

## МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ ГОРОДСКОЙ ОКРУГ СУРГУТ ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ

## АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА

## УПРАВЛЕНИЕ ИНВЕСТИЦИЙ, РАЗВИТИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА И ТУРИЗМА

ул. Энгельса, 8, г. Сургут Тюменская область, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, 628400 Тел. (3462)52-22-56 E-mail: business@admsurgut.ru

от 01.06.2022 № 55-02-1392/2 на № 25-108-18/2 от 16.03.2022 Директору департамента городского хозяйства Администрации города К.С. Киселёву

## Положительное заключение об оценке регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта

предпринимательства Управление инвестиций, развития туризма Администрации города (далее – уполномоченный орган) в соответствии порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов в Администрации города (далее – Порядок), утвержденным постановлением Главы города от 05.09.2017 № 137, рассмотрев постановления Администрации города «О внесении изменений в постановление Администрации от 23.11.2020 № 8450 «О порядке предоставления субсидии на капитальный ремонт общего имущества многоквартирных домов», пояснительную записку к нему, сводный отчет об ОРВ проекта нормативного правового акта и свод предложений о результатах проведения публичных консультаций, подготовленные департаментом городского хозяйства Администрация города, сообщает следующее.

Проект муниципального нормативно	го правового акта н	аправлен разработчиком
для подготовки настоящего заключения _	впервые	
	(впервые/повторно)	

Проект муниципального нормативного правового акта отнесен к высокой степени регулирующего воздействия поскольку содержит положения, устанавливающие новые, ранее не предусмотренные муниципальными правовыми актами обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности.

Проект муниципального правового акта подготовлен в соответствии с:

- статьями 78, 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым

актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам — производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»;

- решением Думы города от 22.12.2021 № 51-VII ДГ «О бюджете городского округа Сургут Ханты-Мансийского автономного округа Югры на 2022 год и плановый период 2023 2024 годов»;
- постановлением Администрации города от 26.12.2007 № 4312 «Об утверждении Положения о порядке использования бюджетных ассигнований резервного фонда Администрации города».

Проектом муниципального нормативного правового акта предлагается:

- приложением 2 <u>вводится новый порядок</u> предоставления субсидии на капитальный ремонт общего имущества многоквартирных домов за счет средств местного бюджета при установлении необходимости в проведении капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов;
- действующий порядок, изложенный в приложении 1, переименован в порядок представления субсидии на капитальный ремонт общего имущества многоквартирных домов за счет финансовой поддержки из бюджета Ханты-Мансийского автономного округа Югры, источником которой являются средства государственной корпорации Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства.

Целью правового регулирования является реализация мероприятий, направленных на обеспечение комфортных и безопасных условий проживания в жилищном фонде на территории города Сургута, в рамках муниципальной программы.

Альтернативный вариант правового регулирования на муниципальном уровне, отсутствует поскольку, исходя из норм статьи 69 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, к бюджетным ассигнованиям относятся ассигнования на:

- оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ), включая ассигнования на закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд;
- предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам.

Дополнительная поддержка за счет средств местного бюджета при установлении необходимости в проведении капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, не является муниципальной нуждой.

У органа местного самоуправления либо муниципального предприятия (муниципального учреждения) отсутствуют правовые основания выступать заказчиком работ в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения

государственных и муниципальных нужд» по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов.

Таким образом, единственной возможностью оказать дополнительную помощь за счет средств местного бюджета собственникам многоквартирных домов, при наличии обстоятельств, требующих немедленного устранения угрозы возникновения чрезвычайной ситуации, является предоставление субсидии.

Негативными последствиями в случае отсутствия предлагаемого правового регулирования, является наличие риска причинения вреда жизни или здоровью граждан, имуществу физических и юридических лиц.

По результатам мониторинга решения данной проблемы в муниципальных образованиях Ханты-Мансийского автономного округа — Югры, других муниципальных образованиях Российской Федерации выявлено, что правовое регулирование по вводимому порядку не установлено.

Исходя из представленных сведений в отчете об ОРВ, потенциальными адресатами правового регулирования являются:

- юридические лица, осуществляющие в соответствии с нормами Жилищного кодекса Российской Федерации деятельность по управлению многоквартирными домами и являющиеся владельцами специальных счетов, на которых формируется фонд капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, в отношении которых принято решение о необходимости в проведении капитального ремонта 185 субъектов (мкд) (в том числе 9 мкд регионального оператора) при условии принятия решения о необходимости проведения капитального ремонта общего имущества многоквартирного дома;
- юридическое лицо (региональный оператор), осуществляющее в соответствии с нормами Жилищного кодекса Российской Федерации деятельность, направленную на организацию и обеспечение своевременного проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Ханты-Мансийского автономного округа Югры, и являющееся владельцем счета (счет регионального оператора) и (или) специального счета, на котором формируется фонд капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме, в отношении которого принято решение о необходимости в проведении капитального ремонта 1 региональный оператор в соответствии с распоряжением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа Югры от 06.12.2013 № 632-рп «О создании некоммерческой организации «Югорский фонд капитального ремонта многоквартирных домов», при условии принятия решения о необходимости проведения капитального ремонта общего имущества многоквартирного дома.

Предлагаемое правовое регулирование влечет дополнительные расходы бюджета при условии:

- перечень услуг и (или) работ соответствует перечню услуг и (или) работ по капитальному ремонту, финансируемых за счет средств фонда капитального

ремонта, установленному пунктом 1 статьи 15 Закона Ханты-Мансийского автономного округа — Югры от 01.07.2013 № 54-оз «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Ханты-Мансийского автономного округа — Югры»;

- стоимость услуг и (или) работ в расчете на 1 квадратный метр общей площади жилых помещений, не превышает предельную стоимость услуг и (или) работ по капитальному ремонту, установленную в соответствии со статьей 16 Закона Ханты-Мансийского автономного округа — Югры от 01.07.2013 № 54-оз «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Ханты-Мансийского автономного округа — Югры».

При этом средства в решении о бюджете на предоставление субсидии не планируются, субсидия предоставляется путем выделения средств из резервного фонда Администрации города в порядке, установленном постановлением Администрации города от 26.12.2007 № 4312 «Об утверждении Положения о порядке использования бюджетных ассигнований резервного фонда Администрации города» (с изменениями от 24.03.2022 № 2303).

Правовым регулированием, устанавливаются новые обязанности для субъектов предпринимательской деятельности (в части приложения 2 к постановлению), которые влекут следующие информационные издержки:

- расходы на оплату труда, включая отчисления во внебюджетные фонды 3 074,6 руб. (4 часа \* 768,65 руб.);
- расходные материалы, необходимые для выполнения информационных требований 2 400 руб. (картридж 2000 руб.; бумага A4 400 руб.);
  - транспортные расходы 224 руб. (8 поездок \* 28 руб.).

Общая сумма информационных издержек (дополнительных расходов) одного получателя субсидии составит 5 698,6 рублей в год.

Установленные обязанности экономически обоснованы, исходя из представленных в отчете расчетов.

Информация об OPB проекта муниципального нормативного правового акта размещена разработчиком на официальном портале Администрации города «06» апреля 2022 года.

Для привлечения субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности при проведении оценки регулирующего воздействия информация об OPB проекта муниципального нормативного правового акта размещена портале проектов нормативных правовых актов (http://regulation.admhmao.ru/projects#npa=40882) (ID проекта 01/16/04-22/00040882).

Субъекты предпринимательской и иной экономической деятельности проинформированы о проведении публичных консультаций в мессенджере «Viber» в группах «ОРВ в Сургуте», «Инвестируй в Сургут».

Разработчиком проведены публичные консультации по проекту акта в период с «06» апреля 2022 года по «05» мая 2022 года.

Уведомления о проведении публичных консультаций были направлены:

- Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе Югре;
  - Союзу «Сургутская торгово-промышленная палата»;
  - Ассоциации строительных организаций города Сургута и Сургутского района;
- Некоммерческому партнерству «Энергоэффективность, Энергосбережение, Энергобезопасность» города Сургута и Сургутского района;
- Общероссийской общественной организации содействия привлечению инвестиций в Российскую Федерацию «Инвестиционная Россия»;
- Комитету Сургутской торгово-промышленной палаты по развитию потребительского рынка;
- Ассоциации негосударственных дошкольно-образовательных учреждений и центров времяпрепровождения детей Ханты-Мансийского автономного округа Югры;
- Региональному отделению Общероссийской Общественной Организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;
- Региональной ассоциации некоммерческих организаций Ханты-Мансийского автономного округ Югры;
  - Югорскому фонду капитального ремонта многоквартирных домов;
- Обществу с ограниченной ответственностью «Управляющая компания ДЕЗ Восточного жилого района» (далее ООО «УК ДЕЗ ВЖР»);
- Обществу с ограниченной ответственностью Управляющая компания «Сервис-3» (далее ООО УК «Сервис-3);
  - Обществу с ограниченной ответственностью «УЮТ».

По результатам проведения публичных консультаций поступило 4 отзыва, содержащих информацию об одобрении текущей редакции проекта нормативного правового акта (об отсутствии замечаний и (или) предложений), в том числе:

- 1 отзыв от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе — Югре, по заключенному соглашению о взаимодействии при проведении ОРВ, экспертизы и оценки фактического воздействия;
- 1 отзыв от Союза «Сургутская торгово-промышленная палата», по заключенному соглашению о взаимодействии при проведении ОРВ, экспертизы и оценки фактического воздействия в электронном виде, с использованием Портала проектов нормативных правовых актов (http://regulation.admhmao.ru/projects#npa=40882) (ID проекта 01/16/04-22/00040882);
- 2 отзыва от ООО «УК ДЕЗ ВЖР» (Савельева Татьяна), ООО УК «Сервис-3» (Заседко Ольга) в электронном виде, с использованием Портала проектов нормативных правовых актов (<a href="http://regulation.admhmao.ru/projects#npa=40882">http://regulation.admhmao.ru/projects#npa=40882</a>) (ID проекта 01/16/04-22/00040882).

В связи с отсутствием замечаний (предложений) письма-уведомления о результатах принятых решений не направлялись, процедуры урегулирования разногласий не проводились.

По результатам рассмотрения представленных документов установлено:

- 1. Процедуры ОРВ, предусмотренные порядком соблюдены.
- 2. Сводный отчет об ОРВ:
- 2.1. Форма отчета соответствует порядку.
- 2.2. Информация, содержащаяся в отчете об ОРВ, достаточна.

расчет субъектов Осуществлен расходов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных нормативным правовым актом обязанностей или ограничений, субъектов применением методики оценки стандартных издержек предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Департамента экономического развития ХМАО-Югры от 30.09.2013 № 155 (с изменениями от 30.09.2015 № 200).

- 2.3. Обоснование решения проблемы предложенным способом регулирования достаточно.
- 3. В проекте <u>не выявлены положения</u>, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и местного бюджета.

При этом, разработчиком совместно с правовым управлением Администрации города в рабочем порядке в проект внесены следующие изменения (правками по тексту):

- 1) Для обеспечения утверждения 2-х приложений проект постановления дополнен пунктом 1.3 в следующей редакции:
- «1.3. Дополнить постановление приложениями 1, 2 к постановлению согласно приложениям 1, 2 к настоящему постановлению соответственно».
- 2) Для приведения в соответствие с Инструкцией по делопроизводству в Администрации города пункт 5 постановления изложен в редакции:
- «5. Настоящее постановление вступает в силу после его официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с 01.01.2022, за исключением абзаца второго пункта 4 раздела II приложения 1 к постановлению, подпункта 2.1 пункта 2 приложения к порядку предоставления субсидии на капитальный ремонт общего имущества многоквартирных домов за счет финансовой поддержки из бюджета Ханты-Мансийского автономного округа Югры, источником которой являются средства государственной корпорации Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, абзаца второго пункта 2 раздела II приложения 2 к постановлению, подпункта 2.1 пункта 2 приложения к порядку предоставления субсидии на капитальный ремонт общего

имущества многоквартирных домов за счет средств местного бюджета при установлении необходимости в проведении капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, вступающих в силу с 01.01.2023.».

Соответственно по тексту приложений 1, 2 исключены слова «(действует с 01.01.2023)».

- 3) Для единообразия формулировок в абзаце 7 пункта 3 раздела I приложения 1 к постановлению после слова «получателей» дополнено словом «субсидии».
- 4) В целях исключения разночтений (по аналогии с федеральными и региональными правовыми актами) из абзаца 3 пункта 3 раздела II приложения 1 к постановлению исключены слова «от 10.02.2017».
- 5) Для отражения полного перечня оснований для отказа в предоставлении субсидии:
- пункт 7 раздела II приложения 1 к постановлению дополнен подпунктом 7.3 следующего содержания:
- «7.3. Несоответствие получателя субсидии категориям, установленным пунктом 5 раздела I настоящего порядка.»;
- из пункта 5 раздела II приложения 2 к постановлению исключено основание отсутствие лимитов бюджетных обязательств (поскольку субсидия предоставляется путем выделения средств из резервного фонда Администрации города);
- пункт 5 раздела II приложения 2 к постановлению дополнен подпунктом 5.3 следующего содержания:
- «5.3. Несоответствие получателя субсидии категориям, установленным пунктом 7 раздела I настоящего порядка».
- 6) Для учета предложения 3 Союза «Сургутская торгово-промышленная палата», размещенного на Портале проектов нормативных правовых актов (<a href="http://regulation.admhmao.ru/projects#npa=41301">http://regulation.admhmao.ru/projects#npa=41301</a>), в рамках оценки фактического воздействия действующего постановления Администрации города от 18.06.2020 № 3970 «О порядке предоставления субсидии на возмещение недополученных доходов в связи с осуществлением перевозок граждан старшего поколения на автобусных маршрутах»:
- из абзаца 2 пункта 1 раздела IV приложения 1 к постановлению исключено предложение: «За каждый календарный день нарушения начисляются пени из расчета одной трехсотой ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации, действующей на первый день нарушения, от суммы выявленного нарушения.»;
- абзац 3 пункта 1 раздела IV приложения 1 к постановлению изложен в редакции:
- «В течение <u>тридцати календарных дней</u> с даты получения акта, <u>если иной срок</u> <u>не установлен в актах КРУ и КСП</u>, получатель субсидии обязан осуществить возврат денежных средств либо в письменной форме выразить мотивированный отказ от возврата субсидии.»;
  - аналогичные изменения внесены в раздел IV приложения 2 к постановлению.
  - 7) Для исключения технических ошибок:
- в абзаце 1 пункта 2 раздела II приложения 2 к постановлению слова «в пункте 4 раздела II настоящего порядка» заменены словами «в пункте 3 раздела II настоящего порядка»;

- в абзаце 2 пункта 4 раздела II приложения 2 к постановлению слова «в пункте 4 раздела II настоящего порядка» заменены словами «в пункте 2 раздела II настоящего порядка».

Предлагается: утвердить проект правового акта в представленной редакции.

Начальник управления

Подписано электронной подписью

Е.Л. Яцутко

Сертификат: 5F6A18D45530D89F7227CA4B8608DE69D339ECF8 Владелец:

Яцутко Екатерина Леонидовна

Действителен: 05.10.2021 с по 05.01.2023