**Сводный отчет**

**об оценке регулирующего воздействия**

**проекта муниципального нормативного правового акта**

1. Общая информация:

1.1. Наименование разработчика проекта муниципального нормативного правового акта:

*Департамент архитектуры и градостроительства Администрации города Сургута.*

1.2. Сведения о структурных подразделениях Администрации города, муниципальных учреждениях, а также работниках Администрации города, участвующих в разработке проекта муниципального нормативного правового акта: *- контрольное управление;*

*- департамент имущественных и земельных отношений;*

*- департамент городского хозяйства;*

*- отдел потребительского рынка и защиты прав потребителей;*

*- Правовое управление.*

1.3. Вид и наименование проекта нормативного правового акта:

*Проект решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города от 26.12.2017 № 206-VI ДГ «О Правилах благоустройства территории города Сургута».*

1.4. Основания для разработки проекта муниципального нормативного правового акта:

*- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;*

*- статья 31 Устава муниципального образования городской округ Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.*

1.5. Перечень действующих муниципальных нормативных правовых актов (их положений), устанавливающих правовое регулирование:

*решение Думы города от 26.12.2017 № 206-VI ДГ «О Правилах благоустройства территории города Сургута».*

1.6. Планируемый срок вступления в силу предлагаемого правового регулирования: *с 01.03.2023.*

1.7. Сведения о необходимости или отсутствии необходимости установления переходного периода:

*Существует необходимость установления переходного периода, в течение девяносто дней со дня вступления в силу предлагаемого правового регулирования, для приведения некапитальных строений сооружений (в том числе нестационарных торговых объектов) в соответствие требованиям статьи 16 Правил благоустройства территории города Сургута в новой редакции.*

1.8. Дата размещения уведомления о проведении публичных консультаций по проекту муниципального нормативного правового акта: «14» июля 2022г. и срок, в течение которого принимались предложения в связи с размещением уведомления о проведении публичных консультаций по проекту нормативного правового акта: начало: «14» июля 2022г.; окончание: «10» августа 2022г.

1.9. Сведения о количестве замечаний и предложений, полученных в ходе публичных консультаций по проекту нормативного правового акта:

Всего замечаний и предложений: \_\_\_\_\_\_\_\_, из них:

учтено полностью: \_\_\_\_\_\_\_, учтено частично: \_\_\_\_\_\_\_, не учтено: \_\_\_\_\_\_\_.

Кроме того, получено \_\_\_\_\_\_ отзыва(вов), содержащих информацию об одобрении текущей редакции проекта нормативного правового акта (об отсутствии замечаний и (или) предложений).

1.10. Контактная информация ответственного исполнителя проекта:

1.10.1 Фамилия, имя, отчество (при наличии):

- *Бердяева Анна Ивановна*

Должность: *начальник отдела архитектуры, художественного оформления и регулирования рекламной деятельности, департамента архитектуры и градостроительства*

|  |  |
| --- | --- |
| Тел*.:+7 (3462)52-82-50*  | , адрес электронной почты: *berdyaeva\_ai@admsurgut.ru*  |

- *Гордеева Елена Николаевна*

Должность: главный *специалист отдела архитектуры, художественного оформления и регулирования рекламной деятельности, департамента архитектуры и градостроительства*

|  |  |
| --- | --- |
| Тел*.:+7 (3462)52-80-78*  | , адрес электронной почты: *gordeeva\_en@admsurgut.ru*  |

2. Степень регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта:

2.1. Степень регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта (высокая/средняя) – *высокая.*

2.2. Обоснование отнесения проекта муниципального нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия:

*Проект решения содержит положения, устанавливающие новые, ранее не предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами, обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.*

3. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование

3.1. Описание содержания проблемной ситуации, на решение которой направлено принятие проекта муниципального нормативного правового акта:

*Правила благоустройства территории имеют своей целью повышение комфортности условий проживания граждан.*

*Органы местного самоуправления вправе устанавливать требования
к размещению некапитальных строений, сооружений в правилах благоустройства территории.*

*Потребность в существенной переработке статьи 16 Правил благоустройства территории города Сургута (далее Правила) возникла в связи
с необходимостью их актуализации с учетом изменения и отмены иных муниципальных правовых актов, распространяющих свое действие
на установку некапитальных строений, сооружений, в том числе:*

*- в связи с отменой по определениям Конституционного Суда Российской Федерации (от 05.12.2019 № 3273-О и № 3274-О) ранее действующего запрета
на установку некапитальных строений сооружений на придомовых территориях, содержащегося в Правилах, а также постановления Администрации города № 2188 от 02.04.2019, в котором содержались развернутые требования к установке некапитальных строений, сооружений
на земельных участках не относящихся к муниципальной собственности;*

*- в связи с изменениями Постановления Администрации города № 9589 от 09.11.2017, в котором содержатся требования к установке нестационарных торговых объектов на земельных участках, находящихся в муниципальной
и государственной собственности, связанными с решением по установке нестационарных торговых объектов на рекреационных территориях (в парках, скверах, на набережных).*

*Суть переработки статьи 16 Правил заключается в том, чтобы систематизировать общие требования, предъявляемые к нестационарным строениям, сооружениям и их установке и эксплуатации на территориях различных по своей принадлежности, сделать соответствующие требования более развернутыми, подробными, и в то же время простыми и понятными
для понимания как жителями города, так и субъектами предпринимательской деятельности.*

*Нестационарная торговля является одной из важных форм ведения малого бизнеса и объективно предполагает ее осуществление на наиболее удобной и приближенной к потребителям территории для наилучшего удовлетворения потребностей в получении необходимых товаров, работ
и услуг. Вместе с тем ее ведение не должно препятствовать нормальной эксплуатации капитальных объектов и прилегающих к ним благоустроенных территорий, нарушать внешний архитектурный облик сложившейся застройки, влиять на уменьшение количества машиномест на парковках ниже нормируемых расчетных значений, а также на безопасность, в том числе пожарную безопасность и безопасность движения транспорта и пешеходов (включая маломобильных граждан и инвалидов), создавать проблемы
для жителей города (включая жителей многоквартирных домов) или ущемлять их законные права.*

*В обязанности департамента архитектуры и градостроительства Администрации города, действующего в интересах всех жителей, входит осуществление проверки соблюдения правил и требований, предъявляемых
к некапитальным строениям, сооружениям, а также к их установке
и эксплуатации, на этапе согласования эскизных проектов. Состав эскизного проекта нестационарного строения, сооружения, порядок согласования такого проекта и основания для отказа в его согласовании также изложены в новой редакции статьи 16 Правил.*

3.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах:

*Проблемы в статье 16 уже существовали на момент утверждения Правил в новой редакции от 26.12.2017, поскольку процесс их разработки осуществлялся одновременно с передачей департаментом архитектуры
и градостроительства полномочий по заключению новых договоров
на установку и эксплуатацию нестационарных торговых объектов, а также
по разработке схемы размещения нестационарных торговых объектов
на территории города, в подразделение Администрации города, отвечающее
за организацию торговой деятельности. Передача полномочий была связана
с существенными изменениями в 2015-2017 годах земельного законодательства
и законодательства в сфере торговой деятельности. Постановления Администрации города, разделяющие порядок оформления разрешительных документов на некапитальные строения, сооружения в зависимости
от принадлежности участка их установки были утверждены позднее
или претерпели дополнительные существенные изменения после взаимной увязки между подразделениями Администрации всех вопросов передачи полномочий, а также после реорганизации самих подразделений.*

*В частности, функции осуществления контроля за установкой некапитальных строений, сооружений были возложены в 2017 году на впервые созданное в Администрации города контрольное управление, которому Главой города было поручено совместно с департаментом архитектуры
и градостроительства урегулировать ситуацию с массовой несанкционированной установкой некапитальных торговых объектов
на придомовых территориях многоквартирных жилых домов и земельных участках, находящихся в частной собственности. Указанными подразделениями Администрации города в течение 2018-2019 годов были разработаны необходимые регулирующие муниципальные правовые акты, установлены сроки приведения нестационарных торговых объектов к вновь установленным правилам и требованиям. При этом статья 16 Правил
не претерпела необходимых изменений в связи с утверждением соответствующих нормативных правовых актов, а в 2020-2021 годах возникла необходимость и их изменения или частичной отмены с учетом вышеуказанного определения Конституционного Суда Российской Федерации.*

*С момента вступления в 2021 году определения Конституционного Суда Российской Федерации было приостановлено, а затем полностью отменено постановление № 2188 от 02.04.2019. Департаментом архитектуры
и градостроительства подготовлен проект решения Думы города о внесении изменений в статью 16 Правил, отменяющих запрет на установку нестационарных торговых объектов на придомовых территориях многоквартирных жилых домов.*

*Кроме того, во втором полугодии 2021 года департаментом городского хозяйства совместно с муниципальным казенным учреждением «Лесопарковое хозяйство» был подготовлен проект решения Думы города о внесении в статью 16 Правил изменений, предусматривающих возможность установки нестационарных торговых объектов на территориях парков, скверов, набережных, взаимоувязанный с изменениями, вносимыми в постановления Администрации города № 9589 от 09.11.2017 и № 2199 от 03.04.2012.*

*Одновременно с подготовкой вышеуказанных решений Думы города,
требующих безотлагательного утверждения, департаментом архитектуры и градостроительства велась работа над полной переработкой статьи 16 и изложением ее в новой редакции.*

3.3. Опыт решения аналогичных проблем в муниципальных образованиях Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, других муниципальных образованиях Российской Федерации:

*При разработке новой редакции статьи 16 Правил, учитывалась
не только потребность во взаимной увязке требований к установке
и эксплуатации некапитальных строений, сооружений с иными муниципальными правовыми актами, действующими на территории города Сургута, и собственный опыт, наработанный Администрацией города,
но также опыт* *решения аналогичных проблем в муниципальных образованиях Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и других муниципальных образований Российской Федерации, в том числе:*

* *Правила благоустройства территории города Ханты-Мансийска, утвержденные решением Думы города Ханты-Мансийска от 02.06.2014
№ 517-V РД;*
* *Правила благоустройства территории города Тюмень, утвержденные решением Тюменской городской Думы от 27.06.2019 № 136;*
* *Постановление Администрации города Тюмени от 28.03.2016 № 79-пк «О порядке и условиях размещения нестационарных торговых объектов
на землях и земельных участках, расположенных на территории города Тюмени»;*
* *Постановление Администрации города Тюмени от 17.07.2017 № 392-пк «Об утверждении требований к размещению и внешнему виду некапитальных нестационарных строений и сооружений на территории города Тюмени и о внесении изменений в постановление Администрации города Тюмени
от 28.03.2016 №79-ПК;*
* *Правила благоустройства территории города Перми, утвержденные решением Пермской городской Думы от 15.12.2020 № 277;*
* *Правила благоустройства территории города Магнитогорска, утвержденные решением Магнитогорского городского Собрания депутатов
от 31.10.2017 года № 146;*
* [*Правила благоустройства территории городского округа «Город Калининград», утвержденные решением городского Совета депутатов Калининграда от 30.06.2021 № 182*](https://www.klgd.ru/activity/municipal_services/improvement/182_30062021.ZIP)*.*

3.4. Источники данных:

- информационно-телекоммуникационная сеть Интернет;

- СПС «Гарант»;

- СПС «Консультант Плюс»

3.5. Иная информация о проблеме, в том числе актуальность проблемы с обоснованием негативных последствий в случае отсутствия предлагаемого правового регулирования, таких как: наличие риска причинения вреда жизни или здоровью граждан, имуществу физических и юридических лиц, причинения экономического ущерба, в том числе бюджетам всех уровней, иные негативные последствия:

*Сложившаяся ситуация с массовой несанкционированной установкой некапитальных строений и сооружений, в том числе нестационарных торговых объектов, на территории города, осуществляемой в нарушение внешнего архитектурно-градостроительного облика, без учета технических регламентов, требований безопасности, а также надлежащих согласований, предусмотренных федеральным законодательством, требует срочного исправления.*

*Непринятие подготовленного проекта решения Думы города и отсутствие предлагаемого правового регулирования может повлечь такие негативные последствия, как:*

*- риск причинения вреда жизни и здоровью граждан, имуществу физических или юридических лиц (в случае нарушения противопожарных норм
и требований, а также требований безопасности, при установке некапитальных строений, сооружений с нарушением противопожарных разрывов, на противопожарных проездах, вблизи проездов автотранспорта,
в треугольниках видимости);*

*- риск причинения эконмического ущерба, связанного с приведенными выше нарушениями, либо с необходимостью выполнения демонтажа некапитального строения, сооружения вследствие невозможности приведения его
к действующим требованиям, и восстановления благоустройства;*

*- риск экономического ущерба для бюджетов различных уровней, несущих издержки при многочисленных судебных разбирательствах и задействовании дополнительных штатных сотрудников;*

*- риск недовольства населения недостаточным или ненадлежащим исполнением обязанностей Администрацией города и Думой города в интересах жителей города.*

4. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 4.1. Цели предлагаемого правового регулирования | 4.2. Сроки достижения целей предлагаемогоправового регулирования | 4.3. Наименование показателейдостижения целей предлагаемогоправового регулирования (ед. изм.) | 4.4. Значенияпоказателей по годам | 4.5. Источники данных для расчетапоказателей |
| Улучшение внешнего архитектурно-градостроительного облика застройки города  | В течение девяносто дней с момента вступления в силу предлагаемого правового регулирования  |  |  |  |
|  |  |  |
| Сокращение количества нарушений прав третьих лиц, включая права собственников помещений в многоквартирных домах, права инвалидов и маломобильных групп населения, права потребителей, допущенных при установке и/или эксплуатации некапитальных строений, сооружений, нестационарных торговых объектов | В течение девяносто дней с момента вступления в силу предлагаемого правового регулирования |  |  |  |
|  |  |  |

5. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 5.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования | 5.2. Количество участников группы | 5.3. Источники данных |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |

6. Изменение/дополнение функций (полномочий, обязанностей, прав) структурных подразделений Администрации города, муниципальных учреждений (в случае наделения их полномочиями по осуществлению функций) в связи с введением предлагаемого правового регулирования (*раздел заполняется в случае возникновения дополнительных расходов (доходов) бюджета)*

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 6.1. Наименование функции(полномочия/обязанности/права) | 6.2. Характер функции(новая/изменяемая) | 6.3. Виды расходов (доходов)бюджета города | 6.4. Количественная оценка расходови доходов(руб.) | 6.5. Источникиданныхдля расчетов |
| Наименование структурного подразделения, муниципального учреждения: |  |
| Функция (полномочие/ обязанность/право) 1.1 |  | Единовременные расходы в \_\_\_\_\_ году.: |  |  |
| Периодические расходы за период\_\_\_\_\_ ­ \_\_\_\_\_ г.: |  |  |
| Возможные доходы за период \_\_\_г.: |  |  |
| Функция (полномочие/ обязанность/право) 1.N |  | Единовременные расходы в \_\_\_\_\_ году.: |  |  |
| Периодические расходы за период \_\_\_\_\_ – \_\_\_\_\_ г.: |  |  |
| Возможные доходы за период \_\_\_\_\_\_г.: |  |  |
| Итого единовременные расходы за период \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ гг.: |  |  |
| Итого периодические расходы за период \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ гг.: |  |  |
| Итого возможные доходы за период \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ гг.: |  |  |

7. Установление/изменение обязательных требований и (или) обязанностей потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними расходы (доходы)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 7.1. Новые обязательные требования и (или) обязанности, изменение существующих обязательных требований и (или) обязанностей, вводимых предлагаемым правовым регулированием, для потенциальных адресатов правового регулирования(с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта) | 7.2. Описаниерасходов и возможных доходов,связанных с введением предлагаемого правовогорегулирования | 7.3. Количественная оценка(руб.) | 7.4. Источникиданныхдлярасчетов |
|  |  |  |  |
|  |  |  |  |
|  |  |  |  |
|  |  |  |  |

8. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Вариант 1(существующееправовоерегулирование) | Вариант 2(предлагаемоеправовоерегулирование) | Вариант 3(альтернативный вариантправовогорегулирования) |
| 8.1. Содержание варианта решения проблемы |  |  |  |
| 8.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 – 3 года) |  |  |  |
| 8.3. Оценка расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования |  |  |  |
| 8.4. Оценка расходов (доходов) бюджета города, связанных с введением предлагаемого правового регулирования |  |  |  |
| 8.5. Оценка рисков неблагоприятных последствий |  |  |  |

8.6. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(место для текстового описания)

Приложения:

1. Свод предложений о результатах проведения публичных консультаций.

2. Расчет расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Примечание: разделы 1.8, 1.9, 4.3-4.5, 5, 6, 7, 8 сводного отчета, заполняются при доработке после проведения публичных консультаций.