



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ СУРГУТ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ

АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА

УПРАВЛЕНИЕ ИНВЕСТИЦИЙ,
РАЗВИТИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА И ТУРИЗМА

ул. Энгельса, 8, г. Сургут
Тюменская область, Ханты-Мансийский
автономный округ – Югра, 628400
Тел. (3462)52-22-56
E-mail: business@admsurgut.ru

Директору
департамента имущественных
и земельных отношений
Администрации города
А.В. Дворникову

от 29.06.2023 № 55-02-702/3
на № 38-02-12699/3 от 26.06.2023

Отрицательное заключение об экспертизе муниципального нормативного правового акта

Управление инвестиций, развития предпринимательства и туризма Администрации города (далее – уполномоченный орган) в соответствии порядком проведения экспертизы действующих муниципальных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Главы города от 14.11.2017 № 172, рассмотрев действующий муниципальный нормативный правовой акт – постановление Администрации города от 20.08.2020 № 5799 «Об утверждении порядка принятия в муниципальную собственность объектов инженерной инфраструктуры (за исключением объектов электроэнергетики)», сводный отчет об экспертизе действующего нормативного правового акта и свод предложений о результатах проведения публичных консультаций, подготовленные департаментом имущественных и земельных отношений Администрации города, сообщает следующее.

Нормативный акт подлежит экспертизе в соответствии с планом проведения экспертизы и оценки фактического воздействия действующих муниципальных нормативных правовых актов, утвержденным распоряжением Главы города от 12.01.2023 № 01 «Об утверждении плана проведения экспертизы оценки фактического воздействия действующих муниципальных нормативных правовых актов на 2023 год».

Муниципальный нормативный правовой акт направлен для подготовки настоящего заключения повторно.

По итогам проведения экспертизы действующего муниципального нормативного правового акта уполномоченным органом подготовлено отрицательное заключение от 22.06.2023 № 55-02-653/3. По результатам

проделанной работы устранены замечания к сводному отчету об экспертизе, своду предложений.

Исходя из отчета об экспертизе, целью правового регулирования является выработка единого порядка принятия в муниципальную собственность муниципального образования городской округ Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры объектов инженерной инфраструктуры (за исключением объектов электроэнергетики), расположенных на территории муниципального образования городской округ город Сургут.

Исходя из представленных сведений в отчете об экспертизе, потенциальными адресатами правового регулирования юридические и физические лица независимо от форм собственности и ведомственной принадлежности – 20 787 субъектов, исходя из отчета о реализации муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в городе Сургуте на период до 2030 года» за 2022 год.

В соответствии с представленным расчетом, правовым регулированием установлены обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, которые при применении муниципального правового акта влекут следующие информационные издержки:

- расходы на оплату труда, включая отчисления во внебюджетные фонды – 8 472,8 руб. (10 часов * 847,28 руб.);

- расходные материалы, необходимые для выполнения информационных требований – 2 600 руб. (картридж – 2 000 руб.; бумага А4 – 600 руб.);

- транспортные расходы – 120 руб. (4 поездки * 30 руб.).

Общая сумма расходов одного субъекта составила 11 192,8 руб. в год.

Установленные обязанности экономически обоснованы, исходя из представленных в отчете расчетов.

Информация об экспертизе действующего муниципального нормативного правового акта «20» марта 2023 года размещена ответственным за проведение экспертизы:

- на официальном портале Администрации города;

- на портале проектов нормативных правовых актов (<http://regulation.admhmao.ru/projects#npa=50392>) (ID проекта 03/20/03-23/00050392).

Для привлечения субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности при проведении экспертизы субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности проинформированы о проведении публичных консультаций в мессенджере «Viber» в группе «ОРВ в Сургуте», в мессенджере «Telegram» в группе «Инвестируй в Сургут».

Ответственным за проведение экспертизы проведены публичные консультации в период с «20» марта 2023 по «31» марта 2023 года.

Уведомления были направлены:

- Союзу «Сургутская торгово-промышленная палата»;
- Ассоциации строительных организаций города Сургута и Сургутского района;
- Некоммерческому партнерству «Энергоэффективность, Энергосбережение, Энергобезопасность» города Сургута и Сургутского района;
- Общероссийской общественной организации содействия привлечению инвестиций в Российскую Федерацию «Инвестиционная Россия»;
- Комитету Сургутской торгово-промышленной палаты по развитию потребительского рынка;
- Ассоциации Лидеров социальных проектов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;
- Региональному отделению Общероссийской Общественной Организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;
- Региональной ассоциации некоммерческих организаций Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;
- Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре;
- руководителям организаций – застройщиков: ООО «Брусника Сургут», ООО «ЮграИнвестСтройПроект», ООО «Сибпромстрой-Югория», ООО «Седьмой квартал», ООО «11 квартал», ООО СЗ «40 квартал», АО СЗ «ДСК-1».

По результатам проведения публичных консультаций поступило 3 отзыва, в том числе:

- 1 отзыв от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, по заключенному соглашению о взаимодействии при проведении ОРВ, экспертизы и оценки фактического воздействия, содержащий информацию об одобрении текущей редакции действующего нормативного правового акта (об отсутствии замечаний и (или) предложений);
- 1 отзыв от Общества с ограниченной ответственностью «Сибпромстрой-Югория», содержащий 7 замечаний (предложений), которые отклонены по обоснованным причинам;
- 1 отзыв от Союза «Сургутская торгово-промышленная палата», с использованием Портала проектов нормативных правовых актов (<http://regulation.admhmao.ru/projects#nra=50392>) (ID проекта 03/20/03-23/00050392), по заключенному соглашению о взаимодействии при проведении ОРВ, экспертизы и оценки фактического воздействия, содержащий 2 замечания (предложения), из которых 1 принято и будет учтено при внесении изменений в действующий нормативный правовой акт, 1 отклонено по обоснованным причинам.

Результаты публичных консультаций и позиция ответственного за проведение экспертизы отражены в таблице результатов публичных консультаций.

Наименование участника публичных консультаций	Содержание замечания и (или) предложения	Позиция ответственного за проведение экспертизы об учете (принятии) или отклонении замечания и (или) предложения, полученного от участника публичных консультаций (с обоснованием позиции)	Принятое решение об учете (принятии) или отклонении замечания и (или) предложения (по результатам урегулирования разногласий с участниками публичных консультаций)
Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре	замечания и (или) предложения отсутствуют	-	-
Общество с ограниченной ответственностью «Сибпромстрой-Югория»	1) Отсутствует обоснование правомерности принятия согласующими лицами решения о нецелесообразности принятия объектов инженерной инфраструктуры в муниципальную собственность. Помимо этого, отсутствуют основания и обязательства органа местного самоуправления принять в муниципальную собственность объекты, возведенные в рамках исполнения обязательств арендатора земельного участка, находящего в муниципальной собственности.	<u>Не принимается.</u> Пунктом 4.1. порядка целесообразности принятия объекта инженерной инфраструктуры в муниципальную собственность, соответствие санитарно-техническим нормам и правилам, его техническое состояние (на основании обследования потенциальным балансодержателем состояния имущества на предмет пригодности к дальнейшей эксплуатации, необходимости приведения имущества в нормативное техническое состояние, очередности передачи смежных объектов) определяется департаментом городского хозяйства. Обязательства органа местного самоуправления принять в муниципальную собственность объекты, возведенные в рамках исполнения обязательств арендатора земельного участка, находящегося в муниципальной собственности, не могут быть применены в данном порядке,	<u>Замечание снято.</u> Письмо ООО «Сибпромстрой-Югория» от 28.04.2023 № 518

		<p>т.к. настоящий порядок разработан в целях установления единого механизма принятия в муниципальную собственность муниципального образования городской округ Сургут Ханты-Мансийского автономного округа - Югры объектов инженерной инфраструктуры (за исключением объектов электроэнергетики), расположенных на территории муниципального образования городской округ Сургут Ханты-Мансийского автономного округа - Югры.</p>	
	<p>2) Ввиду отсутствия порядка урегулирования разногласий, возникающих в процессе передачи объектов в муниципальную собственность, а также учитывая право органа местного самоуправления вернуть предоставленные заявителем документы (пункт 3. «при наличии замечаний») субъекты (заявители) вынуждены неоднократно проходить всю процедуру сначала, предусмотренную порядком, что ведет к затягиванию процесса передачи объектов в муниципальную собственность. Кроме этого, предъявление органами местного самоуправления и потенциальными балансодержателями необоснованных замечаний и требований, в том числе в части очередности передачи объектов, требует от заявителей дополнительных финансовых затрат. Дополнительно целесообразно установить запрет на предъявление дополнительных замечаний</p>	<p><u>Не принимается.</u> В соответствии с пунктом 3.1. порядка принимаемые в муниципальную собственность объекты инженерной инфраструктуры должны соответствовать санитарно-техническим нормам и правилам; находиться в удовлетворительном техническом состоянии; должны быть свободны от прав третьих лиц, не обременены залогом, спором, под арестом не состоять. Характер замечаний как к договору, так и к документам, представленным заявителем, может быть различным (например, в отношении полномочий лиц на подписание документов (замечание может быть выражено правовым управлением), в отношении исполнительных схем (замечание может быть выражено департаментом городского хозяйства), в отношении справки о стоимости объекта (замечания могут быть выражены ДИЗО, департаментом городского хозяйства, правовым управлением), а также могут встречаться несоответствие сведений в документах и</p>	<p><u>Замечание снято.</u></p> <p>Письмо ООО «Сибпромстрой-Югория» от 28.04.2023 № 518</p>

	<p>к объектам инженерных инфраструктур, помимо первоначальных.</p>	<p>договоре, орфографические ошибки, опечатки, и т.д.) в связи с чем обозначить полный перечень, характер и критерии замечаний не представляется возможным. При наличии замечаний договор о безвозмездной передаче недвижимого имущества в муниципальную собственность не может быть согласован и подписан. Пунктом 4.1. порядка департаментом городского хозяйства определяется целесообразность принятия объекта инженерной инфраструктуры в муниципальную собственность, соответствие санитарно-техническим нормам и правилам, его техническое состояние (на основании обследования потенциальным балансодержателем состояния имущества на предмет пригодности к дальнейшей эксплуатации, необходимости приведения имущества в нормативное техническое состояние, очередности передачи смежных объектов). Все замечания, устанавливаемые согласующими лицами, нормативно и документально обоснованы.</p>	
	<p>3) Рассмотрение варианта принятия в муниципальную собственность объектов инженерной инфраструктуры (за исключением объектов электроэнергетики) на возмездной основе с возмещением фактических затрат.</p>	<p><u>Не принимается.</u> Данный порядок предусматривает безвозмездный порядок принятия в муниципальную собственность объектов инженерной инфраструктуры.</p>	<p><u>Замечание снято.</u> Письмо ООО «Сибпромстрой-Югория» от 28.04.2023 № 518</p>

	<p>4) Длительная процедура согласования, наличие субъективных «замечаний» потенциальных балансодержателей к состоянию и способу строительства объектов инженерной инфраструктуры, введенных в эксплуатацию в соответствии с требованиями действующего законодательства.</p>	<p><u>Не принимается.</u> Сроки согласования договора о безвозмездной передаче недвижимого имущества в муниципальную собственность регламентированы действующим порядком (п.4.2. раздела II порядка). Пунктом 4.1. порядка департаментом городского хозяйства определяется целесообразность принятия объекта инженерной инфраструктуры в муниципальную собственность, соответствие санитарно-техническим нормам и правилам, его техническое состояние (на основании обследования потенциальным балансодержателем состояния имущества на предмет пригодности к дальнейшей эксплуатации, необходимости приведения имущества в нормативное техническое состояние, очередности передачи смежных объектов).</p>	<p><u>Замечание снято.</u> Письмо ООО «Сибпромстрой-Югория» от 28.04.2023 № 518</p>
	<p>5) Внести следующие изменения (дополнения): - в пункт 3 раздела II установить порядок предоставления заявителем недостающих документов, установленных п.1. Действующая редакция предусматривает право органа местного самоуправления вернуть полный пакет документов в случае предоставления не в полном объеме; - в разделе II определить критерии и обоснования для предъявления органом местного самоуправления замечаний к предоставленному заявителем пакету документов.</p>	<p><u>Не принимается.</u> - пунктом 2 раздела II порядка предусмотрено, что в случае представления не полного пакета документов, указанного в пункте 1 раздела II настоящего порядка, направление договора на согласование ДИЗО приостанавливается до момента поступления в адрес ДИЗО недостающих документов. Таким образом заявителю предоставлено право для направления в адрес ДИЗО недостающих документов. Пунктом 3 раздела II порядка предусмотрено, что в случае, если в течение 10 рабочих дней с даты поступления пакета документов в адрес ДИЗО заявителем не предоставлены недостающие документы, ДИЗО письменно возвращает</p>	<p><u>Замечание снято.</u> Письмо ООО «Сибпромстрой-Югория» от 28.04.2023 № 518</p>

		<p>представленные документы заявителю.</p> <p>- характер замечаний как к договору, так и к документам, представленным заявителем, может быть различным (например, в отношении полномочий лиц на подписание документов (замечание может быть выражено правовым управлением), в отношении исполнительных схем (замечание может быть выражено департаментом городского хозяйства), в отношении справки о стоимости объекта (замечания могут быть выражены ДИЗО, департаментом городского хозяйства, правовым управлением), а также могут встречаться несоответствие сведений в документах и договоре, орфографические ошибки, опечатки, и т.д.) в связи с чем обозначить полный перечень, характер и критерии замечаний не представляется возможным.</p>	
<p>Союз Сургутская торгово-промышленная палата (star@tppsurgut.ru)</p>	<p>1) Не представляется возможным определить какая именно стоимость объекта должна быть определена в справке о стоимости объекта инженерной инфраструктуры</p>	<p><u>Не принимается.</u></p> <p>Стоимость передаваемого объекта определяется собственником. Стоимость объекта может быть балансовой (стоимость объекта, учитываемая на балансе организации-собственника), рыночной, оценочной (определяется на основании отчета об оценке. Данный способ определения стоимости объекта повлечет дополнительные финансовые расходы для передающей стороны), кадастровой (определяется на основании сведений, содержащихся в выписке из ЕГРН).</p>	<p><u>Принимается.</u></p> <p>Изменения в части указания вида стоимости объекта инженерной инфраструктуры будут внесены в постановление Администрации города Сургута от 20.08.2020 № 5799</p>
	<p>2) Кто подразумевается под «уполномоченным лицом», которое подписывает справку и какими документами подтверждаются его полномочия</p>	<p><u>Не принимается.</u></p> <p>Уполномоченное лицо - лицо, уполномоченное на подписание договора и/или справки о стоимости. Полномочия уполномоченного лица могут</p>	<p><u>Замечание снято.</u></p> <p>Письмо Союза Сургутской торгово-промышленной палаты</p>

		быть подтверждены доверенностью (нотариальной, простой письменной формой), приказом руководителя организации и т.д. Без подтверждения своих полномочий на подписание документов, подписание договора становится невозможным.	от 01.06.2023 № 278
--	--	--	---------------------

По результатам рассмотрения замечаний (предложений) в адрес участников публичных консультаций (Общества с ограниченной ответственностью «Сибпромстрой-Югория», Союза «Сургутская торгово-промышленная палата») направлены письма-уведомления о результатах принятых решений.

В связи с получением информации об обоснованности позиции ответственного за проведение экспертизы и снятии замечаний (предложений), протокол урегулирования разногласий не составлялся.

По результатам рассмотрения представленных документов установлено:

1. Процедуры экспертизы, предусмотренные порядком, соблюдены.

2. Сводный отчет об экспертизе:

2.1. Форма отчета соответствует порядку.

2.2. Информация, содержащаяся в отчете об экспертизе, достаточна.

Осуществлен расчет расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанный с необходимостью соблюдения установленных обязанностей, в соответствии с методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Департамента экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 30.09.2013 № 155.

2.3. Обоснование решения проблемы действующего способа регулирования достаточно.

3. В действующем муниципальном нормативном правовом акте выявлены положения, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

3.1. В констатирующей части постановления Администрации города от 20.08.2020 № 5799 «Об утверждении порядка принятия в муниципальную собственность объектов инженерной инфраструктуры (за исключением объектов электроэнергетики)» установлено:

«В соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах

организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом муниципального образования городской округ город Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, решением Думы города от 07.10.2009 № 604-IVДГ «О Положении о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности», распоряжением Администрации города от 06.07.2012 № 1894 «Об утверждении положения о порядке ведения реестра муниципального имущества», протоколом рабочего совещания по строительству и вводу в эксплуатацию объектов жилищного строительства в городе Сургуте от 13.02.2020 № 01:».

3.1.1. Решением Думы города от 11.01.2021 № 695-VI ДГ «О внесении изменений в Устав муниципального образования городской округ город Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» в наименование Устава города Сургута внесено изменение (исключено слово «город»).

Аналогичные изменения в части полного наименования муниципального образования следует внести по тексту приложения к постановлению (в пунктах 1, 3 раздела I, пункте 1 раздела II).

Взаимное несоответствие положений затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

3.1.2. Распоряжением Администрации города от 27.02.2023 № 507 «О признании утратившими силу некоторых муниципальных правовых актов» распоряжение Администрации города от 06.07.2012 № 1894 «Об утверждении положения о порядке ведения реестра муниципального имущества» признано утратившим силу.

Непрозрачность административных процедур затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В приложении к постановлению – Порядке принятия в муниципальную собственность объектов инженерной инфраструктуры (за исключением объектов электроэнергетики) (далее – Порядок):

3.2. Подпунктом 1.2 пункта 1 раздела I Порядка установлено представление заявителем справки о стоимости объекта инженерной инфраструктуры, подписанной уполномоченным лицом.

Из представленной формулировки не представляется возможным определить какая именно стоимость объекта должна быть указана в справке.

Аналогичное замечание (предложение) отражено в отзыве Союза «Сургутская торгово-промышленная палата».

Непрозрачность административных процедур затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

3.3. Пунктом 9 раздела II Порядка установлено, что после подписания обеими сторонами акта приема-передачи к договору ДИЗО не позднее 10 дней с даты подписания акта приема-передачи в целях регистрации права муниципальной собственности на объект инженерной инфраструктуры в соответствии с действующим законодательством обращается в орган, осуществляющий государственную регистрацию прав на объекты недвижимости.

Из представленной формулировки не представляется возможным определить указанная административная процедура осуществляется не позднее 10 рабочих или 10 календарных дней.

Аналогичные изменения следует внести в подпункты 2.1.3, 2.2.2 пункта 2 приложения к Порядку (в форме договора о безвозмездной передаче недвижимого имущества в муниципальную собственность).

Непрозрачность административных процедур затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

3.4. В подпункте 1.3 пункта 1 приложения к Порядку (в форме договора о безвозмездной передаче недвижимого имущества в муниципальную собственность) установлено, что передача Объекта, указанного в пункте 1.1 настоящего договора, производится в течение 30 дней с даты подписания настоящего договора и оформляется актом приема-передачи Объекта по форме, согласно приложению к настоящему договору.

Из представленной формулировки не представляется возможным определить указанная административная процедура осуществляется в течение 30 рабочих или 30 календарных дней.

Непрозрачность административных процедур затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

3.5. В пункте 7 приложения к Порядку (в форме договора о безвозмездной передаче недвижимого имущества в муниципальную собственность) после слов «М.П.» дополнить словами «(при наличии печати)» для приведения в соответствие с Федеральным законом от 06.04.2015 № 82-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части отмены обязательности печати хозяйственных обществ».

Аналогичные изменения следует внести в приложение к договору (в форму акта приема-передачи).

Несоответствие федеральному законодательству затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Выводы и предложения:

1) Действующий нормативный правовой акт - постановление Администрации города от 20.08.2020 № 5799 «Об утверждении порядка принятия в муниципальную собственность объектов инженерной инфраструктуры (за исключением объектов электроэнергетики)» требует внесения изменений в части положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, изложенных в пункте 3 заключения.

2) В соответствии с пунктом 15 раздела II Порядка проведения экспертизы действующих муниципальных нормативных правовых актов (далее – Порядок), утвержденного постановлением Главы города от 14.11.2017 № 172, в случае получения отрицательного заключения об экспертизе уполномоченного органа, ответственным за проведение экспертизы осуществляется размещение отрицательного заключения в течение трех рабочих дней со дня его получения на портале проектов нормативных правовых актов

(<http://regulation.adhmao.ru>) и выбор действия по итогам проведения процедур экспертизы действующих актов «Завершить».

3) В связи с принятием замечаний (предложений), изложенных в пункте 3 заключения, в соответствии с пунктом 20 раздела II Порядка проект правового акта, должен быть подготовлен ответственным за проведение экспертизы в течение 30 календарных дней со дня принятия соответствующего решения, то есть не позднее 26.07.2023.

Представленное повторное заключение является окончательным и служит основанием (приложением к пояснительной записке) для подготовки проекта муниципального правового акта, в том числе для определения степени регулирующего воздействия.

Начальник управления

Подписано электронной подписью

Сертификат:
00B6FED75C45C2CBCE7195F96F00149A74
Владелец:
Колунин Дмитрий Владимирович
Действителен: 20.10.2022 с по 13.01.2024

Д.В. Колунин

Исполнитель:
Ворошилова Юлия Павловна,
специалист-эксперт отдела
развития предпринимательства
управления инвестиций, развития
предпринимательства и туризма
Администрации города,
тел: 8 (3462) 52-20-83
29.06.2023