МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ СУРГУТ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ

АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА

**УПРАВЛЕНИЕ ИНВЕСТИЦИЙ,
РАЗВИТИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА И ТУРИЗМА**
ул. Энгельса, 8, г. Сургут
Тюменская область, Ханты-Мансийский
автономный округ – Югра, 628400
Тел. (3462)52-22-56
E-mail: business@admsurgut.ru

от 13.02.2024 № 55-02-119/4
на № 01-108-6472/П от 25.12.2023

Начальнику управления
потребительского рынка
и защиты прав потребителей
Администрации города
Д.А. Гавриковой

Положительное заключение
об оценке регулирующего воздействия
проекта муниципального нормативного правового акта

Управление инвестиций, развития предпринимательства и туризма Администрации города (далее – уполномоченный орган) в соответствии порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов в Администрации города (далее – Порядок), утвержденным постановлением Главы города от 05.09.2017 № 137, рассмотрев *проект постановления Администрации города «О внесении изменений в постановление Администрации города от 09.11.2017 № 9589 «О размещении нестационарных торговых объектов на территории города Сургута»*, пояснительную записку к нему, сводный отчет об ОРВ проекта нормативного правового акта и свод предложений о результатах проведения публичных консультаций, подготовленные *управлением потребительского рынка и защиты прав потребителей Администрации города,* сообщает следующее.

Проект муниципального нормативного правового акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения _____впервые___.
(впервые/повторно)

Проект муниципального нормативного правового акта отнесен к средней степени регулирующего воздействия поскольку содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные муниципальными правовыми актами обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности.

Проект муниципального правового акта подготовлен в соответствии с:

- статьями 39.33, 39.36 Земельного кодекса Российской Федерации;
- статьями 447, 448 Гражданского кодекса Российской Федерации;
- федеральным законом от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»;
- федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 29.09.2010 № 772 «Об утверждении Правил включения нестационарных торговых объектов, расположенных на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности, в схему размещения нестационарных торговых объектов»;
- законом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 11.05.2010 № 85-оз «О государственном регулировании торговой деятельности в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»;
- постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 05.08.2016 № 291-п «О нормативах минимальной обеспеченности населения площадью стационарных торговых объектов и торговых объектов местного значения в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»;
- приказом Департамента экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 24.12.2010 № 1-нп «Об утверждении Порядка разработки и утверждения органами местного самоуправления схем размещения нестационарных торговых объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности»;
- решением Думы города от 26.12.2017 № 206-VI ДГ «О Правилах благоустройства территории города Сургута».

Проектом муниципального нормативного правового акта предлагается внести изменения для исполнения представления прокуратуры города от 20.10.2023 № 07- 03-2023, а также протеста от 24.10.2023 № 07-03-2023/Прдп390-23-20710104 на постановление Администрации города от 09.11.2017 № 9589 «О размещении нестационарных торговых объектов на территории города Сургута», в части положений по передаче прав собственности на нестационарный торговый объект третьим лицам.

Положением о размещении нестационарных торговых объектов на территории города Сургута предусмотрено заключение договоров на размещение путем проведения открытого аукциона на право заключения договоров на размещение нестационарных торговых объектов на территории города Сургута, либо без проведения аукциона.

Пунктом 21 раздела III Положения о размещении нестационарных торговых объектов на территории города Сургута (приложение 1 к постановлению) установлено, что в случае передачи прав собственности на нестационарный торговый объект третьим лицам договор на размещение с новым собственником

не заключается, за исключением случаев универсального правопреемства (наследование, реорганизация юридического лица).

Пунктом 7 статьи 448 Гражданского кодекса РФ установлен прямой запрет по уступке прав по договорам, заключенным на торгах. При этом, действующим законодательством не установлен аналогичный запрет в случае заключения договоров без проведения торгов. Таким образом, наличие в правовом акте установленного запрета может быть рассмотрено как установление дополнительных ограничений для субъектов предпринимательства в отношении договоров, заключенных без проведения аукциона.

Целью правового регулирования является установление положений, предусматривающих права на заключение договора на размещение с новым собственником нестационарного торгового объекта в случае передачи прав на нестационарный торговый объект, ранее размещенный в соответствии с договором, заключенным без проведения аукциона.

Альтернативным вариантом правового регулирования на муниципальном уровне является установление права нового собственника нестационарного торгового объекта на заключение договора на размещение в случае передачи прав собственности на нестационарный торговый объект, размещенный на основании договора на размещение, заключенного как по результатам проведения аукциона, так и без проведения аукциона (по аналогии с ранее действующей редакцией правового акта до 29.08.2020).

Несмотря на применение единого подхода к хозяйствующим субъектам, альтернативный вариант правового регулирования влечет нарушение пункта 7 статьи 448 Гражданского кодекса Российской Федерации, предусматривающего прямой запрет по уступке прав по договорам, заключенным на торгах. Обязательства по такому договору должны быть исполнены победителем торгов лично, если иное не установлено законом.

Что в свою очередь приведет к получению актов прокурорского реагирования (представлений, предписаний о несоблюдении действующего законодательства).

Следовательно, предлагаемый вариант правового регулирования является более обоснованным, поскольку полностью отвечает положениям действующего законодательства и обеспечивает достижение заявленной цели правового регулирования.

Негативными последствиями в случае отсутствия предлагаемого правового регулирования, является наличие следующих рисков:

- неисполнение требований прокуратуры города Сургута, выраженных в протесте от 24.10.2023 № 07-03-2023/Прдп390-23-20710104 на постановление Администрации города Сургута от 09.11.2017 № 9589 «О размещении нестационарных торговых объектов на территории города Сургута»;
- обращение прокуратуры города Сургута в судебные органы с исковым заявлением в интересах неопределенного круга лиц субъектов предпринимательства к Администрации города об оспаривании положений постановления Администрации

города Сургута от 09.11.2017 № 9589 «О размещении нестационарных торговых объектов на территории города Сургута»;

- обращения хозяйствующих субъектов с жалобами, в том числе в судебные органы и органы прокуратуры о несогласии с установленными постановлением Администрации города Сургута от 09.11.2017 № 9589 «О размещении нестационарных торговых объектов на территории города Сургута» дополнительными ограничениями для субъектов малого и среднего предпринимательства, не предусмотренных действующим законодательством;

- возникновение необоснованных затрат хозяйствующих субъектов на демонтаж нестационарных товарных объектов в связи с расторжением договоров на размещение.

По результатам мониторинга решения данной проблемы в муниципальных образованиях Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, других муниципальных образованиях Российской Федерации, установлено следующее:

- в городе Тюмени правовое регулирование размещения нестационарных торговых объектов осуществляется в соответствии с постановлением Администрации города Тюмени от 28.03.2016 № 79-пк «О порядке и условиях размещения нестационарных торговых объектов на землях или земельных участках, расположенных на территории города Тюмени». Пунктом 5.2 раздела 5 предусмотрено право на заключение договора на размещение нестационарного торгового объекта с новым собственником в случае перехода прав на нестационарный торговый объект;

- в городе Уфа правовое регулирование размещения нестационарных торговых объектов осуществляется в соответствии с решением Совета городского округа города Уфа Республики Башкортостан от 13.02.2019 № 37/22 «О порядке размещения нестационарных торговых объектов (объектов по оказанию услуг) на территории городского округа город Уфа Республики Башкортостан», пунктом 3.8 которого установлено, что «не допускается передача прав по договору на размещение НТО третьим лицам, а также в субаренду после заключения договора на размещение НТО по результатам проведенных конкурсных процедур»;

- в городе Нижневартовске правовое регулирование размещения нестационарных торговых объектов осуществляется в соответствии с постановлением Администрации города Нижневартовска от 20.05.2016 № 693 «Об утверждении положения о размещении нестационарных торговых объектов на территории города Нижневартовска». Пунктом 2.5 Порядка размещения нестационарных торговых объектов на территории города Нижневартовска без проведения аукциона (приложение 3 к постановлению), установлено право о передаче обязанностей по договору в пределах срока его действия другому хозяйствующему субъекту при условии уведомления уполномоченного органа и подписания дополнительного соглашения.

Таким образом, практика других муниципальных образований неоднозначна.

Исходя из представленных сведений в отчете об ОРВ, потенциальными адресатами правового регулирования являются юридические лица

или индивидуальные предприниматели, осуществляющие торговую деятельность, а также физические лица, не являющееся индивидуальными предпринимателями и применяющее специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» в течение срока проведения эксперимента, установленного Федеральным законом от 27.11.2018 № 422-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» – 139 хозяйствующих субъектов, исходя схемы размещения нестационарных торговых объектов.

Предлагаемое правовое регулирование не влечет дополнительные расходы (доходы) бюджета города.

Правовым регулированием, изменяются ранее предусмотренные обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанные с подачей заявления на заключение договора на размещение новым собственником нестационарного торгового объекта, которые влекут следующие дополнительные информационные издержки,:

- расходы на оплату труда, включая отчисления во внебюджетные фонды – 2 007,78 руб. (2 часа * 1 003,89 руб.);
- расходные материалы, необходимые для выполнения информационных требований – 2 167 руб. (картридж – 1 859 руб.; бумага А4 – 308 руб.);
- транспортные расходы – 64 руб. (2 поездки * 32 руб.).

Общая сумма информационных издержек одного хозяйствующего субъекта составит 4 238,78 руб.

Установленные обязанности экономически обоснованы, исходя из представленных в отчете расчетов.

Информация об ОРВ проекта муниципального нормативного правового акта «22» января 2024 года размещена разработчиком:

- на официальном портале Администрации города;
- на портале проектов нормативных правовых актов (https://regulation.admhmao.ru/projects#npa=58232) (ID проекта 01/16/01-24/00058232).

Для привлечения субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности при проведении оценки регулирующего воздействия субъекты предпринимательской и иной экономической деятельности проинформированы о проведении публичных консультаций в мессенджере «Viber» в группе «ОРВ в Сургуте», в мессенджере «Telegram» в группе «Инвестируй в Сургут».

Разработчиком проведены публичные консультации по проекту акта в период с «22» января 2024 года по «02» февраля 2024 года.

Уведомления о проведении публичных консультаций были направлены:

- Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре;
- Комитету Сургутской торгово-промышленной палаты по развитию потребительского рынка;

- Общероссийской общественной организации содействия привлечению инвестиций в Российскую Федерацию «Инвестиционная Россия»;

- Региональной ассоциации некоммерческих организаций Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;

- Союзу «Сургутская торгово-промышленная палата»;

- Региональному отделению Общероссийской Общественной Организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;

- Ассоциации строительных организаций города Сургута и Сургутского района;

- Ассоциации Лидеров социальных проектов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;

- 16-ти хозяйствующим субъектам, осуществляющим деятельность в нестационарных торговых объектах на территории города Сургута (электронная рассылка).

По результатам проведенных публичных консультаций поступило 2 отзыва по заключенным соглашениям о взаимодействии при проведении ОРВ, экспертизы и оценки фактического воздействия, в том числе:

- 1 отзыв от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, содержащий информацию об одобрении текущей редакции проекта нормативного правового акта (об отсутствии замечаний и (или) предложений);

- 1 отзыв от Союза «Сургутская торгово-промышленная палата» в электронном виде, с использованием Портала проектов нормативных правовых актов (https://regulation.admhmao.ru/projects#npa=58232) (ID проекта 01/16/01-24/00058232), содержащий 1 замечание (предложение), которое принято и учтено при доработке проекта муниципального правового акта.

Результаты публичных консультаций и позиция разработчика отражены в таблице результатов публичных консультаций.

Наименование участника публичных консультаций	Содержание замечания и (или) предложения	Позиция разработчика об учете (принятии) или отклонении замечания и (или) предложения, полученного от участника публичных консультаций (с обоснованием позиции)	Принятое решение об учете (принятии) или отклонении замечания и (или) предложения (по результатам урегулирования разногласий с участниками публичных консультаций)
Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре	Замечания и (или) предложения отсутствуют	-	-

Союз «Сургутская торгово-промышленная палата»	В результате экспертизы проекта (ОРВ) выявлены следующие замечания: Пунктом 1.1.3 проекта предлагается изложить в новой редакции пункт 1 приложения 5 к Положению о размещении нестационарных торговых объектов на территории города Сургута: «1. Заключение договора на размещение нестационарного торгового объекта (далее – договор на размещение) без проведения аукциона возможно в следующих случаях: 1) в случае размещения на новый срок нестационарного торгового объекта, ранее размещенного в том же месте, предусмотренном схемой размещения, хозяйствующим субъектом, надлежащим образом исполняющим свои обязательства по действующему договору на размещение, за исключением договоров на размещение, заключенных в соответствии с пунктом 21 раздела III Положения о размещении нестационарных торговых объектов на территории города Сургута, действовавшим до 29.08.2020;». Указание в нормативном акте на редакцию НПА, действующую до какого-то периода или в определённый	Принять. Изложить п 1.1.3 проекта в новой редакции: «1.1.3. Пункт 1 приложения 5 к Положению о размещении нестационарных торговых объектов на территории города Сургута изложить в следующей редакции: «1. Заключение договора на размещение нестационарного торгового объекта (далее – договор на размещение) без проведения аукциона возможно в следующих случаях: 1) в случае размещения на новый срок нестационарного торгового объекта, ранее размещенного в том же месте, предусмотренном схемой размещения, хозяйствующим субъектом, надлежащим образом исполняющим свои обязательства по действующему договору на размещение, *предусмотренные пунктом 2 настоящего порядка, за исключением договоров на размещение, заключенных в соответствии с пунктом 21 раздела III Положения о размещении нестационарных торговых объектов на*	-

	временной период, недопустимо, поскольку создает для правоприменителя невозможность понимания правил поведения. Так, ссылка в рассматриваемом проекте, а данная норма на настоящий момент является действующей, на редакцию этого нормативного акта до 29.08.2020 года создает у правоприменителя необходимость «розыска» этой редакции. Поскольку редакция НПА, действовавшая до 29.08.2020 года, является далеко не последней, то определение правового регулирования становится затруднительным даже для специалиста. Например, в СПС Гарант можно увидеть лишь предпоследнюю редакцию документа, в данном случае – с 27.03.2022 г. по 29.04.2023 г. Поиск редакции документа до 29.08.2020 года требует времени и определенного навыка работы с нормативными документами и правовыми системами. С учетом изложенного, по мнению Сургутской ТПП, ссылка в нормативном акте на устаревшую редакцию этого же нормативного акта недопустима и создает сложности в правоприменении. С учетом вышеизложенного,	*территории города Сургута до 29.08.2020;* 2) в случае заключения договора на размещение с новым собственником нестационарного торгового объекта, на основании абзаца четвертого пункта 21 раздела III Положения о размещении нестационарных торговых объектов на территории города Сургута, *надлежащим образом исполняющим обязательства, предусмотренные подпунктом 3 пункта 2 настоящего порядка.* В случае, установленном подпунктом 1 пункта 1 настоящего порядка, заявление о заключении договора на размещение нестационарного торгового объекта на территории города Сургута без проведения аукциона (далее – заявление) подается в письменном виде не позднее двух месяцев до даты окончания срока действия договора по форме согласно приложению к настоящему порядку. В случае, установленном подпунктом 2 пункта 1 настоящего порядка, заявление подается в письменном виде не позднее одного месяца со дня перехода права собственности на нестационарный торговый объект к	

	предлагаем скорректировать норму п. 1.1.3 в части редакции абзаца 2 пункта 1 приложения 5 к Положению о размещении нестационарных торговых объектов на территории города Сургута и указать конкретную дату или период времени.	новому собственнику по форме согласно приложению к настоящему порядку». Для применения единого подхода по устанавливаемым требованиям к хозяйствующим субъектам, в данный пункт внесены дополнения в части необходимости соблюдения надлежащим образом обязательств, предусмотренных пунктом 2 Порядка заключения договоров на размещение нестационарных торговых объектов без проведения аукциона.	

По результатам рассмотрения замечания (предложения) в адрес участника публичных консультаций направлено письмо-уведомление о результатах принятых решений (от 08.02.2024 № 56-02-124/4).

В связи с принятием замечания (предложения) урегулирование разногласий не проводилось.

По результатам рассмотрения представленных документов установлено:

1. Процедуры ОРВ, предусмотренные порядком соблюдены.

2. Сводный отчет об ОРВ:

2.1. Форма отчета соответствует порядку.

2.2. Информация, содержащаяся в отчете об ОРВ, достаточна.

Осуществлен расчет расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, с применением методики оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Департамента экономического развития ХМАО – Югры от 30.09.2013 № 155.

2.3. Обоснование решения проблемы предложенным способом регулирования достаточно.

3. В проекте не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие

возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и местного бюджета.

Предлагается: утвердить проект муниципального правового акта в представленной редакции.

Начальник управления

Подписано электронной подписью
Сертификат:
0080A5F0F798C6C34AC2D2A6636189ED83
Владелец:
Колунин Дмитрий Владимирович
Действителен: 10.01.2024 с по 04.04.2025

Д.В. Колунин

Исполнитель:
Ворошилова Юлия Павловна,
специалист-эксперт отдела
развития предпринимательства
управления инвестиций, развития
предпринимательства и туризма
Администрации города,
тел: 8 (3462) 52-20-83
13.02.2024