

Оценка эффективности
разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения
антимонопольного законодательства за 2025 год

В соответствии с пунктом 4 раздела VII Положения об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса), утвержденного распоряжением Администрации города от 16.10.2019 № 2161, проводится оценка эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства по следующим показателям:

- Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства Администрацией города;
- Доля проектов МНПА, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;
- Доля сотрудников в Администрации города, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу.

1. Оценка по показателю «Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства Администрацией города».

Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства Администрацией города рассчитывается по формуле:

$$КСН = \frac{КН}{КНоп}, \text{ где}$$

КСН - коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства в отчетном периоде;

КН - количество нарушений антимонопольного законодательства в предыдущем году;

КНоп - количество нарушений антимонопольного в отчетном периоде.

$$\frac{\text{кол} - \text{во нарушений антимонопол. зак} - \text{ва в предыдущем (2024) году} - 1}{\text{кол} - \text{во нарушений антимонопол. зак} - \text{ва в отчетном периоде (2025)} - 2} = 0,5$$

Количество нарушений антимонопольного законодательства за 2025 год увеличилось по сравнению с прошлым годом.

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре (далее - УФАС по ХМАО – Югре, Управление, антимонопольный орган) в 2025 году выявлено два нарушения антимонопольного законодательства в работе структурных подразделений Администрации города - департамента имущественных и земельных отношений Администрации города (далее также ДИиЗО АГ), департамента городского хозяйства Администрации города (далее также ДГХ АГ).

1.1. В УФАС по ХМАО – Югре 03.04.2024 поступила жалоба ООО «УК «Центр менеджмент» № 3199-ЭП/24 на действия ДИиЗО АГ как организатора торгов при проведении аукциона в электронной форме № 21000011960000000092, предметом которого являлось право заключения договора аренды земельного участка с кадастровым номером 86:10:0000000:24822, площадью 103352 кв.м, Ханты-Мансийский автономный округ - Югра, г.Сургут,

жилой квартал Пойма П-1, земли населенных пунктов, категория земель - многоэтажная жилая застройка (высотная застройка), дошкольное, начальное и среднее общее образование, лот № 1.

По результатам рассмотрения жалобы комиссией Управления принято решение от 25.04.2024 № 086/10/18.1-428/2024, согласно которому:

1. Жалоба ООО «УК «Центр менеджмент» от 03.04.2024 на действия ДИиЗО при проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка с кадастровым номером 86:10:0000000:24822, площадью 103352 кв.м, Ханты-Мансийский АО-Югра, г. Сургут, жилой квартал Пойма П-1, земли населенных пунктов, категория земель - многоэтажная жилая застройка (высотная застройка), дошкольное, начальное и среднее общее образование, извещение № 21000011960000000092 (лот №1), признана обоснованной.

2. В действиях ДИиЗО АГ признано нарушение статьи 193 Гражданского кодекса Российской Федерации, что выразилось в установлении даты и времени окончания срока подачи заявок на участие в аукционе на нерабочий (выходной) день.

3. В действиях ДИиЗО АГ признано нарушение подпункта 4 пункта 21 статьи 39.11 Земельного кодекса Российской Федерации, что выразилось в неуказании в извещении сведения о санитарно-защитной зоне для ООО «ЛУКОЙЛ-Уралнефтепродукт» АЗС №86623, кадастровый номер земельного участка 86:10:0101187:1 (реестровый учетный номер 86:10-6.540).

4. ДИиЗО АГ выдано обязательное для исполнения предписание в части совершения действий, направленных на устранение выявленных нарушений.

Позиция антимонопольного органа: в соответствии с пунктом 1 статьи 39.6 Земельного кодекса Российской Федерации (далее - ЗК РФ) договор аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, заключается на торгах, проводимых в форме аукциона, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 2 указанной статьи.

Согласно подпункту 4 пункта 21 статьи 39.11 ЗК РФ извещение о проведении аукциона должно содержать, в том числе сведения о разрешенном использовании и принадлежности земельного участка к определенной категории земель, а также о максимально и (или) минимально допустимых параметрах разрешенного строительства объекта капитального строительства (за исключением случаев, если в соответствии с основным видом разрешенного использования земельного участка не предусматривается строительство здания, сооружения),

Статья 56 ЗК РФ предусматривает, что права на землю могут быть ограничены по основаниям, установленным настоящим Кодексом, федеральными законами (пункт 1).

В силу пункта 2 статьи 56 ЗК РФ могут устанавливаться ограничения использования земельных участков в зонах с особыми условиями использования территорий (подпункт 1); иные ограничения использования земельных участков в случаях, установленных настоящим Кодексом, федеральными законами (подпункт 4).

В соответствии с пунктом 18 статьи 105 ЗК РФ могут быть установлены виды зон с особыми условиями использования территорий, в том числе санитарно-защитная зона.

Вывод антимонопольного органа: нарушение организатором торгов обязательных требований, установленных подпунктом 4 пункта 21 статьи 39.11 ЗК РФ при формировании извещения о проведении электронного аукциона.

Не согласившись с вынесенным решением и предписанием Управления, ООО «СЗ Автор» и ДИиЗО АГ обратились в арбитражный суд с заявлением о признании незаконным решения УФАС по ХМАО – Югре от 25.04.2024 № 086/10/18.1-428/2024 и предписания от 25.04.2024 № 39.

Решением Арбитражного суда ХМАО – Югры от 23.10.2024 по делу № А75-9456/2024 требования ООО «СЗ Автор» и ДИиЗО АГ удовлетворены частично. Признано недействительным и отменено решение Управления в части пунктов 1.1, 1.2, 2. В удовлетворении признания недействительными пунктов 3, 4, 5 решения и предписания Управления отказано.

Постановлением Восьмого арбитражного апелляционного суда от 16.01.2025, Постановлением Арбитражного суда Западно-Сибирского округа от 27.03.2025 (резолютивная часть) решение суда Арбитражного суда ХМАО – Югры от 23.10.2024 по делу № А75-9456/2024 оставлено без изменения.

Суды пришли к выводу, что потенциальные участники аукциона были лишены возможности получения достоверной информации о том, что на участке частично ограничено строительство и какова часть этого ограничения. Неуказание организатором торгов в извещении данных о наличии ограничений прав на земельный участок, а также их конкретных параметров, препятствовало возможности оценить характер таких ограничений, их влияние на допустимость строительства соответствующих объектов на отдельных частях земельного участка с кадастровым номером 86:10:0000000:24822.

Соответственно, антимонопольный орган пришел к правомерному выводу о нарушении организатором торгов обязательных требований, установленных подпунктом 4 пункта 21 статьи 39.11 ЗК РФ при формировании извещения о проведении электронного аукциона.

Таким образом, пунктом 3 решения УФАС по ХМАО – Югре в действиях ДИиЗО АГ признано нарушение, выразившееся в неуказании в документации на земельный участок зоны заправки (сведений о санитарно-защитной зоне для ООО «ЛУКОЙЛ-Уралнефтепродукт» АЗС №86623).

Предписание УФАС по ХМАО-Югре от 25.04.2024 № 39 исполнено.

Департаментом архитектуры и градостроительства Администрации города 20.01.2025 внесены изменения в документацию на земельный участок. ДИиЗО АГ 20.02.2025 продлено проведение аукциона. Аукцион состоялся 03.04.2025.

1.2. В УФАС по ХМАО-Югре 07.04.2025 поступила жалоба ООО «Бенток-Смоленск» № 3974-ЭП/25 на действия Администрации города при принятии постановления Администрации города от 07.03.2025 №1093 «О проведении конкурсного отбора Единого городского оператора по обеспечению работы автоматизированной системы оплаты проезда пассажиров и перевозки багажа на автомобильном транспорте общего пользования по маршрутам городского округа Сургут с регулируемым/нерегулируемым тарифом, управлению сбором билетной выручки и контролю качества пассажирских перевозок в 2025 году» (далее – Постановление № 1093) и проведении конкурсного отбора Единого городского оператора по обеспечению работы автоматизированной системы оплаты проезда пассажиров и перевозки багажа на автомобильном транспорте общего пользования по маршрутам городского округа Сургут (далее также Единый городской оператор).

УФАС по ХМАО – Югре вынесено предупреждение от 15.04.2025 № РВ/2562/25 о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки

нарушения антимонопольного законодательства, а именно об исключении из Постановления № 1093, а также из конкурсной документации из полномочий Единого городского оператора полномочий по осуществлению контроля за оплатой пассажирами проезда.

Предупреждение исполнено.

По результатам рассмотрения жалобы комиссией Управления принято решение от 22.04.2025 № ВТ/2748/25 прекратить рассмотрение жалобы в рамках статьи 18.1 Закона № 135-ФЗ.

Комиссия Управления пришла к следующему выводу: антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия организаторов торгов при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если такие торги являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Конкурсный отбор, проводимый для выбора Единого городского оператора, проводился Администрацией города в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным Законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом города Сургута, т.е. проведение торгов носило необязательный характер.

2. Оценка по показателю «Доля проектов МНПА, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства»

Доля проектов МНПА, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства рассчитывается по формуле:

$$Д_{пнпа} = \frac{К_{пнпа}}{К_{ноп}}, \text{ где}$$

Д_{пнпа} - доля проектов МНПА, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

К_{пнпа} - количество проектов МНПА, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде);

К_{ноп} - количество МНПА, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде).

$$\frac{\text{кол} - \text{во проектов МНПА, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства в 2025 году} - 0}{\text{кол} - \text{во МНПА, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства} - 0} = 0$$

3. Оценка по показателю «Доля сотрудников в Администрации города, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу».

Доля сотрудников в Администрации города, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу, рассчитывается по формуле:

$$Д_{со} = \frac{К_{со}}{К_{общ}}, \text{ где}$$

ДСо - доля сотрудников Администрации города, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу;

КСо - количество сотрудников Администрации города, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу;

КСобщ - общее количество сотрудников Администрации города, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства.

$$\frac{\text{кол} - \text{во сотрудников, прошедших обучение} - 0}{\text{кол} - \text{во сотрудников, чьи д/о связаны с рисками нарушения АЗ} - 410} = 0$$

Обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу проведены в отношении 0 сотрудников.

Вместе с тем, в рамках муниципальной программы «Развитие муниципальной службы в городе Сургуте до 2030 года» организовано обучение работников:

1) в плановых семинарах:

- «Контрактная система в сфере закупок: актуальные изменения в Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и подзаконные акты» (38 человек);

2) на курсах повышения квалификации:

- «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд» (50 человек).

4. Иные мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства

1. Правовым управлением Администрации города проводится на постоянной основе работа по проверке проектов муниципальных нормативных правовых актов, на предмет соответствия их антимонопольному законодательству при проведении правовой экспертизы проектов муниципальных нормативных правовых актов.

Так, за 2025 год проведена экспертиза 50 проектов муниципальных нормативных правовых актов на соответствие требованиям антимонопольного законодательства, из них 25 - во исполнение переданных государственных полномочий.

2. Правовым управлением в 2025 году в соответствии с планом-графиком проведен анализ 12 действующих муниципальных нормативных правовых актов Администрации города на предмет соответствия их антимонопольному законодательству.

3. Правовым управлением ежеквартально проводится мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства, информация по результатам которого направляется в адрес всех структурных подразделений Администрации города.

4. В целях снижения, устранения рисков нарушений антимонопольного законодательства распоряжением Администрации города от 30.12.2025 № 4282 на 2026 год утвержден план мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.