Отрицательное заключение

об экспертизе муниципального нормативного правового акта

Управление экономики и стратегического планирования Администрации города (далее – уполномоченный орган) в соответствии порядком проведения экспертизы и оценки фактического воздействия действующих муниципальных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Главы города   
от 14.11.2017 № 172, рассмотрев действующий муниципальный нормативный правовой акт - *постановление Администрации города от 29.05.2013 № 3646 «Об утверждении положения о порядке взаимодействия структурных подразделений Администрации города, физических и юридических лиц по вопросам подготовки и согласования документации по планировке территорий»*, сводный отчет об экспертизе действующего нормативного правового акта и свод предложений по результатам публичных консультаций, подготовленные департаментом архитектуры и градостроительства Администрации города сообщает следующее.

Нормативный акт подлежит экспертизе в соответствии с планом проведения экспертизы действующих муниципальных нормативных правовых актов, утвержденным распоряжением Главы города от 10.01.2018 № 01   
«Об утверждении плана проведения экспертизы и оценки фактического воздействия действующих муниципальных правовых актов на 2018 год» (с изменениями от 09.04.2018 № 22).

Муниципальный нормативный правовой акт направлен для подготовки настоящего заключения повторно .

(впервые/повторно)

Исходя из норм правового акта, целью правового регулирования является упорядочение процедуры разработки, согласования и утверждения документации по планировке территории.

Потенциальными адресатами правового регулирования являются физические и юридические лица, с которыми заключены договоры о развитии застроенной территории, договоры о комплексном освоении территории, правообладатели земельных участков и (или) объектов недвижимого имущества, с которыми заключены договоры о комплексном развитии территории, субъекты естественных монополий, организации коммунального комплекса, иные заинтересованные физические и юридические лица.

Потенциальными адресатами правового регулирования являются 14 субъектов, исходя из отчетных данных прошлых лет департамента архитектуры и градостроительства.

В связи с отсутствием расчета расходов субъектов предпринимательской деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных нормативным правовым актом обязанностей или ограничений, с применением методики оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Департамента экономического развития ХМАО-Югры от 30.09.2013 № 155 (с изменениями от 30.09.2015 № 200), определить объем издержек не представляется возможным. Данная информация будет отражена в повторном заключении.

Информация об экспертизе действующего муниципального нормативного правового акта размещена структурным подразделением на официальном портале Администрации города 05.05.2018 года.

Ответственным за проведение экспертизы проведены публичные консультации в период с 05.05.2018 по 14.05.2018.

Уведомления были направлены 8 организациям:

- Союзу «Сургутская торгово-промышленная палата»;

- Ассоциации Строительных Организаций города Сургута и Сургутского района;

- МКУ «Дирекция дорожно-транспортного и жилищно-коммунального комплекса»;

- СГМУП «Тепловик»;

- СГМУП «Городские тепловые сети»;

- СГМУП «Горводоканал»;

- ООО «ЗапСибЗНИИЭП».

По результатам проведения публичных консультаций поступило 3 отзыва (от ООО «ЗапСибЗНИИЭП»; ООО «Глобал Сервис»; ООО «ГЕОпрогресс»), в которых замечания и (или) предложения отсутствовали.

По результатам рассмотрения представленных документов установлено:

1. Процедуры экспертизы, предусмотренные порядком не соблюдены, в части:

- несвоевременного размещения действующего правового акта на портале Администрации города, уведомления о проведении публичных консультаций и опросного листа – ранее на 4 рабочих дня;

- размещения правового акта в нерабочий день – 5 мая 2018;

При этом, процедуры не являются невыполненными, следовательно, повторное их проведение не требуется.

2. Сводный отчет об экспертизе:

2.1. Форма отчета соответствует порядку.

2.2. Информация, содержащаяся в отчете об экспертизе не достаточна.

2.2.1. В пункте 6 отчета.

В пункте 6.2 отчета следует отражать обязанности, запреты и ограничения, установленные правовым актом для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности с отсылкой на пункты (подпункты) Положения.

В пунктах 6.3, 6.4 отчета следует указать описание расходов и их количественную оценку на основании произведенного расчета расходов субъектов предпринимательской деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных нормативным правовым актом обязанностей или ограничений.

В пункте 6.5 отчета указать источники данных, которые использованы для расчета расходов (например: прогноз социально – экономического развития на 2018-2020 годы, данный из сети «Интернет» с официальных сайтов продажи и др.)

2.2.2. К сводному отчету не приложен расчет расходов субъектов предпринимательской деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных нормативным правовым актом обязанностей или ограничений, с применением методики оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Департамента экономического развития ХМАО-Югры от 30.09.2013 № 155 (с изменениями от 30.09.2015 № 200).

3. В действующем правовом акте выявлены положения, необоснованно затрудняющие ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности.

3.1. В части пункта 2.2 постановления.

3.1.1. Пунктом 2.2 постановления установлено, что подготовка проектов планировки территории и проектов межевания территории осуществляется на основе генерального плана города Сургута с соблюдением градостроительных регламентов в составе Правил землепользования и застройки на территории города Сургута, утвержденных решением городской Думы от 28.06.2005 № 475-IIIГД (с последующими изменениями), в соответствии с требованиями технических регламентов по организации территорий, требованиями нормативов градостроительного проектирования, с учетом границ зон с особыми условиями использования территорий, с учетом программ комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры городского округа, программ комплексного развития транспортной инфраструктуры городского округа, программ комплексного развития социальной инфраструктуры городского округа.

Частью 10 статьи 45 Градостроительного кодекса РФ установлено, что подготовка документации по планировке территории осуществляется на основании документов территориального планирования, правил землепользования и застройки (за исключением подготовки документации по планировке территории, предусматривающей размещение линейных объектов) в соответствии с программами комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры, программами комплексного развития транспортной инфраструктуры, программами комплексного развития социальной инфраструктуры, нормативами градостроительного проектирования, требованиями технических регламентов, сводов правил с учетом материалов и результатов инженерных изысканий, границ территорий объектов культурного наследия, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, границ территорий выявленных объектов культурного наследия, границ зон с особыми условиями использования территорий.

Аналогичная норма о подготовке документации по планировке территории с учетом границ территорий объектов культурного наследия, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, границ территорий выявленных объектов культурного наследия, установлена частью 7 статьи 5 Главы 2 Правил землепользования и застройки на территории города Сургута, утвержденных Решением Сургутской городской Думы от 28.06.2005 № 475-IIIГД.

Отсутствия нормы о подготовке документации в соответствии с требованиями сводов правил с учетом материалов и результатов инженерных изысканий, границ территорий объектов культурного наследия, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, границ территорий выявленных объектов культурного наследия является несоответствием действующему законодательству.

*Несоответствие действующему законодательству является ограничением для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

3.1.2. Замечание снято.

3.2. Пунктом 1 Положения о порядке взаимодействия структурных подразделений Администрации города по вопросам подготовки и согласования документации по планировке территории (далее – Положение) установлено понятие:

Заказчики документации по планировке территории - органы государственной власти, физические и юридические лица, обратившиеся в установленном порядке в Администрацию города с заявлением по вопросам принятия решений о подготовке документации по планировке территории, а также с которыми заключен договор о комплексном освоении территории или договор о развитии застроенной территории.

Частью 1 статьи 5 Главы 2 Правил землепользования и застройки на территории города Сургута, утвержденных Решением Сургутской городской Думы от 28.06.2005 № 475-IIIГД, установлено, что решение о подготовке документации по планировке территории принимается Администрацией города по инициативе органов государственной власти, органов местного самоуправления либо на основании предложений физических и юридических лиц о подготовке документации по планировке территории. Аналогичная норма установлена частью 1 статьи 46 Градостроительного кодекса РФ.

Следовательно, заказчиками документации по планировке территории также являются органы местного самоуправления, что не предусмотрено определением.

*Несоответствие действующему законодательству является ограничением для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

3.3. Пунктом 2.1 Положения предусмотрено, что на основании заявления заказчика документации по планировке территории уполномоченное структурное подразделение Администрации города на основании данных генерального плана города Сургута и Правил землепользования и застройки в течение десяти рабочих дней проводит проверку возможности подготовки документации по планировке территории, в том числе территорий, предназначенных для размещения линейных объектов.

Отсутствие установленной формы заявления, либо информации, которая должна отражаться в заявлении является *ограничением для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности в связи с непрозрачностью административных процедур.*

3.4. Подпунктом 1 пункта 2.1.1 Положения установлено, что решения о подготовке документации по планировке территории принимаются самостоятельно лицами, с которыми заключены договоры о развитии застроенной территории, договоры о комплексном освоении территории, в том числе в целях строительства жилья экономического класса, договоры о комплексном развитии территории по инициативе органа местного самоуправления.

Пунктом 1.1 части 1 статьи 45 Градостроительного кодекса РФ установлено, что решения о подготовке документации по планировке территории принимаются самостоятельно лицами, с которыми заключены договоры о развитии застроенной территории, договоры о комплексном освоении территории, в том числе в целях строительства стандартного жилья, договоры о комплексном развитии территории по инициативе органа местного самоуправления.

*Несоответствие действующему законодательству является ограничением для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

3.5. Замечание снято.

3.6. Замечание снято.

3.6.1. Замечание снято.

3.6.2. Замечание снято.

3.7. Замечание снято.

3.8. Замечание снято.

3.8.1. Замечание снято.

3.8.2. Замечание снято*.*

3.9. Замечание снято.

3.10. Замечание снято.

3.11. Замечание снято.

3.12. Замечание снято*.*

3.13. Замечание снято*.*

3.14. Частью 21 статьи 45 Градостроительного кодекса РФ установлено, что внесение изменений в документацию по планировке территории допускается путем утверждения ее отдельных частей с соблюдением требований об обязательном опубликовании такой документации в порядке, установленном законодательством. В указанном случае согласование документации по планировке территории осуществляется применительно к утверждаемым частям.

Обоснование пункта 3.14 Заключения от 05.06.2018, представленное в письме департамента архитектуры и градостроительства от 16.07.2018 № 02-02-5373/18, не достаточно. Если положение устанавливает порядок утверждения документации, то должен устанавливаться также порядок внесения в нее изменений, с учетом норм, предусмотренных частью 21 статьи 45 Градостроительного кодекса РФ.

*Непрозрачность административных процедур является ограничением для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

**Выводы и предложения:**

1. При проведении экспертизы иных действующих муниципальных нормативных правовых актов - повысить контроль за сроками размещения и проведения публичных консультаций, в целях соблюдения требований Порядка.
2. Доработать отчет об экспертизе действующего правового акта с учетом замечаний, изложенных в пункте 2 Заключения.

3. Действующий нормативный правовой акт требует внесения изменений   
в части положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, изложенных в пункте 3 Заключения.

4. Предложение снято.

5. В связи с утверждением решения Думы города от 10.07.2018 № 304-VI ДГ «Об утверждении Порядка организации и проведения общественных обсуждений или публичных слушаний по вопросам градостроительной деятельности в городе Сургуте» предлагаем дополнить Положение соответствующей ссылкой.

И.о. начальника управления экономики

и стратегического планирования Д.А. Гаврикова

«24» июля 2018 г.

Ворошилова Юлия Павловна

8 (3462) 52-20-83