончательный вариант проекта бюджета утвержден решением Думы города от 23.12.2022 № 250-VII ДГ «О бюджете городского округа Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2023 год и плановый период 2024 – 2025 годов».

*В части организации исполнения бюджета города.*

Сводная бюджетная роспись на 2022 год и плановый период была утверждена в установленный срок. В 2022 году в связи с внесением изменений в решение Думы города о бюджете города утверждено 6 изменений в сводную бюджетную роспись. Своевременно утверждались и доводились до главных распорядителей бюджетных средств лимиты бюджетных обязательств.

В течение года в установленном порядке департаментом финансов вносились изменения в показатели сводной бюджетной росписи, лимиты бюджетных обязательств без внесения изменений в решение о бюджете города. На основании заявок главных распорядителей бюджетных средств было подготовлено 449 приказов о внесении изменений в показатели сводной бюджетной росписи, лимиты бюджетных обязательств и кассовый план.

В течение 2022 года была продолжена практика ограничения использования экономии по результатам проведенных конкурентных закупок, в связи с чем, департаментом своевременно формировалась сводная информация об объеме экономии и представлялась на рассмотрение Бюджетной комиссией при Главе города с целью определения возможных направлений ее использования.

В целях реализации решения Думы города о бюджете города на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов совместно со структурными подразделениями Администрации города были разработаны мероприятия, утвержденные распоряжением Администрации города от 02.02.2022 № 163. Мониторинг выполнения Плана мероприятий по мобилизации доходов, оптимизации расходов бюджета и муниципального долга осуществлялся ежеквартально с предоставлением информации в Департамент финансов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

В рамках мероприятий плана осуществлялась деятельность соответствующих рабочих групп (комиссий):

- комиссии по мобилизации дополнительных доходов в бюджет города, важнейшей составляющей в работе которой является взаимодействие с главными администраторами доходов бюджета по увеличению доходной базы бюджета и погашению задолженности по налогам.

В отчетном периоде проведено:

- 4 заседания комиссии, на которые были приглашены 48 налогоплательщиков-юридических лиц, имеющих задолженность по налогам. Объем погашенной (урегулированной) задолженности составил 18 173,8 тыс. рублей.

На двух заседаниях комиссии рассматривался вопрос об усилении мер, принимаемых главными администраторами доходов бюджета с целью урегулирования дебиторской задолженности;

- 5 заседаний рабочей группы по снижению неформальной занятости и ликвидации задолженности по заработной плате с участием представителей контрольно-надзорных органов, а также работодателей с признаками теневой занятости. По итогам работы направлены письма в адрес работодателей о недопустимости нарушений законодательства Российской Федерации;

- 4 заседания рабочих групп по контролю за поступлением арендных платежей: рассмотрены материалы об имеющейся задолженности 26 арендаторов муниципального имущества. Направлено 446 уведомлений о погашении задолженности, подготовлено 87 пакетов документов для подачи заявлений в суд. Объем погашенной дебиторской задолженности составил 65 583,1 тыс. рублей.

Продолжалась работа по повышению роли имущественных налогов в формировании бюджета города, совместно с налоговым органом проводились мероприятия:

- по выявлению правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости, направлению сведений о правообладателях данных объектов недвижимости для внесения в Единый государственный реестр недвижимости;

- по сверке полноты поступлений земельного налога по выкупленным земельным участкам у Администрации города;

- по информированию граждан о необходимости уплаты задолженности по имущественным налогам путем осуществления рассылки информации всем сотрудникам Администрации города, сотрудникам муниципальных организаций города, а также посредством доведения информации до руководителей организаций торговой сети, создания и размещения видеороликов об уплате имущественных налогов с участием представителей структурных подразделений Администрации города и муниципальных организаций города - на официальной странице Администрации города, с участием представителей молодежного сообщества - в социальных группах в сети интернет.

В соответствии с постановлением Администрации города от 28.08.2020 № 6034 «Об утверждении порядка формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов города Сургута», департаментом финансов совместно с кураторами налоговых расходов проведена оценка налоговых расходов за 2021 год.

Оценка проведена на основании перечня налоговых расходов (далее – Перечень), сформированного департаментом финансов Администрации города, в котором определена принадлежность каждого налогового расхода целям муниципальных программ, направлениям социально-экономической политики города. Определены типы налоговых расходов в зависимости от целевой категории (стимулирующие, социальные), а также кураторы.

В Перечень включены 18 налоговых расходов в виде налоговых льгот, пониженных ставок и налоговых вычетов, установленных решениями Думы города о местных налогах.

Общая сумма действующих налоговых льгот и вычетов за 2021 год составила 139 млн. рублей, из них 135 млн. рублей (95%) налоговые расходы стимулирующего характера, предоставленные, в том числе, в качестве дополнительной меры поддержки:

в виде снижения налоговой ставки с 2 % до 0,7% в отношении объектов недвижимости, включенных в Перечень, определяемый в соответствии   
с пунктом 7 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации;

в виде уменьшения налоговой базы на величину кадастровой стоимости 40 000 квадратных метров площади земельных участков, составляющих территорию индустриального (промышленного) парка и находящихся   
в собственности управляющих компаний индустриальных (промышленных) парков.

Объем налоговых расходов социального характера, установленных в виде освобождения от уплаты налогов отдельных категорий граждан в соответствии с целями социально-экономической политики города по их поддержке, составил 4 млн. рублей.

По итогам оценки действие установленных налоговых расходов признано эффективным.

Информация о результатах оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования за 2021 год (аналитическая записка, перечень налоговых расходов, сводный отчет об оценке налоговых расходов) размещена на официальном портале Администрации города Сургута.

Исполнение бюджета города осуществлялось в соответствии с утвержденным Порядком исполнения расходов бюджета города в условиях открытия и ведения лицевых счетов для учета операций со средствами участников бюджетного процесса в департаменте финансов.

В ежедневном режиме обеспечено:

- ведение лицевых счетов главных распорядителей и получателей бюджетных средств. В 2022 году обслуживалось 52 лицевых счета;

- регистрация принятых бюджетных обязательств. В 2022 году зарегистрировано 13 524 бюджетных обязательств;

- санкционирование денежных обязательств и проведение кассовых расходов по заявкам получателей бюджетных средств, за 2022 год – 67 613 заявок.

Для осуществления кассовых выплат по межбюджетным трансфертам специалистами департамента финансов в течение года в информационно-аналитической системе «Исполнение бюджета» НПО «Криста» формировались заявки на кассовый расход (платежное поручение) на перечисление межбюджетных трансфертов из бюджета автономного округа.

Исполнение бюджета осуществлялось без задержек в сроки, установленные Порядком – не позднее второго рабочего дня, следующего за днем предоставления платежных документов. В целях реализации механизма управления остатком денежных средств на едином счете бюджета города платежные документы исполнялись департаментом не позднее даты, установленной для исполнения денежного обязательства.

Осуществлялся в установленном порядке учёт, хранение и исполнение 95 судебных актов по обращению взысканий на средства бюджета города по денежным обязательствам муниципальных казенных учреждений, на средства муниципальных бюджетных и автономных учреждений, лицевые счета которым открыты в департаменте финансов.

В целях финансового обеспечения муниципальных учреждений в 2022 году департаментом финансов осуществлялось обслуживание 93 бюджетных и 15 автономных учреждений.

Учет операций со средствами муниципальных бюджетных и автономных учреждений осуществлялся на 319 лицевых счетах. За 2022 год принято и обработано 239 843 заявки на выплату средств бюджетных и автономных учреждений, в том числе на выплату средств, источником финансового обеспечения которых являются субсидии на иную цель – 11 277 заявок.

Проведение операций со средствами муниципальных бюджетных и автономных учреждений осуществлялось департаментом финансов в сроки, установленные Порядком – не позднее второго рабочего дня, следующего за днем предоставления заявок на выплату средств.

В 2022 году в целях выполнения функций, возложенных на финансовый орган приказом Министерства финансов Российской Федерации от 23.12.2014 № 163н «О порядке формирования и ведения реестра участников бюджетного процесса, а также юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса», велась работа по формированию и предоставлению в Федеральное казначейство информации и документов для включения в Сводный реестр участников бюджетного процесса, а также юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса. Для поддержания в актуальном состоянии Сводного реестра участников бюджетного процесса, а также юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса, сформировано и направлено 211 реестровых записей по внесению изменений в реквизиты учреждений. Ответственность за выполнение вышеуказанных функций закреплена приказом департамента финансов от 10.06.2015 № 08-ПО-11/15-0-0.

В рамках заключенного Соглашения по информационному взаимодействию департаментом финансов ежеквартально направлялась в Инспекцию Федеральной налоговой службы по г. Сургуту Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее - ИФНС) информация об организациях, участвующих в реализации национальных проектов. По результатам проведения ИФНС контрольных мероприятий организациями - участниками национальных проектов в налоговый орган представлены уточненные декларации, увеличивающие сумму исчисленных налогов в бюджет.

В целях выполнения обязательств концедента и осуществления контроля за исполнением концессионных соглашений о финансировании, проектировании, строительстве и эксплуатации объектов образования, в рамках регламента взаимодействия структурных подразделений Администрации города, утвержденного распоряжением Администрации города по каждому объекту образования, департаментом финансов своевременно формировалась и направлялась информация, предусмотренная мероприятиями регламента.

В 2022 году департаментом финансов в целях анализа и оценки исполнения главными администраторами бюджетных средств бюджетных полномочий, в том числе бюджетных процедур, необходимых для составления проекта бюджета города и его исполнения, ведения бюджетного учета и составления бюджетной отчетности проведен мониторинг качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами бюджетных средств за 2021 год и 1 полугодие 2022 года.

По результатам мониторинга сформированы и направлены главным администраторам бюджетных средств соответствующие рекомендации. Сводный отчет о результатах мониторинга качества финансового менеджмента, включающий динамику уровня качества финансового менеджмента размещен на официальном портале Администрации города.

*В части выполнения контрольных функций, возложенных на финансовый орган законодательством о закупках.*

В целях выполнения контрольных функций, возложенных на финансовый орган частью 5 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», департаментом финансов в Единой информационной системе в сфере закупок в ежедневном режиме было обеспечено проведение контроля информаций о заключенном контракте (его изменении), об исполнении (о расторжении) контракта в количестве 47453 документов, о непревышении объема финансового обеспечения, включенного в план-график закупок над лимитами бюджетных обязательств в количестве 5 044 протоколов.

По подпункту «а» пункта 13, подпункту «а» пункта 25 Правил осуществления контроля, установленных Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.08.2020 № 1193 «О порядке осуществления контроля, предусмотренного частями 5 и 51 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» специалистами департамента финансов проведены дополнительные контрольные процедуры, предусматривающие проверку проектов контрактов, заключаемых с единственным поставщиком по пунктам 2, 3, 6, 7, 10 – 14, 16, 17, 19, 22, 31 – 33, 35, 37 – 39, 47, 48, 54 части 1 статьи 93 ФЗ 44-ФЗ. По результатам проведения контроля сформировано 738 уведомлений о соответствии (протоколов о несоответствии) контролируемой информации.

*В части составления и предоставления внешним пользователям бюджетной отчетности.*

В первом полугодии 2022 года проведена работа по формированию годовой отчетности об исполнении бюджета города за 2021 год. Годовая бюджетная отчетность была сформирована и направлена в Департамент финансов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в установленные сроки и в полном объеме, принята вышестоящим финансовым органом без замечаний.

Годовой отчет об исполнении бюджета города за 2021 год для внешней проверки Контрольно-счетной палатой города и рассмотрения Думой города был внесен в сроки и в составе, предусмотренные Положением о бюджетном процессе в городе.

В соответствии с постановлением Главы города от 29.03.2022 № 30 «О назначении публичных слушаний» проведены публичные слушания по годовому отчету об исполнении бюджета города за 2021 год.

Отчет об исполнении бюджета города за 2021 год утвержден решением Думы города от 03.06.2022 № 137-VII ДГ.

В 2022 году сформированы и своевременно направлены в Департамент финансов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры более 300 ежемесячных, ежеквартальных отчетов об исполнении бюджета города и аналитической информации по отдельным запросам.

Подготовлены и своевременно утверждены в установленный срок постановлениями Администрации города ежеквартальные отчеты об исполнении бюджета города.

*В части повышения уровня открытости бюджета и привлечения граждан к обсуждению вопросов в сфере управления муниципальными финансами города Сургута.*

В 2022 году продолжил свою работу общественный совет при департаменте финансов Администрации города Сургута (далее Совет). В отчётном периоде проведено 5 заседаний Совета, на которых обсуждались вопросы исполнения муниципальной программы «Управление муниципальными финансами города Сургута на период до 2030 года» и бюджета города Сургута за 2021 год, рассмотрения проектов основных направлений бюджетной и налоговой политики города Сургута на 2023 год и плановый период 2024 – 2025 годов и бюджета города на 2023 год и плановый период 2024 – 2025 годов, а также обсуждался вопрос о реализации инициативного бюджетирования в городе Сургуте в течение 2022 года.

Проводились мероприятия по повышению уровня финансовой грамотности в рамках утвержденного Плана повышения финансовой грамотности населения в муниципальном образовании городской округ Сургут на 2022 год. Так, в учебных заведениях города в рамках всероссийской акции проводились Дни финансовой грамотности с привлечением экспертов финансового сообщества, в том числе специалистов департамента финансов для проведения лекций. В рамках программ, направленных на повышение финансовой грамотности обучающихся, департаментом финансов проведены лекции в формате онлайн для 3-х учебных заведений города. В октябре 2022 года был проведен ежегодный День открытых дверей в департаменте финансов, в рамках которого помимо основ бюджетного процесса учащиеся смогли познакомиться с основными функциями департамента финансов, имеющимися у каждого горожанина возможностями участия в принятии таких важных документов как бюджет города и отчет о его исполнении. Кроме того, школьникам в доступной форме была доведена информация об инициативном бюджетировании и возможности участия в жизни города посредством выдвижения и внесения на рассмотрение в Администрацию города инициативных проектов в соответствии с решением Думы города от 22.12.2020 № 690-VI ДГ «Об утверждении Положения о регулировании отдельных вопросов реализации инициативных проектов в городе Сургуте».

На официальном портале Администрации города поддерживался в актуальном состоянии раздел «Открытый бюджет» и была продолжена работа по размещению информации в формате открытых данных на специализированном портале Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

*В части координации деятельности Администрации города по реализации инициативных проектов граждан.*

В соответствии с распоряжением Администрации города от 28.04.2021 № 595 «О порядке взаимодействия структурных подразделений Администрации города, муниципальных учреждений по вопросам рассмотрения и реализации инициативных проектов» департамент финансов является ответственным   
за координацию деятельности структурных подразделений Администрации города по реализации инициативных проектов, поддержанных Администрацией города.

По итогам проводимых в 2022 году мероприятий по развитию практики инициативного бюджетирования были достигнуты следующие показатели   
по данному направлению:

1) реализованы все инициативные проекты граждан, поддержанные Администрацией города с целью их реализации в 2022 году.

Так, в рамках поддержки инициатив граждан в 2022 году было освоено порядка 32,27 млн.руб. бюджета города и реализованы 8 инициативных проектов:

- «Спортивная площадка «Черный мыс»;

- «Детско-подростковая площадка «Черный Мыс»;

- «Веревочный комплекс в п. Снежный»;

- «Обустройство дворовых территорий мкр. №5 спортивными площадками   
и детским спортивным комплексом»;

- «Освещение 3-х километровой лыжной трассы в лесопарке Железнодорожников»;

- «Цифровая лига Сургута (Digital league of Surgut - DLS)»;

- «ТОС в каждый двор»;

- «Устройство освещения для обеспечения безопасного подхода детей к СОШ № 45» (1 этап - выполнение проектно – изыскательских работ).

2) получена субсидия из окружного бюджета на софинансирование реализации инициативных проектов-победителей регионального конкурса.

Специалисты департамента финансов являются операторами по организации участия города в региональном конкурсе инициативных проектов, проводимом ежегодно Департаментом молодежной политики, гражданских инициатив   
и внешних связей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры. По итогам проведенного в начале 2022 года регионального конкурса инициативных проектов   
от города Сургута признаны победителями 2 инициативных проекта: «Строительство спортивных и детских площадок в 5-м микрорайоне» и «Освещение трехкилометровой лыжной трассы в лесопарке Железнодорожников». Указанные проекты получили софинансирование из окружного бюджета в общей сумме 6,4 млн. рублей.

3) в обсуждении инициативных проектов, выдвигаемых на рассмотрение в Администрацию города, приняли участие порядка 5,8 тысяч человек.

Данные показатели были достигнуты в том числе благодаря проведению   
в течение года следующих мероприятий:

- системное совершенствование нормативного правового регулирования в части упрощения регламентных процедур, с которыми сталкиваются граждане при формировании и внесении инициативных проектов (упрощение процедуры выявления мнения граждан, а также в целом упрощение конкурсных процедур, изменения подхода к определению срока реализации проекта и др.)

- активная информационная кампания в части популяризации практики инициативного бюджетирования среди граждан, а именно размещение соответствующих сведений о возможности и порядке внесения инициативных проектов в различных источниках средств массовой информации (газеты, телевиденье, официальные страницы и аккаунты Администрации города).

**Основное мероприятие 2. «Управление муниципальным долгом города».**

Реализация мероприятия направлена на:

- полное и своевременное исполнение обязательств муниципального образования по договорам привлечения заемных средств;

- обеспечение потребностей города в расходах инвестиционного характера путем привлечения кредитных ресурсов;

- обеспечение финансирования текущего исполнения бюджета города путем привлечения коммерческих кредитов на пополнение остатков средств на счете бюджета города в целях недопущения возникновения кассовых разрывов;

- обеспечение значения показателей величины муниципального долга и объема расходов на его обслуживание в пределах допустимых показателей экономической безопасности.

В течение 2022 года привлечены два бюджетных кредита из средств бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в общем объеме 660,00 млн. рублей, в том числе целевым назначением одного из которых является финансирование дефицита бюджета муниципального образования городской округ Сургут на реализацию инфраструктурного проекта.

В 2022 году был проведен 1 электронный аукцион по привлечению заемных средств, который признан несостоявшимся по причине отсутствия заявок на участие в закупке. Так же в 2022 году было заключено 20 дополнительных соглашений к действующим муниципальным контрактам с банками на снижение цены контракта с целью высвобождения зарезервированных средств в бюджете города по обслуживанию муниципального долга и для дальнейшего их использования на иные цели.

В 2022 году положительное влияние на снижение расходов по обслуживанию муниципального долга оказало отсутствие потребности в выборке средств кредитов по муниципальным контрактам, заключенным в 2021 году, а также выборкой средств кредитов по муниципальным контрактам, заключенным в 2019 - 2021 годах позднее первоначально планируемых сроков, благодаря применению механизма повышения ликвидности счета бюджета.

Общий объем экономии от вышеуказанных действий в 2022 году составил 68,23 млн. рублей.

**Основное мероприятие 3. «Формирование резервных средств в бюджете города».**

Формирование в бюджете города резервного фонда Администрации города осуществлялось в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и направлено на исключение рисков неисполнения непредвиденных расходов, а также повышение эффективности формирования бюджетных средств путем установления резерва на оптимальном уровне.

Средства резервного фонда Администрации города использовались в порядке, утвержденном распоряжением Администрации города от 26.12.2007 № 4312. В 2022 году из резервного фонда было выделено 15,8 млн. рублей на цели, определенные указанным порядком.

Кроме того, в бюджете города резервировались бюджетные ассигнования с целью последующего их распределения между главными распорядителями бюджетных средств при наступлении установленных условий.

Финансовое обеспечение расходных обязательств осуществлялось по следующим направлениям:

- обеспечение расходных обязательств, возникающих после ввода в эксплуатацию новых (завершения капитального ремонта действующих) объектов муниципальной собственности, завершения благоустройства общественных территорий, создания новых муниципальных учреждений в размере 70,1 млн. рублей;

- реализация инициативных проектов, предусмотренных статьёй 26.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», по которым Администрацией города принято решение об их поддержке в размере 14,3 млн. рублей;

- индексация заработной платы работников муниципальных учреждений и органов местного самоуправления в размере 35,4 млн. рублей;

- создание в соответствии с концессионными соглашениями объектов муниципального недвижимого имущества, обеспечение доли города Сургута в соответствии с условиями государственных программ Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в целях софинансирования мероприятий государственных программ Ханты-Мансийского автономного округа – Югры при предоставлении из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации объема субсидий сверх утвержденного решением Думы города о бюджете города Сургута в размере 102,0 млн. рублей;

- предоставление дополнительной меры социальной поддержки по оплате содержания жилых помещений отдельным категориям граждан в размере 4,6 млн. рублей;

- предоставление дополнительной меры социальной поддержки по обеспечению условий доступности для инвалидов жилых помещений и общего имущества в многоквартирных домах в размере 2,0 млн. рублей;

- реализация мероприятий по содействию трудоустройству граждан за счет иных межбюджетных трансфертов из бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в размере 14,9 млн. рублей;

**Основное мероприятие 4. «Обеспечение функционирования и развития автоматизированных систем управления бюджетным процессом».**

Данное мероприятие направлено на:

- обеспечение функционирования автоматизированной системы планирования и исполнения бюджета города;

- адаптацию автоматизированной системы планирования и исполнения бюджета города к изменениям бюджетного законодательства;

- обеспечение открытости и прозрачности бюджетного процесса.

В целях обеспечения процесса планирования и исполнения бюджета города департамент финансов осуществляет администрирование системы «АЦК».

Пользователями системы являются главные распорядители бюджетных средств, муниципальные казённые, бюджетные и автономные учреждения города, получатели субсидий, участники казначейского сопровождения. На 31.12.2022 система охватывала 116 организаций города, в ней зарегистрировано более 600 пользователей.

Простоев в работе системы в отчётном периоде не зафиксировано. Все выявленные замечания в процессе работы оперативно направлялись разработчикам системы и исправлялись.

Операции по исполнению бюджета города выполнялись в электронном виде с применением средств усиленной квалифицированной электронной подписи в соответствии с требованиями Федерального закона от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи», что существенно сокращает временные затраты при исполнении бюджета, а также обеспечивает получение быстрого доступа ко всем необходимым документам.

Для планирования новых расходных обязательств главными распорядителями бюджетных средств, а также для автоматического расчета некоторых видов расходов при подготовке проекта бюджета на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов использовалась автоматизированная информационная система «СКИФ–Бюджетный процесс».

За счет интеграции с подсистемой «АЦК-Муниципальный заказ» автоматически осуществлялся контроль за соответствием информации об объеме финансового обеспечения, включенной в планы графики, информации об объеме финансового обеспечения для осуществления закупок, утвержденном и доведенном до заказчика, осуществлялось предварительное резервирование объема финансового обеспечения под заявки заказчиков на закупку товаров, работ и услуг, автоматическое принятие обязательств по результатам проведенных конкурсных процедур.

Работа в системе участников бюджетного процесса и муниципальных учреждений города осуществлялась по единой сети передачи данных или с использованием VPN-соединений с применением трехзвенной архитектуры, что гарантирует защищенность системы от несанкционированного доступа.

В целях организации работы по исполнению бюджета города и предоставлению отчётности в 2022 году департамент финансов осуществлял электронное взаимодействие:

- с Управлением Федерального казначейства по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре при администрировании доходов и кассовом обслуживании бюджета города;

- с финансовым органом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по предоставлению электронной периодической отчетности об исполнении бюджета, направлению заявок на предоставление межбюджетных трансфертов из округа;

- с органами Федеральной налоговой службы по получению информации о начисленных, уплаченных налогах и сборах, а также о суммах задолженности по ним.

Главные распорядители и получатели бюджетных средств для предоставления бюджетной отчетности в электронном виде использовали региональную информационно-аналитическую систему «Web-Консолидация», что позволило централизовать информацию о бюджетной отчетности округа в единую базу данных, таким образом снизить трудоемкость при приемке и консолидации бюджетной отчетности, проверке контрольных соотношений.

В соответствии с Приказом Минфина России от 28.12.2016 № 243н «О составе и порядке размещения и предоставления информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации», с целью обеспечения прозрачности, открытости и подотчетности деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также повышения качества финансового менеджмента организаций сектора государственного управления за счет формирования единого информационного пространства и применения информационных и телекоммуникационных технологий в сфере управления общественными финансами ежедневно формировалась структурированная информация из муниципальной информационной системы «АЦК» и загружалась в государственную интегрированную информационную систему управления общественными финансами «Электронный бюджет».

В целях повышения открытости и прозрачности бюджета и бюджетного процесса начиная с 2016 года по адресу http://budget.admsurgut.ru/ функционирует информационный портал «Бюджет для граждан», предназначенный для удобного и быстрого поиска информации о муниципальных финансах в доступной и наглядной форме. Сведения о бюджете из подсистемы «АЦК-Финансы» ежемесячно экспортировались на данный информационный портал.

На портале «Бюджет для граждан» представлена информация о бюджете города как в форме официальных документов, утвержденных муниципальными правовыми актами, так и в интерактивном графическом формате в различных разрезах и интерпретациях. В разделе «О бюджете наглядно» размещены брошюры к отчету об исполнении бюджета, а также к проекту и утвержденному бюджету города, в которых в доступной форме представлена краткая информация об основных параметрах бюджета города.

В целях автоматизированного контроля исполнения требований, содержащихся в исполнительных документах по исполнению судебных актов, предусматривающих обращение взыскания на средства местного бюджета по денежным обязательствам муниципальных учреждений, сокращения бумажного документооборота внедрена и переведена в промышленную эксплуатацию «Подсистема учета и осуществления хранения документов по исполнению судебных актов».

В целях прогнозирования кассовых разрывов и своевременного принятия мер по их недопущению на казначейских счетах местного бюджета внедрена и переведена в промышленную эксплуатацию «Подсистема ведения кассовых планов с учетом доли софинансирования».

Для регистрации первичных документов, полученных от контрагентов, в качестве фактов поставки по заключенным контрактам/договорам казенных учреждений по результатам электронного актирования в ГИС «ЕИС», автоматизированного формирования и постановки на учет денежных обязательств на основании фактов поставки, отражения в контрактах/договорах информации об их исполнении в разрезе фактов поставки, формирования отчетности по исполнению контрактов/договоров, бюджетных обязательств, денежных обязательств в разрезе фактов поставки внедрена «Подсистема учета кредиторской задолженности».

**Основное мероприятие 5. «Внедрение в бюджетный процесс новых инструментов (технологий), обусловленных изменением законодательства или направленных на оптимизацию бюджетных и технологических процедур и повышение эффективности взаимодействия участников бюджетного процесса».**

В рамках внедрения нового инструмента, направленного на повышение эффективности и приоритезации бюджетных расходов, в соответствии с постановлением Администрации города от 11.12.2019 № 9336 «О порядке проведения обзоров бюджета городского округа город Сургут», в 2022 году проведены обзоры расходов муниципальных учреждений на механизированную уборку, вывоз и утилизацию снега, а также расходы на функционирование и развитие автоматизированных систем бухгалтерского и кадрового учета в органах местного самоуправления и муниципальных учреждениях.

По итогам проведения обзоров расходов сформированы предложения по оптимизации деятельности и повышению эффективности бюджетных расходов, которые были направлены на рассмотрение главным распорядителям бюджетных средств, а также Бюджетной комиссии при Главе города.

Одобренные результаты обзоров расходов были рекомендованы к применению муниципальным учреждениям при осуществлении закупок, даны соответствующие поручения и рекомендации структурным подразделениям Администрации города и муниципальному казенному учреждению «Управление информационных технологий и связи города Сургута» по реализации кадрового электронного документооборота, внедрения электронного архива, перевода кадрового и бухгалтерского учета органов местного самоуправления и муниципальных учреждений города в единую централизованную облачную информационно-аналитическую систему.

Утвержден перечень объектов обзоров расходов бюджета города для проведения в 2022-2023 годах.

В соответствии с изменениями, внесенными в Бюджетный кодекс Российской Федерации Федеральным законом от 01.07.2021 № 244-ФЗ, устанавливающими особенности казначейского сопровождения средств, источником финансового обеспечения которых являются средства, предоставленные из местного бюджета, разработаны и утверждены:

- постановление Администрации города от 24.03.2022 № 2332 «Об утверждении порядка казначейского сопровождения средств муниципального образования городской округ Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»;

- приказ департамента финансов от 05.07.2022 № 08-03-274/2 «Об утверждении Порядка открытия и ведения лицевых счетов департаментом финансов Администрации города Сургута участникам казначейского сопровождения»;

- приказ департамента финансов от 23.08.2022 № 08-03-350/2 «Об утверждении Порядка санкционирования операций со средствами участников казначейского сопровождения».

В 2022 году участнику казначейского сопровождения:

- открыт в департаменте финансов лицевой счет для учета операций со средствами участников казначейского сопровождения;

- проведены операции по перечислению средств с единого счета бюджета города на лицевой счет участника казначейского сопровождения.