Положительное заключение

об оценке регулирующего воздействия

проекта муниципального нормативного правового акта

Управление инвестиций и развития предпринимательства Администрации города (далее – уполномоченный орган) в соответствии порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов в Администрации города (далее – Порядок), утвержденным постановлением Главы города от 05.09.2017 № 137, рассмотрев *проект постановления Администрации города «О внесении изменений в постановление Администрации города от 15.06.2018 № 4437 «Об утверждении порядка предоставления* *субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства в целях возмещения затрат»,* пояснительную записку к нему, сводный отчет об ОРВ проекта нормативного правового акта и свод предложений по результатам публичных консультаций, подготовленные *отделом развития предпринимательства управления инвестиций и развития предпринимательства Администрация города Сургута,* сообщает следующее.

Проект муниципального нормативного правового акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения \_\_\_\_\_впервые\_\_\_\_\_\_

(впервые/повторно)

Проект муниципального нормативного правового акта отнесен к средней степени регулирующего воздействия поскольку содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные муниципальными правовыми актами обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также изменяющие ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами расходы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Проект муниципального правового акта подготовлен в соответствии со:

- статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг»;

- Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»;

- постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа-Югры от 05.10.2018 № 336-п «О государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа-Югры «Развитие экономического потенциала»;

- постановлением Администрации города Сургута от 15.12.2015 № 8741 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в городе Сургуте на период до 2030 года».

Проектом муниципального нормативного правового акта предлагается внести изменения, изложив порядок предоставления субсидий в новой редакции, при этом расширен перечень мер поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства:

- на аренду нежилых помещений (в 2020 году для субъектов, осуществляющих социально значимые виды деятельности);

- по предоставленным консалтинговым услугам;

- связанных с прохождением курсов повышения квалификации;

- связанных с началом предпринимательской деятельности;

- связанных с участием в выставочно-ярмарочных мероприятиях;

- на приобретение контрольно-кассовой техники;

- на приобретение дезинфицирующих средств и средств индивидуальной защиты в целях снижения риска завоза и распространения новой коронавирусной инфекции (в 2020 году для субъектов, осуществляющих социально значимые виды деятельности или деятельность в сфере социального предпринимательства).

Целью правового регулирования создание условий для развития (поддержки) субъектов малого и среднего предпринимательства в городе Сургуте в рамках реализации муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в городе Сургуте на период до 2030 года».

Альтернативным вариантом правового регулирования является представление мер поддержки на возмещение части затрат (по аналогии с другими муниципальными образованиями):

- по услугам по ведению бухгалтерского учета;

- по приобретению патента на право применения патентной системы налогообложения;

- на приобретение оборудования для создания условий доступности на объекты для инвалидов и маломобильных групп населения.

При этом, расходы субъектов малого и среднего предпринимательства не изменятся и составят 9 754,08 рублей в год.

В условиях сложившейся неблагоприятной эпидемиологической ситуации данные меры поддержки не являются первоочередными.

При этом, предлагаемый управлением инвестиций и развития предпринимательства Администрации города вариант правового регулирования является более оптимальным, поскольку расширение перечня направлений финансовой поддержки за счет указанных в проекте постановления направлений будет способствовать оказанию наиболее востребованной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства как в период сложной эпидемиологической ситуации, так и сразу после ее завершения.

Исходя из представленных сведений в отчете об ОРВ, потенциальными адресатами правового регулирования являются субъекты малого и среднего предпринимательства – хозяйствующие субъекты (юридические лица или индивидуальные предприниматели), осуществляющие свою деятельность на территории города Сургута, являющиеся субъектами малого и среднего предпринимательства в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» – 22 698 субъектов, исходя из количественных значений показателей муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в городе Сургуте на период до 2030 года».

Исходя из объема бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете города на данные цели в 2020 году в сумме 20 901 155,13 рублей, субсидия будет представлена не менее чем 120 получателям.

Правовым регулированием, с учетом внесенных изменений, устанавливаются обязанности для субъектов предпринимательской деятельности, которые влекут следующие информационные издержки:

- расходы на оплату труда, включая отчисления во внебюджетные фонды – 8 248,08 руб. (12 час. \* 687,34 руб.);

- расходные материалы, необходимые для выполнения информационных требований – 1 350 руб. (картридж – 1100 руб.; бумага А4 – 250 руб.);

- транспортные расходы – 156 руб. (6 поездок \* 26 руб.).

Общая сумма информационных издержек одного субъекта составит 9 754,08 рублей в год, расходы 120 получателей субсидии – 1 170 489,6 руб.

По результатам оценки фактического воздействия Порядка предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства в целях возмещения затрат, проведенной в 2019 году, информационные издержки 1 получателя субсидии составили 9 009,96 руб. Предлагаемые изменения увеличивают расходы получателей поддержки на 8,3 %, что обусловлено пересчетом стоимости часа на оплату труда (с учетом прогноза социально-экономического развития города Сургута на 2020-2022 годы), а также увеличением предельного максимального тарифа на проезд пассажиров в городском сообщении в транспортных средствах категории «М3» (приказ Региональной службы по тарифам Ханты-Мансийского АО - Югры от 11.12.2019 № 134-нп).

При этом, у субъектов малого и среднего предпринимательства появляется возможность:

- получения субсидии в случае осуществления деятельности на территории города вне зависимости от места регистрации (на территории города Сургута или за его пределами);

- возмещения расходов по дополнительным мерам финансовой поддержки, в том числе в условиях сложившейся неблагоприятной эпидемиологической ситуации;

- получения субсидии в электронном виде через Инвестиционный портал города Сургута с условием предоставления надлежащим образом заверенных копий в Администрацию города лично либо почтовым отправлением;

- получения субсидии без повторной подачи пакета документов в случае поступления бюджетных ассигнований в текущем финансовом году (при приостановлении рассмотрения пакета документов на предоставление субсидии в связи с отсутствием лимитов бюджетных ассигнований).

Установленные обязанности экономически обоснованы, исходя из представленных в отчете расчетов, расходы 120 получателей субсидии составляют 5,6 % от общего объема представляемой субсидии.

Информация об ОРВ проекта муниципального нормативного правового акта размещена разработчиком на официальном портале Администрации города «18» марта 2020 года.

Для привлечения субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности при проведении оценки регулирующего воздействия информация об ОРВ проекта муниципального нормативного правового акта размещена на портале проектов нормативных правовых актов (http://regulation.admhmao.ru).

Субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности проинформированы о проведении публичных консультаций в мессенджере «Viber» в группе «ОРВ в Сургуте».

Разработчиком проведены публичные консультации по проекту акта в период с «18» марта 2020 года по «31» марта 2020 года.

Уведомления о проведении публичных консультаций были направлены:

- председателю Ассоциации частных детских садов при Сургутской Торгово-промышленной палате;

- президенту Ассоциации строительных организаций города Сургута и Сургутского района;

- сопредседателю Общероссийской общественной организации содействия привлечению инвестиций в Российскую Федерацию «Инвестиционная Россия»;

- председателю Совета регионального отделения Общероссийской Общественной Организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;

- председателю Комитета Сургутской торгово-промышленной палаты по развитию потребительского рынка;

- председателю правления Союза «Сургутская торгово-промышленная палата»;

- Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре;

- председателю Некоммерческого партнерства «Энергоэффективность, Энергосбережение, Энергобезопасность» города Сургута.

По результатам проведения публичных консультаций поступило 3 отзыва:

- 1 отзыв в поддержку предлагаемого правового регулирования;

- в 2 отзывах содержалось 4 замечания (предложения), из которых: 3 приняты и внесены в проект муниципального правового акта, 1 предложение отклонено по обоснованным причинам.

Результаты публичных консультаций и позиция ответственного за проведение ОРВ отражены в таблице.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование участника  публичных  консультаций | Высказанное мнение  (замечания  и (или) предложения) | Позиция разработчика  об учете (принятии) или отклонении  мнения (замечания и (или) предложения),  полученного от участника публичных  консультаций (с обоснованием позиции) | Принятое решения об учете (принятии) или отклонении мнения (замечания и (или) предложения)  (*по результатам урегулирования разногласий с участниками публичных консультаций*) |
| Уполномоченный по защите прав предпринимателей в ХМАО - Югре | Замечания и (или) предложения отсутствуют | - | - |
| ООО «Центр инновационных технологий» | 1. В приложении 1 к порядку предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства (условия и порядок предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим социально значимые виды деятельности и (или) деятельность в сфере социального предпринимательства), с учетом введения ограничительных мер для организаций всех форм собственности в отношении деятельности, указанной в постановлении Губернатора, предложено расширить перечень получателей поддержки для компенсации затрат на аренду нежилых помещений. | Принимается.  Перечень потенциальных получателей поддержки по направлению «возмещение части затрат на аренду нежилых помещений» дополнен субъектами малого и среднего предпринимательства, осуществляющими социально значимые виды деятельности. | - |
| 1. В приложении 3 к порядку предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства в целях возмещения затрат (условия и порядок предоставления субсидий инновационным компаниям, деятельность которых заключается в практическом применении (внедрении) результатов интеллектуальной деятельности на территории муниципального образования автономного округа, в целях возмещения затрат) предлагаю исключить требование подпункта 3.3. в категории заявителей, которое устанавливает, что заявиться на получение субсидии не могут субъекты малого и среднего предпринимательства являющиеся учредителями (участниками) других юридических лиц, а также руководители (учредители) которых не являются учредителями (участниками) или руководителями других юридических лиц, индивидуальными предпринимателями.   Исключение данного требования позволит большему количеству субъектов малого и среднего предпринимательства претендовать на получение субсидии. | Принимается.  Требование подпункта 3.3, которое устанавливает, что заявиться на получение субсидии не могут субъекты малого и среднего предпринимательства, являющиеся учредителями (участниками) других юридических лиц, а также руководители (учредители) которых не являются учредителями (участниками) или руководителями других юридических лиц, индивидуальными предпринимателями, исключено. | - |
| Союз «Сургутская торгово-промышленная палата» | 1. В п.2.2. проекта НПА предложено расширить круг субъектов – получателей поддержки и добавить субъектов, осуществляющих деятельность в сфере общественного питания (вне зависимости от реализации алкогольной продукции), гостиниц и иных мест размещения, деятельность в области спорта, дополнительного образования, организации досуга детей и взрослых, оказание медицинских услуг, в сфере перевозок пассажирским транспортом, реализация продуктов питания и промышленных товаров для населения (розничные магазины). | Не принимается.  В соответствии со ст. 14 федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» финансовая поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства не может оказываться субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим производство и (или) реализацию подакцизных товаров. Такие виды деятельности как деятельность в области спорта, организация досуга детей и взрослых, оказание медицинских услуг включены в перечень социально значимых видов деятельности. | Замечание снято.  Протокол урегулирования разногласий от 02.04.2020. |
|  | 2. Предложено включить отдельный порядок возмещения затрат субъектам, указанным в п. 1 настоящего предложения в связи с принятием мер по снижению рисков завоза и распространения новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV).  В возмещаемые расходы включить расходы на приобретение следующих профилактических средств: маски медицинские, перчатки медицинские, респираторы, дезинфицирующие растворы (в том числе моющие средства средства), тепловизоры (медицинские термометры), лампы обеззараживания.  Относительно размера компенсации предлагаем установить максимальный размер компенсации в сумме не менее 30 000 рублей. При расчете учитывалось, что стоимость ламп обеззараживания варьируется от 2000 до 25000 рублей в зависимости от типа и объема помещения для обработки, стоимость термометров медицинских бесконтактных от 2500 до 15000 рублей, количество дезинфицирующего средства зависит от площади обрабатываемых поверхностей, а расходы на маски и перчатки – от количества работающих. В среднем, компания с 5 работниками, осуществляющая деятельность на 100 кв.м., на приобретение вышеуказанных профилактических средств потратит около 18 000 рублей. В случае работы на больших площадях (общепит, розничная торговля, транспорт) расход дезинфицирующих средств увеличивается от площади ведения деятельности. | Принимается частично.  Проект постановления Администрации города «О внесении изменений в постановление Администрации города от 15.06.2018 № 4437 «Об утверждении порядка предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства в целях возмещения затрат» будет дополнен направлением поддержки «Возмещение затрат на приобретение дезинфицирующих средств и средств индивидуальной защиты в целях снижения риска завоза и распространения новой коронавирусной инфекции».  Возмещению подлежат фактически произведенные и документально подтвержденные затраты субъекта в размере не более 20 тыс. рублей на одного субъекта в год на приобретение:  - медицинских масок, перчаток;  - респираторов;  - дезинфицирующих растворов (в том числе моющих, антисептических средств);  - тепловизоров (медицинских термометров);  - ламп обеззараживания. | Предложение принимается частично.  Протокол урегулирования разногласий от 02.04.2020. |

По результатам рассмотрения замечаний (предложений) в адрес участников публичных консультаций направлены письма-уведомления о результатах принятых решений.

Для выработки единого подхода организована работа по урегулированию разногласий с участником публичных консультаций в форме телефонных переговоров. По результатам обсуждений замечаний (предложений), поступивших в ходе проведения публичных консультаций, а также после представленного обоснования позиции разработчика замечания сняты (протокол от 02.04.2020).

По результатам рассмотрения представленных документов установлено:

1. Процедуры ОРВ, предусмотренные порядком соблюдены.

2. Сводный отчет об ОРВ:

2.1. Форма отчета соответствует порядку.

2.2. Информация, содержащаяся в отчете об ОРВ, достаточна.

Осуществлен расчет расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных нормативным правовым актом обязанностей или ограничений, с применением методики оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Департамента экономического развития ХМАО-Югры от 30.09.2013 № 155 (с изменениями от 30.09.2015 № 200).

2.3. Обоснование решения проблемы предложенным способом регулирования достаточно.

3. В проекте не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и местного бюджета.

Предлагается: утвердить проект правового акта в представленной редакции.

Начальник управления инвестиций

и развития предпринимательства С.В. Петрик

«03» апреля 2020 г.