

Оценка эффективности
разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения
антимонопольного законодательства за 2024 год

В соответствии с пунктом 4 раздела VII Положения об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса), утвержденного распоряжением Администрации города от 16.10.2019 № 2161, проводится оценка эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства по следующим показателям:

- Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства Администрацией города;
- Доля проектов МНПА, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;
- Доля сотрудников в Администрации города, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу.

1. Оценка по показателю «Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства Администрацией города».

Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства Администрацией города рассчитывается по формуле:

$$КСН = \frac{КН}{КНоп}, \text{ где}$$

КСН - коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства в отчетном периоде;

КН - количество нарушений антимонопольного законодательства в предыдущем году;

КНоп - количество нарушений антимонопольного в отчетном периоде.

$$\frac{\text{кол} - \text{во нарушений антимонопол. зак} - \text{ва в предыдущем (2023) году} - 0}{\text{кол} - \text{во нарушений антимонопол. зак} - \text{ва в отчетном периоде (2024)} - 1} = 0$$

Согласно оценке, Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства Администрацией города в отчетном году составил 0 по отношению к предыдущему году.

Вместе с тем, Управлением Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре в 2024 году было выявлено одно нарушение антимонопольного законодательства.

Нарушение антимонопольного законодательства выявлено в работе структурного подразделения Администрации города - департамента архитектуры и градостроительства в I квартале 2024 года.

При проведении электронного аукциона, предметом которого является выполнение работ по эксплуатации, техническому обслуживанию архитектурно-художественного освещения города (извещение № 0187300006523001106) в действиях заказчика департамента архитектуры и градостроительства Администрация города (далее - ДАиГ) выявлены действия по неправомерному отклонению заявки ИП Гамм М.Н. (№5) как несоответствующей п. 2 ч.12 ст. 48 Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ), извещению об осуществлении закупки: не представлены информация и документы, предусмотренные пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 Закона № 44-ФЗ (отсутствие информации о номере контактного телефона).

Также, в действиях заказчика – ДАиГ, Уполномоченного органа – Администрации города содержатся признаки о наличии согласованных действий с ИП Юсуповым Р.Р (заявка № 1), наличия антиконкурентного соглашения, что влечет за собой ограничение конкуренции.

Нарушенная норма антимонопольного законодательства: часть 1 статьи 17, пункт 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ).

Последствия нарушения антимонопольного законодательства (возможного нарушения): УФАС по ХМАО-Югре (далее – антимонопольный орган) вынесено решение от 08.02.2024 по делу № 086/01/17-1530/2023. Обязательное для исполнения предписание не выдавалось.

Позиция антимонопольного органа: в действиях заказчика ДАиГ признано нарушение части 1 статьи 17 Закона №135-ФЗ, выразившееся в необоснованном отклонении заявки ИП Гамм М.Н (№5). Антимонопольный орган, установил, что в составе заявки была приложена карточка, где имелась информация о номере телефона участника закупки. Кроме того, в ходе проведённого анализа антимонопольным органом других заявок, поданных на участие в аукционе, было установлено, что у всех участников аукциона в web-форме заявки отсутствовала информация о номерах телефонов.

Вывод антимонопольного органа: аукционной комиссией применен неодинаковый подход при рассмотрении заявок участников, выразившихся в неправомерном отклонении заявки ИП Гамм М.Н. (№ 5), поскольку у других участников аукциона также в web-форме заявки отсутствуют номера телефонов.

Нарушение пункта 4 статьи 16 Закона №135-ФЗ в действиях заказчика ДАиГ, Уполномоченного органа - Администрации города и ИП Юсуповым Р.Р. не установлено. Рассмотрение дела в данной части прекращено.

Нарушение части 1 статьи 17 Закона №135-ФЗ в действиях Уполномоченного органа - Администрации города не установлено. Рассмотрение дела в данной части прекращено.

2. Оценка по показателю «Доля проектов МНПА, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства»

Доля проектов МНПА, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства рассчитывается по формуле:

$$Д_{пнпа} = \frac{К_{пнпа}}{К_{ноп}}, \text{ где}$$

Д_{пнпа} - доля проектов МНПА, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

К_{пнпа} - количество проектов МНПА, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде);

К_{ноп} - количество МНПА, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде).

$$\frac{\text{кол} - \text{во проектов МНПА, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства в } 2022 \text{ году} - 0}{\text{кол} - \text{во МНПА, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства} - 0} = 0$$

3. Оценка по показателю «Доля сотрудников в Администрации города, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу».

Доля сотрудников в Администрации города, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу, рассчитывается по формуле:

$$Д_{со} = \frac{К_{со}}{К_{собщ}}, \text{ где}$$

Д_{со} - доля сотрудников Администрации города, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу;

К_{со} - количество сотрудников Администрации города, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу;

К_{собщ} - общее количество сотрудников Администрации города, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства.

$$\frac{\text{кол} - \text{во сотрудников, прошедших обучение} - 10}{\text{кол} - \text{во сотрудников, чьи д/о связаны с рисками нарушения АЗ} - 410} = 0,024$$

Обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу проведены в отношении 10 сотрудников.

В рамках муниципальной программы «Развитие муниципальной службы в городе Сургуте до 2030 года» также организовано обучение работников:

1) в плановых семинарах:

- «Контрактная система в сфере закупок: актуальные изменения в Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и подзаконные акты» (39 человек);

- «Актуальные изменения в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц по Федеральному закону от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (2 человека);

- «Ведомственный контроль в сфере закупок: практика обжалования действий заказчика в Федеральной антимонопольной службе» (23 человека);

2) на курсах повышения квалификации:

- «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг. Актуальные вопросы реализации контрактной системы» (34 человека)

4. Иные мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства

1. Правовым управлением проводится на постоянной основе работа по проверке проектов муниципальных нормативных правовых актов, на предмет соответствия их антимонопольному законодательству при проведении правовой экспертизы проектов муниципальных нормативных правовых актов.

Так, за 2024 год проведена экспертиза 67 проектов муниципальных нормативных правовых актов на соответствие требованиям антимонопольного законодательства, из них 10 - во исполнение переданных государственных полномочий.

2. Правовым управлением в 2024 году в соответствии с планом-графиком проведен анализ 16 действующих муниципальных нормативных правовых актов Администрации города на предмет соответствия их антимонопольному законодательству.

3. Правовым управлением ежеквартально проводится мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства, информация по результатам которого направляется в адрес всех структурных подразделений Администрации города.

4. В целях снижения, устранения рисков нарушений антимонопольного законодательства распоряжением Администрации города от 28.12.2024 № 8796 на 2025 год утвержден план мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.