



АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО

АКЦИОНЕРНОЕ
ОБЩЕСТВО
" С П О П А Т "

"Сургутское
производственное объединение
пассажирского автотранспорта"

628403, Автономный округ Ханты-Мансийский Автономный округ - Югра,
город Сургут, улица Производственная, дом 16
тел.: (3462) 52-76-05 приемная, 50-15-54 факс; e-mail: info@spopat.ru сайт: spopat.ru
р/с. № 40702810467170041572 к/с. № 30101810800000000651, БИК: 047102651
ЗАПАДНО-СИБИРСКОЕ ОТДЕЛЕНИЕ № 8647 ПАО "СБЕРБАНК РОССИИ" г. Тюмень
ИНН/КПП: 8602154549/860201001 ОГРН 1098602004984
ОКПО: 03097520, ОКВЭД: 49.31.21, ОКОПФ: 42

Исх. № 01.06/534

«21» 05 2020 г.

Директору ДГХ
Администрации г. Сургута
Р.А. Богачу

Уважаемый Роман Алексеевич!

В ответ на Ваше письмо (№ 09-02-3138/0 от 07.05.2020 года) направляю Вам опросные листы, прилагаемые Вами для участия в публичных консультациях в рамках экспертизы действующего постановления Администрации города от 20.11.2012 № 8960 «Об утверждении Правил пользования городским транспортом общего пользования в городском округе город Сургут»

Приложение: опросный лист – 4л.

Генеральный директор

А.В. Попов

Исп.: Рукина Е.Н.
8 (3462) 52-77-06
spopat_oc@mail.ru



АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО

ДГХ
112023 518100
№ 09-01-1763/0
от: 22/05/2020

Опросный лист
при проведении публичных консультаций в рамках
экспертизы действующего муниципального
нормативного правового акта

Перечень вопросов в рамках проведения публичной консультации
Постановление Администрации города от 20.11.2012 №8960 «Об
утверждении Правил пользования городским транспортом общего
пользования в городском округе город Сургут».
Пожалуйста, заполните и направьте данную форму по электронной почте
на адрес Gilmanov_rsh@admhmao.ru не позднее « 25 » мая 2020 года.
Регулирующий орган не будет иметь возможности проанализировать
позиции, направленные ему после указанного срока.

Контактная информация

По Вашему желанию укажите:

Наименование организации АО «СПОПАТ»

Сферу деятельности организации - регулярные перевозки пассажиров и
багажа автомобильным транспортом по регулируемым тарифам по
муниципальным маршрутам

Ф.И.О. контактного лица - Мартынов Александр Викторович

Номер контактного телефона - 8(3462)-52-76-21

1. Обоснованы ли нормы, содержащиеся в муниципальном нормативном правовом акте?
-
2. Опишите издержки, которые несут субъекты общественных отношений в связи с действующим регулированием (по возможности дайте количественную оценку)?
-
3. Существуют ли на Ваш взгляд, иные наиболее эффективные и менее затратные для органов местного самоуправления, а так же субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, варианты регулирования?
Если да, приведите варианты, обосновав каждый из них.
-
4. Оцените, насколько полно и точно отражены обязанности, ответственность субъектов регулирования, а так же насколько понятно прописаны административные процедуры, насколько точно и недвусмысленно прописаны властные функции и полномочия?

Считаете ли Вы, что существует необходимость изменить существующие нормы? Если да, укажите какие нормы и обоснование их изменения.

Согласно ст. 13 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 11.06.2010 года №102-оз «Об административных правонарушениях» безбилетный проезд в автобусах городского и пригородного сообщения считается административным правонарушением, за которое предусмотрена ответственность в виде административного штрафа. В соответствии со статьей 47 указанного закона рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 13 «Безбилетный проезд», уполномочены административные комиссии. Согласно статье 48 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 11.06.2010 года №102-оз протоколы об административных правонарушениях, ответственность за которые предусмотрена статьей 13, составляют:

- 1) должностные лица органов внутренних дел;
- 2) должностные лица органов местного самоуправления муниципальных образований автономного округа, перечень которых устанавливается в соответствии с пунктом 5 настоящей статьи, при осуществлении ими полномочий по контролю (надзору), делегированному Российской Федерацией или Ханты-Мансийским автономным округом - Югрой, и при осуществлении муниципального контроля - о правонарушениях, предусмотренных статьями 11, 13 (совершенных на общественном транспорте, являющемся муниципальной собственностью),

Перечень должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 13 Закона ХМАО-Югры от 11.06.2010 года №102-оз, утвержден постановлением Администрации г. Сургута от 06.05.2016г № 3382. К таким лицам относятся сотрудники контрольного управления администрации г. Сургута.

Однако осуществлять контроль за оплатой проезда в городском транспорте общего пользования не предусмотрено Положением о контрольном управлении, а также не предусмотрено административными регламентами МВД контролировать оплату проезда в городских автобусах. Следовательно, действующим региональным законодательством должностные лица органов внутренних дел, и сотрудники контрольного управления Администрации г. Сургута наделены полномочиями составлять протоколы за безбилетный проезд, но не имеют права проводить мероприятия по контролю за оплатой проезда.

Пункт 7 Правил пользования городским транспортом общего пользования в городском округе город Сургут (утвержденных Постановлением Администрации города от 20.11.2012г. №01-08-8960) (далее Правил) называется **«Осуществление контроля за оплатой проезда, провозом ручной клади»**, однако подпункт 7.1. касается только контроля за работой транспорта и не имеет отношения к пассажирам,

которые согласно названию должны быть объектами контроля за оплатой проезда. Пунктом 6.5.1. Правил установлено, «Безбилетным является лицо, обнаруженное при проверке в транспортном средстве без билета». В настоящее время выявить пассажира, подлежащего привлечению к административной ответственности по ст. 13 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 11.06.2010 года №102-оз «Об административных правонарушениях», учитывая действующие Правила, могут только на основании своих должностных инструкций кондукторы и контролеры городского транспорта – работники предприятий, обслуживающих городские маршруты. Получается, что, выявив в городском маршрутном автобусе безбилетного пассажира, по действующему законодательству округа, они должны привлечь к составлению протокола об административном правонарушении уполномоченных должностных лиц органов внутренних дел или Контрольного управления Администрации г. Сургута, которые в свою очередь должны направить протоколы в Административную комиссию для принятия решения о назначении административного штрафа. В реальной жизни это абсолютно не выполнимо из-за специфики работы городского общественного транспорта. Безбилетные пассажиры должны оплачивать штраф, установленный пунктами 6.5.1, 6.5.2, 6.5.3 Правил в момент проведения контроля. В настоящее время в городе Сургуте созданы все предпосылки для уменьшения доходности городских маршрутов и полное отсутствие со стороны пассажиров ответственности, предусмотренной региональным законодательством за безбилетный проезд, так как многие недобросовестные пассажиры понимают, что, несмотря на установленную Правилами сумму штрафа за безбилетный проезд в размере десятикратной стоимости проезда, максимальное «наказание» для таких пассажиров - это оплата поездки при контроле в размере 23 рубля 50 копеек, а все остальное время можно спокойно пользоваться транспортом бесплатно.

5. Существуют ли в действующем правовом регулировании положения, которые необоснованно затрудняют ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности?

Приведите обоснования по каждому указанному положению.

- П. 6.5. Ответственность пассажиров.

Фактически не выполняющийся пункт Постановления. Безбилетные пассажиры должны оплачивать штраф, установленный пунктами 6.5.1, 6.5.2, 6.5.3 Правил в момент проведения контроля. В настоящее время в городе Сургуте созданы все предпосылки для уменьшения доходности городских маршрутов и полное отсутствие со стороны пассажиров ответственности, предусмотренной региональным и местным законодательством за безбилетный проезд, так как многие недобросовестные пассажиры понимают, что несмотря на установленную Правилами сумму штрафа за безбилетный проезд в размере десятикратной стоимости проезда,

максимальное «наказание» для таких пассажиров - это оплата поездки при контроле в размере 25 рублей 00 копеек, а все остальное время можно спокойно пользоваться транспортом бесплатно.

6. Иные предложения и замечания, которые, по Вашему мнению, целесообразно учесть в рамках экспертизы муниципального нормативного правового акта.

Для решения вопроса проведения фактических мероприятий по контролю за оплатой проезда в городском транспорте общего пользования в г. Сургуте и исполнения (в части ответственности пассажиров) требований Правил пользования городским транспортом общего пользования в городском округе город Сургут (утвержденных Постановлением Администрации города от 20.11.2012г. №01-08-8960) **предлагаем** рассмотреть возможность внесения в пункт 7 Правил **«Осуществление контроля за оплатой проезда, провозом ручной клади»** следующие изменения:

Пункт 7.1. изложить в следующей редакции:

Контроль за оплатой пассажирами проезда, провоза ручной клади по регулярным маршрутам проводится кондукторами (при их отсутствии водителями) городского транспорта общего пользования при исполнении ими своих должностных обязанностей и(или) контролерами городского транспорта общего пользования.

Пункт 7.2. исключить из пункта 7 и считать отдельным пунктом 9.

Пункт 8.2.2. изложить в следующей редакции:

Выполнить требования п. 6.5.1. настоящих Правил в части взимания штрафа за безбилетный проезд путем принятия от пассажира наличных денежных средств в сумме десятикратной стоимости проезда и выдачи пассажиру десяти контрольных билетов, подтверждающих уплату штрафа, либо принятия безналичных денежных средств посредством системы АСОП с выдачей чека.

Дополнить пунктом 8.2.3. следующего содержания:

В случае выявления иных нарушений требований настоящих Правил принимать в пределах своих полномочий меры, предусмотренные нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.