

Отрицательное заключение
об оценке фактического воздействия действующего муниципального
нормативного правового акта

Управление инвестиций и развития предпринимательства в соответствии с порядком проведения экспертизы и оценки фактического воздействия действующих муниципальных нормативных правовых актов (далее – порядок), утвержденным постановлением Главы города от 14.11.2017 № 172, рассмотрев действующий муниципальный нормативный правовой акт - постановление Администрации города от 11.05.2018 № 3351 «Об утверждении порядка согласования проекта архитектурно-художественного освещения и праздничной подсветки фасадов на территории города Сургута», сводный отчет об оценке фактического воздействия действующего муниципального нормативного правового акта и свод предложений по результатам публичных консультаций, подготовленные департаментом архитектуры и градостроительства Администрации города, сообщает следующее.

Нормативный акт подлежит оценке фактического воздействия в соответствии с планом проведения оценки фактического воздействия (далее - ОФВ) действующих муниципальных нормативных правовых актов на 2019 год, утвержденным распоряжением Главы города от 18.01.2019 № 2.

Муниципальный нормативный правовой акт направлен для подготовки настоящего заключения впервые.

Публичные консультации при процедурах оценки регулирующего воздействия по нормативному правовому акту проводились:

с «04» апреля по «17» апреля 2018 года.

Исходя из представленных сведений в отчете об ОФВ, целью правового регулирования является установление единого порядка согласования проекта архитектурно-художественного освещения и праздничной подсветки фасадов на территории города Сургута.

Потенциальными адресатами правового регулирования являются юридические лица или индивидуальные предприниматели - заказчики, застройщики объектов, владельцы объектов, проектировщики (проектные организации), либо их законные представители - 102 субъекта.

С даты принятия муниципального нормативного правового акта количество субъектов не изменилось, что свидетельствует об отсутствии отрицательных последствий.

В соответствии с представленным расчетом, правовым регулированием установлены обязанности для субъектов предпринимательской деятельности, которые при применении муниципального правового акта влекут следующие издержки:

1) Информационные издержки:

- расходы на оплату труда, включая отчисления во внебюджетные фонды – 15 855,36 руб. (24 часа * 660,64 руб.);

- приобретение расходных материалов, необходимых для выполнения информационных требований – 1 239 руб. (картридж – 1000 руб.; бумага А4 – 239 руб.);

- транспортные расходы – 100 руб. (25 руб. * 4 поездки).

Итого информационные издержки составили 17 194,36 рублей в год.

2) Содержательные издержки – услуги специализированных проектных организаций на разработку (изготовление) проекта архитектурно-художественного освещения и праздничной подсветки фасадов – 100 000 руб.

Общая сумма расходов одного субъекта составила 117 194,36 рублей в год.

Информация об экономической обоснованности расходов будет представлена в повторном заключении, после устранения замечаний к сводному отчету об ОФВ.

Информация об ОФВ действующего муниципального нормативного правового акта размещена структурным подразделением, на официальном портале Администрации города «05» августа 2019 года.

Для привлечения субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности информация об ОФВ, действующего муниципального нормативного правового акта, размещена на портале проектов нормативных правовых актов (<http://regulation.admhmao.ru>).

Ответственным за проведение ОФВ проведены публичные консультации в период с «05» августа по «16» августа 2019 года.

Уведомления о проведении публичных консультаций были направлены:

- Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе;
- Союзу «Сургутская торгово-промышленная палата»;
- Ассоциации Строительных Организаций города Сургута и Сургутского района;
- Некоммерческому партнерству «Энергоэффективность, Энергосбережение, Энергобезопасность» города Сургута;
- Общероссийской общественной организации содействия привлечению инвестиций в Российскую Федерацию «Инвестиционная Россия»;
- Региональному отделению Общероссийской Общественной Организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;
- Сургутскому городскому муниципальному унитарному энергетическому предприятию «Горсвет» (далее – СГМУЭП «Горсвет»);
- Обществу с ограниченной ответственностью «СТХ»;
- Обществу с ограниченной ответственностью «Еврострой-С»;
- Обществу с ограниченной ответственностью «Сургутстройцентр»;
- Обществу с ограниченной ответственностью «Северстрой».

По результатам проведения публичных консультаций поступило 2 отзыва (от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе, СГМУЭП «Горсвет»), в которых отсутствовали замечания и

(или) предложения к действующему муниципальному нормативному правовому акту.

В связи с получением отзывов в поддержку действующего правового регулирования, письма-уведомления о принятии/отклонении замечаний и (или) предложений не направлялись, процедуры урегулирования разногласий с участниками публичных консультаций не проводились.

По результатам рассмотрения представленных документов установлено:

1. Процедуры ОФВ, предусмотренные порядком, соблюдены.

2. Сводный отчет об оценке фактического воздействия:

2.1. Форма отчета соответствует порядку.

2.2. Информация, содержащаяся в отчете об ОФВ, недостаточна.

2.2.1. В пункте 1.5, 1.6 отчета не заполнена информация по результатам проведения публичных консультаций.

В связи с получением отзывов в поддержку действующего правового регулирования, пункт 1.6 дополнить абзацем в следующей редакции:

«Получено 2 отзыва от участников публичных консультаций, в которых замечания и (или) предложения отсутствуют».

2.2.2. В пункте 2.2 отчета, наименование целевого показателя не соответствует наименованию, указанному в отчете об оценке регулирующего воздействия, проведенной в 2018 году (слова «проектной документации, в части» заменить словами «проекта»).

2.2.3. В пункте 4.1 отчета функции (полномочия/обязанности/права) не соответствуют функциям, предусмотренным порядком (пункт 7 раздела I порядка).

2.2.4. В пункте 5.1 некорректно указана ссылка на положения порядка (обязанности субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности по предоставлению пакета документов для согласования, предусмотрены пунктом 1 раздела II порядка).

2.2.5. В приложении к отчету осуществлен расчет расходов субъектов предпринимательской деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных нормативным правовым актом обязанностей, с применением методики оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Департамента экономического развития ХМАО-Югры от 30.09.2013 № 155 (с изменениями от 30.09.2015 № 200).

При этом:

1) на 1 этапе расчета:

- по аналогии с замечанием пункта 2.2.4 Заключения, некорректно указана ссылка на положения порядка (обязанности субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности по предоставлению пакета документов для согласования, предусмотрены пунктом 1 раздела II порядка);

- некорректно указано наименование действующего муниципального правового акта (указан проект).

2) на 1, 2, 4, 5, 6 этапах расчета не учтены обязанности, которые влекут информационные издержки субъектов предпринимательской и инвестиционной

деятельности, предусмотренные пунктом 5 раздела II (повторное предоставление проекта в случае получения мотивированного отказа в согласовании);

3) на 5 этапе расчета, использованы прогнозные данные по средней заработной плате в городе Сургуте за 2019 год. При проведении оценки фактического воздействия необходимо использовать фактические данные, на последнюю отчетную дату по разделу «Строительство» (итоги СЭР за 1 полугодие 2019 года, либо паспорт МО за 1 квартал 2019).

2.2.6. Скорректировать раздел 5 отчета с учетом пересчета расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных нормативным правовым актом обязанностей, отраженных в пункте 2.2.5 Заключения, включая корректировку источников данных для расчета по средней заработной плате.

2.2.7. Устранить выявленные недочеты:

1) исключить примечание к отчету и знаки «*» в пунктах 1.5, 1.6;

2) перенести расчет транспортных расходов из 5-го в 6 этап расчета;

3) в своде предложений о результатах проведения публичных консультаций:

- из перечня субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, которым были направлены уведомления для участия в публичных консультациях, исключить слова, указанные в скобках, за исключением слов «(далее – СГМУЭП «Горсвет»)», поскольку далее по тексту свода предложений иная аббревиатура не используются;

- указать перечень участников публичных консультаций, от которых были получены отзывы, в родительном падеже.

3. Заявленные цели правового регулирования достигнуты.

4. В действующем муниципальном нормативном правовом акте отсутствуют фактические отрицательные последствия принятия муниципального нормативного правового акта.

5. В действующем муниципальном нормативном правовом акте выявлены положения, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В порядке согласования проекта архитектурно-художественного освещения и праздничной подсветки фасадов на территории города Сургута (далее - порядок):

5.1. Пунктом 4 раздела I порядка предусмотрено, что для введенных в эксплуатацию (существующих) объектов собственности и иные законные владельцы, заинтересованные в архитектурно-художественном освещении и праздничной подсветке фасадов, разрабатывают соответствующий проект (согласно приложению) совместно за счет собственных средств, учитывая при этом права других законных владельцев помещений, расположенных в данных объектах (в том числе права владельцев жилых помещений в многоквартирных жилых домах в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации).

Кроме того, подпунктом 1.2 пункта 1 раздела II установлено, что для согласования заявитель представляет проект архитектурно-художественного освещения и праздничной подсветки фасадов (выполненный согласно

приложению), совместно или в дополнение к другим материалам согласования архитектурно-градостроительного облика объекта, отражающим архитектурное и колористическое (цветовое) решение всех фасадов данного объекта (включая крышу и цокольную часть (или стилобат), а также отдельные детали и элементы его внешнего оформления и оборудования (включая рекламные, информационные и декоративные элементы, как световые, так и не световые, для объектов, указанных в пункте 2.3 раздела II настоящего порядка). Проект должен быть выполнен графически, в цвете, в виде фронтальных и/или перспективных изображений фасадов, может быть дополнен черно-белыми чертежами, пояснительной запиской, видеороликом.

При этом, приложением утвержден «Типовой эскизный проект», содержащий не типовую форму проекта, а наглядный образец готового эскизного проекта архитектурно-художественного освещения комплекса зданий Соборной мечети. Причем наглядный образец выполнен как отдельный документ, без учета возможных вариантов разработки проекта, предусмотренных пунктом 2.2 раздела II порядка (совместно с архитектурным и колористическим решением или паспортом отделки/окраски фасадов в общем альбоме).

Поскольку каждый проект подсветки является авторской работой, выполнение проекта архитектурно-художественного освещения и праздничной подсветки фасадов согласно утвержденному приложению является невыполнимым действием для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Взаимное несоответствие и непрозрачность административных процедур, является ограничением для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, что может привести к необоснованному отказу в согласовании проекта в связи с несоответствием требованиям порядка.

5.2. Пунктом 6 раздела I порядка предусмотрено, что для объектов, включая многоквартирные жилые дома, указанных в пункте 3 раздела I настоящего порядка, на фасадах и/или крышах которых планируется размещение световой рекламы (электронные экраны, медиафасады, брендмауэрные панно с подсветкой, световые короба или буквы, проекционная реклама), разработка проекта архитектурно-художественного освещения и праздничной подсветки фасадов обязательна.

Частью 3 статьи 3 приложения к решению Думы города от 29.09.2006 № 74-IV ДГ «О Правилах распространения наружной рекламы на территории города Сургута» (с изменениями от 04.06.2019 № 440-VI ДГ) установлены 2 вида рекламных конструкций, размещаемых на зданиях, сооружениях, в том числе:

- медиафасад рекламная конструкция, информационное поле которой должно использоваться для распространения рекламы (социальной рекламы) исключительно с помощью электронной системы демонстрации и смены рекламы (социальной рекламы), размещаемая непосредственно на внешней поверхности стен зданий, строений, сооружений или на металлокаркасе, повторяющем пластику стены (в случае размещения медиафасада на существующем остеклении здания, строения, сооружения);

- крышная рекламная конструкция рекламная конструкция в виде отдельных символов (букв, цифр, художественных элементов, логотипов), размещаемая полностью или частично выше уровня карниза здания (строения, сооружения) или на крыше, выполненная по индивидуальному проекту и состоящая из элементов крепления, информационного поля, оборудованного внутренним подсветом.

При этом, понятие «световая реклама» Правилами распространения наружной рекламы на территории города Сургута не предусмотрено.

Взаимное несоответствие и неоднозначная трактовка положений, является ограничением для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Выводы и предложения:

1. Устранить замечания к сводному отчету об ОФВ, изложенные в пункте 2.2 Заключения.

2. Действующий нормативный правовой акт требует внесения изменений, в части положений необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, изложенных в пункте 5 Заключения.

3. В настоящее время проходит процедуру согласования проект решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города от 26.12.2017 № 206-VI ДГ «О правилах благоустройства территории города».

Проектом предусмотрены изменения в части дополнения Правил благоустройства территории города Сургута приложением 6 «Концепция архитектурно-художественного освещения и праздничного светового оформления города Сургута». Кроме того, изменяются обязанности субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности в части разработки проектов архитектурно-художественного освещения и праздничной подсветки фасадов с учетом решений по подсветке других объектов (воспринимаемых совместно с данным объектом), принятых в Концепции.

После утверждения указанных изменений, необходимо внести соответствующие изменения в постановление Администрации города от 11.05.2018 № 3351 «Об утверждении порядка согласования проекта архитектурно-художественного освещения и праздничной подсветки фасадов на территории города Сургута».

Начальник управления инвестиций
и развития предпринимательства



С.В. Петрик

«22» августа 2019 г.