

Положительное заключение
об оценке регулирующего воздействия
проекта муниципального нормативного правового акта

Управление инвестиций и развития предпринимательства Администрации города (далее – уполномоченный орган) в соответствии порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов в Администрации города (далее – Порядок), утвержденным постановлением Главы города от 05.09.2017 № 137, рассмотрев проект постановления Администрации города «О порядке предоставления субсидии на возмещение недополученных доходов в связи с осуществлением перевозок граждан старшего поколения на сезонных автобусных маршрутах», пояснительную записку к нему, сводный отчет об ОРВ проекта нормативного правового акта и свод предложений по результатам публичных консультаций, подготовленные *департаментом городского хозяйства Администрация города*, сообщает следующее.

Проект муниципального нормативного правового акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения _____ впервые _____
(впервые/повторно)

Проект муниципального нормативного правового акта отнесен к высокой степени регулирующего воздействия поскольку содержит положения, устанавливающие новые, ранее не предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами, обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также ранее не предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами расходы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Проект муниципального правового акта подготовлен в соответствии со:

- статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг»;
- решением Думы города от 01.11.2016 № 22-VI ДГ «О дополнительных мерах социальной поддержки граждан старшего поколения, проживающих на территории города, на 2017 – 2022 годы»;
- решением Думы города от 25.12.2019 № 538-VI ДГ «О бюджете городского округа город Сургут на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов» (в редакции от 27.02.2020 № 559-VI ДГ).

Проектом муниципального нормативного правового акта предлагается утвердить порядок предоставления субсидии на возмещение недополученных доходов в связи с осуществлением перевозок граждан старшего поколения на сезонных автобусных маршрутах.

Целью правового регулирования является обеспечение бесплатного проезда пенсионеров, являющихся получателями страховых пенсий по старости, на сезонных автобусных маршрутах, посредством предоставления субсидии на возмещение недополученных доходов в связи с осуществлением перевозок граждан старшего поколения на сезонных автобусных маршрутах.

Альтернативным вариантом правового регулирования, не противоречащим действующему законодательству, является предоставление за счет средств местного бюджета дополнительной меры социальной поддержки граждан по проезду пенсионеров, являющихся получателями страховых пенсий по старости, на сезонных автобусных маршрутах, непосредственно на лицевые счета пенсионеров.

К отдельным категориям граждан, имеющим право на получение дополнительной меры социальной поддержки, относятся как работающие, так и неработающие пенсионеры, проживающие на территории города и пользующиеся общественным транспортом для проезда до садово-огороднических товариществ и обратно - 94 025 человек, из них работающие 30 830 человек, 63 195 человек не заняты трудовой деятельностью.

При этом, за компенсацией имеет право обратиться как работающий, так и не работающий пенсионер, независимо от необходимости использования общественного транспорта для поездки до садово-огороднических товариществ и обратно, следовательно, расходы бюджета вырастут.

Для реализации указанного варианта необходимо внесение изменений в решение Думы города от 01.11.2016 № 22-VI ДГ «О дополнительных мерах социальной поддержки граждан старшего поколения, проживающих на территории города, на 2017 – 2022 годы» в части установления суммы и формы предоставления дополнительной меры социальной поддержки.

При установлении суммы денежной компенсации по аналогии с решением Думы города от 29.09.2006 № 76-IV ДГ «О мерах дополнительной социальной поддержки по проезду в городском пассажирском транспорте общего пользования отдельным категориям населения» в размере 1000 рублей на одного заявителя (600 руб. в квартал : 3 мес. * 5 мес. (с 01.05.2020 по 13.10.2020) = 1000 руб.), расходы бюджета увеличатся в 10 раз с 9 650 993,91 рублей до 94 025 000 рублей в год (1 000 руб. * 94 025 человек).

Внесение указанных изменений возможно только при наличии бюджетных средств в достаточном объеме для финансового обеспечения публичных нормативных обязательств. В связи с ограниченностью средств местного бюджета, кратное увеличение расходов не представляется возможным.

Кроме того, поскольку любая мера социальной поддержки имеет заявительный характер, граждане (пенсионеры) понесут дополнительные расходы на представление пакета документов в МКУ «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг города Сургута» (далее – МФЦ) в связи с обращением за предоставлением дополнительной меры социальной поддержки (временные затраты, транспортные расходы на поездку в МФЦ, расходы на копирование документов).

Также, существует возможность финансовых потерь граждан (пенсионеров) в случае необращения либо позднего обращения в МФЦ, поскольку меры социальной поддержки могут быть представлены только с даты подачи заявления.

При этом, пенсионеры, постоянно использующие общественный транспорт до садово-огороднических товариществ и обратно, окажутся в убыточном положении в связи с тем, что компенсироваться будет в среднем только 19 поездок (1 000 руб. : 26 руб. за поездку : 2). Поскольку при предлагаемом варианте предусмотрена 121 поездка (в выходные и праздничные дни - в мае и октябре; 6 дней в неделю – с июня по сентябрь), потери гражданина (пенсионера) составят 5 292 рубля (121 поездка * 26 руб. * 2 (туда и обратно) - 1000 руб.)

Представленный вариант правового регулирования является экономически обоснованным, поскольку кратно снижает расходы бюджета, исключает потери пенсионеров и обеспечивает представление меры социальной поддержки 100% граждан, путем обеспечения бесплатного проезда пенсионеров, являющихся получателями страховых пенсий по старости, на сезонных автобусных маршрутах.

Исходя из представленных сведений в отчете об ОРВ, потенциальными адресатами правового регулирования являются юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие регулярные перевозки пассажиров и багажа автобусами по регулируемым тарифам на сезонных автобусных маршрутах в соответствии с заключенными муниципальными контрактами – в 2020 году 1 субъект по данным департамента городского хозяйства.

Исходя из объема бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете города на данные цели в 2020 году в сумме 9 650 993,91 рублей, субсидия будет представлена 1 получателю.

Правовым регулированием, устанавливаются обязанности для субъектов предпринимательской деятельности, которые влекут следующие информационные издержки:

- расходы на оплату труда, включая отчисления во внебюджетные фонды – 4 691,52 руб. (12 час. * 390,96 руб.);

- расходные материалы, необходимые для выполнения информационных требований – 1 218 руб. (картридж – 1000 руб.; бумага А4 – 218 руб.);

- транспортные расходы – 884 руб. (34 поездки * 26 руб.).

Общая сумма информационных издержек одного субъекта составит 6 793,52 рублей в год.

Установленные обязанности экономически обоснованы, исходя из представленных в отчете расчетов, расходы 1 получателя субсидии составляют 0,07 % от общего объема представляемой субсидии.

Информация об ОРВ проекта муниципального нормативного правового акта размещена разработчиком на официальном портале Администрации города «23» апреля 2020 года.

Для привлечения субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности при проведении оценки регулирующего воздействия информация об ОРВ проекта муниципального нормативного правового акта размещена на портале проектов нормативных правовых актов (<http://regulation.admhmao.ru>).

Субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности проинформированы о проведении публичных консультаций в мессенджере «Viber» в группе «ОРВ в Сургуте».

Разработчиком проведены публичные консультации по проекту акта в период с «23» апреля 2020 года по «26» мая 2020 года.

Уведомления о проведении публичных консультаций были направлены:

- Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре;
- Союзу «Сургутская торгово-промышленная палата»;
- Комитету Сургутской торгово-промышленной палаты по развитию потребительского рынка;
- Ассоциации частных детских садов при Сургутской торгово-промышленной палате;
- Ассоциации Строительных Организаций города Сургута и Сургутского района;
- Некоммерческому партнерству «Энергоэффективность, энергосбережение, энергобезопасность» г. Сургута и Сургутского района;
- Общероссийской общественной организации содействия привлечению инвестиций в Российскую Федерацию «Инвестиционная Россия»;
- Региональному отделению Общероссийской Общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;
- Акционерному обществу «Сургутское производственное объединение пассажирского транспорта» (далее – АО «СПОПАТ»).

По результатам проведения публичных консультаций поступило 2 отзыва (от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском

автономном округе – Югре, АО «СПОПАТ») в поддержку предлагаемого правового регулирования.

В связи с отсутствием замечаний (предложений) письма-уведомления о результатах принятых решений не направлялись, процедуры урегулирования разногласий не проводились.

По результатам рассмотрения представленных документов установлено:

1. Процедуры ОРВ, предусмотренные порядком соблюдены.
2. Сводный отчет об ОРВ:
 - 2.1. Форма отчета соответствует порядку.

2.2. Информация, содержащаяся в отчете об ОРВ, достаточна.

Осуществлен расчет расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных нормативным правовым актом обязанностей или ограничений, с применением методики оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Департамента экономического развития ХМАО-Югры от 30.09.2013 № 155 (с изменениями от 30.09.2015 № 200).

2.3. Обоснование решения проблемы предложенным способом регулирования достаточно.

3. В проекте не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и местного бюджета.

Предлагается: утвердить проект правового акта в представленной редакции.

Начальник управления инвестиций
и развития предпринимательства



С.В. Петрик

«01» июня 2020 г.