



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ  
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД СУРГУТ

АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

«25» 11 2019

№ 8809

О внесении изменений  
в постановление Администрации  
города от 31.01.2012 № 474  
«Об утверждении методики  
расчета объема возможного  
привлечения новых долговых  
обязательств с учетом их влияния  
на долговую нагрузку бюджета  
городского округа город Surgut»



№8809  
от:25/11/2019

В соответствии со статьями 106, 107, 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, распоряжениями Администрации города от 30.12.2005 № 3686 «Об утверждении Регламента Администрации города», от 10.01.2017 № 01 «О передаче некоторых полномочий высшим должностным лицам Администрации города», в целях совершенствования подходов к управлению долговыми обязательствами бюджета:

1. Внести в постановление Администрации города от 31.01.2012 № 474 «Об утверждении методики расчета объема возможного привлечения новых долговых обязательств с учетом их влияния на долговую нагрузку бюджета городского округа город Surgut» (с изменениями от 29.11.2013 № 8683, 24.03.2017 № 1945) следующие изменения:

1.1. Приложение 1 к постановлению изложить в новой редакции согласно приложению 1 к настоящему постановлению.

1.2. Приложение 2 к постановлению изложить в новой редакции согласно приложению 2 к настоящему постановлению.

2. Управлению документационного и информационного обеспечения разместить настоящее постановление на официальном портале Администрации города.

3. Контроль за выполнением постановления возложить на заместителя Главы города Шерстневу А.Ю.

И.о. главы Администрации города



Н.Н. Кривцов

Приложение 1  
к постановлению  
Администрации города  
от 25.11.2019 № 8809

### Методика

расчета объема возможного привлечения новых долговых обязательств с учетом их влияния на долговую нагрузку бюджета городского округа город Сургут

#### Раздел I. Общие положения

1. Настоящая методика определяет порядок расчета ключевых параметров управления долговыми обязательствами городского округа город Сургут.

2. В целях настоящей методики применяются следующие термины и определения:

- прямые обязательства – обязательства, которые требуют выплат процентов и (или) суммы основного долга в объемах, сроках и на условиях, предусмотренных обязательством. К прямым обязательствам относятся долговые обязательства, определенные статьей 100 Бюджетного кодекса Российской Федерации, за исключением муниципальных гарантий;

- условные обязательства – обязательства, выплаты по которым могут возникнуть в будущем при наступлении заранее оговоренных обстоятельств. К условным обязательствам относятся обязательства по предоставленным муниципальным гарантиям;

- долговая нагрузка на бюджет – объем обязательств, связанных с обслуживанием и погашением прямых обязательств, и объем резервирования средств под возможные платежи по условным обязательствам;

- долговая емкость бюджета – расчетный показатель, характеризующий наличие или отсутствие возможности увеличения долговой нагрузки на бюджет города.

Содержание иных понятий и терминов, используемых в настоящей методике, соответствует понятиям и терминам, применяемым в Бюджетном кодексе Российской Федерации и иных федеральных и региональных нормативных правовых актах, регулирующих бюджетные правоотношения.

3. Ключевыми параметрами управления муниципальным долгом являются:

- потребность муниципального образования в заемном финансировании;
- своевременное и полное исполнение муниципальных обязательств;
- минимизация расходов на обслуживание муниципального долга;
- обеспечение высокого уровня долговой устойчивости муниципального образования.

Раздел II. Методика планирования новых долговых обязательств в целях финансирования дефицита бюджета города и (или) погашения долговых обязательств

1. Планирование новых долговых обязательств в целях финансирования дефицита бюджета города и (или) погашения долговых обязательств осуществляется при формировании бюджета города на очередной финансовый год и плановый период, а также при внесении изменений в него.

2. Для определения возможного объема привлечения новых долговых обязательств и долговой нагрузки на бюджет рассчитывается объем долговой емкости бюджета города.

3. Долговая емкость бюджета городского округа город Сургут отображает максимально допустимый объем принимаемых долговых обязательств бюджета городского округа город Сургут и рассчитывается по формуле:

$$ДЕ_i = (Дб_i - БП_i - ДН_i) * 10\% + Дб_i - (Рб_i - Ромд_i - Рмг_i) + O_i + A_i - Имг_i,$$

где:

$ДЕ_i$  – долговая емкость бюджета городского округа город Сургут в планируемом периоде;

$Дб_i$  – доходы бюджета городского округа город Сургут в планируемом периоде;

$БП_i$  – безвозмездные поступления в бюджет городского округа город Сургут в планируемом периоде;

$ДН_i$  – поступления налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в бюджет городского округа город Сургут в планируемом периоде;

$Рб_i$  – расходы бюджета городского округа город Сургут в планируемом периоде;

$Ромд_i$  – расходы бюджета городского округа город Сургут на обслуживание муниципального долга в планируемом периоде;

$Рмг_i$  – расходы бюджета городского округа город Сургут на возможное исполнение выданных муниципальных гарантий без регрессного требования гаранта к принципалу;

$O_i$  – объем снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета городского округа город Сургут в планируемом периоде;

$A_i$  – объем поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности муниципального образования городской округ город Сургут в планируемом периоде;

$Имг_i$  – объем средств, направляемых на исполнение муниципальных гарантий в случае, если исполнение гарантом гарантии ведет к возникновению права регрессного требования гаранта к принципалу либо обусловлено уступкой гаранту прав требования бенефициара к принципалу, учтенный в источниках финансирования дефицита городского округа город Сургут в планируемом периоде.

4. Возможный объем привлечения новых долговых обязательств равен доступной долговой емкости бюджета на очередной финансовый год и плановый период, которая рассчитывается по следующей формуле:

$$\text{ДДЕ}_i = \text{ДЕ}_i - (\text{РДомд}_i + \text{Рмг}_i), \text{ где:}$$

$\text{ДДЕ}_i$  – доступная долговая емкость бюджета городского округа город Сургут на  $i$  год;

$\text{ДЕ}_i$  – долговая емкость бюджета городского округа город Сургут рассчитанная на  $i$  год;

$\text{Ромд}_i$  – расходы бюджета городского округа город Сургут на обслуживание действующего муниципального долга на  $i$  год;

$\text{Рмг}_i$  – расходы бюджета городского округа город Сургут на возможное исполнение фактически выданных муниципальных гарантий без регрессного требования гаранта к принципалу на  $i$  год.

5. Если доступная долговая емкость бюджета городского округа город Сургут на очередной финансовый год и плановый период положительна, то допускается осуществление новых долговых обязательств городского округа город Сургут, при соблюдении следующих условий:

5.1. Общая сумма привлечения средств в соответствующем финансовом году не превышает общую сумму средств, направляемых на финансирование дефицита бюджета города, и объемов погашения долговых обязательств муниципального образования.

5.2. Объем муниципального долга, увеличенный на объем допустимой долговой емкости, не превышает 50% общего объема доходов бюджета города Сургута без учета безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц.

5.3. Годовая сумма платежей по погашению и обслуживанию муниципального долга, возникшего по состоянию на 1 января очередного финансового года, без учета платежей, направляемых на досрочное погашение долговых обязательств со сроками погашения после 1 января года, следующего за очередным финансовым годом, не превышает 13% общего объема налоговых, неналоговых доходов бюджета города Сургута и дотаций из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

5.4. Годовой объем расходов на обслуживание муниципального долга не превышает 5% общего объема расходов бюджета города, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Если хотя бы одно из указанных условий не соблюдается, осуществление новых долговых обязательств допускается исключительно в целях рефинансирования муниципальных заимствований, а также подлежит разработке и утверждению план восстановления платежеспособности городского округа город Сургут.

6. Если доступная долговая емкость бюджета городского округа город Сургут равна нулю либо имеет отрицательное значение, осуществление новых



	доходам бюджета города Сургута	по досрочному погашению муниципального долга города Сургута в текущем финансовом году; D – объем налоговых доходов бюджета города Сургута в текущем финансовом году; F – объем неналоговых доходов бюджета города Сургута в текущем финансовом году; I – объем дотаций из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в текущем финансовом году		
S3	Величина муниципального долга на душу населения	$F3=A/B$ , где: A – объем муниципального долга города Сургута на последнюю отчетную дату; B – численность населения города Сургута	$N3 = 5\,000$ руб. /чел	если $F3 \leq N3$ , то $S3=1$ если $F3 > N3$ , то $S3=0$
S4	Соотношение процентных и непроцентных расходов бюджета города Сургута на обслуживание муниципального долга, за исключением расходов, осуществляемых за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы	$F4=A/(B-C)$ , где: A – объем расходов на обслуживание муниципального долга города Сургута в текущем финансовом году; B – объем расходов бюджета города Сургута в текущем финансовом году; C – объем расходов бюджета города Сургута, осуществляемых за счет субвенций, предоставляемых	$N4 = 0,04$	если $F4 \leq N4$ , то $S4=1$ если $F4 > N4$ , то $S4=0$

	Российской Федерации	из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в текущем финансовом году		
S5	Долговая нагрузка (отношение объема муниципального долга к собственным доходам бюджета города Сургута)	$F5 = A / (B - C - D)$ , где: А – объем муниципального долга города Сургута в текущем финансовом году; В – объем доходов бюджета города Сургута в текущем финансовом году; С – объем безвозмездных поступлений в бюджет города Сургута в текущем финансовом году; D – объем поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц в бюджет города Сургута в текущем финансовом году	$N5 = 0,45$	если $F5 \leq N5$ , то $S5 = 1$ если $F5 > N5$ , то $S5 = 0$

Таблица 3

Динамические показатели  
для проведения оценки качества управления муниципальным  
долгом города Сургута

№ п/п	Наименование индикативного показателя	Методика расчета			
		методика расчета значений показателя по итогам периода	значение на предыдущую отчетную дату	текущее значение	значение индикатора
D1	Соотношение объема краткосрочных (до 1 года) к средне –	$F1 = A / B$ , где: А – объем краткосрочного муниципального	$F1_0$	$F1_1$	если $F1_1 \leq F1_0$ , то $D1 = 1,1$ если $F1_1 > F1_0$ ,

	(от 1 до 5 лет) и долгосрочным (свыше 5 лет) обязательствам	долга города Сургута на последнюю отчетную дату; В – объем средне и долгосрочного муниципального долга города Сургута на последнюю отчетную дату			0то D1=0
D2	Доля выплат по краткосрочным (до 1 года) обязательствам в структуре муниципального долга	F2=A/B, где: А – объем краткосрочных обязательств города Сургута на последнюю отчетную дату; В – общий объем муниципального долга города Сургута на последнюю отчетную дату	F2 <sub>0</sub>	F2 <sub>1</sub>	если F2 <sub>1</sub> ≤ F2 <sub>0</sub> , то D2=1 если F2 <sub>1</sub> > F2 <sub>0</sub> , то D2=0

6. Расчет сводного индикатора оценки качества управления муниципальным долгом городского округа город Сургут.

Сводный индикатор оценки качества управления муниципальным долгом городского округа город Сургут рассчитывается по формуле:

$$I = (S1 + S2 + S3 + S4 + S5) * w_s + (D1 + D2) * w_d, \text{ где:}$$

$w_s$  – вес статических показателей, равный 0,6;

$w_d$  – вес динамических показателей, равный 0,4.

Если  $I \geq 2,8$ , то качество управления муниципальным долгом городского округа город Сургут признается удовлетворительным.

Если  $I < 2,8$ , то качество управления муниципальным долгом городского округа город Сургут признается неудовлетворительным.

7. В случае если качество управления муниципальным долгом городского округа город Сургут признается неудовлетворительным, департамент финансов Администрации города в течение 10-и рабочих дней должен подготовить перечень мероприятий по улучшению качества управления муниципальным долгом городского округа город Сургут.

