Пояснительная записка

к проекту постановления Администрации города Сургута

|  |
| --- |
| Об утверждении порядка демонтажа самовольно (незаконно) установленных  некапитальных строений, сооружений на территории городского округа  город Сургут |

Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=ECCD17F89F1F18A6DEEC20FBDE0134B80E82032D441B19BC5C996DB474A26EB6E621DD233B23075F724E355231BCaAH) от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского округа относится утверждение правил благоустройства территории муниципального, городского округа, осуществление контроля за их соблюдением, организация благоустройства территории муниципального, городского округа в соответствии с указанными правилами (. При этом, [согласно части 1 статьи 2](consultantplus://offline/ref=ECCD17F89F1F18A6DEEC20FBDE0134B80E82032D441B19BC5C996DB474A26EB6F421852F39221856725B6303749633A9A6C5D440A51F7162B0a4H) указанного Федерального закона правила благоустройства территории муниципального образования устанавливают на основе законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации требования к благоустройству и элементам благоустройства территории муниципального образования, перечень мероприятий по благоустройству территории муниципального образования, порядок и периодичность их проведения.

Под понятием градостроительная деятельность понимается деятельность по развитию территорий, осуществляемая, среди прочего, в виде благоустройства территорий. Под благоустройством территории понимается деятельность по реализации комплекса мероприятий, установленного правилами благоустройства территории муниципального образования, направленная на обеспечение и повышение комфортности условий проживания граждан, по поддержанию и улучшению санитарного и эстетического состояния территории муниципального образования, по содержанию территорий населенных пунктов и расположенных на таких территориях объектов, в том числе территорий общего пользования, земельных участков, зданий, строений, сооружений, прилегающих территорий. Элементами благоустройства являются декоративные, технические, планировочные, конструктивные устройства, элементы озеленения, различные виды оборудования и оформления, в том числе фасадов зданий, строений, сооружений, малые архитектурные формы, некапитальные нестационарные строения и сооружения, информационные щиты и указатели, применяемые как составные части благоустройства территории ([пункты 1](consultantplus://offline/ref=ECCD17F89F1F18A6DEEC20FBDE0134B80E83072A401719BC5C996DB474A26EB6F421852C3D211E542E0173073DC13EB5A6D3CA4ABB1CB7a8H), [36](consultantplus://offline/ref=ECCD17F89F1F18A6DEEC20FBDE0134B80E83072A401719BC5C996DB474A26EB6F421852C382318542E0173073DC13EB5A6D3CA4ABB1CB7a8H) и [38 статьи 1](consultantplus://offline/ref=ECCD17F89F1F18A6DEEC20FBDE0134B80E83072A401719BC5C996DB474A26EB6F421852C38231A542E0173073DC13EB5A6D3CA4ABB1CB7a8H) Градостроительного кодекса Российской Федерации).

В подпункте 2 пункта 17 статьи 51 Градостроительного кодекса РФ указано, что выдача разрешения на строительство не требуется в случае строительства, реконструкции объектов, не являющихся объектами капитального строительства (киосков, навесов и других). При этом, к объектам капитального строительства относятся здания, строения, сооружения, объекты, строительство которых не завершено, за исключением временных построек, киосков, навесов и других подобных построек (пункт 10 статьи 1 Градостроительного кодекса РФ).

В соответствии с частью 2 статьи 3 Федерального закона от 17.11.1995 №169-ФЗ «Об архитектурной деятельности в Российской Федерации» разрешение на строительство не требуется в случае, если строительные работы не влекут за собой изменений внешнего архитектурного облика сложившейся застройки города или иного населенного пункта и их отдельных объектов и не затрагивают характеристик надежности и безопасности зданий, сооружений и инженерных коммуникаций.

Определение перечня объектов, для строительства которых не требуется разрешение на строительство, относится к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 5 части 17 статьи 51 Градостроительного кодекса РФ, подпунктом 18 пункта 1 статьи 3 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 18.04.2007 №39-оз «О градостроительной деятельности на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» Правительством Ханты-Мансийского автономного округа – Югры установлен Перечень случаев, при которых не требуется получение разрешения на строительство на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (постановление Правительства ХМАО - Югры от 11.07.2014 №257-п).

Согласно пункту 4 данного Перечня застройщик обязан согласовать проектную документацию с уполномоченным органом местного самоуправления муниципального образования Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, а также получить разрешение на установку некапитальных нестационарных сооружений, произведений монументально-декоративного искусства в порядке, установленном правовым актом органа местного самоуправления муниципального образования Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, до начала выполнения следующих работ по благоустройству территориальных зон общественно-делового, жилого, рекреационного, производственного назначения.

Во исполнение вышеуказанной нормы Администрацией города постановлением Администрации города Сургута от 02.04.2019 № 2188 утвержден Порядок выдачи разрешений на установку некапитальных строений, сооружений на территории муниципального образования городской округ город Сургут, который определяет порядок выдачи либо отказа в выдаче разрешения на установку некапитальных строений, сооружений на территории города Сургута, а также порядок прекращения действия такого разрешения. Данный Порядок распространяет свое действие на размещение и эксплуатацию некапитальных строений, сооружений (как объектов благоустройства) на всей территории муниципального образования городской округ город Сургут на земельных участках, находящихся в частной собственности или переданных во владение и (или) пользование третьим лицам.

В соответствии с пунктом 2 постановления Администрации города Сургута от 02.04.2019 № 2188, хозяйствующие субъекты, эксплуатирующие на момент принятия настоящего постановления некапитальные строения, сооружения, обязаны привести такие объекты в соответствие с требованиями, установленными указанным нормативным правовым актом, и обратиться в уполномоченный орган (департамент архитектуры и градостроительства) с заявлением о выдаче разрешения на установку некапитального строения, сооружения не позднее шести месяцев со дня опубликования настоящего постановления.

Движимое имущество, расположенное на соответствующей территории в отсутствие соответствующего разрешения, выдаваемого Администрацией города Сургута в порядке, предусмотренном постановлением Администрации города Сургута от 02.04.2019 № 2188 «Об утверждении порядка выдачи разрешений на установку некапитальных строений, сооружений на территории муниципального образования городской округ город Сургут» признается самовольно (незаконно) установленным нестационарным объектом.

В настоящее время согласно части 3 статьи 27 Закона ХМАО – Югры от 11.06.2010 № 102-оз «Об административных правонарушениях» размещение на территории общего пользования муниципального образования автономного округа некапитального строения, сооружения, в том числе нестационарного торгового объекта, в нарушение установленных правилами благоустройства территории муниципального образования автономного округа требований к порядку размещения, месту размещения или внешнему виду такого строения, сооружения, объекта, за исключением случаев, установленных [статьей 21](consultantplus://offline/ref=0E777B779CB057B9D2E0DF846D989F754915014925D5C2816D78A7BA7CADBCBEC2B13F501C97291073E47E5481BAAB43351147144F3886BF826D2635v0o1K), [пунктом 2 статьи 30.1](consultantplus://offline/ref=0E777B779CB057B9D2E0DF846D989F754915014925D5C2816D78A7BA7CADBCBEC2B13F501C97291073E47E568EBAAB43351147144F3886BF826D2635v0o1K), [статьей 30.2](consultantplus://offline/ref=0E777B779CB057B9D2E0DF846D989F754915014925D5C2816D78A7BA7CADBCBEC2B13F501C97291073E47E5988BAAB43351147144F3886BF826D2635v0o1K) настоящего Закона, [статьями 7.1](consultantplus://offline/ref=0E777B779CB057B9D2E0C1897BF4C87A4C1A5D4720D7CBD43428A1ED23FDBAEB82F139025CDB261A27B53F0485B3F70C714554144724v8o6K), [11.21](consultantplus://offline/ref=0E777B779CB057B9D2E0C1897BF4C87A4C1A5D4720D7CBD43428A1ED23FDBAEB82F139055FD7241773EF2F00CCE4F210795A4A17592486BCv9oCK) и [14.37](consultantplus://offline/ref=0E777B779CB057B9D2E0C1897BF4C87A4C1A5D4720D7CBD43428A1ED23FDBAEB82F1390756D4201A27B53F0485B3F70C714554144724v8o6K) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, является административным правонарушением.

Таким образом, принятие и утверждение Порядка демонтажа самовольно (незаконно) установленных некапитальных строений, сооружений на территории городского округа город Сургут будет способствовать повышению уровня благоустройства территории муниципального образования, повышению уровня ответственности субъектов предпринимательского сообщества перед населением города в названной сфере.

Предлагаемый нормативный правовой акт не ограничивает права предпринимателей на осуществление хозяйственной деятельности на территории города, поскольку применение мер воздействия в виде демонтажа самовольно (незаконно) установленного некапитального строения, сооружения на земельном участке, в здании, строении, сооружении, находящихся в государственной или муниципальной собственности направлено на законное восстановление прав государства и муниципального образования соответственно, а демонтаж незаконных объектов с территорий, находящихся в частной собственности, будет производится исключительно на основании решения суда.

Принятие проекта нормативного правового акта направлено на обеспечение и повышение комфортности условий проживания граждан, поддержание и улучшение санитарного и эстетического состояния территории муниципального образования, что является исключительной компетенцией органов местного самоуправления.

При принятии проекта нормативного правового акта необходимо внести изменения в следующие муниципальные правовые акты:

- постановление Администрации города Сургута от 09.11.2017 № 9589 «О размещении нестационарных торговых объектов на территории города Сургута»;

- постановление Администрации города Сургута от 02.04.2019 № 2188 «Об утверждении порядка выдачи разрешений на установку некапитальных строений, сооружений на территории муниципального образования городской округ город Сургут»;

- распоряжение Администрации города Сургута от 09.10.2019 № 2114 «О создании комиссии по принятию решения о соответствии внешнего облика некапитального строения, сооружения (существующего или планируемого к установке) или группы таких строений, сооружений внешнему архитектурному облику сложившейся застройки и объекта недвижимости, на земельном участке которого планируется размещение, а также о соответствии места размещения градостроительным нормам и требованиям».

Начальник контрольного управления А.А. Казанцев

Казанцев Антон Александрович

тел. (3462) 52-83-80