



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД СУРГУТ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА - ЮГРЫ

АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА

ДЕПАРТАМЕНТ АРХИТЕКТУРЫ
И ГРАДОСТРОИТЕЛЬСТВА

ул. Восход, 4, г. Сургут,
Тюменская область, Ханты-Мансийский
автономный округ – Югра, 628404
Тел. (3462) 52-82-57; канц.52-82-34
факс (3462) 52-80-35
E-mail: dag@admsurgut.ru

Начальнику правового управления
ПАО «Сургутнефтегаз»
Л.А. Логиновской

ДАиГ



№02-02-2277/0
от:26/03/2020

На № 01-39-11-2012 от 16.03.2020

Уважаемая Людмила Александровна!

В соответствии с постановлением Главы города Сургута от 14.11.2017 № 172 «Об утверждении порядка проведения экспертизы и оценки фактического воздействия действующих муниципальных нормативных правовых актов» по результатам рассмотрения замечаний и предложений ПАО «Сургутнефтегаз», полученных в ходе проведения публичных консультаций в рамках экспертизы действующего муниципального правового акта – постановления Администрации города от 11.02.2019 № 938 «Об утверждении положения о формировании земельных участков для предоставления их на праве аренды либо собственности для строительства на торгах, проводимых в форме аукциона» (с изменениями от 13.11.2019 № 8494, от 03.02.2020 № 730), принято решение об их отклонении.

В случае несогласия с принятым решением и результатами рассмотрения замечаний и предложений, предлагаю Вам принять участие в рабочем совещании по урегулированию разногласий, запланированном на 01.04.2020 в 10.00 по адресу: г. Сургут, ул. Восход, 4, каб. 301.

Приложение: 1. Таблица результатов публичных консультаций на 9 л. в 1 экз.

Директор департамента –
главный архитектор

С.В. Солод

Демина Анна Александровна,
(3462) 52-82-40

Таблица результатов публичных консультаций

Наименование участника публичных консультаций	Высказанное мнение (замечания и (или) предложения)	Позиция ответственного за проведение экспертизы об учете (принятии) или отклонении мнения (замечания и (или) предложения), полученного от участника публичных консультаций (с обоснованием позиции)	Принятое решение о принятии или отклонении мнения (замечания и (или) предложения) (по результатам урегулирования разногласий с участниками публичных консультаций)
<p>ПАО «Сургутнефтегаз»</p>	<p>Пункт 4.2 раздела II дополнить следующим предложением: «Если земельный участок планируемого строительства расположен в границах участка недр, имеющего статус горного отвода, земельный участок формируется с учетом мнения недропользователя, осуществляющего пользование недрами по лицензии».</p> <p>Настоящие предложения обусловлены следующим. Территория города Сургута расположена в контуре горных отводов Западно-Сургутского и Восточно-Сургутского лицензионных участков, поэтому формирование земельных участков для предоставления их на праве аренды либо собственности для строительства может привести к несоблюдению требований безопасности людей, проживающих и (или) работающих на данной территории, требований к промышленной безопасности и несоблюдению требований по рациональному использованию и охране недр. Помимо этого, формирование земельных участков для строительства без согласования с недропользователем приведет к несоблюдению</p>	<p>Замечания не принимаются.</p> <p>1. Формирование земельных участков в целях предоставления с торгов, проводимых в форме аукциона, на территории муниципального образования городской округ город Сургут осуществляется в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации, постановлением Администрации города от 11.02.2019 № 938 «Об утверждении положения о формировании земельных участков для предоставления их на праве аренды либо собственности для строительства на торгах, проводимых в форме аукциона» (с изменениями от 13.11.2019 № 8494, от 03.02.2020 № 730) (далее – Положение).</p> <p>Пунктом 6 раздела 1 Положения установлено, что решение об отказе в формировании земельного участка принимается, в том числе в случае несоответствия земельного участка утвержденным в установленном порядке документам</p>	<p>-</p>

	<p>застройщиками санитарно-защитных зон. Охрана жизни и здоровья граждан, создание безопасных условий их жизнедеятельности является одной из основных задач органов местного самоуправления (Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации органов местного самоуправления в Российской Федерации»).</p> <p>Несогласованность размещения планируемых к строительству объектов вблизи опасных производственных объектов (далее – ОПО) и объектов ТЭК может стать причиной невозможности обеспечения недропользователем требований промышленной безопасности и антитеррористической защищенности ОПО и объектов ТЭК, а также в ограничении доступа к ним посторонних лиц, предусмотренных Федеральными законами от 21.07.97 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», от 21.07.2011 № 256-ФЗ «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса», от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму».</p> <p>Застройщики и органы местного самоуправления понесут значительные материальные убытки при несогласовании строительства. В настоящее время сложилась судебная практика, когда обязанность по возмещению убытков третьих лиц, связанных с невозможностью осуществления застройки земельного участка, возлагается судами на органы местного самоуправления,</p>	<p>территориального планирования, градостроительного зонирования и документации по планировке территории муниципального образования городской округ город Сургут. Кроме того, при формировании земельного участка учитываются сведения о зонах с особыми условиями использования территории, установленные указанными выше документами и содержащиеся в Едином государственном реестре недвижимости.</p> <p>Иные требования в законодательстве Российской Федерации, регламентирующие порядок формирования и предоставления земельных участков с торгов, отсутствуют.</p> <p>2. Установление дополнительных требований о согласовании границ формируемых земельных участков с недропользователями, осуществляющими пользование недрами по лицензии, влечет за собой увеличение сроков формирования таких земельных участков, в том числе возможное несоблюдение требований закона Российской Федерации от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» в части порядка и сроков предоставления заинтересованному лицу официального ответа на обращение о возможности/отсутствии возможности в формировании земельного участка. Факт не установления</p>	
--	---	---	--

	<p>реализовавшие земельный участок без согласования с недропользователем (дело № А75-15080/2018). Согласно пунктам 1, 2, 6 и 7 статьи 22 Закона Российской Федерации «О недрах» недропользователь обязан обеспечить соблюдение законодательства, норм и правил в области использования и охраны недр; технических проектов, планов и схем развития горных работ, безопасному ведению работ, связанных с использованием недрами, охране окружающей среды.</p>	<p>сроков направления в адрес недропользователей обращений о согласовании границ формируемых участков и предоставления ими заключений о возможности/отсутствии возможности формирования земельного участка с обоснованием причин может содержать в себе коррупциогенный фактор, определяемый пп. «а» п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96, выраженный в широте дискреционных полномочий.</p>	
<p>ПАО «Сургутнефтегаз»</p>	<p>Пункт 1.1 раздела III, дополнить следующим предложением: «Если земельный участок планируемого строительства расположен в границах участка недр, имеющего статус горного отвода, земельный участок формируется с учетом мнения недропользователя, осуществляющего пользование недрами по лицензии». Настоящие предложения обусловлены следующим. Территория города Сургута расположена в контуре горных отводов Западно-Сургутского и Восточно-Сургутского лицензионных участков, поэтому формирование земельных участков для предоставления их на праве аренды либо собственности для строительства может привести к несоблюдению требований безопасности людей, проживающих и (или) работающих на данной территории, требований к</p>	<p>Замечания не принимаются. 1. Формирование земельных участков в целях предоставления с торгов, проводимых в форме аукциона, на территории муниципального образования городской округ город Сургут осуществляется в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации, постановлением Администрации города от 11.02.2019 № 938 «Об утверждении положения о формировании земельных участков для предоставления их на праве аренды либо собственности для строительства на торгах, проводимых в форме аукциона» (с изменениями от 13.11.2019 № 8494, от 03.02.2020 № 730) (далее – Положение). Пунктом 6 раздела 1</p>	<p>-</p>

	<p>промышленной безопасности и несоблюдению требований по рациональному использованию и охране недр. Помимо этого, формирование земельных участков для строительства без согласования с недропользователем приведет к несоблюдению застройщиками санитарно-защитных зон.</p> <p>Охрана жизни и здоровья граждан, создание безопасных условий их жизнедеятельности является одной из основных задач органов местного самоуправления (Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации органов местного самоуправления в Российской Федерации»).</p> <p>Несоответствие размещения планируемых к строительству объектов вблизи опасных производственных объектов (далее – ОПО) и объектов ТЭК может стать причиной невозможности обеспечения недропользователем требований промышленной безопасности и антитеррористической защищенности ОПО и объектов ТЭК, а также в ограничении доступа к ним посторонних лиц, предусмотренных Федеральными законами от 21.07.97 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», от 21.07.2011 № 256-ФЗ «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса», от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму».</p> <p>Застройщики и органы местного самоуправления понесут значительные материальные убытки при несогласовании</p>	<p>Положения установлено, что решение об отказе в формировании земельного участка принимается, в том числе в случае несоответствия земельного участка утвержденным в установленном порядке документам территориального планирования, градостроительного зонирования и документации по планировке территории муниципального образования городской округ город Сургут.</p> <p>Кроме того, при формировании земельного участка учитываются сведения о зонах с особыми условиями использования территории, установленные указанными выше документами и содержащиеся в Едином государственном реестре недвижимости.</p> <p>Иные требования в законодательстве Российской Федерации, регламентирующие порядок формирования и предоставления земельных участков с торгов, отсутствуют.</p> <p>2. Установление дополнительных требований о согласовании границ формируемых земельных участков с недропользователями, осуществляющими пользование недрами по лицензии, влечет за собой увеличение сроков формирования таких земельных участков, в том числе возможное несоблюдение требований закона Российской Федерации от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» в части</p>	
--	---	--	--

	<p>строительства. В настоящее время сложилась судебная практика, когда обязанность по возмещению убытков третьих лиц, связанных с невозможностью осуществления застройки земельного участка, возлагается судами на органы местного самоуправления, реализовавшие земельный участок без согласования с недропользователем (дело № А75-15080/2018).</p> <p>Согласно пунктам 1, 2, 6 и 7 статьи 22 Закона Российской Федерации «О недрах» недропользователь обязан обеспечить соблюдение законодательства, норм и правил в области использования и охраны недр; технических проектов, планов и схем развития горных работ, безопасному ведению работ, связанных с использованием недрами, охране окружающей среды.</p>	<p>порядка и сроков предоставления заинтересованному лицу официального ответа на обращение о возможности/отсутствии возможности в формировании земельного участка.</p> <p>Факт не установления сроков направления в адрес недропользователей обращений о согласовании границ формируемых участков и предоставления ими заключений о возможности/отсутствии возможности формирования земельного участка с обоснованием причин может содержать в себе коррупциогенный фактор, определяемый пп. «а» п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96, выраженный в широте дискреционных полномочий.</p>	
<p>ПАО «Сургутнефтегаз»</p>	<p>Пункт 5.2 раздела IV дополнить следующим предложением: «Если земельный участок планируемого строительства расположен в границах участка недр, имеющего статус горного отвода, земельный участок формируется с учетом мнения недропользователя, осуществляющего пользование недрами по лицензии».</p> <p>Настоящие предложения обусловлены следующим. Территория города Сургута расположена в контуре горных отводов Западно-Сургутского и Восточно-Сургутского лицензионных участков, поэтому формирование</p>	<p>Замечания не принимаются.</p> <p>1. Формирование земельных участков в целях предоставления с торгов, проводимых в форме аукциона, на территории муниципального образования городской округ город Сургут осуществляется в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации, постановлением Администрации города от 11.02.2019 № 938 «Об утверждении положения о формировании земельных участков для предоставления их на праве</p>	<p>-</p>

<p>земельных участков для предоставления их на праве аренды либо собственности для строительства может привести к несоблюдению требований безопасности людей, проживающих и (или) работающих на данной территории, требований к промышленной безопасности и несоблюдению требований по рациональному использованию и охране недр. Помимо этого, формирование земельных участков для строительства без согласования с недропользователем приведет к несоблюдению застройщиками санитарно-защитных зон. Охрана жизни и здоровья граждан, создание безопасных условий их жизнедеятельности является одной из основных задач органов местного самоуправления (Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации органов местного самоуправления в Российской Федерации»).</p> <p>Несо согласованность размещения планируемых к строительству объектов вблизи опасных производственных объектов (далее – ОПО) и объектов ТЭК может стать причиной невозможности обеспечения недропользователем требований промышленной безопасности и антитеррористической защищенности ОПО и объектов ТЭК, а также в ограничении доступа к ним посторонних лиц, предусмотренных Федеральными законами от 21.07.97 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», от 21.07.2011 № 256-ФЗ «О безопасности объектов топливно-</p>	<p>аренды либо собственности для строительства на торгах, проводимых в форме аукциона» (с изменениями от 13.11.2019 № 8494, от 03.02.2020 № 730) (далее – Положение).</p> <p>Пунктом 6 раздела 1 Положения установлено, что решение об отказе в формировании земельного участка принимается, в том числе в случае несоответствия земельного участка утвержденным в установленном порядке документам территориального планирования, градостроительного зонирования и документации по планировке территории муниципального образования городской округ город Сургут. Кроме того, при формировании земельного участка учитываются сведения о зонах с особыми условиями использования территории, установленные указанными выше документами и содержащиеся в Едином государственном реестре недвижимости.</p> <p>Иные требования в законодательстве Российской Федерации, регламентирующие порядок формирования и предоставления земельных участков с торгов, отсутствуют.</p> <p>2. Установление дополнительных требований о согласовании границ формируемых земельных участков с недропользователями, осуществляющими пользование недрами по лицензии, влечет за собой увеличение сроков формирования</p>	
--	---	--

	<p>энергетического комплекса», от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму».</p> <p>Застройщики и органы местного самоуправления понесут значительные материальные убытки при несогласовании строительства. В настоящее время сложилась судебная практика, когда обязанность по возмещению убытков третьих лиц, связанных с невозможностью осуществления застройки земельного участка, возлагается судами на органы местного самоуправления, реализовавшие земельный участок без согласования с недропользователем (дело № А75-15080/2018).</p> <p>Согласно пунктам 1, 2, 6 и 7 статьи 22 Закона Российской Федерации «О недрах» недропользователь обязан обеспечить соблюдение законодательства, норм и правил в области использования и охраны недр; технических проектов, планов и схем развития горных работ, безопасному ведению работ, связанных с использованием недрами, охране окружающей среды.</p>	<p>таких земельных участков, в том числе возможное несоблюдение требований закона Российской Федерации от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» в части порядка и сроков предоставления заинтересованному лицу официального ответа на обращение о возможности/отсутствии возможности в формировании земельного участка.</p> <p>Факт не установления сроков направления в адрес недропользователей обращений о согласовании границ формируемых участков и предоставления ими заключений о возможности/отсутствии возможности формирования земельного участка с обоснованием причин может содержать в себе коррупциогенный фактор, определяемый пп. «а» п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96, выраженный в широте дискреционных полномочий.</p>	
<p>ПАО «Сургутнефтегаз»</p>	<p>Пункт 2 раздела V дополнить следующим предложением: «Если земельный участок планируемого строительства расположен в границах участка недр, имеющего статус горного отвода, земельный участок формируется с учетом мнения недропользователя, осуществляющего пользование недрами по лицензии».</p>	<p>Замечания не принимаются.</p> <p>1. Формирование земельных участков в целях предоставления с торгов, проводимых в форме аукциона, на территории муниципального образования городской округ город Сургут осуществляется в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации</p>	<p>-</p>

	<p>Настоящие предложения обусловлены следующим. Территория города Сургута расположена в контуре горных отводов Западно-Сургутского и Восточно-Сургутского лицензионных участков, поэтому формирование земельных участков для предоставления их на праве аренды либо собственности для строительства может привести к несоблюдению требований безопасности людей, проживающих и (или) работающих на данной территории, требований к промышленной безопасности и несоблюдению требований по рациональному использованию и охране недр. Помимо этого, формирование земельных участков для строительства без согласования с недропользователем приведет к несоблюдению застройщиками санитарно-защитных зон. Охрана жизни и здоровья граждан, создание безопасных условий их жизнедеятельности является одной из основных задач органов местного самоуправления (Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации органов местного самоуправления в Российской Федерации»). Несогласованность размещения планируемых к строительству объектов вблизи опасных производственных объектов (далее – ОПО) и объектов ТЭК может стать причиной невозможности обеспечения недропользователем требований промышленной безопасности и антитеррористической защищенности ОПО и объектов ТЭК, а также в ограничении доступа к ним посторонних лиц,</p>	<p>Федерации, постановлением Администрации города от 11.02.2019 № 938 «Об утверждении положения о формировании земельных участков для предоставления их на праве аренды либо собственности для строительства на торгах, проводимых в форме аукциона» (с изменениями от 13.11.2019 № 8494, от 03.02.2020 № 730) (далее – Положение). Пунктом 6 раздела 1 Положения установлено, что решение об отказе в формировании земельного участка принимается, в том числе в случае несоответствия земельного участка утвержденным в установленном порядке документам территориального планирования, градостроительного зонирования и документации по планировке территории муниципального образования городской округ город Сургут. Кроме того, при формировании земельного участка учитываются сведения о зонах с особыми условиями использования территории, установленные указанными выше документами и содержащиеся в Едином государственном реестре недвижимости. Иные требования в законодательстве Российской Федерации, регламентирующие порядок формирования и предоставления земельных участков с торгов, отсутствуют.</p> <p>2. Установление дополнительных</p>	
--	---	--	--

	<p>предусмотренных Федеральными законами от 21.07.97 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», от 21.07.2011 № 256-ФЗ «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса», от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму».</p> <p>Застройщики и органы местного самоуправления понесут значительные материальные убытки при несогласовании строительства. В настоящее время сложилась судебная практика, когда обязанность по возмещению убытков третьих лиц, связанных с невозможностью осуществления застройки земельного участка, возлагается судами на органы местного самоуправления, реализовавшие земельный участок без согласования с недропользователем (дело № А75-15080/2018).</p> <p>Согласно пунктам 1, 2, 6 и 7 статьи 22 Закона Российской Федерации «О недрах» недропользователь обязан обеспечить соблюдение законодательства, норм и правил в области использования и охраны недр; технических проектов, планов и схем развития горных работ, безопасному ведению работ, связанных с использованием недр, охране окружающей среды.</p>	<p>требований о согласовании границ формируемых земельных участков с недропользователями, осуществляющими пользование недрами по лицензии,</p> <p>влечет за собой увеличение сроков формирования таких земельных участков, в том числе возможное несоблюдение требований закона Российской Федерации от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» в части порядка и сроков предоставления заинтересованному лицу официального ответа на обращение о возможности/отсутствии возможности в формировании земельного участка.</p> <p>Факт не установления сроков направления в адрес недропользователей обращений о согласовании границ формируемых участков и предоставления ими заключений о возможности/отсутствии возможности формирования земельного участка с обоснованием причин может содержать в себе коррупциогенный фактор, определяемый пп. «а» п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96, выраженный в широте дискреционных полномочий.</p>	
--	---	---	--