



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ СУРГУТ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ

АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА

УПРАВЛЕНИЕ ИНВЕСТИЦИЙ,
РАЗВИТИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА И ТУРИЗМА

ул. Энгельса, 8, г. Сургут
Тюменская область, Ханты-Мансийский
автономный округ – Югра, 628400
Тел. (3462)52-22-56
E-mail: business@admsurgut.ru

Директору департамента
городского хозяйства
Администрации города
К.С. Киселёву

от 02.06.2022 № 55-02-1402/2
на № 09-02-3746/2 от 27.05.2022

Отрицательное заключение
об оценке фактического воздействия действующего муниципального
нормативного правового акта

Управление инвестиций, развития предпринимательства и туризма Администрации города (далее – уполномоченный орган) в соответствии с порядком проведения экспертизы и оценки фактического воздействия действующих муниципальных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Главы города от 14.11.2017 № 172, рассмотрев действующий муниципальный нормативный правовой акт - постановление Администрации города от 21.07.2015 № 5079 «О порядке предоставления субсидии на оказание услуг водоснабжения населению, проживающему в жилищном фонде с централизованным холодным водоснабжением, не соответствующим требованиям СанПиН», сводный отчет об оценке фактического воздействия действующего нормативного правового акта и свод предложений по результатам публичных консультаций, подготовленный департаментом городского хозяйства Администрации города, сообщает следующее.

Нормативный акт подлежит оценке фактического воздействия (далее – ОФВ) в соответствии с планом проведения экспертизы и ОФВ действующих муниципальных нормативных правовых актов, утвержденным распоряжением Главы города от 26.01.2022 № 03 «Об утверждении плана проведения экспертизы и ОФВ действующих муниципальных нормативных правовых актов на 2022 год».

Муниципальный нормативный правовой акт направлен для подготовки настоящего заключения повторно.

По итогам проведения ОФВ действующего муниципального нормативного правового акта уполномоченным органом подготовлено отрицательное заключение от 20.05.2022 № 55-02-1234/2.

По результатам проделанной работы устранены замечания к сводному отчету об ОФВ.

Публичные консультации при процедурах оценки регулирующего воздействия по нормативному правовому акту проводились с «06» апреля 2018 года по «19» апреля 2018 года.

Исходя из представленных сведений в отчете об ОФВ, целями правового регулирования являются:

- приведение нормативного правового акта, регулирующего предоставление субсидии (Порядка предоставления субсидии), в соответствие бюджетному законодательству;
- совершенствование и прозрачность процедур порядка предоставления субсидии.

Потенциальными адресатами правового регулирования являются юридические лица, осуществляющие деятельность по управлению многоквартирным, жилым домом в соответствии с нормами Жилищного кодекса Российской Федерации и (или) предоставляющие услуги водоснабжения населению, проживающему в жилищном фонде с централизованным холодным водоснабжением, не соответствующим требованиям СанПиН – 1 субъект по данным департамента городского хозяйства.

С даты принятия муниципального нормативного правового акта количество потенциальных адресатов правового регулирования снизилось на 1 субъект по причине реорганизации Сургутского муниципального предприятия «Тепловик» в форме выделения Сургутского муниципального унитарного предприятия «Тепло» с одновременным присоединением выделяемого предприятия к Сургутскому городскому муниципальному унитарному предприятию «Городские тепловые сети» в соответствии с распоряжением Администрации города от 31.07.2019 № 1528 и передачи обслуживаемого жилищного фонда управляющей организации, являющейся получателем субсидии (ООО «Стандарт Плюс»).

Таким образом, принятие правового акта не повлияло на снижение численности потенциальных адресатов правового регулирования.

Исходя из объема бюджетных ассигнований, перечисленных из бюджета города на данные цели, субсидия представлена:

- в 2018 году 2 субъектам в сумме 528 208,22 руб. (77,94 % от плана – 677 667,21 руб.);
- в 2019 году 2 субъектам в сумме 735 306,86 руб. (87,23 % от плана – 842 915,33 руб.);
- в 2020 году 1 субъекту в сумме 187 847,36 руб. (96,68 % от плана – 194 286,50 руб.);
- в 2021 году 1 субъекту в сумме 108 356,4 руб. (71,21 % от плана – 152 164,10 руб.).

Уточненный план бюджетного финансирования на 2022 год составляет 110 824,56 руб.

Уровень исполнения бюджета за предшествующий период (по фактически произведенным затратам получателями субсидии) свидетельствует о востребованности данного вида субсидии.

В соответствии с представленным расчетом, правовым регулированием установлены обязанности для субъектов предпринимательской деятельности, которые при применении муниципального правового акта влекут следующие информационные издержки:

- расходы на оплату труда, включая отчисления во внебюджетные фонды – 15 237,56 руб. (26 часов * 586,06 руб.);
- расходные материалы, необходимые для выполнения информационных требований – 2 250 руб. (картридж – 2 000 руб.; бумага А4 – 250 руб.);
- транспортные расходы – 1 026 руб. (38 поездок * 27 руб.).

Общая сумма информационных издержек одного субъекта в 2021 году составила 18 513,56 руб. в год.

Установленные обязанности экономически обоснованы, исходя из представленных в отчете расчетов. Расходы в 2021 году составили 17,08 % к общему объему представленной субсидии.

Информация об ОФВ действующего муниципального нормативного правового акта размещена структурным подразделением, на официальном портале Администрации города «18» апреля 2022 года.

Для привлечения субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности информация об ОФВ, действующего муниципального нормативного правового акта, размещена на портале проектов нормативных правовых актов (<http://regulation.admhmao.ru/projects#npa=41126>) (ID проекта 02/24/04-22/00041126).

Субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности проинформированы о проведении публичных консультаций в мессенджере «Viber» в группах «ОРВ в Сургуте», «Инвестируй в Сургут».

Ответственным за проведение ОФВ проведены публичные консультации в период с «18» апреля 2022 года по «29» апреля 2022 года.

Уведомления о проведении публичных консультаций были направлены:

- Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре;
- Союзу «Сургутская торгово-промышленная палата»;
- Ассоциации строительных организаций города Сургута и Сургутского района;
- Некоммерческому партнерству «Энергоэффективность, Энергосбережение, Энергобезопасность» города Сургута и Сургутского района;
- Общероссийской общественной организации содействия привлечению инвестиций в Российскую Федерацию «Инвестиционная Россия»;

- Комитету Сургутской торгово-промышленной палаты по развитию потребительского рынка;
- Ассоциации негосударственных дошкольно-образовательных учреждений и центров времяпрепровождения детей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;
- Региональному отделению Общероссийской Общественной Организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;
- Региональной ассоциации некоммерческих организаций Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;
- Обществу с ограниченной ответственностью «Стандарт Плюс».

По результатам проведения публичных консультаций поступило 2 отзыва, содержащих информацию об одобрении текущей редакции действующего нормативного правового акта (об отсутствии замечаний и (или) предложений), в том числе:

- 1 отзыв от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, по заключенному соглашению о взаимодействии при проведении ОРВ, экспертизы и ОФВ;
- 1 отзыв от Общества с ограниченной ответственностью «Стандарт Плюс» (Захаров Валерий), в электронном виде с использованием Портала проектов нормативных правовых актов (<http://regulation.adhmao.ru/projects#npa=41126>) (ID проекта 02/24/04-22/00041126).

В связи с отсутствием замечаний (предложений) письма-уведомления о результатах принятых решений не направлялись, процедуры урегулирования разногласий не проводились.

По результатам рассмотрения представленных документов установлено:

1. Процедуры ОФВ, предусмотренные порядком, соблюдены.
2. Сводный отчет об оценке фактического воздействия:
 - 2.1. Форма отчета соответствует порядку.
 - 2.2. Информация, содержащаяся в отчете об ОФВ, достаточна.

Осуществлен расчет расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных нормативным правовым актом обязанностей или ограничений, с применением методики оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Департамента экономического развития ХМАО-Югры от 30.09.2013 № 155 (с изменениями от 30.09.2015 № 200).

3. Заявленные цели правового регулирования достигнуты за счет достижения значений целевого показателя.

4. В действующем муниципальном нормативном правовом акте отсутствуют фактические отрицательные последствия принятия муниципального нормативного правового акта.

5. В действующем муниципальном нормативном правовом акте выявлены положения, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В порядке предоставления субсидии на оказание услуг водоснабжения населению, проживающему в жилищном фонде с централизованным холодным водоснабжением, не соответствующим требованиям СанПиН (далее – Порядок):

5.1. Порядок не в полной мере советуется Общим требованиям, утвержденным приложением к постановлению Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (с изменениями от 05.04.2022 № 590).

Не приостановлено до 01.01.2023 действие абзаца 2 пункта 3 раздела II Порядка (в части отсутствия просроченной задолженности по возврату в местный бюджет субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными правовыми актами) с учетом норм пункта 3 постановления Правительства РФ от 05.04.2022 № 590.

Аналогичное приостановление следует внести в форму заявки.

Несоответствие федеральному законодательству затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

5.2. Абзацем 2 пункта 9¹ раздела II Порядка установлено, что результатом является обеспечение комфортных и безопасных условий проживания населения в жилищном фонде с централизованным водоснабжением, не соответствующим требованиям СанПиН, (%).

Значение указанного показателя не может выражаться в процентах, поскольку он является качественным, а не относительным (следует заменить на «да/нет», либо слово «обеспечение» заменить словом «обеспеченность»).

Неоднозначная трактовка положений затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

5.3. Абзац 2 пункта 10 раздела II Порядка следует привести во взаимное соответствие с изменениями, внесенными в Порядок постановлением Администрации города от 11.05.2022 № 3647.

Взаимное несоответствие положений затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

5.4. В подпункте 1.2 пункта 1 раздела IV Порядка:

5.4.1. Слова «с момента» следует заменить словами «с даты», поскольку «момент» определяется не только датой, но и конкретным временем с которого начинается отсчёт. При этом, порядком не предусмотрено фиксирование момента времени, в который выполнены указанные административные процедуры.

Непрозрачность административных процедур затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

5.4.2. Учесть предложение 3 Союза «Сургутская торгово-промышленная палата», размещенные на Портале проектов нормативных правовых актов (<http://regulation.admhmao.ru/projects#npa=41301>), в рамках оценки фактического воздействия действующего постановления Администрации города от 18.06.2020 № 3970 «О порядке предоставления субсидии на возмещение недополученных доходов в связи с осуществлением перевозок граждан старшего поколения на автобусных маршрутах» а именно – в целях соблюдения интересов субъектов предпринимательской деятельности рекомендуем увеличить срок исполнения требования о возврате субсидии до 30 календарных дней с даты получения акта проверки с требованием о возврате субсидии. Считаем, что предлагаемый срок является оптимальным для возврата субсидии, в противном случае получатель субсидии может испытывать трудности в связи с необходимостью возврата субсидии в короткие сроки, предусмотренные действующей редакцией Порядка.

Следует отметить, что установленный срок возврата (7 календарных дней), в случае отказа по имеющимся обоснованиям, не позволяет обжаловать требование о возврате субсидии в судебном порядке.

Введение необоснованных ограничений затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

5.4.3. Предлагаем исключить либо скорректировать требование о начислении штрафных санкций (за каждый календарный день нарушения начисляются пени из расчета одной трехсотой ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации, действующей на первый день нарушения, от суммы выявленного нарушения).

Поскольку проверки проводятся в основном за 3 предшествующих года, то в случае выявления нарушения, к объему субсидии, подлежащей возврату, могут быть начислены штрафные санкции за весь проверяемый период. Следовательно, сумма возврата, с учетом штрафных санкций кратно превысит объем представленной субсидии, что может привести к банкротству получателя субсидии.

Введение необоснованных ограничений затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Выводы и предложения:

1) Действующий нормативный правовой акт – постановление Администрации города от 21.07.2015 № 5079 «О порядке предоставления субсидии на оказание услуг водоснабжения населению, проживающему в жилищном фонде с централизованным холодным водоснабжением, не соответствующим требованиям СанПиН» требует внесения изменений в части положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, изложенных в пункте 5 заключения.

Следует отметить, что публичные консультации проводились по постановлению Администрации города от 21.07.2015 № 5079 с изменениями от 03.02.2022 № 800. В данной редакции:

- используется ссылка на признанный утратившим силу СанПиН 2.1.4.1074-01;

- понятия и положения о проверках ДГХ, КРУ и КСП не соответствуют Бюджетному кодексу РФ и Общим требованиям, утвержденным приложением к постановлению Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492, в том числе с учетом информации, изложенной в письме КРУ от 14.02.2022 № 25-02-82/2.

Для приведения в соответствие с действующим законодательством утверждено постановление Администрации города от 11.05.2022 № 3647 «О внесении изменений в постановление Администрации города от 21.07.2015 № 5079 «О порядке предоставления субсидии на оказание услуг водоснабжения населению, проживающему в жилищном фонде с централизованным холодным водоснабжением, не соответствующим требованиям СанПиН». Следовательно, повторное внесение изменений в данной части не требуется.

2) В соответствии с пунктом 16 раздела III порядка, утвержденного постановлением Главы города от 14.11.2017 № 172 «Об утверждении порядка проведения экспертизы и ОФВ действующих муниципальных нормативных правовых актов» (далее – порядок), ответственным за проведение ОФВ осуществляется размещение отрицательного заключения в течение трех рабочих дней со дня его получения на портале проектов нормативных правовых актов (<http://regulation.adhmao.ru>) и выбор действия по итогам размещения заключения «Завершить публикацию».

3) В связи с принятием замечаний (предложений), изложенных в пункте 5 заключения, в соответствии с пунктом 21 раздела III порядка проект правового акта должен быть подготовлен ответственным за проведение оценки фактического воздействия в течение 30 календарных дней со дня принятия соответствующего решения.

Поскольку проект «О внесении изменений в постановление Администрации города от 21.07.2015 № 5079 «О порядке предоставления субсидии на оказание услуг водоснабжения населению, проживающему в жилищном фонде с централизованным холодным водоснабжением, не соответствующим требованиям СанПиН» подготовлен досрочно (от 24.05.2022 № 25-108-33/2), дальнейшие действия не требуются.

Начальник управления

Подписано электронной подписью

Е.Л. Яцутко

Сертификат:
5F6A18D45530D89F7227CA4B8608DE69D339ECF8
Владелец:
Яцутко Екатерина Леонидовна
Действителен: 05.10.2021 с по 05.01.2023

Исполнитель:
Ворошилова Юлия Павловна,
специалист-эксперт отдела
развития предпринимательства
управления инвестиций, развития
предпринимательства и туризма
Администрации города,
тел: 8 (3462) 52-20-83
02.06.2022