**Отчет о развитии вектора «Бизнес» за 2015 год**

Стратегическая цель вектора – улучшение делового климата для развития бизнеса в Сургуте.

Основные задачи:

1. сформировать среду развития институтов поддержки предпринимательства, банковских и кредитных организаций;
2. сформировать систему профессионального консалтингового и аудиторского сопровождения бизнеса, постоянного обучения и повышения квалификации;
3. создать благоприятные условия для привлечения инвестиций, доступности капитала и реализации новых бизнес-проектов;
4. минимизировать административные барьеры, повысив скорость и качество услуг, прозрачность и достоверность информации для бизнеса;
5. повысить правовую и финансовую культуру, социальную ответственность бизнеса.

Одной из характерных черт Сургута является многоплановость его хозяйства. В городе успешно развиваются нефтегазовая промышленность, энергетика, геологоразведка, строительство, функционирует развитая городская инфраструктура и широкая сеть муниципальных учреждений. Высокой уровень предпринимательской активности и социальной требовательности стали главными составляющими особого внимания всех *институтов поддержки предпринимательства, банковских и кредитных организаций* к городу. Сегодня на территории города обеспечено присутствие 44 банковских организаций, а со стороны государственных учреждений может быть обеспечена разноплановая поддержка:

- отделом развития предпринимательства Управления потребительского рынка и развития предпринимательства Департамента по экономической политике Администрации города Сургута,

- уполномоченным по защите прав предпринимателей (государственная должность Ханты-Мансийского автономного округа-Югры),

- КУ ХМАО – Югры «Сургутский центр занятости населения»,

- Фондом поддержки предпринимательства Югры (Сургутский филиал),

- Фондом «Югорская региональная микрофинансовая организация» (Офис обслуживания «Сургутский»),

- АУ «Технопарк высоких технологий» (Обособленное структурное подразделение в г. Сургуте),

- БУ Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Региональный центр инвестиций» (Представительство в г.Сургуте),

- Фондом развития Ханты-Мансийского автономного округа-Югры,

- Сургутская торгово-промышленная палата,

- Фондом «Центр поддержки экспорта Югры»,

- Автономная некоммерческая организация «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов»,

- Ассоциация молодых предпринимателей,

Так информационную поддержку предпринимателям оказывают:

- Инвестиционный портал Ханты-Мансийского автономного округа — Югры,

- официальный портал Администрации города Сургута (раздел «Предпринимательства», на котором обеспечена подписка на обновления),

а также присутствие в социальных сетях.

Очень хорошо зарекомендовали себя и такие формы взаимодействия бизнеса и власти как общественные и координационные советы:

а) в Сургуте это

- совет при Главе города по организации стратегического управления в городе Сургуте,

- инвестиционный совет при Главе города Сургута,

- координационный совет по развитию малого и среднего предпринимательства при Администрации города под председательством Главы города,

- сургутская городская трехсторонняя комиссия по регулированию социально-трудовых отношений,

- координационного совета при Главе города Сургута по вопросам создания условий для развития туризма,

- координационного совета по социальной рекламе;

б) на уровне округа обеспечено участие представителей бизнеса и инфраструктурной поддержки в следующих органах:

- совет по развитию малого и среднего предпринимательства в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре,

- совет при Правительстве Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по вопросам развития инвестиционной деятельности в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре,

- совет при Губернаторе Ханты-Мансийского автономного округа - Югры по развитию информационного общества,

- комиссия по вопросам обеспечения устойчивого развития экономики и социальной стабильности Югры,

- трехсторонняя комиссия Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по регулированию социально-трудовых отношений,

- межведомственный координационный совет по вопросам потребительского рынка Ханты-Мансийского автономного округа – Югры,

- межотраслевой совет потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Губернаторе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

- межведомственная комиссия при Правительстве Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по вопросам кадастровой оценки объектов недвижимости, расположенных на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры,

а также участие в общественных советах при департаментах Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Мероприятия, направленные на формирование системного подхода к *профессиональному консалтинговому и аудиторскому сопровождению бизнеса, постоянному обучению и повышению квалификации* стали традиционными формами реализации подпрограмм «Развитие малого и среднего предпринимательства»[[1]](#footnote-1) и «Улучшение условий и охраны труда в городе Сургуте»[[2]](#footnote-2) муниципальной программы «Создание условий для развития муниципальной политики в отдельных секторах экономики города Сургута на 2014 – 2020 годы» очень востребованные предпринимательским сообществом[[3]](#footnote-3). Содержанием обоих подпрограмм предусмотрено

- предоставление бесплатного консультирования со стороны государственных и муниципальных органов в пределах их компетенции,

- финансирование за счет бюджетных средств проведение семинаров, совещаний, конкурсов, круглых столов и иная консалтинговая поддержка,

- возможность получения субсидирования полученных консалтинговых, аудиторских, образовательных услуг, связанных с предпринимательской деятельностью.

Весь комплекс мероприятий также способствует тому, чтобы *повысить правовую и финансовую культуру, социальную ответственность бизнеса*.

Важным фактором активного социально-экономического развития муниципального образования, повышения конкурентоспособности и инвестиционной привлекательности города является проведение сбалансированной экономической политики, наличие эффективно функционирующей системы муниципального управления и формирование *благоприятной инвестиционной среды* – это сегодня не дань моде, а необходимость продиктованная требованием времени и основными направлениями федеральной и окружной политики.

В рамках совершенствования *благоприятных условий привлечения инвестиций на территорию города, а также связанные с этим необходимость минимизации административных барьеров, повышение скорости и качества услуг, прозрачности и достоверности информации для бизнеса*, реализуется:

1. сформирована комплексная система стратегического управления для понимания приоритетных направлений развития города (с учетом положений Стратегии ХМАО):
   1. принята Стратегия социально-экономического развития города Сургута до 2030 года (решение Думы города от 08.06.2015 № 718-V ДГ) и планом мероприятий по ее реализации (постановление Администрации города от 02.11.2015 «Об утверждении плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития муниципального образования городской округ город Сургут на период до 2030 года»),
   2. утверждена нормативная база для реализации мониторинга и контроля исполнения (постановление Администрации города от 11.02.2016 № 939 «Об утверждении порядка осуществления мониторинга и контроля реализации документов стратегического планирования и подготовки документов, в которых отражаются результаты мониторинга»),
   3. применяется «прозрачная» форма демонстрации процесса реализации через сайт ЮСИ.РФ (заключено соглашение между Администрацией города и ООО «ЮСИ» об информационном сотрудничестве от 09.06.2015 № 17-10-3438/5),
   4. система коллегиальных органов позволяет не только понять текущее представление о требованиях города и власти, но и сделать свои предложения и оценить степень заинтересованности властей и горожан в том или ином предлагаемом бизнес-проекте,
   5. гибкий механизм актуализации стратегии позволяет своевременно корректировать приоритеты и направления развития города,
2. сформирована комплексная градостроительная политика до 2035 года:
   1. в декабре 2014г. принят генеральный план развития города до 2035г. (по средствам актуализации ранее действовавшего и продления его на более долгосрочный период),
   2. разрабатывается план мероприятий («дорожная карта») по реализации генерального плана
   3. обновлена карта градостроительного зонирования (приложение к решению Думы города от 30.06.2015 № 737-V ДГ),
   4. функционирует геоинформационный портал (интерактивная веб-карта комплексного проекта г. Сургута демонстрирует инвестиционные площадки – территории или земельные участки (с необходимой землеустроительной документацией), как объекты привлечения инвесторов для реализации комплекса инвестиционных проектов, данная карта создана в рамках научно-исследовательской работы "Совершенствование системы управления градостроительным развитием городского округа города Сургута" на основе разработанной ИТП "ГРАД" программы для создания портальных решений «ГеоГрад» («GeoGrad»)).
   5. внедрена и успешно функционирует комплексная система управления развитием территории г. Сургута, созданная как часть единой автоматизированной системы управления городом на основе муниципальной инфраструктуры пространственных данных. Она выполнена для Департамента архитектуры и градостроительства администрации г. Сургута и предназначена для комплексной автоматизации деятельности отделов архитектуры и градостроительства (ОАиГ) крупных, интенсивно развивающихся территориальных образований (городские округа), имеющих соответствующую информационно-техническую базу и кадровый состав, нуждающихся в эффективных средствах поддержки принятия управленческих решений и готовых использовать передовые технологии для эффективного управления градостроительным развитием территории, не боящихся трудностей и устремленных в будущее.

Система обеспечила:

— нормативно-правовое обеспечение (положение о службе ИСОГД, соглашения об информационном взаимодействии);

— методическое обеспечение (система требований, классификаторы и справочники);

— организационное обеспечение (административные регламенты, справочные пособия, инструкции);

— информационное обеспечение (градостроительная документация, документы градорегулирования, наполнение баз данных);

— технологическое обеспечение (программное обеспечение, в том числе модули автоматизации процессов градостроительной деятельности). публичными (размещены в электронном виде на официальном портале Администрации города) являются

- реестры разрешений на ввод в эксплуатацию и строительство,

- перечень земельных участков для формирования на торги,

- план-график проведения аукционов по продаже и (или) предоставлению в аренду земельных участков для размещения инвестиционных проектов, предусматривающих строительство жилья,

- план-график проведения аукционов по продаже и (или) предоставлению в аренду земельных участков для размещения инвестиционных проектов, предусматривающих производство продукции,

- реестр земельных участков, которые могут быть предоставлены в аренду без проведения торгов (постановление Администрации города от 11.09.2015 № 6361).

В результате автоматизация обеспечивает:

— сокращение сроков подготовки исходно-разрешительной документации до 10 раз;

— повышение производительности труда сотрудников ОАиГ в 2-3 раза;

— снижение затрат на разработку и корректировку градостроительной документации в 2 раза за счет качественных исходных данных для проектирования;

— улучшение инвестиционного климата территории за счет оперативного доступа к информации о территории;

— повышение качества градостроительных решений и динамического поэтапного планирования развития территории за счет автоматизированной системы моделирования градостроительных ситуаций;

— реализация административной реформы в соответствии с требованиями Концепции административной реформы в РФ в 2006–2010 гг., утвержденной распоряжением Правительства РФ от 25 октября 2005 г. № 789-р (в ред. постановления Правительства РФ от 28 марта 2008 г. № 221), Федерального закона № 8-ФЗ от 9 февраля 2009 г. «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» и требованиями к оказанию услуг заинтересованным лицам в режиме «одного окна».

* 1. В соответствие с распоряжением Администрации города 13.05.2013 N 1618 действует рабочая группа по снижению административных барьеров и повышению прозрачности административных процедур при реализации инвестиционно-строительных проектов.
  2. сформирована нормативная база:

- распоряжение Администрации города от 31.10.2011 № 3256 «Об утверждении состава рабочей группы по реализации государственно-частного партнерства на территории города» (с изменениями от 06.07.2012 № 1889);

- решение Думы города от 27.02.2009 №509-IV ДГ «О порядке предоставления муниципальных гарантий городского округа город Сургут» (с изменениями от 25.04.2012 № 175-V ДГ);

- постановление Администрации города от 29.08.2014 № 6035 «Об утверждении порядка проведения проверки инвестиционных проектов на предмет эффективности использования средств местного бюджета, направляемых на капитальные вложения» (с изменениями от 28.01.2015 № 460, от 05.11.2015 № 7721);

- постановление Администрации города от 22.06.2012 № 4700 «Об утверждении положения о проведении мониторинга инвестиционной деятельности на территории города Сургута»;

- постановление Администрации города от 15.02.2013 № 945 «О порядке проведения проверки сметной стоимости на предмет достоверности использования направляемых на капитальные вложения средств местного бюджета»;

- решение Думы города от 07.05.2015 № 695-V ДГ «О местных нормативах градостроительного проектирования на территории муниципального образования городской округ город Сургут»;

- постановление Правительства ХМАО-Югры от 29.05.2014 № 201-п «О внесении изменений в приложение к постановлению Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 02.12.2011 № 457-п «Об арендной плате за земельные участки земель населенных пунктов»;

- решение Думы города от 26.12.2012 № 281-V ДГ «Об утверждении методики расчета арендной платы за пользование муниципальным имуществом, расположенным на территории города» (с изменениями).

1. осознавая значимость мнения представителей бизнес-сообщества и жителей города, Администрация города с 2015 года (досрочно) реализует оценку регулирующего воздействия, фактического воздействия и экспертиза муниципальных нормативных правовых актов (проектов) в соответствии со ст.7, 46 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления», Законом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 29.05.2014 № 42-оз «Об отдельных вопросах организации оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре и о внесении изменения в статью 33.2 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О нормативных правовых актах Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».
2. доступность и открытость расходования бюджетных средств реализовано через локализацию всех муниципальных закупок муниципалитета на базе автоматизированной информационной системы «Горзакупки Сургут», имеющей внешний сайт.

Между тем, особое внимание Администрации города традиционно обращено в сторону малого и среднего предпринимательства, которое обладает стабилизирующим фактором для экономики – это гибкость и приспособляемость к конъюнктуре рынка, способность быстро изменять структуру производства, оперативно создавать и применять новые технологии и научные разработки. Кроме того, малый и средний бизнес в значительной степени является экономической основой становления местного самоуправления.

Период первоначального формирования условий для развития предпринимательской деятельности в муниципальном образовании завершен. В то же время продолжают сохраняться некоторые трудности (проблемы), объективно присущие этой области, не только в городе Сургуте, но и в России в целом, основными из них являются:

- недостаточность собственных финансовых ресурсов, в том числе для использования современных технологий и оборудования, сложность в получении кредитов из-за достаточно высоких по сравнению с доходностью бизнеса ставок платы за кредитные ресурсы и жестких требований банков к обеспечению, связанных с получением кредитов;

- слабая имущественная база (недостаточность основных фондов) малых предприятий и, как следствие, недостаточность собственного обеспечения исполнения обязательств по кредитному договору;

- высокие издержки при «вхождении на рынок» для начинающих субъектов малого предпринимательства, в том числе высокая арендная плата за жилые помещения, финансовые и административные трудности при решении вопросов доступа к инженерным сетям;

- проблемы продвижения продукции (работ и услуг) на региональные и международные рынки (недостаточно эффективная маркетинговая политика);

- недостаток квалифицированных кадров;

- проблемы в получении земельных участков под объекты недвижимого имущества;

- и другие.

В 2015 году состоялось 3 заседания координационного совета по развитию малого и среднего предпринимательства при Администрации города под председательством Главы города (09.04.2015, 21.10.2015, 26.11.2015), проведено 90 мероприятий, в том числе 46 совместно с организациями инфраструктуры поддержки предпринимательства;

- определены перспективные направления бизнеса: инновационное экспортно-ориентированное и импортозамещающее производство с учетом специфики города; нефтесервисное производство и обслуживание секторов экономики топливно-энергетического комплекса; гражданско-промышленное строительство и особенно индивидуальное жилищное строительство; предпринимательство в социальной сфере; платные услуги населению в сфере здравоохранения, образования, культуры, спорта; услуги «шаговой доступности» с ориентацией на ассортиментную конкуренцию;

- сформирована муниципальная программа «Развитие малого и среднего предпринимательства в городе Сургуте на 2016 – 2030 годы»[[4]](#footnote-4), содержащая комплекс мероприятий: проведение деловых и образовательных мероприятий, конкурсов профессионального мастерства, форумов и слетов, встреч с предпринимателями, ярмарок и деловых миссий, публикацией статей в средствах массовой информации и трансляцией аудио- и видеороликов, оказание консультационной, имущественной и финансовой поддержки.

С целью повышения роли малого предпринимательства в экономике города в 2015 году реализовалась подпрограмма «Развитие малого и среднего предпринимательства» муниципальной программы «Создание условий для развития муниципальной политики в отдельных секторах экономики города Сургута на 2014 – 2020 годы»[[5]](#footnote-5).

В 2015 году финансирование подпрограммы составило 18 065,4 тыс. рублей, в том числе

- 5 774,1 тыс. рублей из местного бюджета,

- 12 291,3 тыс. рублей из средств окружного бюджета.

Исполнение составило 16 904,79 тыс. рублей (94 %), в том числе

- 5 664,10 тыс. рублей (98%) из средств местного бюджета,

- 11 240,69 тыс. рублей (91%) из средств окружного бюджета.

В муниципальном образовании доля муниципальных закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций от совокупного годового объема закупок составила 26,3% (общая сумма контрактов 719 646,6 тыс. рублей).

На территории города Сургута по состоянию на 01.01.2016 осуществляли свою деятельность более 20,5 тысяч субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе 8,9 тысяч юридических лиц (прирост по сравнению с 2014 годом на 5,9%) и 11,5 тысяч индивидуальных предпринимателей (прирост по сравнению с 2014 годом 6,5 %), при этом

- оборот товаров (работ, услуг) субъектов малого и среднего предпринимательства за 2015 год составил 169 690,8 млн. рублей (прирост по сравнению с 2014 годом 7,7%),

- среднесписочная численность работников на малых и средних предприятиях - 33,8 тыс. человек,

- доля среднесписочной численности занятых у субъектов малого предпринимательства в общей численности занятого населения города - 28,5%,

- доля налогов, поступающих от субъектов малого и среднего предпринимательства, в налоговых поступлениях бюджета города составила 17,2 % или 1 367,2 млн. рублей, что выше значения 2014 года на 3,2 %,

Положительное влияние реализации указанных мер, а также мероприятий по реализации стратегии, демонстрируют интегральные индексы достижения стратегии развития города Сургута:

индекс динамики развития малого и среднего предпринимательства - 85% (плановое значение -82%),

индекс масштабов деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства - 78% (плановое значение - 75%).

Таким образом, анализ достижения значений частных и интегральных индексов достижения целей Стратегии 2030 показал, что сектор малого и среднего предпринимательства в городе динамично развивается.

Директор департамента

по экономической политике Ю.Г. Королёва

1. Информация о реализации подпрограммы является приложением № 1 к настоящему отчету [↑](#footnote-ref-1)
2. Информация о реализации подпрограммы является приложением № 2 к настоящему отчету [↑](#footnote-ref-2)
3. См. также в векторе «Промышленность» информацию о реализации подпрограммы «Улучшение условий и охраны труда в городе Сургуте» муниципальной программы «Создание условий для развития муниципальной политики в отдельных секторах экономики города Сургута на 2014 - 2020 годы» [↑](#footnote-ref-3)
4. Она стала «преемницей» подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства» муниципальной программы «Создание условий для развития муниципальной политики в отдельных секторах экономики города Сургута на 2014 – 2020 годы», утвержденной постановлением Администрации города от 13.12.2013 № 8982 [↑](#footnote-ref-4)
5. Информация о реализации подпрограммы является приложением № 1 к настоящему отчету [↑](#footnote-ref-5)