Отрицательное заключение

об экспертизе муниципального нормативного правового акта

Управление инвестиций и развития предпринимательства Администрации города (далее – уполномоченный орган) в соответствии порядком проведения экспертизы и оценки фактического воздействия действующих муниципальных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Главы города   
от 14.11.2017 № 172, рассмотрев действующий муниципальный нормативный правовой акт - *постановление Администрации города от 26.01.2016 № 470 «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории муниципального образования городской округ город Сургут»,* сводный отчет об экспертизе действующего нормативного правового акта и свод предложений по результатам публичных консультаций, подготовленные *департаментом городского хозяйства Администрации города,* сообщает следующее.

Нормативный акт подлежит экспертизе в соответствии с планом проведения экспертизы действующих муниципальных нормативных правовых актов, утвержденного распоряжением Главы города от 18.01.2019 № 2   
«Об утверждении плана проведения экспертизы и оценки фактического воздействия действующих муниципальных нормативных правовых актов на 2019 год».

Муниципальный нормативный правовой акт направлен для подготовки настоящего заключения впервые.

(впервые/повторно)

Исходя из отчета об экспертизе, целями правового регулирования являются:

- соблюдение действующего законодательства;

- удовлетворение потребности населения в транспортных услугах;

- обеспечение функционирования рынка транспортных услуг.

Потенциальными адресатами правового регулирования являются юридические лица, индивидуальные предприниматели, имеющие действующие лицензии на осуществление деятельности по перевозке пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более восьми человек (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется по заказам либо для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя), в том числе осуществляющие в настоящее время регулярные перевозки по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в соответствии с муниципальными контрактами или свидетельствами об осуществлении перевозок по маршруту.

Потенциальными адресатами правового регулирования являются 25 000 субъектов, исходя из реестра действующих лицензий, в том числе осуществляющие в настоящее время регулярные перевозки по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в соответствии с муниципальными контрактами или свидетельствами об осуществлении перевозок по маршруту – 10 субъектов.

В соответствии с представленным расчетом расходов, правовым регулированием установлены обязанности для субъектов предпринимательской деятельности при применении муниципального правового акта, которые влекут следующие информационные издержки:

- расходы на оплату труда, включая отчисления во внебюджетные фонды – 639,57 руб. (1 час \* 639,57 руб.);

- приобретение расходных материалов, необходимых для выполнения информационных требований – 1 002 руб. (картридж – 1000 руб. \* 2 ед.; бумага А4 – 0,5 руб. \*2 листа);

- транспортные расходы – 50 руб. (25 руб. \* 2 поездки).

Общая сумма информационных издержек одного субъекта составила 1 691,57 рублей в год.

Информация об экономической обоснованности расходов будет представлена в повторном заключении, после устранения замечаний к сводному отчету об экспертизе.

Информация об экспертизе действующего муниципального нормативного правового акта размещена структурным подразделением на официальном портале Администрации города «05» августа 2019 года.

Для привлечения субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности при проведении экспертизы информация об экспертизе действующего муниципального нормативного правового акта размещена на портале проектов нормативных правовых актов (<http://regulation.admhmao.ru>).

Ответственным за проведение экспертизы проведены публичные консультации в период с «05» августа 2019 по «16» августа 2019 года.

Уведомления были направлены организациям:

- ОА «Сургутское производственное объединение пассажирского автотранспорта» (АО «СПОПАТ»);

- ООО «Центр»;

- ООО «Автотриада»;

- ООО «Сургутзазсервис»;

- ООО АП «Автолайн»;

- ООО «ТНК Транссиб».

По результатам проведения публичных консультаций получено 5 отзывов от их участников (АО «СПОПАТ», ООО «Центр», ООО «Сургутзазсервис», ООО АП «Автолайн», ООО «ТНК Транссиб»), об отсутствии замечаний и (или) предложений.

В связи с получением отзывов в поддержку действующего правового регулирования, письма-уведомления о принятии/отклонении замечаний и (или) предложений не направлялись, процедуры урегулирования разногласий с участниками публичных консультаций не проводились.

По результатам рассмотрения представленных документов установлено:

1. Процедуры экспертизы, предусмотренные порядком *соблюдены.*

2. Сводный отчет об экспертизе:

2.1. Форма отчета *соответствует порядку.*

2.2. Информация, содержащаяся в отчете об экспертизе, *не достаточна.*

2.2.1. В пункте 3.4. отчета установить значения показателей по годам на 2019-2021 годы (информация за предыдущие годы указывается при оценке фактического воздействия).

2.2.2. В пункте 3.5 отчета скорректировать источник данных для расчета показателей с учетом замечания, изложенного в пункте 2.2.1 заключения.

2.2.3. В разделе 6 отчета не включены обязанности (с указанием соответствующих положений нормативного правового акта), предусмотренные приложением 2 к постановлению, в том числе:

- пунктом 2.3 раздела 2, в части предоставления документов для установления нового маршрута;

- пунктом 3.2 раздела 3, в части предоставления документов для внесения изменений в маршрут;

- пунктом 4.2 раздела 4, в части предоставления документов для отмены маршрута.

2.2.4. В пункте 6.1, 6.2 отчета (со ссылкой на раздел 2 приложения 4):

1) В строке 11 указано, что в соответствии с пунктом 2.10 перевозчик обязан в трехдневный срок сообщать департаменту обо всех случаях дорожно-транспортных происшествий с участием транспортных средств перевозчика, а при наличии пострадавших - в течение суток.

При этом, указано что расходные обязательства, связанные с исполнением данного требования, установлены ч. 2 ст. 20 Федерального закона № 196-ФЗ.

Поскольку ч. 2 ст. 20 Федерального закона № 196-ФЗ данные обязанности не предусмотрены, следовательно, допущена ошибка в ссылке либо они установлены уполномоченным органом (департаментом городского хозяйства) самостоятельно.

2) В строке 12 указано, что в соответствии с пунктом 2.11 перевозчик обязан предоставлять по запросу департамента необходимую информацию о работе автобусов на маршруте за определенный период.

При этом, указано что расходные обязательства, связанные с исполнением данного требования, установлены ст. 37 Федерального закона № 220-ФЗ, приказом Минтранса РФ от 16.12.2015 № 367.

Поскольку ст. 37 Федерального закона № 220-ФЗ, приказом Минтранса РФ от 16.12.2015 № 367 данные обязанности не предусмотрены, следовательно, допущена ошибка в ссылке либо они установлены уполномоченным органом (департаментом городского хозяйства) самостоятельно.

3) В строке 17 указано, что в соответствии с пунктом 2.16 перевозчик обязан разместить в салоне транспортного средства:

- правила пользования автобусами;

- схему движения;

- табличку с Ф.И.О. водителя (кондуктора);

- информацию о порядке оплаты проезда;

- информацию о стоимости проезда, имеющихся льготах;

- информацию о принадлежности автобуса конкретному перевозчику с указанием его адреса, контактного телефона, номеров телефонов контролирующих организаций;

- информацию по правилам поведения при чрезвычайных ситуациях и террористических актах;

- информацию о страховщике гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, пассажиров (наименование страховщика, его место нахождения, почтовый адрес, номер телефона). Нанесение рекламы на передние и боковые стекла транспортного средства не допускается.

При этом, указано что расходные обязательства, связанные с исполнением данных требований, установлены п. 37 постановление Правительства № 112, п. 2 ст. 12 Федерального закона № 16-ФЗ, ч. 6 ст. 5 Федерального закона № 67-ФЗ.

Поскольку п. 37 постановление Правительства № 112, п. 2 ст. 12 Федерального закона № 16-ФЗ, ч. 6 ст. 5 Федерального закона № 67-ФЗ данные обязанности установлены частично, следовательно, указаны не все ссылки либо часть обязанностей установлена уполномоченным органом (департаментом городского хозяйства) самостоятельно.

3) В строке 18 указано, что в соответствии с пунктом 2.17 перевозчик обязан ежеквартально, не позднее 10 числа месяца, следующего за отчетным периодом, представлять департаменту отчет о перевезенных пассажирах с нарастающим итогом с начала года.

При этом, указано что расходные обязательства, связанные с исполнением данного требования, установлены приложением 6 Приказа Федеральной службы государственной статистики от 22.09.2017 № 621 «Об утверждении статистического инструментария для организации федерального статистического наблюдения за внутренней торговлей и деятельностью в сфере транспорта».

Приложение 6 Приказом Федеральной службы государственной статистики от 22.09.2017 № 621 не предусмотрено, следовательно, допущена ошибка в ссылке либо они установлены уполномоченным органом (департаментом городского хозяйства) самостоятельно.

3) В строке 19 указано, что в соответствии с пунктом 2.18 перевозчик обязан вносить оперативные изменения в график работы автобусов при возникновении нештатных ситуаций на маршруте с обязательным уведомлением департамента;

В строке 20 указано, что в соответствии с пунктом 2.19 перевозчик обязан информировать департамент о неудовлетворительном состоянии дорожных условий на маршруте движения.

При этом, указано что расходные обязательства, связанные с исполнением данных требований, установлены п.п. д) п. 4.3.3.3 ГОСТ Р 51825-2001, п. 10 постановления правительства № 943.

Поскольку п.п. д) п. 4.3.3.3 ГОСТ Р 51825-2001, п. 10 постановления правительства № 943 данные обязательства не предусмотрены, следовательно, допущена ошибка в ссылке либо они установлены уполномоченным органом (департаментом городского хозяйства) самостоятельно.

2.2.5. В приложении к отчету осуществлен расчет расходов субъектов предпринимательской деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных нормативным правовым актом обязанностей, с применением методики оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Департамента экономического развития ХМАО-Югры от 30.09.2013 № 155 (с изменениями от 30.09.2015 № 200).

При этом:

1) В расчете не учтены обязанности, предусмотренные пунктом 2.2.3 заключения, а также обязанности указанные в пункте 2.2.4 заключения (в случае их самостоятельного установления).

2) на 5 этапе расчета, в качестве заработной платы взята среднемесячная заработная плата за 2018 год. При проведении экспертизы необходимо использовать фактические данные, на последнюю отчетную дату (итоги СЭР за 1 полугодие 2019 года, либо паспорт МО за 1 квартал 2019).

3) на 6 этапе расчета, приобретение бумаги рассчитано исходя из количества листов. При этом, предприниматель должен приобрести целую пачку бумаги в не зависимости от требуемого количества листов для выполнения информационного требования.

4) в окончании расчета некорректно просчитан общий объем расходов, которые затратят 10 перевозчиков в связи с выполнением установленных обязанностей.

2.2.6. Скорректировать раздел 6 отчета с учетом пересчета расходов субъектов предпринимательской деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных нормативным правовым актом обязанностей, отраженных в пункте 2.2.5 Заключения.

2.2.7. Устранить выявленные недочеты:

1) после раздела 6 отчета указаны приложения к отчету. Дополнить перечень пунктом 2, в следующей редакции:

«2. Свод предложений о результатах проведения публичных консультаций»;

2) в расчете расходов перенести расчет транспортных расходов из 5-го в 6 этап расчета;

3) в своде предложений о результатах проведения публичных консультаций слово «ОФВ» исключить.

2.3. Обоснование решения проблемы действующего способа регулирования *достаточно.*

3. В действующем правовом акте выявлены положения, необоснованно затрудняющие ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности.

***В положении об организации регулярных перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок (приложение 1):***

3.1. Пунктом 1.3 раздела 1 предусмотрено, что в положении в соответствии с гл. 40 Гражданского кодекса Российской Федерации, федеральными законами от 08.11.2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта», от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.02.2009 № 112 «Об утверждении правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом» используются понятия:

- пассажирские перевозки автомобильным транспортом общего пользования;

- уполномоченный орган местного самоуправления;

- муниципальный заказчик;

- маршрут регулярных перевозок;

- муниципальный маршрут регулярных перевозок;

- муниципальная маршрутная сеть;

- перевозчик;

- расписание;

- транспортное средство категории «M2»;

- транспортное средство категории «M3»;

- класс транспортных средств;

- вид регулярных перевозок;

- регулярные перевозки по регулируемым тарифам;

- регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам;

- свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок;

- карта маршрута регулярных перевозок;

- участники договора простого товарищества;

- паспорт маршрута регулярных перевозок;

- документ планирования регулярных перевозок;

- характеристики транспортного средства, влияющие на качество перевозок.

При этом:

- понятие «пассажирские перевозки автомобильным транспортом общего пользования» указанными правовыми актами не предусмотрено, оно вытекает из положений гл.40 Гражданского кодекса Российской Федерации;

- понятие «муниципальная маршрутная сеть» указанными правовыми актами не предусмотрено;

- понятия «уполномоченный орган местного самоуправления», «муниципальный заказчик», «муниципальный маршрут регулярных перевозок», «перевозчик», «расписание», «регулярные перевозки по регулируемым тарифам» частично не соответствуют указанным правовым актам, поскольку сформулированы с учетом особенностей регулирования на муниципальном уровне.

*Несоответствие федеральному законодательству является ограничением для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

Следует отметить, что в соответствии с информацией Прокуратуры города Сургута (письмо от 19.07.2019 № 07-06-2019 прилагается) по результатам изучения проекта решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города от 26.12.2017 № 206-VI ДГ «О правилах благоустройства территории города Сургута» указано, что придание понятиям иного смысла либо дублирование понятий, установленных нормативными правовыми актами Российской федерации, является коррупциогенным фактором, выражающимся в принятии нормативного правового акта за пределами компетенции.

Предлагаем установить только те понятия, которые указывают на особенности правового регулирования в установленной сфере и федеральными и окружными нормативными правовыми актами не предусмотрены.

По иным понятиям указать только ссылки на соответствующие нормы законодательства.

3.2. Пунктом 3.1.1 раздела 3 предусмотрено, что осуществление регулярных перевозок по регулируемым тарифам обеспечивается посредством заключения дирекцией муниципального контракта в порядке, установленном законодательством Российской Федерации в сфере закупок работ для обеспечения муниципальных нужд.

При этом, частью 2 статьи 14 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ установлено, что осуществление регулярных перевозок по регулируемым тарифам обеспечивается посредством заключения уполномоченным органом местного самоуправления либо иным муниципальным заказчиком муниципальных контрактов в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, с учетом положений настоящего Федерального закона.

*Несоответствие федеральному законодательству является ограничением для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

3.3. Пунктом 3.2.2 раздела 2 предусмотрено, что свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок и карты маршрута регулярных перевозок выдаются департаментом, установившим данные маршруты, по результатам открытого конкурса на право осуществления перевозок по маршруту регулярных перевозок (далее - открытый конкурс) на срок не менее чем пять лет. Допускается продление срока действия данного свидетельства в случаях, предусмотренных действующим законодательством.

При этом, частью 2 статьи 19 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ установлено, что свидетельство об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок и карты соответствующего маршрута выдаются по результатам открытого конкурса на право осуществления перевозок по маршруту регулярных перевозок (далее - открытый конкурс) при наличии хотя бы одного из следующих обстоятельств:

1) данное свидетельство предназначено для осуществления регулярных перевозок по новому маршруту, за исключением маршрута, установленного в целях обеспечения транспортного обслуживания населения в условиях чрезвычайной ситуации;

2) данное свидетельство предназначено для осуществления регулярных перевозок после прекращения действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, выданного без проведения открытого конкурса по основаниям, предусмотренным пунктом 1 части 3 настоящей статьи;

3) в случае, если в соответствии со статьей 18 настоящего Федерального закона в отношении данного маршрута принято решение о прекращении регулярных перевозок по регулируемым тарифам и начале осуществления регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам;

4) данное свидетельство предназначено для осуществления регулярных перевозок по измененному маршруту, в отношении которого в сроки, которые предусмотрены частью 3.1 статьи 12 или частью 8 статьи 13 настоящего Федерального закона, юридическое лицо, индивидуальный предприниматель или уполномоченный участник договора простого товарищества не обратились в уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или уполномоченный орган местного самоуправления с заявлением о продлении действия ранее выданных им свидетельств и карт данного маршрута на следующий срок в соответствии с принятым решением об изменении данного маршрута.

*Отсутствие предусмотренных законом обстоятельств, либо ссылки на соответствующие нормы законодательства является ограничением для субъектов предпринимательской деятельности в связи с непрозрачностью административных процедур.*

3.4. Пунктом 3.2.5 предусмотрено, что карта муниципального маршрута регулярных перевозок, выданная перевозчику, подлежит переоформлению в случае продления срока ее действия, изменения в установленном порядке класса или характеристик транспортного средства, реорганизации юридического лица в форме преобразования, изменение его наименования, адреса места нахождения, а также в случае изменения места жительства индивидуального предпринимателя.

3.4.1. Частью 6 статьи 28 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ установлено, что карта маршрута регулярных перевозок, выданная юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю или одному из участников договора простого товарищества, подлежит переоформлению в случае продления срока ее действия, изменения в установленном порядке класса или характеристик транспортного средства, реорганизации юридического лица в форме преобразования, изменения его наименования, адреса места нахождения, а также в случае изменения места жительства индивидуального предпринимателя.

Поскольку понятие «перевозчик», предусмотренное разделом 1 порядка, не включает участников договора простого товарищества, *то несоответствие действующему законодательству является ограничением для субъектов предпринимательской деятельности (в том числе ограничивает конкуренцию на рынке транспортных услуг).*

Аналогичное понятие без учета норм Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ используется в пункте 3.2.6, 3.2.11, раздела 3 и пунктом 4.2 раздела 4.

3.4.2. Пунктом 7 статьи 28 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ установлено, что переоформление карты маршрута регулярных перевозок осуществляется выдавшими такую карту уполномоченным органом местного самоуправления в течение пяти дней со дня обращения с соответствующим заявлением юридического лица, индивидуального предпринимателя или уполномоченного участника договора простого товарищества, которым выдана данная карта.

*Отсутствие предусмотренных законом сроков, либо ссылки на соответствующие нормы законодательства является ограничением для субъектов предпринимательской деятельности в связи с непрозрачностью административных процедур.*

3.5. Пунктом 3.2.6 раздела 3 предусмотрено, что свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, выданное перевозчику, подлежит переоформлению в случае продления срока его действия, изменения маршрута регулярных перевозок, реорганизации юридического лица в форме преобразования, изменения его наименования, адреса места нахождения, а также в случае изменения места жительства индивидуального предпринимателя.

При этом, частью 8 статьи 27 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ установлено, что переоформление свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок осуществляется выдавшими такое свидетельство уполномоченным органом местного самоуправления в течение пяти дней со дня обращения с соответствующим заявлением юридического лица, индивидуального предпринимателя, уполномоченного участника договора простого товарищества, которым было выдано данное свидетельство.

*Отсутствие предусмотренных законом сроков, либо ссылки на соответствующие нормы законодательства является ограничением для субъектов предпринимательской деятельности в связи с непрозрачностью административных процедур.*

3.6. Пунктом 3.2.7 раздела 3 предусмотрено, что без проведения открытого конкурса свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок и карты маршрута регулярных перевозок выдаются в случаях, установленных в части 3 статьи 19 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

При этом, частью 3.1 статьи 19 установлено, что юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, участники договора простого товарищества, которым свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок и карты соответствующих маршрутов выдаются без проведения открытого конкурса в случаях, предусмотренных частью 3 настоящей статьи, определяются в порядке, установленном муниципальным нормативным правовым актом.

*Указанный порядок не установлен. Несоответствие действующему законодательству является ограничением для субъектов предпринимательской деятельности.*

3.7.Пунктом 3.2.9 раздела 3 установлен перечень обстоятельств (в соответствии с частью 1 статьи 29Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ) при которых действие свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам прекращается.

При этом, частями 2, 2.1 статьи 29 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ установлены особенности правового регулирования:

- по обстоятельствам, предусмотренным пунктами 1, 2, 4, 6, 7 и 8 части 1 статьи 29, действие свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок прекращается с момента наступления данных обстоятельств;

- действие свидетельств об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, выданных по результатам открытого конкурса, проведенного в отношении нескольких включенных в состав одного лота маршрутов регулярных перевозок, прекращается в случае прекращения действия хотя бы одного из таких свидетельств.

*Отсутствие предусмотренных законом норм, либо ссылки на соответствующие нормы законодательства является ограничением для субъектов предпринимательской деятельности в связи с непрозрачностью административных процедур.*

3.8. Постановлением Администрации города от 07.06.2016 № 4250 «О проведении открытого конкурса на право осуществления перевозок по маршруту (маршрутам) регулярных перевозок на территории города» установлено положение на проведение открытого конкурса, включая порядок его проведения, критерии оценки заявок.

*Отсутствие ссылки в разделе 3 на указанный правовой акт является ограничением для субъектов предпринимательской деятельности в связи с непрозрачностью административных процедур.*

***В порядке установления (открытия), изменения, отмены муниципальных маршрутов регулярных перевозок (приложение 2):***

3.9. В пункте 1.1 раздела 1, пунктах 3.3, 3.4, 3.5 раздела 3, пунктах 4.3, 4.5 раздела 4 используется понятие «перевозчик», предусмотренное разделом 1 порядка, не включающего участников договора простого товарищества.

*Несоответствие действующему законодательству (статье 12 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ) является ограничением для субъектов предпринимательской деятельности (в том числе ограничивает конкуренцию на рынке транспортных услуг).*

3.10. В пунктах 3.4, 3.5 раздела 3 предусмотрено, что перевозчик в течение тридцати календарных дней с даты принятия решения об изменении маршрута вносит изменения в паспорт маршрута, расписание движения и представляет их на утверждение департаменту. Департамент в течение десяти календарных дней с даты представления перевозчиком изменений в паспорт маршрута согласовывает их и вносит запись об изменении маршрута в реестр муниципальных маршрутов регулярных перевозок.

При этом, приложением 5 к постановлению установлена форма паспорта маршрута, предусматривающая его утверждение, а не согласование.

*Взаимное несоответствие и неоднозначная трактовка положений является ограничением для субъектов предпринимательской деятельности.*

3.11. Пунктом 3.7 раздела 3 предусмотрено, что муниципальный маршрут регулярных перевозок считается измененным со дня включения сведений о данном маршруте, предусмотренных подпунктами 3 - 11 раздела 2 приложения 3 к постановлению, в реестр муниципальных маршрутов регулярных.

При этом, частями 3, 3.1 статьи 12 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ установлен особый порядок изменения маршрута:

- если меньшие сроки не согласованы с юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или уполномоченным участником договора простого товарищества, которым выдано свидетельство об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок, в течение срока действия такого свидетельства решение об изменении соответствующего маршрута по инициативе установивших его уполномоченного органа местного самоуправления принимается не позднее чем за сто восемьдесят дней до дня окончания срока действия такого свидетельства и вступает в силу по окончании срока действия такого свидетельства.

- в течение шестидесяти дней со дня принятия уполномоченным органом местного самоуправления предусмотренного частью 3 статьи 12 решения об изменении муниципального маршрута регулярных перевозок, юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, уполномоченный участник договора простого товарищества, которым выданы свидетельства об осуществлении перевозок по данным маршрутам, обязаны обратиться в уполномоченный орган местного самоуправления с заявлениями о продлении действия таких свидетельств и карт данных маршрутов на следующий срок в соответствии с принятым решением.

*Отсутствие предусмотренных законом норм, либо ссылки на соответствующие нормы законодательства является ограничением для субъектов предпринимательской деятельности в связи с непрозрачностью административных процедур.*

***В порядке формирования и ведения реестра муниципальных маршрутов регулярных перевозок (приложение 3):***

3.12. Пунктами 9), 11) раздела II предусмотрено, что в реестр включаются:

- характеристики транспортных средств (виды, категории, классы, экологические характеристики, максимальный срок эксплуатации транспортных средств, характеристики транспортных средств, влияющие на качество перевозок), предусмотренные решением об установлении или изменении маршрута регулярных перевозок, муниципальным контрактом и (или) заявкой на участие в открытом конкурсе, поданной участником открытого конкурса, которому выдается свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок;

- планируемый интервал отправления транспортных средств из начального и конечного остановочных пунктов по маршруту регулярных перевозок.

При этом, пунктом 9), 11) части 1 статьи 26 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ установлено, что в реестры маршрутов регулярных перевозок включаются:

- характеристики транспортных средств (виды транспортных средств, классы транспортных средств, экологические характеристики транспортных средств, максимальный срок эксплуатации транспортных средств, характеристики транспортных средств, влияющие на качество перевозок), предусмотренные решением об установлении или изменении маршрута регулярных перевозок, государственным или муниципальным контрактом и (или) заявкой на участие в открытом конкурсе, поданной участником открытого конкурса, которому выдается свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок;

- планируемое расписание для каждого остановочного пункта.

*Несоответствие федеральному законодательству является ограничением для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

3.13. Пунктами 14) - 19) раздела II предусмотрены иные сведения, включаемые в реестр:

- дата вступления в силу решения об изменении вида регулярных перевозок;

- сведения о приостановлении действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок;

- период действия маршрута регулярных перевозок;

- дни отправления транспортных средств в прямом и обратном направлении по маршруту регулярных перевозок;

- наименование, дата, номер, серия (при наличии), срок действия документа, подтверждающего право осуществления регулярных перевозок по маршруту регулярных перевозок;

- дата и основание установления, отмены, изменения маршрута.

При этом, статьей 9 закона Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 16.06.2016 № 47-оз «Об отдельных вопросах организации транспортного обслуживания населения в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре», установлено, что в реестры муниципальных и межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок автомобильным транспортом помимо сведений, предусмотренных Федеральным законом, должны быть включены сведения:

1) о дате вступления в силу решения об изменении вида регулярных перевозок;

2) о приостановлении действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок;

3) о периоде действия маршрута регулярных перевозок;

4) о днях отправления транспортных средств в прямом и обратном направлении по маршруту регулярных перевозок;

5) о планируемом расписании или интервалах отправления транспортных средств из начального и конечного остановочных пунктов по маршруту регулярных перевозок;

6) о расстоянии между остановочными пунктами маршрута регулярных перевозок (для межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок);

7) о наименовании, дате, номере, серии (при наличии) и сроке действия документа, подтверждающего право осуществления регулярных перевозок по маршруту регулярных перевозок.

Следовательно, в перечень не включены сведения пункта 5) статьи 9. Включение даты и основания установления, отмены, изменения маршрута Законом 47-оз не предусмотрено.

*Несоответствие действующему законодательству является ограничением для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

3.14. Пунктом 2 раздела III предусмотрено, что основанием для внесения записей в реестр при изменении вида регулярных перевозок и (или) при установлении, изменении и отмене муниципальных маршрутов регулярных перевозок является наличие постановления Администрации города. Подготовка проекта постановления осуществляется департаментом.

При этом не установлен срок подготовки и утверждения постановления Администрации города, либо ссылка на соответствующие положения правового акта.

*Непрозрачность административных является ограничением для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

***В требованиях к осуществлению регулярных перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок (приложение 4):***

3.15. Разделом 1 предусмотрено, что при осуществлении регулярных перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в соответствии с муниципальным контрактом или свидетельством об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок перевозчик обязан неукоснительно выполнять требования следующих нормативных актов:

- Федерального закона от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»;

- Федерального закона от 08.11.2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта»;

- Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ №Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- Федерального закона от 09.02.2007 № 16-ФЗ «О транспортной безопасности»;

- Федерального закона от 14.06.2012 № 67-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров и о порядке возмещения такого вреда, причиненного при перевозках пассажиров метрополитеном»;

- Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

- Закона Российской Федерации от 07.02.1992 № 2300-I «О защите прав потребителей»;

- постановления Правительства Российской Федерации от 14.02.2009 № 112 «Об утверждении Правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом»;

- постановления Правительства Российской Федерации от 25.08.2008 N 641 «Об оснащении транспортных, технических средств и систем аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS»;

- постановления Правительства Российской Федерации от 02.04.2012 № 280 «Об утверждении Положения о лицензировании перевозок пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более 8 человек (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется по заказам либо для собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя)»;

- постановления Правительства Российской Федерации от 14.09.2016 № 924 «Об утверждении требований по обеспечению транспортной безопасности, в том числе требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), учитывающих уровни безопасности для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры дорожного хозяйства, требований по обеспечению транспортной безопасности, в том числе требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), учитывающих уровни безопасности для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств автомобильного и городского наземного электрического транспорта, и внесении изменений в Положение о лицензировании перевозок пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более 8 человек (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется по заказам либо для собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя)»;

- ГОСТ Р 51825-2001 «Услуги пассажирского автомобильного транспорта. Общие требования»;

- приказа Минтранса Российской Федерации от 15.01.2014 № 7 «Об утверждении Правил обеспечения безопасности перевозок пассажиров и грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом и Перечня мероприятий по подготовке работников юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих перевозки автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, к безопасной работе и транспортных средств к безопасной эксплуатации»;

- Закона Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 16.06.2016 № 47-оз «Об отдельных вопросах организации транспортного обслуживания населения в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»;

- постановления Администрации города от 20.11.2012 № 8960 «Об утверждении Правил пользования городским транспортом общего пользования в городском округе город Сургут»;

- постановления Администрации города от 15.05.2018 № 3442 «Об утверждении Положения об автоматизированной системе электронной оплаты проезда на маршрутах регулярных перевозок на территории муниципального образования городской округ город Сургут»;

- настоящего постановления.

При этом, при анализе сводного отчета об экспертизе в обосновании расходных обязательств указаны правовые акты, устанавливающие обязанности, которые не учтены в разделе 1 приложения 4, в том числе:

- постановление Правительства Российской Федерации от27.02.2019 № 195 «О лицензировании деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 15.08.2018 № 943 «Об утверждении Правил взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, субъектов транспортной инфраструктуры и перевозчиков при проверке информации об угрозе совершения акта незаконного вмешательства на объекте транспортной инфраструктуры и (или) транспортном средстве»;

- приказ Министерства транспорта Российской Федерации от 16.12.2015 № 367 «Об утверждении формы ежеквартальных отчетов об осуществлении регулярных перевозок и установлении срока направления этих отчетов в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации и уполномоченный орган местного самоуправления»;

**-** Приказ Федеральной службы государственной статистики от 22.09.2017 № 621  
«Об утверждении статистического инструментария для организации федерального статистического наблюдения за внутренней торговлей и деятельностью в сфере транспорта».

*Несоответствие действующему законодательству является ограничением для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

3.16. В пунктах 2.1, 2.7, 2.10, 2.13, 2.16 используется понятие «перевозчик», предусмотренное разделом 1 порядка, не включающего участников договора простого товарищества.

*Несоответствие действующему законодательству (Федеральному закону от 13.07.2015 № 220-ФЗ) является ограничением для субъектов предпринимательской деятельности (в том числе ограничивает конкуренцию на рынке транспортных услуг).*

3.17. В разделе 2 предусмотрены обязанности перевозчика, которые сформулированы в соответствии с нормами, установленными нормативными правовыми актами, указанными в разделе 1, либо дополнены, скорректированы, с учетом особенностей регулирования на муниципальном уровне.

При этом, в разделе 2 обязанности, предусмотренные действующим правовым регулированием, указаны не в полном объеме,

*Несоответствие действующему законодательству является ограничением для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

Следует отметить, что в соответствии с информацией Прокуратуры города Сургута (письмо от 19.07.2019 № 07-06-2019 прилагается) по результатам изучения проекта решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города от 26.12.2017 № 206-VI ДГ «О правилах благоустройства территории города Сургута» указано, что придание понятиям иного смысла либо дублирование понятий, установленных нормативными правовыми актами Российской федерации, является коррупциогенным фактором, выражающимся в принятии нормативного правового акта за пределами компетенции.

Аналогичная интерпретация права может быть применена к обязанностям, дублируемым из нормативных правовых актов Российской Федерации, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Предлагаем установить только те обязанности, которые устанавливают особенности правового регулирования в установленной сфере, в том числе необходимые для реализации норм федерального и окружного законодательства.

3.18. Пунктами 2.11 раздела 2 предусмотрена обязанность - предоставлять по запросу департамента необходимую информацию о работе автобусов на маршруте за определенный период.

Приказом Федеральной службы государственной статистики от 22.09.2017 № 621 «Об утверждении статистического инструментария для организации федерального статистического наблюдения за внутренней торговлей и деятельностью в сфере транспорта» установлено ежемесячное предоставление Формы № 1-автотранс «Сведения о работе автобусов по маршрутам регулярных перевозок» органами местного самоуправления, осуществляющим функции по организации транспортного обслуживания населения на регулярных автобусных маршрутах общего пользования.

*Несоответствие действующему законодательству является ограничением для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

3.19. Пунктами 2.17 раздела 2 предусмотрена обязанность - ежеквартально, не позднее 10 числа месяца, следующего за отчетным периодом, представлять департаменту отчет о перевезенных пассажирах с нарастающим итогом с начала года.

Частями 1, 2 статьи 38 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ установлено, что:

- юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, уполномоченный участник договора простого товарищества, с которыми заключен муниципальный контракт либо которым выдано свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, обязаны направлять уполномоченный орган местного самоуправления, заключившие данный муниципальный контракт либо выдавшие данное свидетельство, ежеквартальные отчеты об осуществлении регулярных перевозок.

- форма ежеквартальных отчетов об осуществлении регулярных перевозок и сроки направления этих отчетов в уполномоченный орган местного самоуправления устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта.

В соответствии с приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 16.12.2015 № 367 «Об утверждении формы ежеквартальных отчетов об осуществлении регулярных перевозок и установлении срока направления этих отчетов в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации и уполномоченный орган местного самоуправления» установлена наименование и форма отчета, а также срок его предоставления - не позднее 15 числа месяца, следующего за отчетным кварталом.

*Несоответствие действующему законодательству является ограничением для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

***В порядке определения максимального количества транспортных средств, которое допускается использовать для перевозок по маршруту регулярных перевозок (приложение 6):***

3.20. Пунктом 3 порядка предусмотрено, что для повышения качества обслуживания пассажиров на маршруте вводится коэффициент , принимаемый равным 1, 2. Данный коэффициент применяется в случае поступления в департамент письменных обращений от заинтересованных лиц об увеличении количества подвижного состава на маршруте, по согласованию с перевозчиком, обслуживающим данный маршрут. И установлена формула расчета:



При этом, в указанном пункте отсутствует расшифровка используемых обозначений - N max кч, k кч. А также не указано, при каких условиях принимается коэффициент равным 1, а при каких – 2.

*Непрозрачность административных процедур является ограничением для субъектов предпринимательской деятельности.*

***В порядке подготовки документа планирования регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории муниципального образования городской округ город Сургут (приложение 7):***

3.21. Пунктом 4, 5 порядка установлено, что документ планирования утверждается постановлением Администрации города. Подготовка проекта документа планирования, а также внесение изменений в него осуществляется департаментом.

При этом, сроки подготовки, утверждения, периодичность внесения изменений не предусмотрены.

*Непрозрачность административных процедур является ограничением для субъектов предпринимательской деятельности.*

3.22. Порядком не предусмотрена публичность документа (размещение его на портале Администрации города, либо на иных Интернет-площадках, в СМИ) для информирования заинтересованных лиц, *что является ограничением для субъектов предпринимательской деятельности.*

Выводы и предложения:

1. Устранить замечания к сводному отчету об ОФВ, изложенные в пункте 2.2 Заключения.

2. Действующий нормативный правовой акт требует внесения изменений,   
в части положений необоснованно затрудняющих осуществление предпринима-тельской и инвестиционной деятельности, изложенных в пункте 3 Заключения.

Начальник управления инвестиций

и развития предпринимательства С.В. Петрик

«02» сентября 2019 г.

Ворошилова Юлия Павловна

8 (3462) 52-20-83