ПРОТОКОЛ

урегулирования разногласий

с участником публичных консультаций

г. Сургут 02.10.2019

ПОВЕСТКА: рассмотрение замечаний (предложений) участника публичных консультаций Союза «Сургутская торгово-промышленная палата» (далее – СТПП) по постановлению Администрации города от 15.06.2018 № 4437 «Об утверждении порядка предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства в целях возмещения затрат» (далее – Постановление) в рамках проведения оценки фактического воздействия муниципальных правовых актов Администрации города.

В рамках проведения публичных консультаций в целях проведения оценки фактического воздействия Постановления посредством портала проектов нормативных правовых актов (<http://regulation.admhmao.ru>) поступили замечания от участника публичных консультаций СТПП.

Для урегулирования разногласий представитель СТПП приглашен на рабочее совещание, назначенное на 02.10.2019 в 15 часов по адресу: г. Сургут, ул. Энгельса, д. 8, каб. 506.

В совещании приняли участие:

- генеральный директор СТПП Чурманова Анна Анатольевна;

- начальник отдела развития предпринимательства управления инвестиций и развития предпринимательства Администрации города Яцутко Екатерина Леонидовна;

- заместитель начальника отдела развития предпринимательства управления инвестиций и развития предпринимательства Администрации города Бедарева Елена Юрьевна.

Чурманова Анна Анатольевна предложила:

1. Провести анализ эффективности мер поддержки по результатам экономической деятельности получателей поддержки с целью выявления действительного их влияния.
2. Пересмотреть перечень категорий получателей поддержки, включить некоммерческие организации.
3. Предусмотреть поддержку в форме компенсации части затрат на возмещение расходов, связанных с обучением в целях создания дополнительных возможностей для субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – МСП) по подготовке, переподготовке и повышению собственной квалификации и квалификации работников.
4. Проработать расширение налоговых льгот для субъектов МСП. Налоговые льготы более востребованы бизнесом, поскольку имеют более широкий охват по категориям, более эффективное распределение сэкономленных денежных сумм, действительно влияют на деловой климат. Бюджетные средства из Программы поддержки субъектов МСП можно перераспределить на компенсацию выпадающих доходов, связанных с введением налоговых льгот.
5. В п.3.4.3. Приложения 2 к Постановлению установлены критерии оценки представленных публично проектов на создание коворкинг-центров. По итогам комиссия принимает решение, а администратор готовит протокол, в котором отражается список получателей финансовой поддержки. Из буквального толкования положений Порядка не ясно, какое влияние оказывают критерии оценки при принятии решения Комиссии, отсутствуют количественные показатели критериев, отсутствует информация, могут ли данные обстоятельства повлечь отказ в предоставлении субсидии. Аналогичные требования содержатся в Порядке предоставления субсидий инновационным компаниям (Приложение 3 к Постановлению). СТПП считает целесообразным внести изменения, устраняющие вышеуказанные правовые неопределенности, наличие которых может повлечь нарушение прав и законных интересов хозяйствующих субъектов.

Яцутко Екатерина Леонидовна пояснила:

1. Первое замечание принято. Внесены изменения в раздел 6 отчета об ОФВ.

2. В части второго замечания, финансовая поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – СМСП) осуществляется в соответствии с федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» и на основании следующих нормативно-правовых актов:

- постановление Администрации города Сургута от 15.06.2018 № 4437 «Об утверждении порядка предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства в целях возмещения затрат» (далее – Порядок);

- муниципальная программа «Развитие малого и среднего предпринимательства в городе Сургуте на период до 2030 года»;

- постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 05.10.2018 № 336-п «О государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Развитие экономического потенциала».

Финансовая поддержка некоммерческих организаций (далее – НКО) осуществляется в соответствии с федеральным законом от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» и на основании следующих нормативно-правовых актов:

- распоряжение Главы города от 26.12.2011 № 56 «Об утверждении Положения об экспертном совете по поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций при Главе города»;

- постановление Администрации города от 16.01.2012 № 81 «О порядке ведения муниципального реестра социально ориентированных некоммерческих организаций - получателей поддержки»;

- постановление Администрации города от 08.07.2019 № 4883 «О порядке предоставления грантов в форме субсидии некоммерческим организациям в целях поддержки общественно значимых инициатив»;

- постановление Администрации города от 27.06.2019 № 4571 «О порядке предоставления грантов в форме субсидии некоммерческим организациям в целях поддержки общественно значимых инициатив в сфере профилактики правонарушений и экстремизма»;

- постановление Администрации города от 16.05.2013 № 3166 «Об утверждении порядка предоставления субсидий на финансовое обеспечение (возмещение) затрат по оплате жилищно-коммунальных услуг социально ориентированным некоммерческим организациям, объединяющим инвалидов и защищающим их права и интересы, предоставляющим услуги для инвалидов по проведению культурно-досуговых мероприятий и спортивной реабилитации»;

- постановление Правительства ХМАО - Югры от 05.10.2018 № 355-п «О государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Развитие гражданского общества».

Также действуют муниципальные программы в сфере общественных отношений:

- «Развитие гражданского общества в городе Сургуте на период до 2030 года» (постановление Администрации города от 12.12.2013 № 8954);

- «Профилактика правонарушений и экстремизма в городе Сургуте на период до 2030 года» (постановление Администрации города от 12.12.2013 № 8953).

Деятельность НКО и СМСП регулируется различными актами федерального и регионального законодательства, каждое направление имеет свою специфику.

Дополнение перечня категорий получателей поддержки, предусмотренных Порядком, некоммерческими организациями, противоречит положениям федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

1. По третьему предложению. Порядком предусмотрены только те виды поддержки, которые установлены муниципальной программой «Развитие малого и среднего предпринимательства в городе Сургуте на период до 2030 года» (далее – муниципальная программа). В рамках реализации в 2019 году муниципальной программы бюджетные ассигнования на предоставление субсидий СМСП по направлению «Возмещение части затрат, связанных с прохождением курсов повышения квалификации» отсутствуют.

Данное предложение будет рассмотрено после проведения анализа потребности СМСП в данном виде финансовой поддержки при формировании проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период. В случае принятия положительного решения, в Порядок будут внесены соответствующие изменения.

1. По четвертому предложению. Постановлением не регулируются правоотношения в сфере налогового законодательства.
2. Пятое предложение будет учтено при внесении изменений в Порядок.

РЕШИЛИ:

1. Представленное обоснование позиции ответственного за проведение экспертизы считать достаточным.
2. Снять замечания 2, 4 участника публичных консультаций СТПП.

И.о. начальника управления инвестиций

и развития предпринимательства Е.Л. Яцутко