Отрицательное заключение

об оценке регулирующего воздействия

проекта муниципального нормативного правового акта

Управление инвестиций и развития предпринимательства Администрации города (далее – уполномоченный орган) в соответствии порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов в Администрации города (далее – Порядок), утвержденным постановлением Главы города от 05.09.2017 № 137, рассмотрев *проект постановления Администрации города «О порядке предоставления грантов в форме субсидий на создание журналистских материалов и проектов (программ) редакций средств массовой информации по освещению мероприятий, направленных на укрепление общероссийского гражданского единства, гармонизацию межнациональных и межконфессиональных отношений, профилактику экстремизма»,* пояснительную записку к нему, сводный отчет об ОРВ проекта нормативного правового акта и свод предложений по результатам публичных консультаций, подготовленные *управлением документационного и информационного обеспечения Администрация города,* сообщает следующее.

Проект муниципального нормативного правового акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения \_\_\_\_\_впервые\_\_\_.

(впервые/повторно)

Проект муниципального нормативного правового акта отнесен к высокой степени регулирующего воздействия поскольку содержит положения, устанавливающие новые, ранее не предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами, обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также ранее не предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами расходы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Проект муниципального правового акта подготовлен в соответствии с:

- Бюджетным кодексом Российской Федерации;

- Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 27.03.2019 № 322 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающим порядок предоставления грантов в форме субсидий, в том числе предоставляемых на конкурсной основе»;

- постановлением Администрации города от 12.11.2019 № 8407 «Об утверждении муниципальной программы «Укрепление межнационального и межконфессионального согласия, поддержка и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории города Сургута, обеспечение социальной и культурной адаптации мигрантов, профилактика межнациональных (межэтнических) конфликтов, профилактика экстремизма на период до 2030 года».

Проектом муниципального нормативного правового акта предлагается утвердить порядок предоставления грантов в форме субсидий на создание журналистских материалов и проектов (программ) редакций средств массовой информации по освещению мероприятий, направленных на укрепление общероссийского гражданского единства, гармонизацию межнациональных и межконфессиональных отношений, профилактику экстремизма.

Целью правового регулирования является повышение эффективности взаимодействия Администрации города с редакциями СМИ, направленного на профилактику экстремистской деятельности в молодежной среде, гармонизацию межэтнических и межкультурных отношений, создание единого информационно-культурного пространства, препятствующего распространению идеологии насилия и розни в любых их формах и проявлениях, в рамках реализации муниципальной программы «Укрепление межнационального и межконфессионального согласия, поддержка и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории города Сургута, обеспечение социальной и культурной адаптации мигрантов, профилактика межнациональных (межэтнических) конфликтов, профилактика экстремизма на период до 2030 года».

Альтернативным вариантом правового регулирования является заключение муниципального контракта на оказание услуг (выполнение работ)   
с победителем конкурса в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Сумма издержек одного субъекта (по аналогии с предлагаемым вариантом правового регулирования) составит 18 002,16 рублей в год.

Кроме того, дополнительные расходы 1 участника в конкурсе составят – 48 680 руб. (включая сбор справок, получение электронной подписи, поездки на транспорте, нотариальное заверенные копий документов, оплата банку, расходные материалы, аккредитация на электронной площадке).

При выборе данного варианта существуют следующие дополнительные риски:

- увеличение временного периода для заключения муниципального контракта;

- увеличение расходов юридических лиц и (или) индивидуальных предпринимателей для обеспечения заявки или обеспечения исполнения контракта (применяются к максимальному значению цены контракта);

- увеличение расходов юридических лиц и (или) индивидуальных предпринимателей в связи с уплатой налогов, сборов и других обязательных платежей, предусмотренных законодательством РФ, от суммы контракта;

- в случае некачественного оказания услуг, выполнения работ расторжение договора возможно только в судебном порядке.

При этом, предлагаемый управлением массовых коммуникаций Администрации города вариант правового регулирования является более оптимальным по срокам заключения соглашений, организации контроля за качеством оказания услуг (выполнения работ), порядка возврата денежных средств в установленных случаях, а также снижает риски и расходы одного получателя гранта в форме субсидии не менее чем на 48 680 руб.

Исходя из представленных сведений в отчете об ОРВ, потенциальными адресатами правового регулирования являются юридические лица и (или) индивидуальные предприниматели, осуществляющие производство и (или) выпуск средств массовой информации на территории города Сургута – 76 субъектов, исходя из справочной информации об окружных и муниципальных СМИ Департамента общественных и внешних связей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Исходя из объема бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете города на данные цели в 2020 году в сумме 2 300 000 рублей, и сумм грантов в форме субсидии по 3- номинациям в размере 1 400 000 руб., 500 000 руб., 400 000 руб., грант будет представлен 3 получателям.

Правовым регулированием, устанавливаются обязанности для субъектов предпринимательской деятельности, которые влекут следующие информационные издержки:

- расходы на оплату труда, включая отчисления во внебюджетные фонды – 16 496,16 руб. (24 часа \* 687,16 руб.);

- расходные материалы, необходимые для выполнения информационных требований – 1 350 руб. (картридж – 1100 руб.; бумага А4 – 250 руб.);

- транспортные расходы – 156 руб. (6 поездок \* 26 руб.).

Общая сумма информационных издержек одного субъекта составит 18 002,16 рублей в год, 3-х получателей – 54 006,48 руб.

Установленные обязанности экономически обоснованы, исходя из представленных в отчете расчетов, расходы получателей составляют 2,3 % от общего объема представляемой субсидии.

Информация об ОРВ проекта муниципального нормативного правового акта размещена разработчиком на официальном портале Администрации города «30» апреля 2020 года.

Для привлечения субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности при проведении оценки регулирующего воздействия информация об ОРВ проекта муниципального нормативного правового акта размещена на портале проектов нормативных правовых актов (http://regulation.admhmao.ru).

Субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности проинформированы о проведении публичных консультаций в мессенджере «Viber» в группе «ОРВ в Сургуте».

Разработчиком проведены публичные консультации по проекту акта в период с «30» апреля 2020 года по «02» июня 2020 года.

Уведомления о проведении публичных консультаций были направлены:

- Председателю Ассоциации частных детских садов при Сургутской Торгово-промышленной палате;

- Президенту Ассоциации строительных организаций города Сургута и Сургутского района, сопредседателю Общероссийской общественной организации содействия привлечению инвестиций в Российскую Федерацию «Инвестиционная Россия»;

- Председателю Совета регионального отделения Общероссийской Общественной Организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;

- Председателю Комитета Сургутской торгово-промышленной палаты по развитию потребительского рынка;

- Председателю правления Союза «Сургутская торгово-промышленная палата»;

- Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре;

- Председателю Некоммерческого партнерства «Энергоэффективность, Энергосбережение, Энергобезопасность» города Сургута;

- Генеральному директору ЗАО «Телекомпания «СургутИнформ-ТВ»;

- Управляющему ООО ТРК «Сургутинтерновости»;

- Директору ООО «Северпечать» (группа компаний «СИА-Пресс»);

- Генеральному директору ООО «Центр научных и информационных технологий «Вертикаль» (редакция «Русского радио» в Сургуте»);

- Генеральному директору ЗАО «ТРК-Пресс» (редакция газеты «Московский Комсомолец – Югра»).

По результатам проведения публичных консультаций поступили 3 отзыва (от ООО «Центр научных и информационных технологий «Вертикаль» (редакция «Русского радио» в Сургуте»); ООО «Северпечать» (группа компаний «СИА-Пресс»); Телекомпании «СургутИнформ-ТВ») в поддержку предлагаемого правового регулирования.

В связи с отсутствием замечаний (предложений) письма-уведомления о результатах принятых решений не направлялись, процедуры урегулирования разногласий не проводились.

По результатам рассмотрения представленных документов установлено:

1. Процедуры ОРВ, предусмотренные порядком соблюдены.

2. Сводный отчет об ОРВ:

2.1. Форма отчета соответствует порядку.

2.2. Информация, содержащаяся в отчете об ОРВ, не достаточна.

2.2.1. В пунктах 3.1, 4.1 сводного отчета скорректировать формулировку цели, с учетом замечания, изложенного в пункте 3.1 заключения.

2.3. Обоснование решения проблемы предложенным способом регулирования достаточно.

3. В проекте выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и местного бюджета.

3.1. В преамбуле правового акта предусмотрено «В соответствии с пунктом 7 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 27.03.2019 № 322 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающим порядок предоставления грантов в форме субсидий, в том числе предоставляемых на конкурсной основе», постановлением Администрации города от 12.11.2019 № 8407 «Об утверждении муниципальной программы «Укрепление межнационального и межконфессионального согласия, поддержка и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории города Сургута, обеспечение социальной и культурной адаптации мигрантов, профилактика меж-национальных (межэтнических) конфликтов, профилактика экстремизма на период до 2030 года», распоряжением Администрации города от 30.12.2005 № 3686 «Об утверждении Регламента Администрации города», в целях профилактики экстремистской деятельности в молодежной среде, гармонизации межэтнических и межкультурных отношений, создания единого информационно-культурного пространства, препятствующего распространению идеологии насилия и розни в любых их формах и проявлениях:»

При этом, в Порядке предоставления грантов в форме субсидий на создание журналистских материалов и проектов (программ) редакций средств массовой информации по освещению мероприятий, направленных на укрепление общероссийского гражданского единства, гармонизацию межнациональных и межконфессиональных отношений, профилактику экстремизма (далее – Порядок):

1) Абзацем 2 пункта 2 раздела 1 установлено понятие «- гранты в форме субсидий – денежные средства, предоставляемые Администрацией города из бюджета городского округа город Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на безвозмездной и безвозвратной основе юридическим лицам или индивидуальным предпринимателям, в целях **поддержки** проектов, направленных на укрепление общероссийского гражданского единства, гармонизацию межнациональных и межконфессиональных отношений, профилактику экстремизма».

2) Пунктом 3 раздела 1 установлено, что гранты в форме субсидий предоставляются в целях повышения эффективности взаимодействия Администрации города с редакциями СМИ, направленного на профилактику экстремистской деятельности в молодежной среде, гармонизацию межэтнических и межкультурных отношений, создание единого информационно-культурного пространства, препятствующего распространению идеологии насилия и розни в любых их формах и проявлениях.

3) Абзацем 3 пункта 4 раздела 1 установлено, что результатом предоставления грантов в форме субсидий являются журналистские материалы в теле-, радиоэфире, периодических печатных изданиях, сетевых изданиях, способствующие гармонизации межэтнических и межкультурных отношений, формирующие единое информационно-культурное пространство, препятствующее распространению идеологии насилия и розни в любых их формах и проявлениях.

4) Пунктом 2 раздела 2 установлено, что гранты в форме субсидий предоставляются организациям и (или) индивидуальным предпринимателям по итогам конкурсного отбора, осуществляемого в соответствии с приложением 1 к настоящему порядку, в соответствии с муниципальным правовым актом Администрации города о предоставлении грантов в форме субсидий СМИ в целях **поддержки** реализации проектов и на основании соглашения о предоставлении грантов в форме субсидий СМИ в целях **поддержки** реализации проектов, заключаемого между Администрацией города и получателем гранта в форме субсидии (далее – соглашение).

5) Пунктом 7 раздела 2 установлено, что управление документационного и информационного обеспечения Администрации города в течение 20 рабочих дней после издания муниципального правового акта Администрации города о предоставлении грантов в форме субсидий организациям и (или) индивидуальным предпринимателям, в целях **поддержки** реализации проектов (программ) редакций СМИ по освещению мероприятий, направленных на укрепление общероссийского гражданского единства, гармонизацию межнациональных и межконфессиональных отношений, профилактику экстремизма, организует заключение соглашений с получателями грантов в форме субсидий.

Разделом 4 Порядка гранты в форме субсидий подлежат возврату получателем гранта в форме субсидии в бюджет муниципального образования город Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в случае несоблюдения получателем гранта в форме субсидии целей, условий и порядка предоставления грантов в форме субсидий.

*Неоднозначная трактовка положений (отсутствие единой цели предоставления гранта в форме субсидии), является необоснованным ограничением для субъектов предпринимательской деятельности и влечет потерю соответствующих доходов (возврат гранта).*

Следует отметить, что в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» **поддержка** субъектов малого и среднего предпринимательства – это деятельность органов местного самоуправления, осуществляемая в соответствии с муниципальными программами (подпрограммами), содержащими мероприятия, направленные на развитие малого и среднего предпринимательства. Финансовая поддержка осуществляется в рамках муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в городе Сургуте на период до 2030 года», утвержденной постановлением Администрации города от 15.12.2015 № 8741.

Цель предоставления гранта в форме субсидии должна быть аналогична цели муниципальной программы «Укрепление межнационального и межконфессионального согласия, поддержка и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории города Сургута, обеспечение социальной и культурной адаптации мигрантов, профилактика межнациональных (межэтнических) конфликтов, профилактика экстремизма на период до 2030 года», в рамках которой осуществляется финансирование гранта.

3.2. Пунктом 1 раздела 1 Порядка предусмотрено, что настоящий порядок предоставления грантов в форме субсидий на создание журналистских материалов и проектов (программ) редакций средств массовой информации по освещению мероприятий, направленных на укрепление общероссийского гражданского единства, гармонизацию межнациональных и межконфессиональных отношений, профилактику экстремизма, устанавливает общие положения, цели, условия и порядок предоставления грантов в форме субсидий юридическим лицам либо индивидуальным предпринимателям, осуществляющим производство и (или) выпуск средств массовой ин-формации (далее – СМИ) на территории города Сургута, Администрацией города, требования к отчетности, порядку осуществления контроля за соблюдением целей, условий и порядка предоставления грантов в форме субсидий СМИ, ответственность за их несоблюдение.

При этом, указанные формулировки не в полной мере соответствуют разделам, предусмотренным Порядком.

*Взаимное несоответствие положений затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

3.3. Абзацем 2 пункта 2 раздела 1 установлено понятие «гранты в форме субсидий – денежные средства, предоставляемые Администрацией города из бюджета городского округа город Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на безвозмездной и безвозвратной основе юридическим лицам или индивидуальным предпринимателям…».

Абзацем 3 пункта 2 раздела 1 установлено понятие «соискатель гранта в форме субсидии – юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, подавшее (подавший) заявку на участие в конкурсном отборе».

Пунктом 5 раздела 1 Порядка установлено, что к категории получателей грантов в форме субсидий относятся юридические лица (за исключением государственных или муниципальных учреждений) либо индивидуальные предприниматели.

Далее по тексту проекта встречаются аналогичные ограничения, которые не позволяют одновременно учувствовать в конкурсном отборе юридическим лицам и (или) индивидуальным предпринимателям.

При этом, пунктом 2 раздела 2 Порядка предусмотрено, что гранты в форме субсидий предоставляются организациям и (или) индивидуальным предпринимателям по итогам конкурсного отбора.

*Введение необоснованных ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности (ограничение конкуренции) затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

3.4. Абзацем 5 пункта 2 раздела 1 установлено понятие «проект, направленный на укрепление общероссийского гражданского единства, гармонизацию межнациональных и межконфессиональных отношений, профилактику экстремизма (далее – проект) – серия программ или статей (аудиовизуальные, печатные и иные сообщения и материалы) о предупреждении и пресечении экстремистской деятельности, ориентированные на повышение бдительности российских граждан, формирование у них чувства заинтересованности в противодействии экстремизму, чувства сопричастности деятельности государства в этой сфере, а также укреплению межкультурного, межрелигиозного диалога и сотрудничества в обществе».

Кроме того, в соответствии с пунктом 4 раздела 1 результатом предоставления грантов в форме субсидий являются журналистские материалы.

В соответствии с пунктом 1 раздела 2 приложения 1 к Порядку, соискатели грантов в форме субсидий представляют на конкурс проекты серий теле-, радиопрограмм, публикаций в периодических печатных изданиях, сетевых изданиях по номинациям.

В соответствии с пунктом 1 раздела 3 приложения 1 к Порядку в перечень документов, в том числе, входит проект, содержащий подробный медиаплан с указанием объема публикаций или хронометража программы, каналов, периодичности выхода, количества повторов, дублирований. Проект также должен содержать контент-план выхода материалов в сети «Интернет»: на официальных порталах СМИ, в социальных сетях. Проект следует оформлять в соответствии с рекомендациями, изложенными в приложении 2 к настоящему порядку. При этом, наименование приложения 2 к порядку проведения конкурсного отбора установлено в следующей редакции: «Рекомендации по созданию проектов (программ) редакций СМИ по освещению мероприятий, направленных на укрепление общероссийского гражданского единства, гармонизацию межнациональных и межконфессиональных отношений, профилактику экстремизма».

В соответствии с пунктом 1 раздела 1 приложения 2 к порядку проведения конкурсного отбора, материалы должны мотивировать на выполнение задач.

В соответствии с пунктом 2 раздела 1 приложения 2 к порядку проведения конкурсного отбора, рекомендуется при создании серии программ, статей по противодействию экстремизму использовать название, логотип, слоган, фирменный стиль проекта Администрации города – конкурса молодежных видеороликов и плакатов #СургутМолодой.

В соответствии с пунктом 3 раздела 1 приложения 2 к порядку проведения конкурсного отбора, при разработке конкурсных материалов необходимо стремиться к понятному, выразительному и оригинальному воплощению замысла. Конкурсные материалы должны содержать информацию, направленную на создание у молодежи устойчивого понимания дружественности многонационального и многоконфессионального народа.

В соответствии с пунктом 4 раздела 1 приложения 2 к порядку проведения конкурсного отбора «в работах, представляемых на конкурс, не должно содержаться…».

В соответствии с пунктом 1 раздела 3 приложения 2 к порядку проведения конкурсного отбора, разработка концепции серии печатных публикаций, теле- и радиопрограмм с подробным медиапланом, с указанием объема публикации или хронометража программы, канал, периодичность выхода, количество повторов, дублирований. Концепция также должна содержать контент-план выхода материалов в сети «Интернет»: на официальных порталах СМИ, в социальных сетях.

В соответствии с пунктами 3, 4 раздела 3 приложения 2 к порядку проведения конкурсного отбора, концепция конкурсных материалов должна предполагать интеграцию программ и статей в сети «Интернет» (официальные порталы средств массовой информации, социальные сети); концепция должна предусматривать название проекта, анонсирование программ и статей, для телевизионного и радиопродукта – заставку.

В соответствии с пунктом 5 раздела 3 приложения 2 к порядку проведения конкурсного отбора «конкурсные материалы должны содержать информацию…».

В соответствии с пунктом 6 раздела 3 приложения 2 к порядку проведения конкурсного отбора «в концепции конкурсных материалов необходимо предусмотреть…».

В соответствии с разделом 2 приложения 2 к порядку проведения конкурсного отбора, концепция серии программ, статей по противодействию экстремизму должна быть направлена на следующие возрастные группы: школьники, учащаяся молодежь, работающая молодежь в возрасте до 35 лет.

В соответствии с разделом 4 приложения 2 к порядку проведения конкурсного отбора, установлена форма представления проекта с заголовком: «Описание проекта серии теле-, радиопрограмм, публикаций в периодических печатных, сетевых изданиях».

Исходя из наименования субсидии, указанное понятие и терминология положений не включает полную формулировку «журналистский материал и проект (программа)», а также не используется единый термин «проект», в предложенном сокращении. Понятия «концепция», «конкурсные материалы» и «работы» правовым актом не предусмотрены.

*Неоднозначная трактовка положений, отсутствие единой терминологии затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

3.5. В абзаце 6 пункта 2 раздела 1 указано понятие «орган внешнего муниципального финансового контроля – Контрольно-счетная палата города (далее - КСП), осуществляющая внешний финансовый контроль за соблюдением условий, целей и порядка предоставления грантов форме субсидий их получателями».

В абзаце 7 пункта 2 раздела 1 указано понятие «контрольно-ревизионное управление (далее – КРУ) – структурное подразделение Администрации города, осуществляющее от лица главного распорядителя бюджетных средств обязательную проверку соблюдения получателями грантов в форме субсидий целей, условий и порядка предоставления грантов в форме субсидий».

3.5.1. При этом, абзацем 2 пункта 9 раздела 2 предусмотрено, что обязательным условием предоставления гранта в форме субсидии, включаемым в договоры (соглашения), заключаемые получателем гранта в форме субсидии в целях исполнения обязательств по соглашению, указанному в пункте 2 раздела II настоящего порядка, является согласие лиц, являющихся поставщиками (подрядчиками, исполнителями) по соответствующим договорам (соглашениям) (за исключением государственных (муниципальных) унитарных предприятий, хозяйственных товариществ и обществ с участием публично-правовых образований в их уставных (складочных) капиталах, а также коммерческих организаций с участием таких товариществ и обществ в их уставных (складочных) капиталах), на осуществление КРУ и КСП проверок соблюдения ими условий, целей и порядка предоставления гранта в форме субсидии.

Следовательно, указанные понятия необходимо дополнить фикцией по обязательной проверке условий, целей и порядка предоставления гранта в форме субсидии лицами являющимися поставщиками (подрядчиками, исполнителями) по договорам (соглашениям), заключенным в целях исполнения обязательств по соглашениям о предоставлении грантов в форме субсидии.

*Взаимное несоответствие и неоднозначная трактовка положений, затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

3.5.2. В разделе 4 Порядка отсутствует порядок осуществления обязательной проверки условий, целей и порядка предоставления гранта в форме субсидии лицами являющимися поставщиками (подрядчиками, исполнителями) по договорам (соглашениям), заключенным в целях исполнения обязательств по соглашениям о предоставлении грантов в форме субсидии.

*Непрозрачность административных процедур затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

3.6. Пунктом 1 раздела 2 порядка предусмотрено, что порядок подачи и перечень документов, предоставляемых претендентами для участия в конкурсном отборе для предоставления им грантов в форме субсидий, изложены в приложении 1 к настоящему порядку.

При этом, в тексте проекта отсутствует понятие «претендент», установлено только понятие «соискатель гранта в форме субсидии».

*Взаимное несоответствие и неоднозначная трактовка положений, затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

3.7. Пунктом 2 раздела 2 Порядка предусмотрено, что гранты в форме субсидий предоставляются организациям и (или) индивидуальным предпринимателям по итогам конкурсного отбора, осуществляемого в соответствии с приложением 1 к настоящему порядку, в соответствии с муниципальным правовым актом Администрации города о предоставлении грантов в форме субсидий СМИ в целях поддержки реализации проектов и на основании соглашения о предоставлении грантов в форме субсидий СМИ в целях поддержки реализации проектов, заключаемого между Администрацией города и получателем гранта в форме субсидии (далее – соглашение).

Типовые формы соглашения, дополнительного соглашения о внесении в него изменений, а также дополнительного соглашения о расторжении соглашения установлены приказом департамента финансов Администрации города.

Пунктом 3 раздела 2 Порядка предусмотрено, что гранты в форме субсидий предоставляются получателям гранта в форме субсидии авансовым платежом в размере 100% от суммы гранта в форме субсидии в течение 30 календарных дней с момента заключения соглашения. Перечисление гранта в форме субсидии осуществляется на расчетный счет, открытый получателем гранта в форме субсидии в российской кредитной организации, в соответствии с требованиями, установленными действующим законодательством.

3.7.1. Пунктом 5 раздела 1 порядка предусмотрено, что к категории получателей грантов в форме субсидий относятся юридические лица, а не организации.

Аналогичные изменения нужно внести по всему тексту правового акта.

*Взаимное несоответствие положений затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

3.7.2. В пункте 2 раздела 2 порядка предусмотрена не только ссылка на приложение 1 к порядку (содержащее порядок подготовки муниципального правового акта о предоставлении гранта в форме субсидии), но и информация о заключении соглашения.

Пунктом 3 раздела 2 Порядка предусмотрен механизм перечисления субсидии после заключения соглашения.

При этом административные процедуры, связанные с заключением соглашения, изложены в пунктах 7, 8, 9 раздела 2 Порядка.

*Непоследовательность административных процедур, вызывает неоднозначное толкование и неоднозначную трактовку положений, что затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

3.8. Пунктом 4 раздела 2 установлены следующие отдельные требования, которым должен соответствовать получатель гранта в форме субсидии:

- не получать средства из бюджета муниципального образования городской округ город Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в соответствии с муниципальными правовыми актами, регулирующими порядок предоставления грантов в форме субсидий СМИ на цели, указанные в пункте 3 раздела I настоящего порядка;

- не находится в процессе ликвидации, реорганизации, банкротства. Деятельность получателя гранта не должна быть приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, а получатель гранта в форме субсидии, являющийся индивидуальным предпринимателем, не должен прекратить деятельность в качестве индивидуального предпринимателя.

3.8.1. Абзацем 3 подпункта в) пункта 4 Общих требований, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.03.2019 № 322 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающим порядок предоставления грантов в форме субсидий, в том числе предоставляемых на конкурсной основе», установлено требование - участник отбора не получает средства из бюджета бюджетной системы Российской Федерации, из которого планируется предоставление гранта, в соответствии с иными правовыми актами на цели, установленные правовым актом.

В данном положении речь не идет о конкретных видах правовых актов.

*Несоответствие федеральному законодательству затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

3.8.2. Абзацем 6 подпункта в) пункта 4 Общих требований, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.03.2019 № 322 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающим порядок предоставления грантов в форме субсидий, в том числе предоставляемых на конкурсной основе», установлено требование -

участник отбора, являющийся юридическим лицом, не должен находиться в процессе ликвидации, реорганизации, в отношении него не введена процедура банкротства, деятельность участника отбора не должна быть приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, а участник отбора, являющийся индивидуальным предпринимателем, не должен прекратить деятельность в качестве индивидуального предпринимателя.

*Несоответствие федеральному законодательству затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

3.9. Пунктом 6 раздела 2 Порядка (с учетом правок по тексту) предусмотрено, что реализация проектов для получателей грантов в форме субсидий ведется по графику:

начало – 15 августа года, в котором был объявлен конкурсный отбор;

окончание – не ранее 15 августа следующего года.

3.9.1. С учетом максимальных сроков доработки проекта по результатам отрицательного заключения (5 рабочих дней), повторного согласования правовым управлением (7 рабочих дней), подготовки повторного заключения управлением инвестиций и развития предпринимательства (10 рабочих дней), проведения антикоррупционной экспертизы (5 рабочих дней), подписания проекта (в среднем 3 рабочих дня), проведения процедур конкурсного отбора (15 прием + 5 направление членам комиссии + 15 оценка комиссией + 5 публикация = 40 рабочих дней), данные сроки (итого 70 рабочих дней) являются невыполнимыми.

*Поскольку указанное требование является условием предоставления гранта в форме субсидии, а его невыполнение является основанием для возврата гранта в форме субсидии, то установление завышенных требований является ограничением для осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности и влечет потерю соответствующих доходов*.

3.9.2. В соответствии с пунктом 3 раздела 2 приложения 1 к Порядку, проекты, признанные лучшими в предыдущем календарном году по итогам городского конкурса для СМИ на создание проектов, включающих серии программ, статей по гармонизации межнациональных и межконфессиональных

отношений, профилактике экстремизма, не допускаются к участию в конкурсе. Проекты, которые подавались на вышеуказанный конкурс в предыдущем календарном году и не стали победителями, могут повторно подаваться на конкурс в текущем календарном году. Количество проектов от одного соискателя гранта в форме субсидий не ограничено.

Следовательно, повторно предоставленные проекты могут не соответствовать условиям по графику их выполнения (их реализация уже частично может осуществляться на дату подачи заявки за счет средств соискателя гранта).

*Поскольку указанное требование является условием предоставления гранта в форме субсидии, а его невыполнение является основанием для возврата гранта в форме субсидии, то установление завышенных требований является ограничением для осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности и влечет потерю соответствующих доходов*.

3.9.3. В соответствии с пунктом 2 раздела 3 приложения 2 к порядку проведения конкурсного отбора предусмотрено «программы или статьи должны выходить ежемесячно в течение года: с июля текущего года по июль следующего за календарным года…».

*Поскольку указанное требование является условием предоставления гранта в форме субсидии, а его невыполнение является основанием для возврата гранта в форме субсидии, то установление завышенных требований является ограничением для осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности и влечет потерю соответствующих доходов*.

3.10. Пунктом 7 раздела 2 Порядка предусмотрено, что управление документационного и информационного обеспечения Администрации города в течение 20 рабочих дней после издания муниципального правового акта Администрации города о предоставлении грантов в форме субсидий организациям и (или) индивидуальным предпринимателям, в целях поддержки реализации проектов (программ) редакций СМИ по освещению мероприятий, направленных на укрепление общероссийского гражданского единства, гармонизацию межнациональных и межконфессиональных отношений, профилактику экстремизма, организует заключение соглашений с получателями грантов в форме субсидий.

3.10.1. В связи с внесением изменений в структуру Администрации города, работа со средствами массовой информации входит в компетенцию управления массовых коммуникаций Администрации города.

Аналогичные изменения необходимо внести по всему тексту правового акта.

*Непрозрачность административных процедур* *затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

3.10.2. По тексту проекта наименование муниципального правового акта Администрации города о предоставлении грантов в форме субсидий используется в разных формулировках.

*Взаимное несоответствие положений затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

3.10.3. В Порядке отсутствует срок подготовки и заключения соглашения.

*Непрозрачность административных процедур* *затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

3.11. Пунктом 10 раздела 2 Порядка предусмотрено, что к перечню затрат, включаемых в смету расходов, на финансовое обеспечение которых предоставляется грант в форме субсидии, относятся в том числе, оплата труда сотрудников редакции и привлеченных к созданию и реализации проектов (программ) специалистов.

При этом не предусмотрена возможность осуществлять расходы на оплату труда сотрудников редакции и привлеченных к созданию и реализации журналистских материалов.

*Установление необоснованного ограничения затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

3.12.В разделе 2 Порядка и по тексту проекта отсутствует порядок и срок направления уведомления об отказе в представлении гранта в форме субсидии (с указанием оснований/причин для отказа).

В правовом акте не предусмотрено право повторного обращения в сроки объявленные для конкурсного отбора в случае получения отказа в связи с несоответствием представленных документов требованиям, указанным в пунктах 1**,** [2 раздела II](#sub_1122)I приложения 1 к порядку, или непредставлением (представлением не в полном объеме) указанных документов. Не предусмотрены порядок и сроки рассмотрения повторных заявок и прилагаемых к ним доработанных и (или) недостающих документов, в том числе порядок отражения в журнале заявок (для обеспечения рассмотрения проектов с учетом очередности).

Также не предусмотрены административные процедуры по направлению муниципального правового акта о предоставлении гранта в форме субсидии победителям конкурса.

*Непрозрачность административных процедур является необоснованным ограничением для осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

3.13. Пунктом 2 раздела 2 приложения 1 к Порядку предусмотрено, что проекты должны предусматривать освещение положительных примеров межкультурного, межрелигиозного диалога и сотрудничества, а также яркие примеры из практики правоохранительных органов.

Пунктом 5 раздела 3 приложения 2 к порядку проведения конкурсного отбора предусмотрено, что конкурсные материалы должны содержать информацию, направленную на создание у молодежи устойчивого понимания дружественности многонационального и многоконфессионального народа, а также яркие примеры из практики правоохранительных органов: статистика, аналитика, информация об ответственности и так далее.

При этом в соответствии с наименованием субсидии должны освещаться мероприятия.

*Взаимное несоответствие положений* *затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

3.14. Пунктом 6 раздела 2 приложения 1 к Порядку установлено, что персональный состав конкурсной комиссии формируется организаторами из числа экспертов, специалистов в сфере журналистики, гармонизации межнациональных, межконфессиональных отношений, профилактики экстремизма, организаторов конкурса и утверждается распоряжением Администрации города.

3.14.1. Несмотря на наличие положений об объявлении конкурсного отбора и возложении обязанности по данным административным процедурам на конкретное структурное подразделение, из текста проекта неясно, кем организуется работа комиссии. Понятие «организатор конкурса» в правовом акте не предусмотрено.

*Непрозрачность административных процедур* *затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

3.14.2. Пунктом 4 статьи 35 Устава города, предусмотрено, что в качестве коллегиальных органов при Администрации города, высших должностных лицах Администрации города по вопросам их компетенции могут создаваться общественные, межведомственные, координационные, консультативные, экспертные и иные советы, коллегии, комиссии, рабочие группы. Полномочия и порядок деятельности указанных коллегиальных органов определяются Регламентом Администрации города и (или) положениями о них.

В правовом акте, отсутствует утвержденное положение комиссии, либо ссылка на его утверждение отдельным муниципальным правовым актом.

*Несоответствие действующему законодательству затрудняет* *осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

3.15. Приложением 1 к порядку проведения конкурсного отбора предусмотрена заявка на участие в конкурсном отборе.

3.15.1. В соответствии с пунктом 2 раздела 3 приложения 1 к Порядку установлено, что документы, указанные в пункте 1 раздела III настоящего порядка, предоставляются соискателем гранта в форме субсидии на бумажном носителе, заверяются подписью руководителя организации или индивидуального предпринимателя и скрепляются печатью (при наличии). Для справки из Инспекции Федеральной налоговой службы России по городу Сургуту Ханты-Мансийского автономного округа – Югры заверение подписью руководителя и скрепление печатью организации или индивидуального предпринимателя не требуется.

При этом, в заявке не предусмотрена подпись и печать (при наличии). Также в примечании к заявлению отсутствует указание на необходимость заверения подписью и скрепления печатью (при наличии) всех прилагаемых к заявке документов.

*Взаимное несоответствие положений затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

3.15.2. В форме заявки отсутствует согласие на обработку персональных данных, что не соответствует требованиям Федерального закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных» (указывается Ф.И.О. и мобильный телефон).

*Несоответствие действующему законодательству затрудняет* *осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

3.16. В приложении 2 к Порядку предусмотрена форма финансового отчета.

3.16.1. В графе 4 реестра финансовых операций установлена необходимость отражения порядкового номера копии документа.

Кроме того, в соответствии с абзацем 2 раздела 4 Порядка, в случае, если предоставленные документы не подтверждают или не в полной мере подтверждают произведенные расходы получателями грантов в форме субсидий, источником финансового обеспечения (возмещения) которых является грант в форме субсидии, управление бюджетного учёта и отчётности Администрации города при приеме финансового отчета в течение 5 рабочих дней со дня выявления указанных фактов запрашивает у получателя гранта в форме субсидии дополнительные документы, подтверждающие факт произведенных расходов.

При этом, по тексту проекта правового акта отсутствует обязанность получателя гранта в форме субсидии предоставления копий документов в составе финансового отчета, подтверждающих фактически произведенные расходы.

*Поскольку невыполнение условий представления гранта в форме субсидии является основанием для возврата средств гранта в форме субсидии, взаимное несоответствие положений является необоснованным ограничением и влечет потерю доходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

3.16.2. В форме финансового отчета предусмотрено место для печати, при этом отсутствуют слова «(при наличии)». В соответствии с действующим законодательством наличие печати для индивидуальных предпринимателей не является обязательным.

Следовательно, для индивидуальных предпринимателей проставление печати может являться невыполнимым действием в связи с ее отсутствием.

*Поскольку невыполнение условий представления гранта в форме субсидии является основанием для возврата средств гранта в форме субсидии, несоответствие действующему законодательству является необоснованным ограничением и влечет потерю доходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

3.17. В приложении 3 к Порядку предусмотрена форма отчета о реализации проекта.

В соответствии с пунктом 3 раздела 3 Порядка, за полноту и достоверность представленной информации и документов ответственность несет получатель гранта в форме субсидии.

При этом, в форме не предусмотрено проставление печати (при наличии) для заверения достоверности информации.

*Взаимное несоответствие положений затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

Предлагается:

1) Доработать сводный отчет с учетом замечания, изложенного в пункте 2.2 заключения.

2) Доработать текст проекта постановления с учетом замечаний, изложенных в пункте 3 заключения.

Начальник управления инвестиций

и развития предпринимательства С.В. Петрик

«17» июня 2020 г.

Ворошилова Юлия Павловна

8(3462)52-20-83