Аналитическая записка

по результатам оценки эффективности предоставляемых по решениям

Думы города налоговых льгот по местным налогам за 2019 год

На территории города Сургута налоговые льготы по местным налогам предоставляются в соответствии с федеральным законодательством и решениями Думы города от 30.10.2014 № 601-IV ДГ «О введении налога на имущество физических лиц на территории муниципального образования городской округ город Сургут» и от 26.10.2005 года № 505-III ГД «Об установлении земельного налога» (далее – решения Думы города о местных налогах).

Согласно постановлению Администрации города от 30.12.2013 № 9703   
«Об утверждении порядка оценки эффективности предоставляемых (планируемых   
к предоставлению) налоговых льгот по местным налогам на территории городского округа город Сургут» (в редакции от 17.05.2019 № 3279) (далее – Порядок) департаментом финансов на основании информации ИФНС России по г. Сургуту ежегодно в срок до 15 августа проводится оценка эффективности предоставляемых на территории города налоговых льгот по местным налогам.

За 2019 год сумма недополученных доходов, вследствие предоставления налоговых льгот по местным налогам по решениям Думы города о местных налогах составила 8 160,2 тыс. рублей, или 1,3 % от общего объёма поступлений по местным налогам.

В соответствии с действующим Порядком оценка эффективности предоставленных налоговых льгот проводится в два этапа.

1 этап. Оценка потерь (суммы выпадающих доходов) бюджета города в связи   
с предоставлением налоговых льгот по местным налогам.

Так, сумма выпадающих доходов в результате предоставления льгот составила: по налогу на имущество физических лиц – 6 523,2 тыс. рублей;   
по земельному налогу – 1 637,0 тыс. рублей.

Информация о суммах потерь бюджета города, связанных с предоставлением налоговых льгот по местным налогам, в разрезе категорий налогоплательщиков за 2019 год представлена ниже в таблице 1.

Таблица 1

| № п/п | Наименование льготной категории налогоплательщиков  в соответствии с нормативным правовым актом | Сумма потерь бюджета города в 2019 году,  тыс. рублей |
| --- | --- | --- |
|  |  |  |
| 1. Льготы, предоставленные в соответствии с решением Думы города от 30.10.2014  № 601-V ДГ «О введении налога на имущество физических лиц на территории муниципального образования городской округ город Сургут» | | |
| 1.1. | Представители коренных малочисленных народов Севера, проживающие на территории города | 73,8 |
| 1.2. | Лица, принимавшие участие в боевых действиях на территории Российской Федерации | 151,2 |
| 1.3. | Обучающиеся по очной форме студенты (курсанты) профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования | 115,1 |
| 1.4. | Неработающие трудоспособные лица, осуществляющие уход за инвалидами I группы или престарелыми, нуждающимися в постоянном постороннем уходе, по заключению лечебного учреждения, а также за детьми-инвалидами в возрасте до 18 лет; | 26,3 |
| 1.5. | Неработающие инвалиды III группы инвалидности | 132,6 |
| 1.6. | Граждане, инфицированные вирусом иммунодефицита человека или больные СПИДом | 4,1 |
| 1.7. | Одинокие матери, воспитывающие детей в возрасте до 18 лет, отцы, воспитывающие детей в возрасте до 18 лет без матери | 84,7 |
| 1.8. | Лица, воспитывающие трёх и более детей в возрасте до 18 лет, в том числе находящихся под опекой (попечительством), проживающих совместно с родителями (родителем), иными законными представителями из числа граждан Российской Федерации, постоянно проживающих в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре, включённые в региональный регистр получателей мер социальной поддержки | 1 825,2 |
| 1.9. | Несовершеннолетние лица | 4 110,2 |
|  | ***Итого сумма потерь бюджета города в связи с предоставлением льгот по налогу на имущество физических лиц в соответствии с решением Думы города*** | ***6 523,2*** |
| 2. Льготы, предоставленные в соответствии с решением городской Думы от 26.10.2005  № 505-III ГД «Об установлении земельного налога» | | |
| 2.1. | Герои Советского Союза, Герои Российской Федерации, полные кавалеры ордена Славы | - |
| 2.2. | Ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны, ветераны и инвалиды боевых действий | 56,1 |
| 2.3. | Инвалиды I и II группы, а также неработающие инвалиды III группы | 37,1 |
| 2.4. | Инвалиды с детства | 3,1 |
| 2.5. | Лица, имеющие право на получение социальной поддержки в соответствии с Законом Российской Федерации "О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС" (в редакции Закона Российской Федерации от 18.06.1992 № 3061-1), в соответствии с Федеральным законом от 26.11.1998 № 175-ФЗ "О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении "Маяк" и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча" (с изменениями и дополнениями от 07.08.2000, 29.12.2001, 22.09.2004, 29.12.2004) и в соответствии с Федеральным законом от 10.01.2002 № 2-ФЗ "О социальных гарантиях гражданам Российской Федерации, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне" | 7,4 |
| 2.6. | Лица, принимавшие в составе подразделений особого риска непосредственное участие в испытаниях ядерного и термоядерного оружия, ликвидации аварий ядерных установок на средствах вооружения и военных объектах | - |
| 2.7. | Лица, получившие или перенесшие лучевую болезнь или ставшие инвалидами в результате испытаний, учений и иных работ, связанных с любыми видами ядерных установок, включая ядерное оружие и космическую технику | - |
| 2.8. | Физические лица в отношении земельных участков, не используемых ими в предпринимательской деятельности (в размере 50 %): | 823,3 |
|  | 1) пенсионеры; | 732,8 |
|  | 2) члены многодетных семей. | 90,5 |
| 2.9. | Индустриальные (промышленные) парки и управляющие компании индустриальных (промышленных) парков льготы в виде налогового вычета в виде уменьшения налоговой базы на величину кадастровой стоимости 40 000 квадратных метров площади земельных участков, составляющих территорию индустриального (промышленного) парка и находящихся в собственности управляющих компаний индустриальных (промышленных) парков | 493,7 |
| 2.10. | Социально ориентированные некоммерческие организации, не являющиеся государственными (муниципальными) учреждениями, в отношении земельных участков, используемых ими для осуществления на территории города Сургута в соответствии с учредительными документами видов деятельности, предусмотренных пунктом 1 статьи 31.1 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» освобождаются от уплаты налога в размере 50% | 216,3 |
|  | ***Итого сумма потерь бюджета города в связи с предоставлением льгот по земельному налогу в соответствии с решением Думы города*** | ***1637,0*** |
|  | **ИТОГО** | **8 160,2** |

2 этап. Расчёт эффективности налоговых льгот, предоставленных в соответствии с решениями Думы города о местных налогах.

Действующими решениями Думы города о местных налогах налоговые льготы предоставлялись в 2019 году:

физическим лицам, социально ориентированным некоммерческим организациям – критерием оценки эффективности данных налоговых льгот является социальная эффективность налоговых льгот, оценка которой осуществляется на основании показателя снижения налоговой нагрузки для отдельных категорий граждан, нуждающихся в социальной защите;

организациям – критерием оценки налоговых льгот является бюджетная эффективность налоговых льгот, оценка которой осуществляется на основании сравнения эффекта от предоставления налоговой льготы (величины дополнительных налоговых доходов, поступающих в бюджет города   
от налогоплательщиков, использующих установленные налоговые льготы)   
с суммой потерь бюджета города от предоставления налоговой льготы.

**Социальная эффективность налоговых льгот** определяется как сумма налоговых платежей, не уплаченная в связи с предоставлением налоговой льготы.

По налогу на имущество физических лиц правом на получение льготы воспользовались все льготные категории налогоплательщиков.

Социальная эффективность за 2019 год для каждой категории налогоплательщиков признается положительной (равной 1).

По земельному налогу 3 категории налогоплательщиков не воспользовались правом на получение льготы:

Герои Советского Союза, Герои РФ, полные кавалеры ордена Славы;

лица, принимавшие в составе подразделений особого риска непосредственное участие в испытаниях ядерного и термоядерного оружия, ликвидации аварий ядерных установок на средствах вооружения и военных объектах;

лица, получившие или перенесшие лучевую болезнь или ставшие инвалидами в результате испытаний, учений и иных работ, связанных с любыми видами ядерных установок, включая ядерное оружие и космическую технику.

Учитывая, что предоставление налоговых льгот направлено на социальную защиту отдельных категорий граждан, социальная эффективность налоговых льгот по земельному налогу за 2019 год для каждой категории налогоплательщиков признается положительной (равной 1).

Оценке **бюджетной эффективности** подлежит налоговая льгота   
по земельному налогу, предоставленная по решению Думы города от 29.11.2018№ 357-VIДГ «О внесении изменений в решение городской Думы от 26.10.2005   
№ 505-III ГД «Об установлении земельного налога» в форме налогового вычета   
в виде уменьшения налоговой базы на величину кадастровой стоимости 40 000 квадратных метров площади земельных участков, составляющих территорию индустриального (промышленного) парка и находящихся в собственности управляющих компаний индустриальных (промышленных) парков.

Предоставление налоговой льготы направлено на поддержку (стимулирование) деятельности по созданию индустриальных парков, что будет способствовать привлечению инвестиций в город, развитию его промышленного потенциала.

Данной льготой в 2019 году воспользовался один налогоплательщик –   
ООО «УК «Индустриальный парк – Югра», реализующий инвестиционный проект по созданию первого в округе частного индустриального парка. Деятельность данной организации позволит создать новые высокооплачиваемые рабочие места для квалифицированных работников и новые площади объектов промышленной инфраструктуры, соответствующие высоким стандартам энергоэффективности.

Бюджетная эффективность для бюджета города на данном этапе оценки имеет отрицательное значение в связи с тем, что:

организация, в основном, является плательщиком налогов, зачисляемых   
в федеральный и региональный бюджеты;

реализация проекта по созданию индустриального парка в настоящий момент не достигла декларируемых показателей социально-экономической эффективности проекта (ООО «УК «Индустриальный парк – Югра» включено   
в реестр индустриальных (промышленных) парков и управляющих компаний индустриальных (промышленных) парков с февраля 2019 года).

По результатам оценки эффективности налоговых льгот за 2019 год предлагается сохранить действующие налоговые льготы по налогу на имущество физических лиц и земельному налогу.

Поскольку выпадающие доходы бюджетов, обусловленные налоговыми льготами, бюджетным законодательством трактуются как налоговые расходы,   
в дальнейшем к предоставлению льгот будет применяться взвешенный подход   
с учетом результатов оценки целесообразности и результативности их предоставления, критериями которых являются соответствие налоговых расходов целям муниципальных программ и (или) целям социально-экономической политики города, вклад предусмотренных для плательщиков льгот в изменение значения целевого показателя, а также наличие или отсутствие более результативных (менее затратных для бюджета города) альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики города.

Директор департамента финансов Е.В. Дергунова

«\_\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_ 2020

Отдел доходов управления

доходов и долговой политики

тел. (3462) 52-22-45