Отрицательное заключение

об экспертизе муниципального нормативного правового акта

Управление инвестиций и развития предпринимательства Администрации города (далее – уполномоченный орган) в соответствии порядком проведения экспертизы и оценки фактического воздействия действующих муниципальных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Главы города   
от 14.11.2017 № 172, рассмотрев действующий муниципальный нормативный правовой акт - *постановление Администрации города от 30.10.2012 № 8387 «Об утверждении порядка создания и использования, в том числе на платной основе, парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения муниципального образования город Сургут»,* сводный отчет об экспертизе действующего нормативного правового акта и свод предложений по результатам публичных консультаций, подготовленные *департаментом городского хозяйства Администрации города,* сообщает следующее.

Нормативный акт подлежит экспертизе в соответствии с планом проведения экспертизы действующих муниципальных нормативных правовых актов, утвержденного распоряжением Главы города от 18.01.2019 № 2   
«Об утверждении плана проведения экспертизы и оценки фактического воздействия действующих муниципальных нормативных правовых актов на 2019 год».

Муниципальный нормативный правовой акт направлен для подготовки настоящего заключения впервые.

(впервые/повторно)

Исходя из отчета об экспертизе, целями правового регулирования являются:

- соблюдение действующего законодательства;

- определение единого порядка выдачи согласований о предоставлении права создания бесплатной парковки (парковочных мест).

Потенциальными адресатами правового регулирования являются юридические лица, индивидуальные предприниматели.

Информация о количестве потенциальных адресатов правового регулирования будет представлена в повторном заключении, после устранения замечаний к сводному отчету об экспертизе.

В соответствии с представленным расчетом расходов, правовым регулированием установлены обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности при применении муниципального правового акта, которые влекут следующие информационные издержки:

- расходы на оплату труда, включая отчисления во внебюджетные фонды – 1 918,71 руб. (3 час \* 639,57 руб.);

- приобретение расходных материалов, необходимых для выполнения информационных требований – 1 250 руб. (картридж – 1000 руб.; бумага А4 – 250 руб.);

- транспортные расходы – 50 руб. (25 руб. \* 2 поездки).

Общая сумма информационных издержек одного субъекта составила 3 218,71 рублей в год.

Информация об экономической обоснованности расходов будет представлена в повторном заключении, после устранения замечаний к сводному отчету об экспертизе.

Информация об экспертизе действующего муниципального нормативного правового акта размещена структурным подразделением на официальном портале Администрации города «06» августа 2019 года.

Для привлечения субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности при проведении экспертизы информация об экспертизе действующего муниципального нормативного правового акта размещена на портале проектов нормативных правовых актов (<http://regulation.admhmao.ru>).

Ответственным за проведение экспертизы проведены публичные консультации в период с «06» августа 2019 по «19» августа 2019 года.

Уведомления были направлены организациям:

- МКУ «Дирекция дорожно-транспортного и жилищно-коммунального комплекса»;

- СГМУП «Горсвет»;

- Сургутской торгово-промышленной палате;

- Ассоциации Строительных организаций города Сургута и Сургутского района;

- ООО «ЗАСК»;

- ООО «ТЛС».

По результатам проведения публичных консультаций получено 3 отзыва от их участников (СГМУП «Горсвет», ООО «ЗАСК», ООО «ТЛС»), об отсутствии замечаний и (или) предложений.

В связи с получением отзывов в поддержку действующего правового регулирования, письма-уведомления о принятии/отклонении замечаний и (или) предложений не направлялись, процедуры урегулирования разногласий с участниками публичных консультаций не проводились.

По результатам рассмотрения представленных документов установлено:

1. Процедуры экспертизы, предусмотренные порядком *не соблюдены*, в части несвоевременной подготовки и размещения документов по экспертизе на портале Администрации города и на портале проектов нормативных правовых актов (<http://regulation.admhmao.ru>) - на 15 календарных дней.

В соответствии с планом проведения экспертизы действующих муниципальных нормативных правовых актов, утвержденного распоряжением Главы города от 18.01.2019 № 2 «Об утверждении плана проведения экспертизы и оценки фактического воздействия действующих муниципальных нормативных правовых актов на 2019 год» срок подготовки и размещения документов – не позднее 22.07.2019.

При этом, процедуры являются выполненными, следовательно, повторное их проведение не требуется.

2. Сводный отчет об экспертизе:

2.1. Форма отчета *соответствует порядку.*

2.2. Информация, содержащаяся в отчете об экспертизе, *не достаточна.*

2.2.1. В пункте 3.1 отчета наименование 2-й цели не соответствует пункту 2.1.11 Порядка.

Слово «согласований» необходимо заменить словом «решений».

По аналогии скорректировать соответствующее наименование показателя и источника данных для расчета.

2.2.2. В разделе 3 отчета отсутствует цель правового регулирования и соответствующие показатели ее достижения в части создания и использования платных парковок.

2.2.3. В разделе 4 отчета:

- в пункте 4.1 исключить слова «, в том числе», поскольку индивидуальные предприниматели не являются юридическими лицами;

- в пункте 4.2 указать участников группы в количественном выражении (например, исходя из реестра парковок общего пользования на автомобильных дорогах общего пользования местного значения, ведение которого осуществляется в соответствии с полномочиями ОМС, предусмотренными пунктом 2 статьи 17 Федерального закона от 29.12.2017 № 443-ФЗ «Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», а также на основе прогнозных данных);

- в пункте 4.3 скорректировать источники данных.

2.2.4. В разделе 5 отчета:

- наименование функции департамента городского хозяйства скорректировать с учетом пункта 2.1.7 Порядка (слова «выдача согласований или решения об отказе в выдаче согласований» заменить словами «выдача предварительного решения о предоставлении права создания (либо решения об отказе в создании) бесплатной парковки (парковочных мест)»);

- дополнить функциями муниципального учреждения - МКУ «Дирекция дорожно-транспортного и жилищно-коммунального комплекса».

2.2.5. В разделе 6 отчета не включены обязанности (с указанием соответствующих положений нормативного правового акта), предусмотренные Порядком, в том числе:

- пунктом 2.1.10 раздела 2, в части направления согласованной проектной документации в ДГХ;

- пунктом 2.1.13 раздела 2, в части заключения соглашения, получения разрешения на земляные работы;

- пунктом 2.1.14 раздела 2, в части проектирования, согласования проектной документации, создания бесплатной парковки (парковочных мест) за счет средств заявителя (заявителей);

- пунктом 2.1.15 раздела 2, в части внесения за счет средств заявителя (заявителей) изменений в техническую документацию объекта (автомобильной дороги);

- пунктом 2.2.5 раздела 2, в части обращения с заявлением в адрес балансодержателя автодороги местного значения общего пользования для получения в аренду существующей бесплатной парковки (парковочных мест).

- пунктом 2.2.6 раздела 2, в части проведения оценки кадастровой стоимости части муниципального имущества (бесплатной парковки (парковочных мест) транспортных средств) за счет средств заявителя;

- пунктом 2.2.11 раздела 2, в части обеспечения содержания, эксплуатации и ремонта парковки (парковочных мест) в соответствии с действующими санитарными, техническими нормативными документами.

2.2.6. В приложении к отчету осуществлен расчет расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных нормативным правовым актом обязанностей, с применением методики оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Департамента экономического развития ХМАО-Югры от 30.09.2013 № 155 (с изменениями от 30.09.2015 № 200).

При этом:

1) в расчете не учтены обязанности, влекущие расходы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, предусмотренные пунктом 2.2.5 заключения.

2) на 5 этапе расчета, в качестве заработной платы взята среднемесячная заработная плата за 2018 год. При проведении экспертизы необходимо использовать фактические данные, на последнюю отчетную дату (например, итоги СЭР за 1 полугодие 2019 года, либо паспорт МО за 1 квартал 2019).

3) в окончании расчета необходимо пересчитать объем расходов, которые затратят субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности в связи с выполнением установленных обязанностей, с учетом замечания к пункту 4 отчета, изложенного в пункте 2.2.3 заключения.

2.2.7. Скорректировать раздел 6 отчета с учетом пересчета расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных нормативным правовым актом обязанностей, отраженных в пункте 2.2.6 Заключения.

2.2.8. Приложить к своду предложений о результатах проведения публичных консультаций копии отзывов участников публичных консультаций.

Так как отзывы представлены в виде ответных сообщений на уведомление о проведении публичных консультаций, следует их распечатать и приложить к своду предложений.

2.2.9. Устранить выявленные недочеты:

1) в пункте 6.1. скорректировать ссылку. Первый абзац изложить в редакции:

«В соответствии с пунктом 2.1. раздела 2 порядка:»;

2) после раздела 6 отчета указаны приложения к отчету. Дополнить перечень пунктом 2, в следующей редакции:

«2. Свод предложений о результатах проведения публичных консультаций»;

3) в расчете расходов перенести расчет транспортных расходов из 5-го в 6 этап расчета;

4) в своде предложений о результатах проведения публичных консультаций слово «ОФВ» исключить.

2.3. Обоснование решения проблемы действующего способа регулирования *достаточно.*

3. В действующем правовом акте выявлены положения, необоснованно затрудняющие ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В порядке создания и использования, в том числе на платной основе, парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения муниципального образования городского округа город Сургут:

3.1. Пунктом 1.2 раздела 1 установлены понятия, которые используются в порядке.

3.1.1. Абзацем 1 предусмотрено, что автомобильная дорога - объект транспортной инфраструктуры, предназначенный для движения транспортных средств и включающий в себя земельные участки в границах полосы отвода автомобильной дороги, либо в границах красных линий городских улиц, и расположенные на них или под ними конструктивные элементы (дорожное полотно, дорожное покрытие и подобные элементы) и дорожные сооружения, являющиеся ее технологической частью, - защитные дорожные сооружения, искусственные дорожные сооружения, производственные объекты, элементы обустройства автомобильных дорог.

При этом, часть 1 статьи 3 Федерального закона от 08.112007 № 257-ФЗ  
«Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» установлено понятие. Автомобильная дорога - объект транспортной инфраструктуры, предназначенный для движения транспортных средств и включающий в себя земельные участки в границах полосы отвода автомобильной дороги и расположенные на них или под ними конструктивные элементы (дорожное полотно, дорожное покрытие и подобные элементы) и дорожные сооружения, являющиеся ее технологической частью, - защитные дорожные сооружения, искусственные дорожные сооружения, производственные объекты, элементы обустройства автомобильных дорог.

*Несоответствие федеральному законодательству является ограничением для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

3.1.2. Абзацем 2 предусмотрено, что парковка (парковочные места) - специально обозначенное и при необходимости обустроенное и оборудованное место, являющееся в том числе частью автомобильной дороги и (или) примыкающее к проезжей части и (или) тротуару, обочине, эстакаде или мосту либо являющееся частью подэстакадных или подмостовых пространств, площадей и иных объектов улично-дорожной сети и предназначенное для организованной стоянки транспортных средств на платной основе или без взимания платы по решению собственника или иного владельца автомобильной дороги, собственника земельного участка.

При этом, статьей 2 Федерального закона от 10.12.1995 № 196-ФЗ  
«О безопасности дорожного движения» установлено понятие. Парковка (парковочное место) - специально обозначенное и при необходимости обустроенное и оборудованное место, являющееся в том числе частью автомобильной дороги и (или) примыкающее к проезжей части и (или) тротуару, обочине, эстакаде или мосту либо являющееся частью подэстакадных или подмостовых пространств, площадей и иных объектов улично-дорожной сети, зданий, строений или сооружений и предназначенное для организованной стоянки транспортных средств на платной основе или без взимания платы по решению собственника или иного владельца автомобильной дороги, собственника земельного участка либо собственника соответствующей части здания, строения или сооружения.

*Несоответствие федеральному законодательству является ограничением для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

Следует отметить, что в соответствии с информацией Прокуратуры города Сургута (письмо от 19.07.2019 № 07-06-2019 прилагается) по результатам изучения проекта решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города от 26.12.2017 № 206-VI ДГ «О правилах благоустройства территории города Сургута» указано, что придание понятиям иного смысла либо дублирование понятий, установленных нормативными правовыми актами Российской федерации, является коррупциогенным фактором, выражающимся в принятии нормативного правового акта за пределами компетенции.

Предлагаем установить только те понятия, которые указывают на особенности правового регулирования в установленной сфере и федеральными и окружными нормативными правовыми актами не предусмотрены.

По иным понятиям указать только ссылки на соответствующие нормы законодательства.

3.2. Пунктом 2.1.1 раздела 2 предусмотрено, что создание бесплатных парковок осуществляется для обустройства дополнительных (сверх количества парковочных мест, предусмотренных нормативными документами в области проектирования, действовавших на момент ввода в эксплуатацию здания) бесплатных парковок (парковочных мест) в границах автодорог местного значения для функционирования существующего (введенного в эксплуатацию) здания торгового, общественно-делового центра, производственного и административного здания, детской, образовательной, медицинской, спортивной, религиозной организаций (далее - здание) и наличии территорий, на которых технологически возможно создание бесплатной парковки.

Пунктом 2.1.8 раздела 2 предусмотрено, что в случае принятия рабочей группой предварительного решения о предоставлении права создания бесплатной парковки (парковочных мест) заявитель (заявители) в течение 90-а календарных дней с момента получения решения рабочей группы разрабатывает (разрабатывают) проектную документацию на устройство (создание) бесплатной парковки (парковочных мест), согласовывает (согласовывают) данную проектную документацию с балансодержателем автомобильной дороги, организациями, осуществляющими эксплуатацию зеленых зон и насаждений, инженерных коммуникаций, в охранной зоне которых проектируется парковка (далее - заинтересованные организации).

Пунктом 2.2.6 раздела 2 предусмотрено, что в случае соответствия в течение 30-и календарных дней с момента поступления заявления балансодержатель направляет заявителю необходимую информацию и документацию для проведения оценки кадастровой стоимости части муниципального имущества (бесплатной парковки (парковочных мест) транспортных средств).

Словосочетания «на момент», «с момента» необходимо заменить словами «на дату», «с даты», поскольку «момент» определяется не только датой, но и конкретным временем с которого начинается отсчёт. При этом, порядком не предусмотрено фиксирование момента времени, в который выполнены указанные административные процедуры.

*Непрозрачность административных процедур, является ограничением для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

3.3. Пунктом 2.1.3 раздела 2 предусмотрено, что заявление подается правообладателем здания, которое расположено на земельном участке, непосредственно граничащим с территорией в границах автодороги местного значения, на которой заявителем предлагается создать бесплатную парковку (парковочные места).

При этом порядком не предусмотрена форма заявления.

*Непрозрачность административных процедур, является ограничением для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

3.4. Абзацем 4 пункта 2.1.6 раздела 2 предусмотрено, что в случае если поступило несколько заявлений от разных правообладателей одного здания, рабочей группой предлагается заявителям направить совместное заявление с приложением общей схемы создания бесплатной парковки (парковочных мест).

При этом порядком не предусмотрены действия заявителей в случае, если один из заявителей не согласен направить совместное заявление.

*Непрозрачность административных процедур, является ограничением для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

3.5. Пунктом 2.1.7 раздела 2 предусмотрено, что по итогам рассмотрения заявления в сроки, указанные в подпункте 2.1.5 порядка, рабочая группа принимает предварительное решение о предоставлении права создания (либо решения об отказе в создании) бесплатной парковки (парковочных мест).

При этом Порядком не предусмотрено:

- полный перечень оснований для отказа;

- право повторного обращения и соответствующие сроки для выполнения процедур в случае получения решения об отказе в создании бесплатной парковки (парковочных мест).

*Непрозрачность административных процедур, является ограничением для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

3.6. Пунктом 2.1.8 раздела 2 предусмотрено, что в случае принятия рабочей группой предварительного решения о предоставлении права создания бесплатной парковки (парковочных мест) заявитель (заявители) в течение 90-а календарных дней с момента получения решения рабочей группы разрабатывает (разрабатывают) проектную документацию на устройство (создание) бесплатной парковки (парковочных мест), согласовывает (согласовывают) данную проектную документацию с балансодержателем автомобильной дороги, организациями, осуществляющими эксплуатацию зеленых зон и насаждений, инженерных коммуникаций, в охранной зоне которых проектируется парковка (далее - заинтересованные организации).

При этом, абзацем 3 раздела 1 установлено, что оборудование (обозначение) парковок на автомобильной дороге может производиться на участках, предусмотренных проектной документацией на автомобильную дорогу, а также участках, согласованных с департаментом городского хозяйства Администрации города (далее - ДГХ), балансодержателем автодороги, ОГИБДД УМВД России по городу Сургуту, а также организациями, эксплуатирующими подземные, наземные инженерные коммуникации, в охранной зоне которых планируется устройство парковки, и комитета по природопользованию и экологии Администрации города (далее - КпиЭ), в случае устройства парковки на территории зеленой зоны.

*Взаимное несоответствие, неоднозначная трактовка положений и непрозрачность административных процедур является ограничением для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

3.7. Пунктом 2.1.11 раздела 2 предусмотрено, что рассмотрение письма и согласованной проектной документации осуществляется рабочей группой в течение 15-и рабочих дней с даты регистрации письма в ДГХ. По итогам рассмотрения рабочей группой принимается одно из следующих решений:

- о предоставлении права создания бесплатной парковки (парковочных мест);

- об отказе в предоставлении права создания бесплатной парковки (парковочных мест) (в случаях: нарушения сроков предоставления согласованной проектной документации, предоставления проектной документации не в полном объеме, отсутствия согласований заинтересованных организаций).

Поскольку, в соответствии с 2.1.14 раздела 2, проектирование, согласование проектной документации, создание бесплатной парковки (парковочных мест) осуществляется за счет средств заявителя (заявителей), отказ в представлении права создания бесплатной парковки (парковочных мест) в случае нарушения сроков предоставления согласованной проектной документации *является необоснованным ограничением для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности*, *и может привести к необоснованным расходам (убыткам).*

3.8. Пунктом 2.1.12 раздела 2 предусмотрено, что решение направляется заявителю (заявителям) в сроки, указанные в абзаце 1 подпункта 2.1.11 порядка.

При этом в порядке отсутствует ответственный исполнитель по направлению решения заявителю.

*Непрозрачность административных процедур является ограничением для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

3.9. Пунктом 2.1.13 раздела 2 предусмотрено, что, получив положительное решение рабочей группы, заявитель (заявители):

- заключает (заключают) с балансодержателем автодороги соглашение о создании бесплатной парковки (парковочных мест);

- получает разрешение на земляные работы в порядке, утвержденном постановлением Администрации города от 14.01.2015 № 44 «Об утверждении Порядка выдачи и закрытия разрешений на производство земляных работ на территории города Сургута».

При этом, частями 47, 48 статьи 8 Правил благоустройства территории города Сургута, утвержденных решением Думы города от 26.12.2017 № 206-VI ДГ «О Правилах благоустройства территории города Сургута» установлено, что порядок выдачи разрешений на снос зелёных насаждений и возмещения их восстановительной стоимости определяется административным регламентом, утверждаемым постановлением Администрации города Сургута. Запрещается снос зелёных насаждений с нарушением требований указанного административного регламента.  Восстановительная стоимость зелёных насаждений взимается с заинтересованных лиц до получения разрешения на строительство, разрешения на производство земляных работ, начала производства работ по сносу зелёных насаждений.

В порядке отсутствует норма о необходимости получения разрешения на снос или пересадку зеленых насаждений в порядке, утвержденном постановление Администрации города от 17.09.2012 № 7186 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Выдача разрешения на снос или пересадку зеленых насаждений».

*Несоответствие действующему законодательству и непрозрачность административных процедур является ограничением для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

3.10. Пунктом 2.2.4 и пунктом 2.4.4 установлено, что реестр бесплатных парковок (парковочных мест), которые могут быть переданы в аренду, утверждается муниципальным правовым актом Администрации города на основании решения рабочей группы, а перечень платных парковок устанавливается муниципальным правовым актом Администрации города.

При этом, пунктом 2 статьи 17 Федерального закона от 29.12.2017 № 443-ФЗ «Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» установлено полномочие органа местного самоуправления по ведению реестра парковок общего пользования на автомобильных дорогах общего пользования местного значения.

Ведение реестра порядком не предусмотрено, отсутствует ссылка на иной муниципальный правовой акт.

*Несоответствие федеральному законодательству является ограничением для субъектов предпринимательской деятельности.*

3.11. Пунктом 2.2.6 раздела 2 предусмотрено, что балансодержателем в течение 10-и календарных дней проверяется соответствие заявления реестру, указанному в подпункте 2.2.4 порядка. В случае соответствия в течение 30-и календарных дней с момента поступления заявления балансодержатель направляет заявителю необходимую информацию и документацию для проведения оценки кадастровой стоимости части муниципального имущества (бесплатной парковки (парковочных мест) транспортных средств). Оценка кадастровой стоимости части муниципального имущества производится за счет средств заявителя.

3.11.1. При этом, пунктом 2.2.4 раздела 2 предусмотрено, что реестр бесплатных парковок (парковочных мест), которые могут быть переданы в аренду, утверждается муниципальным правовым актом Администрации города на основании решения рабочей группы.

Исходя из утвержденных положений, реестр не предусматривает информацию, которой должен соответствовать заявитель.

*Неоднозначная трактовка положений* *является ограничением для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

3.11.2. Отсутствует перечень оснований для отказа, в случае несоответствия заявителя установленным требованиям.

*Непрозрачность административных процедур является ограничением для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

3.11.3. Пунктами 2.2.7, 2.2.8, 2.2.9 предусмотрено, что на право заключения договора аренды муниципального имущества (части автомобильной дороги - бесплатной парковки (парковочных мест) транспортных средств) проводится аукцион, в котором могут принимать участие правообладатели зданий, указанных в абзаце третьем подпункта 2.1.1 порядка и расположенных на земельном участке, непосредственно прилегающем к существующей бесплатной парковке.

Следовательно, участниками конкурса могут быть несколько претендентов.

Возложение обязанности на заявителя по оценке кадастровой стоимости части муниципального имущества за счет собственных средств, *является необоснованным ограничением для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и может привести к необоснованным расходам (убыткам).*

3.12. Пунктом 2.2.11 раздела 2 предусмотрено, что в период действия соглашения о создании бесплатной парковки (парковочных мест), договора аренды части автомобильной дороги - бесплатной парковки (парковочных мест) транспортных средств, лицо, использующее бесплатную парковку (парковочных мест) обязано:

- обеспечить содержание, эксплуатацию и ремонт парковки (парковочных мест) в соответствии с действующими санитарными, техническими нормативными документами;

- в случае установки ограждающих устройств, ограничивающих въезд на бесплатную парковку (парковочные места), режим работы ограждающих устройств привести в соответствие с режимом работы помещений зданий, расположенных на земельных участках, непосредственно прилегающих к существующей бесплатной парковке (парковочным местам),

- обеспечить беспрепятственный доступ на парковку (парковочные места) балансодержателя автодороги, автомобилей специальных служб (МЧС, скорой помощи, полиции), а также организаций, осуществляющих эксплуатацию инженерных коммуникаций, в охранной зоне которых расположена автостоянка, для проведения аварийно-восстановительных работ на инженерных коммуникациях.

При этом, абзацем 3 пункта 1.3 раздела 1 установлена обязанность в части обозначения парковки на автомобильных дорогах путем установки соответствующих дорожных знаков, нанесения дорожной разметки.

Аналогичные обязанности без учета требований абзаца 3 пункта 1.3 раздела 1 установлены в пункте 3.2.1 раздела 3 в части обязанностей оператора платой парковки.

*Отсутствие обязанности, либо ссылки на установленные нормы, является ограничением для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

3.13. Статьями 12, 13 Федерального закона от 29.12.2017 № 443-ФЗ «Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» установлены требования к парковкам общего пользования и к платным парковкам:

Статья 12. Требования к парковке общего пользования

1. Парковка общего пользования может быть размещена на части автомобильной дороги и (или) территории, примыкающей к проезжей части и (или) тротуару, обочине, эстакаде или мосту либо являющейся частью подэстакадных или подмостовых пространств, площадей и иных объектов улично-дорожной сети, а также в здании, строении или сооружении либо части здания, строения, сооружения.

2. Решения о создании парковок общего пользования на территориях общего пользования в границах элемента планировочной структуры, застроенного многоквартирными домами, принимаются органами местного самоуправления в соответствии с утвержденной документацией по планировке территории, а также с учетом мнения собственников помещений в данных многоквартирных домах, расположенных на земельных участках, прилегающих к таким территориям общего пользования. Выявление и учет мнения собственников помещений в многоквартирных домах, а также установление границ элемента планировочной структуры осуществляется в порядке, предусмотренном муниципальными нормативными правовыми актами.

3. Решения о создании парковок общего пользования в границах земельного участка, относящегося к общему имуществу собственников помещений в многоквартирном доме, принимаются в соответствии с жилищным законодательством и земельным законодательством.

4. Размещение парковок общего пользования должно осуществляться с учетом обеспечения экологической безопасности и снижения негативного воздействия на окружающую среду, здоровье и благополучие населения.

5. Назначение и вместительность (количество машино-мест) парковок общего пользования определяются в соответствии с нормативами градостроительного проектирования.

6. При размещении парковок общего пользования на территориях муниципальных образований, городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя должны быть предусмотрены парковки общего пользования для грузовых транспортных средств, автобусов и легковых автомобилей в количестве, соответствующем потребности, определенной в документации по организации дорожного движения.

7. Реестр парковок общего пользования представляет собой общедоступный информационный ресурс, содержащий сведения о парковках общего пользования, расположенных на территориях муниципальных образований, городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя, вне зависимости от их назначения и формы собственности.

8. Ведение реестра парковок общего пользования осуществляется уполномоченным органом местного самоуправления в порядке, установленном уполномоченным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

9. На парковках общего пользования должны выделяться места для стоянки транспортных средств, управляемых инвалидами, перевозящих инвалидов, в соответствии с законодательством Российской Федерации.

10. Установка ограждений и иных конструкций, препятствующих использованию парковок общего пользования, за исключением платных парковок, не допускается.

11. Организация въезда транспортных средств на парковку общего пользования и выезда с нее, движение транспортных средств на парковке общего пользования должны осуществляться в соответствии с проектом организации дорожного движения.

12. Пользователи парковок общего пользования при размещении транспортных средств обязаны соблюдать правила пользования парковками общего пользования, установленные владельцами парковок. Владельцы парковок общего пользования обязаны размещать правила пользования парковками общего пользования в общедоступных местах для ознакомления.

13. Контроль за соблюдением правил пользования парковками общего пользования осуществляется владельцами таких парковок.

14. Контроль за соблюдением требований к парковкам общего пользования, установленных настоящей статьей, осуществляется органами, осуществляющими региональный государственный контроль в области организации дорожного движения.

Статья 13. Требования к платной парковке

1. Платная парковка должна соответствовать требованиям, предусмотренным статьей 12 настоящего Федерального закона, а также требованиям настоящей статьи.

2. Законом субъекта Российской Федерации могут быть запрещены платные парковки на территориях, непосредственно прилегающих к объектам спорта, зданиям, в которых размещены образовательные организации, в том числе дошкольные образовательные организации, медицинские организации государственной и муниципальной систем здравоохранения, организации культуры, органы государственной власти, органы местного самоуправления и организации, предоставляющие государственные и муниципальные услуги, а также на земельных участках, относящихся в соответствии с жилищным законодательством к общему имуществу многоквартирных домов.

3. Размер платы за пользование платными парковками на автомобильных дорогах не должен превышать определяемый в соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 6 настоящего Федерального закона максимальный размер такой платы и устанавливается владельцами парковок.

4. Законом субъекта Российской Федерации могут быть установлены периоды времени суток, а также выходные и нерабочие праздничные дни, когда платные парковки, расположенные на землях, находящихся в государственной или муниципальной собственности, используются бесплатно.

5. Территория, на которой организована платная парковка, должна быть обозначена дорожными знаками и дорожной разметкой, оборудована автоматизированной системой оплаты в наличной или безналичной форме в соответствии с проектом организации дорожного движения.

6. Владелец платной парковки обеспечивает содержание платной парковки, в том числе взимание платы за пользование платной парковкой с пользователя платной парковки.

7. Взимание платы за пользование платной парковкой с пользователя платной парковки должно быть организовано с использованием автоматизированной системы оплаты в наличной или безналичной форме.

8. Взимание платы за пользование платной парковкой не допускается в отношении транспортных средств, используемых для осуществления деятельности пожарной охраны, полиции, медицинской скорой помощи, аварийно-спасательных служб, военной автомобильной инспекции, а также транспортных средств федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности, федерального органа исполнительной власти в области государственной охраны, военной полиции Вооруженных Сил Российской Федерации, войск национальной гвардии Российской Федерации, следственных органов Следственного комитета Российской Федерации, федерального органа исполнительной власти, осуществляющего специальные функции в сфере обеспечения федеральной фельдъегерской связи в Российской Федерации, используемых в связи со служебной необходимостью.

9. Право бесплатного пользования платной парковкой предоставляется в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации. Владелец платной парковки вправе устанавливать дополнительные категории пользователей платной парковки, категории транспортных средств, которым предоставляется право бесплатного или льготного пользования платной парковкой.

10. Органы государственной власти субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления обязаны осуществлять информирование населения о подготовке указанными органами решения о создании и использовании платных парковок посредством размещения соответствующей информации в периодических печатных изданиях, учрежденных органами государственной власти, органами местного самоуправления для опубликования (обнародования) официальных материалов и сообщений, нормативных правовых и иных актов, а также посредством размещения не позднее чем за тридцать дней до начала пользования платными парковками на своих официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» следующей информации:

1) обоснование необходимости пользования платными парковками, основные проблемы в сфере дорожного движения, которые планируется решить посредством введения платы за пользование парковками общего пользования;

2) дата начала пользования платными парковками;

3) предполагаемые зоны платных парковок на территориях субъекта Российской Федерации, муниципального образования;

4) порядок пользования платными парковками;

5) размер и порядок осуществления оплаты за пользование парковками.

Требования к парковкам общего пользования и к платным парковкам порядком предусмотрены частично.

*Отсутствие предусмотренных законом требований, либо ссылки на соответствующие нормы законодательства является ограничением для субъектов предпринимательской деятельности в связи с непрозрачностью административных процедур.*

3.14. Статьей 5 Закона Ханты-Мансийского АО - Югры от 28.02.2019 № 3-оз   
«О регулировании отдельных вопросов в области организации дорожного движения в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» установлены особенности организации платных парковок:

- в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре запрещается организация платных парковок на территориях, непосредственно прилегающих к объектам спорта, зданиям, в которых размещены образовательные организации, в том числе дошкольные образовательные организации, медицинские организации государственной и муниципальной систем здравоохранения, организации культуры, органы государственной власти, органы местного самоуправления и организации, предоставляющие государственные и муниципальные услуги, а также на земельных участках, относящихся в соответствии с жилищным законодательством к общему имуществу многоквартирных домов.

- платные парковки, расположенные на землях, находящихся в государственной или муниципальной собственности, используются бесплатно в выходные дни (суббота и воскресенье) и нерабочие праздничные дни, а также в рабочие дни в период с 19.00 до 8.00 часов по местному времени.

*Отсутствие предусмотренных законом особенностей, либо ссылки на соответствующие нормы законодательства является ограничением для субъектов предпринимательской деятельности в связи с непрозрачностью административных процедур.*

3.15. Статьей 15 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» установлена обязанность на каждой стоянке выделять не менее 10 процентов мест (но не менее одного места) для бесплатной парковки транспортных средств, управляемых инвалидами I, II групп, а также инвалидами III группы.

*Отсутствие предусмотренных законом особенностей, либо ссылки на соответствующие нормы законодательства является ограничением для субъектов предпринимательской деятельности в связи с непрозрачностью административных процедур.*

Выводы и предложения:

1. Устранить замечания к сводному отчету об ОФВ, изложенные в пункте 2.2 Заключения.

2. Действующий нормативный правовой акт требует внесения изменений,   
в части положений необоснованно затрудняющих осуществление предпринима-тельской и инвестиционной деятельности, изложенных в пункте 3 Заключения.

Начальник управления инвестиций

и развития предпринимательства С.В. Петрик

«03» сентября 2019 г.

Ворошилова Юлия Павловна

8 (3462) 52-20-83