

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД СУРГУТ

ДУМА ГОРОДА СУРГУТА

РЕШЕНИЕ

Принято на заседании Думы 21 сентября 2012 года
№ 220-V ДГ

Об основных направлениях
бюджетной и налоговой политики
городского округа город Сургут на
2013 год и плановый период
2014 – 2015 годов

Рассмотрев основные направления бюджетной и налоговой политики городского округа город Сургут на 2013 год и плановый период 2014 – 2015 годов, представленные Главой города в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и Положением о бюджетном процессе в городском округе город Сургут, утверждённым решением Думы города от 28.03.2008 № 358-IV ДГ (в редакции от 27.06.2012 № 206-V ДГ), Дума города РЕШИЛА:

Одобрить основные направления бюджетной и налоговой политики городского округа город Сургут на 2013 год и плановый период 2014 – 2015 годов согласно приложению.

Председатель Думы города

С.А. Бондаренко

«26» сентября 2012 г.

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ГОРОД СУРГУТ НА 2013 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2014 – 2015 ГОДОВ

Раздел I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Основные направления бюджетной и налоговой политики городского округа город Сургут (далее – Основные направления) подготовлены в соответствии со статьёй 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации и определяют ориентиры для осуществления муниципальным образованием бюджетной деятельности и формирования проекта бюджета городского округа город Сургут на 2013 год и плановый период 2014 – 2015 годов.

Основные направления скоррелированы с положениями Бюджетного послания Президента России о бюджетной политике в 2013 – 2015 годах и Основными направлениями бюджетной политики Российской Федерации на 2013 год и плановый период 2014 – 2015 годов.

Бюджетная политика сохраняет направленность на обеспечение ответственного управления муниципальными финансами, последовательности и предсказуемости бюджетной деятельности муниципального образования в среднесрочной перспективе.

Раздел II. ОСНОВНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ В 2011 ГОДУ И I ПОЛУГОДИИ 2012 ГОДА

В течение 2011 года и I полугодия 2012 года органами местного самоуправления последовательно решались основные задачи бюджетной и налоговой политики, поставленные ранее.

При прогнозировании доходов бюджета городского округа город Сургут (далее – бюджет города) на 2012 год и плановый период 2013 – 2014 годов заблаговременно были учтены изменения налогового законодательства Российской Федерации и Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, а именно:

1) увеличение с 01 января 2011 года на 10 процентных пунктов нормативов зачисления в бюджет города по отдельным видам налогов (единому налогу на вменённый доход, единому сельскохозяйственному налогу, налогу, взимаемому в связи с применением упрощённой системы налогообложения);

2) снижение налоговых ставок для малых предприятий и микропредприятий, применяющих упрощённую систему налогообложения;

3) введение дополнительного понижающего коэффициента К2 базовой доходности для отдельных организаций, применяемого для расчёта величины налога на вменённый доход;

4) снижение налоговых ставок по транспортному налогу для юридических лиц, установление нулевых ставок транспортного налога в отношении легковых автомобилей с мощностью двигателя до 150-ти лошадиных сил включительно;

5) исключение из состава доходов бюджета города поступлений государственной пошлины за государственную регистрацию транспортных средств, а также поступлений штрафов за административные правонарушения в области дорожного движения в связи с переводом с 01 января 2012 года органов Министерства внутренних дел на финансирование из федерального бюджета.

В указанный период осуществлялся ряд мероприятий в целях увеличения налоговых поступлений.

Так, в рамках деятельности комиссии по мобилизации дополнительных доходов в бюджет города проводилась работа с плательщиками, имеющими задолженность по налоговым платежам и платежам во внебюджетные фонды.

В течение 2011 года и I полугодия 2012 года на комиссию по мобилизации дополнительных доходов в бюджет города были приглашены руководители 243-х организаций, имеющих задолженность по единому налогу на вменённый доход, транспортному налогу, налогу, взимаемому в связи с применением упрощённой системы налогообложения, а также руководители организаций, в которых расчётная средняя заработная плата работников ниже минимальной заработной платы, установленной в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре.

По итогам проведённой работы задолженность перед бюджетом города погашена на общую сумму более 67 млн. рублей.

В целях обеспечения уплаты налогов юридическими лицами по месту осуществления деятельности на территории городского округа Администрацией города предприняты меры по обеспечению постановки на налоговый учёт в Инспекции Федеральной налоговой службы России по городу Сургуту двух организаций. В результате данных мер дополнительные поступления в бюджет города от налога на доходы физических лиц в расчёте на год оцениваются на уровне 61 млн. рублей.

По представлению Администрации города Думой города было принято решение о замене дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности из регионального бюджета дополнительным нормативом отчислений от налога на доходы физических лиц, что позволило дополнительно привлечь в бюджет города в 2011 году более 70 млн. рублей.

С 2011 года применяются повышенные ставки платы за пользование муниципальным имуществом, расположенным на территории городского округа, введение которых ранее откладывалось в течение двух лет.

В целях обеспечения своевременного взыскания дебиторской задолженности по неналоговым доходам (в значительной части от аренды

муниципального имущества) в бюджет города проводился ежеквартальный мониторинг её объёма и динамики, результаты которого рассматривались в том числе и на депутатских слушаниях. Стоит отметить, что проводимая в 2011 году работа по взысканию данной задолженности не дала ощутимого результата. В связи с этим в текущем году изыскиваются и внедряются иные инструменты по взиманию задолженности, работа в данном направлении будет продолжена.

Для организации работы, направленной на сокращение недоимки и повышение собираемости налоговых и неналоговых доходов бюджета города, распоряжением Администрации города от 28.12.2011 № 4016 утверждён план мероприятий по увеличению доходов бюджета города, который реализуется структурными подразделениями Администрации города во взаимодействии с соответствующими федеральными структурами.

В отчётном периоде отмечается повышение ответственности и заинтересованности федеральных органов власти, являющихся администраторами отдельных доходов бюджета города, по предоставлению информации, необходимой для формирования бюджета города и отчётности о его исполнении.

В условиях стабилизации экономической ситуации в 2011 году и I полугодия 2012 года параметры бюджета города достигли докризисного уровня:

Таблица 1
(млн. рублей)

	Факт 2008 года	Факт 2009 года	Факт 2010 года	Факт 2011 года	План 2012 года
Доходы	18 104	15 973	15 904	18 864	16 931
Расходы	18 193	15 825	16 326	17 982	20 346
Дефицит (-), профицит (+)	- 89	+ 148	- 422	+ 882	- 3 415

Стабильное поступление доходов обеспечило устойчивое положение бюджета города и планомерное финансирование расходов по запланированным направлениям.

На протяжении 2011 года и I полугодия 2012 года бюджет города был сбалансирован, кассовых разрывов при его исполнении не возникало.

В этих условиях в полном объёме было обеспечено исполнение всех принятых бюджетных обязательств, в том числе по выплате заработной платы работникам бюджетной сферы, с учётом повышения уровня оплаты труда, по участию городского округа в софинансировании строительства объектов в рамках региональных целевых программ.

Значительная часть финансовых ресурсов бюджета города была направлена на оплату услуг по выполнению комплексного и текущего ремонта учреждений образования и здравоохранения, городских дорог, благоустройство придомовых территорий, озеленение города.

В рамках реализации долгосрочных целевых программ в 2011 году в эксплуатацию были введены объекты:

- 1) Дворец торжеств;
- 2) детский сад на 300 мест в мкр. 20 А;
- 3) Ледовый Дворец спорта;
- 4) застройка микрорайона 31. Инженерные сети;
- 5) магистральная улица 23 «В» от ул. 30 лет Победы до ул. 1 «В» с сетями инженерного обеспечения.

Просроченная кредиторская задолженность у городского округа отсутствует, уровень текущей кредиторской задолженности минимален.

Сложившийся уровень поступивших доходов и произведённых расходов по итогам 2011 года обусловили значительный остаток средств на счёте бюджета города, который стал источником обеспечения ряда дополнительных расходных обязательств в текущем году.

В рамках реализации норм Федерального закона от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» в практику функционирования муниципальных учреждений внедряются нормы муниципальных правовых актов, разработанных в 2010 – 2011 годах.

С 2012 года финансовое обеспечение 137-ми бюджетных и 10-ти автономных учреждений осуществляется в новых условиях путём предоставления субсидий на возмещение нормативных затрат, связанных с выполнением муниципального задания на оказание муниципальных услуг, а также предоставления целевых субсидий.

В отчётном периоде продолжалась практика проведения мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами бюджетных средств, уточнялись показатели, применяемые для оценки качества финансового планирования и исполнения бюджета города, уровня бюджетной дисциплины. Публичное размещение результатов оценки и рейтинга главных администраторов бюджетных средств в сети Интернет явилось дополнительным стимулом для повышения качества их финансовой деятельности.

На протяжении всего отчётного периода городским округом проводилась взвешенная долговая политика.

В 2012 году полностью исполнены обязательства городского округа перед Европейским банком реконструкции и развития по Кредитному соглашению от 21.06.2002 на реализацию проекта развития коммунальных служб города.

В этот же период принято решение об изменении плана реализации проекта реконструкции жилищного фонда города Сургута на 2012 – 2015 годы, в соответствии с которым предусмотрено предоставление муниципальной гарантии для продолжения проекта. При этом по заявке городского округа Европейским банком реконструкции и развития произведено аннулирование невыбранной суммы кредита (Транш В) в

размере 420 млн. рублей по кредитному соглашению от 29.03.2007, заключённому в рамках названного проекта.

В отчётном периоде не возникало случаев неисполнения принципалами своих обязательств по кредитным договорам (соглашениям) с кредитными организациями, в обеспечение которых городским округом были предоставлены муниципальные гарантии.

Приоритетные задачи, поставленные перед городским округом в Основных направлениях бюджетной и налоговой политики на 2012 год и плановый период 2013 – 2014 годов, предполагалось реализовывать в рамках Программы повышения эффективности расходов бюджета города до 2013 года, принятой в 2011 году в соответствии с рекомендациями Правительства Российской Федерации и автономного округа.

За анализируемый период в ходе реализации вышеназванной программы разработан ряд муниципальных правовых актов, использование которых в бюджетном процессе создаёт предпосылки для дальнейшего совершенствования системы управления муниципальными финансами.

Разработаны и предполагаются к апробации в 2012 году:

1) методика формализованного прогнозирования налоговых и неналоговых доходов бюджета города, предусматривающая чёткий алгоритм построения прогнозных показателей по каждому виду поступлений, позволяющая повысить уровень объективности прогнозирования доходов в целом;

2) методические рекомендации, устанавливающие основания возникновения субсидий производителям товаров, работ, услуг (определения новых видов субсидий), определяющие порядок коллегиального рассмотрения и формирования предложений для включения в проект бюджета города экономически целесообразных и социально значимых видов субсидирования;

3) системы показателей оценки эффективности использования и управления муниципальным имуществом, вводимые в целях определения достаточности и оптимальности имущества для осуществления полномочий органов местного самоуправления и принятия решений по сохранению имущества в муниципальной собственности либо о его приватизации;

4) методика расчёта объёма возможного привлечения новых долговых обязательств с учётом их влияния на долговую нагрузку бюджета города, устанавливающая экономически безопасные пределы муниципального долга, исходя из фактической бюджетной платёжеспособности городского округа;

5) порядок принятия решений по введению новых (увеличению действующих) расходных обязательств, предусматривающий практику детального обоснования главными распорядителями новых расходов с учётом их социальной значимости и результативности, проведение оценки возможностей бюджета города по их финансовому обеспечению на среднесрочную перспективу;

6) положение о Бюджетной комиссии при Главе города, создаваемой в целях коллегиального рассмотрения и согласования основных характеристик бюджета города и перечня новых расходных обязательств, предполагаемых к принятию;

7) ряд иных документов.

Одновременно внесены изменения в ряд действующих муниципальных правовых актов с целью совершенствования:

1) порядков разработки ведомственных и долгосрочных целевых программ (новацией является распространение ведомственных программ на деятельность осуществлением функций управления, а также установление единого порядка утверждения всех целевых программ до внесения в Думу города проекта решения о бюджете городского округа);

2) порядка разработки докладов о результатах и основных направлениях деятельности субъектов бюджетного планирования (изменения предполагают расширение его содержания на все направления их работы, в том числе с учётом реализуемых долгосрочных и ведомственных целевых программ);

3) порядка и методики планирования бюджетных ассигнований, которые дополнены формализацией процедуры распределения предварительных предельных объёмов бюджетных ассигнований финансовым органом;

4) порядка ведения реестра расходных обязательств (изменения направлены на повышение качества и полноты его составления);

5) ряда иных документов.

Следует отметить, что в связи с отсутствием на федеральном и субфедеральном уровнях соответствующих решений выполнение ряда поставленных задач перенесено на более поздние сроки.

Так, до внесения необходимых изменений в бюджетную классификацию Российской Федерации отодвигается задача «программного бюджета» – то есть формирования приложений к решению Думы города о бюджете городского округа с распределением расходов по кодам соответствующих программ.

Из-за отсутствия методологических подходов к построению программ в новом формате, предполагающем принципиальные новации в их построении, в текущем году не удалось решить задачу создания системы комплексных долгосрочных целевых программ, объединяющих в себе ведомственные целевые программы, программные мероприятия инвестиционного характера, а также иные подпрограммы, что является задачей на планируемый период.

До внесения поправок в Бюджетный кодекс Российской Федерации также откладывается разработка новых норм об осуществлении внутреннего финансового контроля с нормативным закреплением полномочий всех его участников.

Подводя итоги, можно отметить, что на протяжении 2011 года и I полугодия 2012 года городским округом продолжалось последовательное

решение задач устойчивого функционирования городской инфраструктуры, повышения эффективности муниципального управления.

Подтверждением этому явились:

1) присуждение муниципальному образованию городской округ город Сургут первого места в рейтинге по итогам проведения Департаментом финансов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры сводной оценки качества организации и осуществления бюджетного процесса в городских округах автономного округа по итогам 2011 года. За достижение наиболее высоких показателей, городскому округу из бюджета автономного округа выделен грант в размере 85,5 млн. рублей;

2) повышение международным агентством «Standard&Poog`s» ранее установленного кредитного рейтинга с уровня «BB/ruAA» с прогнозом «Позитивный» до уровня «BB+/ruAA+» с прогнозом «Стабильный». В качестве одного из позитивных факторов при определении рейтинга отмечен взвешенный подход к управлению финансами.

Раздел III.

ЦЕЛИ И ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ НА 2013 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2014 – 2015 ГОДОВ

Следует отметить ряд проблем, характерных для бюджетной системы Российской Федерации в целом и требующих своего решения в среднесрочной перспективе на уровне муниципального образования, определяющих содержание задач налоговой и бюджетной политики.

На бюджетную деятельность в планируемом периоде может оказать влияние изменчивая экономическая ситуация в мире и колебания цен на нефть, которые могут негативно отразиться на российской и региональной экономике.

Кроме того, бюджет города находится в существенной зависимости от политики формирования доходов и распределения расходных полномочий федерального и субфедерального уровня.

Данные факторы существенно ограничивают возможности для бюджетного манёвра: при необходимости обеспечения возрастающих расходов социального характера имеется объективная потребность наращивания его инвестиционной составляющей.

В этих условиях решение задач устойчивого функционирования и поступательного развития муниципального образования особенно требует политической стабильности и консолидации усилий Думы города и Администрации города в решении бюджетных вопросов.

В 2013 году и плановом периоде 2014 – 2015 годов необходимо продолжать решение задач, связанных с повышением качества стратегического управления экономикой и муниципальными финансами, для чего необходимы действия по следующим ключевым направлениям, ряд из которых будет осуществляться в рамках продолжения программы

«Повышение эффективности расходов бюджета городского округа город Сургут на период до 2013 года».

В сфере доходов бюджета городского округа город Сургут

1. Прогнозирование доходов бюджета города должно учитывать факторы, оказывающие влияние на объём и структуру доходной части бюджета города, быть объективным, для этого:

1) планирование доходов необходимо осуществлять с учётом нормативов зачисления от налогов, взимаемых на территории городского округа, установленных законодательством:

Таблица 2

Наименование налога	Нормативы, установленные Бюджетным кодексом РФ	Нормативы, установленные Законом ХМАО – Югры о межбюджетных отношениях в ХМАО – Югре
Налог на доходы физических лиц	20 %	25 %
Единый налог на вменённый доход	100 %	
Единый налог, взимаемый в связи с применением упрощённой системы налогообложения		100 %
Единый сельскохозяйственный налог	100 %	
Патентная система налогообложения	100 %	
Земельный налог	100 %	
Налог на имущество физических лиц	100 %	
Государственная пошлина (по видам, подлежащим зачислению в бюджет города)	100 %	
Транспортный налог	20 %	100 %
Налог на доходы физических лиц	100 %	25 %

Основными источниками формирования налоговых доходов бюджета города, как и в предыдущие периоды, останутся налог на доходы физических лиц, налоги на совокупный доход и транспортный налог.

При прогнозировании доходов необходимо учитывать изменения налогового и бюджетного законодательства, планируемые к введению с 2013 года, в случае, если такие изменения подлежат количественной оценке:

а) увеличение с 70 % до 100 % норматива зачисления в бюджет города единого сельскохозяйственного налога;

б) установление нулевых ставок для физических лиц в отношении легковых автомобилей с мощностью двигателя до 150-ти лошадиных сил, влекущих потери поступлений по транспортному налогу;

в) введение патентной системы налогообложения для индивидуальных предпринимателей, которая в перспективе постепенно должна заменить единый налог на вменённый доход. Ввиду сложности прогнозирования в период составления проекта бюджета города количества плательщиков, которые выберут патентную систему налогообложения, необходимо проводить такой анализ совместно с налоговым органом в течение 2013 года и учитывать его данные при уточнении параметров планового периода;

г) увеличение средних ставок транспортного налога для мощных мотоциклов, гидроциклов, катеров и яхт, введение отдельной ставки транспортного налога для легковых автомобилей с мощностью двигателя свыше 410-ти лошадиных сил в размере 300-от рублей за 1-у лошадиную силу с возможностью увеличения этой ставки законом субъекта. После законодательного закрепления изменений, продекларированных Правительством Российской Федерации, следует осуществить оценку и учёт влияния планируемых изменений на бюджет города;

2) при формировании бюджета города следует учитывать возможное влияние на поступление доходов внешних факторов, обусловленных высокой концентрацией в экономике региона и города монопрофильных отраслей, зависящих от уровня цен на нефть.

С учётом этого формирование проектных показателей доходов бюджета города должно осуществляться на основе консервативного (первого) варианта прогноза социально-экономического развития городского округа.

В случае сохранения стабильной экономической ситуации и развития экономики по умеренно-оптимистичному (второму) варианту прогноза возникнет возможность поступления дополнительных доходов в течение финансового года, которые могут служить источником увеличения расходов в данном году либо резервом для формирования бюджета города в последующие годы;

3) в целях повышения уровня объективности прогнозирования доходов бюджета города при их формировании на 2013 год и плановый период 2014 – 2015 годов нужно руководствоваться принятой в текущем году методикой прогнозирования налоговых и неналоговых доходов.

Для повышения точности прогнозирования доходов от использования муниципального имущества необходимо принятие муниципальных правовых актов, предусматривающих:

а) установление порядка расчёта восстановительной стоимости зелёных насаждений на территории городского округа;

б) составление прогнозного плана приватизации на трёхлетний период и смещение срока его внесения и утверждения Думой города на более ранний период – до 01 июля.

2. В целях обеспечения сохранения и увеличения доходного потенциала бюджета города необходимо:

1) проводить, как и в предыдущие периоды, политику замены дотаций из бюджета автономного округа на выравнивание бюджетной обеспеченности дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц;

2) осуществлять формирование и учёт в составе бюджета города муниципального дорожного фонда в целях реализации норм Бюджетного кодекса Российской Федерации и рекомендаций Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и сохранения в составе доходов бюджета города транспортного налога;

3) в текущем году разработать и утвердить регламент предоставления муниципальной услуги по выдаче такого разрешения в целях взимания на территории городского округа госпошлины за выдачу специального разрешения на перевозку опасного крупногабаритного и (или) тяжеловесного груза по находящимся в муниципальной собственности автомобильным дорогам общего пользования местного значения, подлежащей зачислению в бюджет города;

4) продолжать работу по проведению регулярного анализа возможностей увеличения поступлений от использования муниципального имущества. Актуальным в данном направлении остаётся проведение работы, направленной на усиление ответственности арендаторов муниципального имущества, укрепление их платёжной дисциплины, усиление претензионной работы по взысканию дебиторской задолженности;

5) продолжать работу по координации действий федеральных фискальных, правоохранительных и контролирующих органов, расположенных на территории городского округа, по выявлению налоговых правонарушений, взысканию недоимки по платежам в бюджет города, применению скрытых форм оплаты труда, в том числе посредством деятельности комиссии по мобилизации дополнительных доходов в бюджет города.

3. Оптимизация предоставляемых налоговых льгот по местным налогам

В планируемом периоде следует продолжить и завершить работу по изменению порядка оценки эффективности предоставленных и планируемых к предоставлению налоговых льгот по местным налогам. Принимая во внимание проводимую Правительством Российской Федерации политику по оптимизации установленных на федеральном уровне льгот по региональным и местным налогам необходимо подготовить предложения по оптимизации льгот, установленных на местном уровне. При этом одним из приоритетных

направлений налоговой политики будет являться сохранение льгот для лиц, нуждающихся в мерах социальной поддержки.

В сфере финансирования дефицита бюджета городского округа и муниципальной долговой политики

Финансирование дефицита бюджета города предполагается, как и прежде, осуществлять за счёт муниципальных заимствований и реализации принадлежащих городскому округу долей участия в акционерных обществах.

Долговая политика должна строиться на следующих принципах:

1) содействие реализации на территории городского округа инвестиционных проектов, значимых для его перспективного развития с точки зрения достижения бюджетного, социального либо экономического эффекта;

2) соблюдение ограничений по объёму долга и расходов на его обслуживание и тем самым обеспечение минимизации финансовых рисков для городского округа;

3) безусловное исполнение городским округом принятых долговых и сопутствующих им обязательств.

Для этого в плановом периоде необходимо руководствоваться методикой расчёта объёма возможного привлечения новых долговых обязательств с учётом их влияния на долговую нагрузку бюджета города, утверждённую постановлением Администрации города от 31.01.2012 № 474.

В сфере расходов бюджета городского округа город Сургут

1. Одной из основных задач является обеспечение стабильности и устойчивости бюджета города.

В условиях возможных бюджетных ограничений, необходимо крайне осмотрительно формировать политику расходов. В пределах доходных источников бюджет города должен обеспечивать исполнение всего перечня расходных обязательств городского округа в рамках установленных полномочий. В случае ухудшения ситуации в региональной и муниципальной экономике в связи с негативными факторами на мировом рынке и возможным изменением цен на нефть может возникнуть угроза невыполнения бюджетных обязательств. Такого развития событий допустить нельзя.

Городской округ должен быть готов к принятию адекватных мер при возможном изменении поступлений доходов в течение года, уметь прогнозировать и быстро реагировать на изменение финансовой ситуации. Для этого, помимо прочего, следует сохранить практику закрепления в решении о бюджете города перечня расходов, подлежащих исполнению в первоочередном порядке.

Также необходимо планомерно осуществлять работу по чёткой приоритезации расходов бюджета города с учётом предполагаемого улучшения при осуществлении этих расходов, социально-экономического развития городского округа и повышения комфортности городской среды.

При этом новые расходные обязательства должны приниматься с учётом оценки их долгосрочных последствий для муниципального образования.

Эффективности деятельности в этом направлении должна способствовать практическая реализация утверждённого в текущем году порядка принятия решений по введению новых расходных обязательств, существенная роль в которой отводится Бюджетной комиссии при Главе города, созданной в текущем году распоряжением Администрации города.

Вместе с тем главным распорядителям бюджетных средств следует принимать меры по оптимизации действующих расходных обязательств, структуры и численности работников, добиваться экономии затрат, в том числе и в части субсидии на выполнение муниципального задания. Особое внимание следует уделить анализу и совершенствованию деятельности казённых учреждений. При определении мер оптимизации следует учитывать рекомендации автономного округа в рамках соответствующего поручения Губернатора.

В целях привлечения в бюджет города дополнительных финансовых ресурсов на строительство объектов социальной инфраструктуры, обеспеченность которыми недостаточна, следует консолидировать усилия Думы города и Администрации города по их включению в окружные и областные программы.

2. Для учёта в бюджетном процессе целей социально-экономической политики необходимо продолжить работу по совершенствованию программно-целевых методов планирования бюджета города.

В соответствии с Программой повышения эффективности расходов бюджета городского округа город Сургут до 2013 года доля расходов бюджета города, осуществляемых в рамках долгосрочных и ведомственных целевых программ, в 2013 году должна составить не менее 80 % общего объёма расходов бюджета города, в среднесрочной перспективе необходимо обеспечить 100 % охвата бюджета города программными мероприятиями.

Каждое направление расходов бюджета города должно быть описано конкретными показателями его использования, при этом данные показатели должны постоянно совершенствоваться в целях отражения реальной отдачи от использования бюджетных средств.

При формировании расходов на 2013 год должны быть сформированы 7 ведомственных целевых программ функционирования структурных подразделений Администрации города – в качестве «пилотных» определены ведомства, имеющие в своём подчинении муниципальные учреждения,

оказывающие муниципальные услуги населению и уже формирующие ведомственные программы по таким услугам. С 2014 года программы функционирования должны быть сформированы по всем органам местного самоуправления и казённым учреждениям, выполняющим обеспечительные функции.

В 2013 году необходимо решить задачу по нормативному регулированию интеграции всех целевых мероприятий в единую систему комплексных долгосрочных программ городского округа для обеспечения практического применения таких программ с 2014 года.

Задачей, требующей решения в перспективе, остаётся разработка бюджетной стратегии городского округа, определяющей основные черты бюджетной политики городского округа в логике бюджетной стратегии Российской Федерации. Необходимость её разработки определена Бюджетным посланием Президента России на 2013 – 2015 годы.

3. Взаимоувязанным с предыдущей задачей является обеспечение контроля, в том числе общественного, за достижением целей и показателей, определённых на этапе планирования бюджета города.

В условиях отсутствия законодательного регулирования отражения расходов бюджета города в программном формате следует продолжать установленную в городском округе практику наличия в решении Думы города о бюджете городского округа город Сургут и отчёте о его исполнении аналитических показателей результатов реализации муниципальных целевых программ. Публичный характер этих решений и более понятная и информативная форма дополнительных приложений к ним даёт возможность ознакомления с данными показателями жителей городского округа.

В настоящее время в практику внедрено формирование главными распорядителями и представление при рассмотрении проекта бюджета города (отчёта о его исполнении) информации о показателях деятельности в рамках предусмотренного объёма расходов. Данную практику необходимо продолжать и совершенствовать. Измерение расходов бюджета города не должно сводиться к фиксации расчётов по тем или иным статьям, а должно отражать оценку сохранения или улучшения состояния в соответствующей отрасли.

Одним из элементов обоснования главными распорядителями объёма и направлений расходов бюджета города в их привязке к планируемым результатам деятельности должны стать доклады о результатах и основных направлениях деятельности субъектов бюджетного планирования в новом формате, которые, как указывалось ранее, будут охватывать все направления работы распорядителей.

В целях повышения результативности расходов необходимо продолжить проведение в рамках созданной при Главе города соответствующей комиссии ежегодного анализа эффективности расходов по каждому направлению, каждой целевой программе, в том числе анализа

динамики показателей результатов этой деятельности. Итоги данного анализа также необходимо размещать в открытом доступе для информирования населения.

4. Необходимо продолжать работу по повышению качества предоставляемых населению муниципальных услуг.

Прежде всего это относится к таким значимым для общества сферам, как образование, здравоохранение и культура.

Впервые апробированный на практике в текущем финансовом году механизм финансового обеспечения деятельности учреждений через предоставление субсидий требует дальнейшего развития. В частности, актуальной является работа по разграничению расходов, осуществляемых за счёт бюджетов иных уровней, между видами субсидий и упрощению порядка оформления перечня получателей субсидий путём предоставления таких полномочий главным распорядителям.

Определение объёма субсидии муниципальным учреждениям следует производить с учётом выполнения муниципальных заданий в отчётном и текущем финансовом году, в том числе по показателям качества. Используя результаты оценки качества услуг, в среднесрочной перспективе необходимо внедрить систему рейтингования муниципальных учреждений с последующим учётом данных рейтинга при определении объёма субсидий на выполнение муниципального задания.

Раздел IV.

ОСНОВНЫЕ ПРИОРИТЕТЫ БЮДЖЕТНЫХ РАСХОДОВ

Исходя из объективной невозможности доходных источников бюджета города в равной степени обеспечить весь перечень вопросов местного значения, отдельные направления расходов, как и в предыдущие годы, определяются на 2013 год и плановый период 2014 – 2015 годов в качестве приоритетных.

При их определении опосредованно учитывались мнения горожан, нашедшие своё отражение в предложениях депутатов Думы города, обозначенных ими как в программном обращении, так и в направленных в адрес Администрации города письмах для использования при составлении проекта бюджета города.

Выстраивание приоритетов расходов бюджета города осуществлялось с учётом необходимости исполнения закреплённых за городским округом полномочий, организации надёжного функционирования городской инфраструктуры, создания удобных и комфортных условий для проживания горожан в пределах возможных параметров бюджета города.

Реализация иных расходных обязательств будет осуществляться в пределах общих прогнозируемых параметров бюджета города в условиях сдерживания роста и оптимизации расходов.

Во-первых, важнейшей задачей для городского округа остаётся финансовое обеспечение деятельности муниципальных учреждений по оказанию ими муниципальных услуг (выполнению работ).

В составе данных расходов следует в первоочередном порядке предусмотреть в полном объёме средства на выплату заработной платы работникам муниципальных учреждений с учётом повышения её уровня на 5,5 % с 01 января очередного финансового года и на 5 % с 01 января каждого года планового периода.

Такое повышение фонда оплаты труда влечёт увеличение совокупных расходов на социально-ориентированные отрасли, являющихся самым объёмным расходным обязательством городского округа. Поэтому рациональность и экономия расходов бюджета города на текущее содержание остаётся актуальной задачей функционирования муниципальных учреждений, особенно в условиях расширения их финансово-хозяйственной деятельности в связи с изменением правового положения.

Во-вторых, должны быть обеспечены расходы, связанные с исполнением долговых обязательств и обслуживанием муниципального долга, что будет способствовать положительному кредитному рейтингу городского округа и его позитивному имиджу для инвесторов.

В-третьих, повышению обеспеченности населения городского округа муниципальными услугами должно способствовать функционирование новых, введённых в эксплуатацию объектов городской инфраструктуры, финансовое обеспечение которых также является приоритетным. Так, в 2013 году начнут функционировать:

- 1) новое здание муниципального автономного учреждения «Сургутская филармония» (бывший ДК «Энергетик»);
- 2) три детских дошкольных учреждения;
- 3) четыре спортивных сооружения с универсальными игровыми залами;
- 4) участок улицы Университетской (от улицы Северной до проспекта Пролетарского);
- 5) вторая очередь берегоукрепления в районе пассажирского вокзала.

Средства на содержание данных объектов следует предусматривать с учётом срока ввода их в эксплуатацию.

В-четвёртых, бюджет города должен продолжать решение задач проведения ремонта объектов городской инфраструктуры.

Одним из важных приоритетов, заявленным ещё в 2011 году, остаётся финансовое обеспечение комплексного и текущего ремонта учреждений образования, что является фактором обеспечения безопасности детей. При определении перечня учреждений для их постановки на ремонт необходимо исходить из степени изношенности зданий.

Задача своевременного и качественного ремонта муниципальных дорог также остаётся в числе приоритетных. Практика планирования финансовых ресурсов на эти цели в очередном финансовом году и плановом периоде на

уровне не ниже текущего года и осуществления полномасштабного контроля за ходом их освоения оправдала себя. В 2013 году и плановом периоде 2014 – 2015 годов расходы на эти цели будут осуществляться в том числе за счёт сформированного в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации в составе бюджета города муниципального дорожного фонда.

В-пятых, необходимо продолжать благоустройство и озеленение городских территорий с целью улучшения их эстетического облика и повышения комфортности городской среды для горожан.

Будет продолжаться и субсидирование из бюджета города благоустройства придомовых территорий, установки на них детских игровых площадок, спортивных плоскостных сооружений, а также ремонта многоквартирных домов в рамках соответствующей региональной программы. Практика стимулирования участия собственников в содержании общего имущества многоквартирных домов показала свою эффективность.

В-шестых, даже в рамках возможных бюджетных ограничений городским округом будет продолжено строительство новых объектов, в которых имеется острая потребность.

В данной сфере приоритет будет отдаваться:

- 1) завершению начатых строительством работ в рамках заключённых муниципальных контрактов, в том числе долгосрочных;
- 2) обеспечению доли городского округа в строительстве объектов в рамках региональных целевых программ;
- 3) реализации принципа муниципально-частного партнёрства и государственно-частного партнёрства, предполагающего выкуп готовых объектов социальной инфраструктуры и возможность предоставления муниципалитету рассрочки платежа;
- 4) объектам, по которым разработана в установленном порядке проектно-сметная документация.

Так, при формировании бюджета города на планируемый период следует предусматривать расходы на строительство:

- 1) 1-го и 5-го пусковых комплексов улицы Университетской, что обеспечит завершение строительства всей улицы;
- 2) детских садов и общеобразовательных школ, в том числе включённых в региональную программу «Новая школа Югры» (выкуп построенных объектов);
- 3) поликлиники «Нефтяник» в микрорайоне 37;
- 4) спортивных залов с 50-метровым плавательным бассейном в микрорайоне 20 А и универсальным игровым залом в микрорайоне 31;
- 5) станции юных натуралистов;
- 6) городского архива;
- 7) хореографической школы;
- 8) детской школы искусств в микрорайоне ПИКС.

Реализация всех поставленных задач и определённых приоритетов возможна при условии позитивного диалога и взаимодействия Думы города и

Администрации города и ответственной деятельности по заданным направлениям её соответствующих структурных подразделений.

Это создаст условия для осуществления последовательной и предсказуемой бюджетной деятельности городского округа в среднесрочной перспективе.