Положительное заключение

об оценке регулирующего воздействия

проекта муниципального нормативного правового акта

Управление инвестиций и развития предпринимательства Администрации города (далее – уполномоченный орган) в соответствии порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов в Администрации города (далее – Порядок), утвержденным постановлением Главы города от 05.09.2017 № 137, рассмотрев *проект решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города от 26.12.2017 № 206-VI ДГ «О Правилах благоустройства территории города Сургута»,* пояснительную записку к нему, сводный отчет об ОРВ проекта нормативного правового акта и свод предложений по результатам публичных консультаций, подготовленные *управлением по природопользованию* *Администрация города Сургута,* сообщает следующее.

Проект муниципального нормативного правового акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения \_\_\_\_\_впервые\_\_\_\_\_\_

(впервые/повторно)

Проект отнесен к средней степени регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные муниципальными правовыми актами, обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также изменяющие ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами расходы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Проект муниципального правового акта подготовлен в соответствии с:

- протокольным поручением Думы города, утвержденным постановлением Председателя Думы города от 26.11.2018 № 53 (в редакции от 18.04.2019 № 17) о разработке Администрацией города предложений о корректировке нормы части 50 статьи 8 Правил благоустройства территории города Сургута, утвержденных решением Думы города Сургута от 26.12.2017 № 206-VI ДГ (в редакции от 29.11.2018 № 360-VI ДГ), в части уточнения размера снижения восстановительной стоимости и уточнения критериев инвестиционных проектов, реализуемых на территории городского округа город Сургут, для реализации которых будет снижаться размер восстановительной стоимости;

- протокольным поручением от 25.04.2019 № 20 заседания общественного совета по реализации Стратегии социально-экономического развития автономного округа до 2030 года при Губернаторе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, о внесении изменения в правила благоустройства населенных пунктов автономного округа, в части запрета накопления твердых коммунальных отходов (далее – ТКО) на местах (площадках) накопления ТКО без заключенного договора по обращению с ТКО с региональным оператором по обращению с ТКО в автономном округе, а также в местах площадках, не включенных в реестр мест (площадок) накопления ТКО.

- Федеральным законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;

- соглашением о взаимодействии на выполнение работ по разработке концепции архитектурно-художественного освещения и праздничного светового оформления города Сургута от 01.12.2017 года, заключенным между Администрацией города и ООО «СветоДизайн-Югра».

Проектом муниципального нормативного правового акта предлагается внести изменения, в части:

- установления коэффициентов восстановительной стоимости за снос зеленых насаждений, дополнив Правила благоустройства территории города Сургута приложением 6 «Коэффициент восстановительной стоимости за снос зеленых насаждений в зависимости от вида разрешенного использования земельных участков»;

- разработки проектов архитектурно-художественного освещения и праздничной подсветки фасадов с учетом решений по подсветке других объектов (воспринимаемых совместно с данным объектом), принятых в Концепции архитектурно-художественного освещения и праздничного светового оформления города Сургута, изложенной в постановлении Администрации города Сургута.

- приведения в соответствие с требованиями действующего законодательства в части накопления ТКО;

Целями правового регулирования являются:

- снижение текущей финансовой нагрузки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, физических лиц, на оплату восстановительной стоимости за снос зеленых насаждений в зависимости от вида разрешенного использования земельных участков в городе Сургуте;

- обеспечение комплексного подхода к решению проблемы архитектурно-художественного освещения и праздничного светового оформления города, улучшение городской среды, гармоничного использования всех средств освещения для повышения уровня комфорта световой среды города, улучшения его архитектурно-художественных качеств в вечерне-ночное время, повышение уровня безопасности населения и дорожного движения;

- приведение в соответствие с требованиями действующего законодательства, обеспечение экологического и санитарно-эпидемиологического благополучия населения, предотвращения вредного воздействия твердых коммунальных отходов на окружающую среду и здоровье человека.

Альтернативным вариантом правового регулирования в части платы за снос зеленых насаждений является установление различных коэффициентов восстановительной стоимости за снос зеленых насаждений в зависимости от вида разрешенного использования земельных участков в городе Сургуте.

При этом, существует риск обращения с жалобами, выражающими недовольство субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Представленный управлением по природопользованию Администрации города вариант правового регулирования является более приемлемым, поскольку устанавливает единый подход по снижению восстановительной стоимости за снос зеленых насаждений в зависимости от вида разрешенного использования земельных участков на 90%. Причем установленная плата позволит высвободить средства на иные приоритетные направления расходования средств.

Исходя из представленных сведений в отчете об ОРВ, потенциальными адресатами правового регулирования являются:

- юридические лица и (или) индивидуальные предприниматели, физические лица (в части восстановительной стоимости за снос зеленых насаждений) – 36 субъектов;

- юридические лица и (или) индивидуальные предприниматели (в части применения решений Концепции архитектурно-художественного освещения и праздничного светового оформления города Сургута) – 102 субъекта;

- юридические лица (независимо от организационно-правовой формы) и индивидуальные предприниматели, в том числе осуществляющие управление многоквартирными домами на основании заключенного договора или заключившие с собственниками помещений многоквартирного дома договоры на оказание услуг по содержанию и ремонту общего имущества в таком доме (в части накопления ТКО) – 625 субъектов.

Правовым регулированием изменяются ранее предусмотренные обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, которые влекут следующие расходы:

1) содержательные издержки на оплату восстановительной стоимости за снос зеленых насаждений 1 заявителя – 67 523,2 руб., 36 заявителей – 2 430 835,2 руб. с учетом снижения на 90%;

2) содержательные издержки на изготовление проектной документации в части архитектурно-художественного освещения и праздничной подсветки фасадов на территории города Сургута с учетом Концепции (на основании данных сети интернет) 1 заявителя - 100 000 рублей, 102 субъектов - 10 200 000 рублей.

Установленные обязанности экономически обоснованы, исходя из представленных в отчете расчетов.

Следует отметить, что предлагаемое правовое регулирование в части платы восстановительной стоимости за снос зеленых насаждений влечет снижение доходов бюджета до 2,4 млн. рублей в 2020 году.

Информация об ОРВ проекта муниципального нормативного правового акта размещена разработчиком на официальном портале Администрации города «13» февраля 2020 года.

Для привлечения субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности при проведении оценки регулирующего воздействия информация об ОРВ проекта муниципального нормативного правового акта размещена на портале проектов нормативных правовых актов (<http://regulation.admhmao.ru>).

Субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности проинформированы о проведении публичных консультаций в мессенджере «Viber» в группе «ОРВ в Сургуте».

Разработчиком проведены публичные консультации по проекту акта в период с «13» февраля 2020 года по «27» февраля 2020 года.

Уведомления о проведении публичных консультаций были направлены:

- Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе;

- Союзу «Сургутская торгово-промышленная палата»;

- Ассоциации Строительных Организаций города Сургута и Сургутского

района;

- Некоммерческому партнерству «Энергоэффективность, Энергосбережение, Энергобезопасность» города Сургута;

- Общероссийской общественной организации содействия привлечению

инвестиций в Российскую Федерацию «Инвестиционная Россия»;

- Региональному отделению Общероссийской Общественной Организации

малого и среднего предпринимательства «Опора России»;

- Обществу с ограниченной ответственностью «Сибпромстрой-Югория»;

- Обществу с ограниченной ответственностью «Стройинвестгрупп»;

- Обществу с ограниченной ответственностью УК «СеверСтрой-Групп»- управляющей организации ООО «СеверСтрой»;

- Обществу с ограниченной ответственностью УК «НБТ» - управляющей организации ООО «НБТ»;

- Сургутскому городскому муниципальному предприятию «СКЦ Природа».

По результатам проведения публичных консультаций получены 7 отзывов от их участников, в том числе:

- в 2 отзывах содержалось 2 замечания (предложения), которые приняты и учтены в проекте решения Думы;

- 5 отзывов в поддержку предлагаемого правового регулирования.

Результаты публичных консультаций и позиция ответственного за проведение ОРВ отражены в таблице.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование  участника  публичных  консультаций | Высказанное мнение  (замечания  и (или) предложения) | Позиция разработчика об учете (принятии) или отклонении мнения (замечания и (или) предложения), полученного от участника публичных консультаций  (с обоснованием  позиции) | Принятое решения об учете (принятии) или отклонении мнения (замечания и (или)  предложения) (по результатам урегулирования разногласий с участниками  публичных  консультаций) |
| ООО «Сибпромстрой – Югория» | Пункт 11 части 52 ст. 8 изложить в следующей редакции:  При производстве работ по строительству инженерной, коммунальной инфраструктуры, линейных объектов в границах утвержденных красных линий улиц (дорог). | Принимается в следующей редакции:  «11) при производстве работ по строительству инженерной, коммунальной инфраструктуры, линейных объектов в границах утвержденных красных линий улиц (дорог), строительство которых осуществляется без использования бюджетных средств, в целях реализации вопросов местного значения». | - |
| СГМУП «СКЦ Природа» | Привести разработанные коэффициенты восстановительной стоимости за снос зеленых насаждений в зависимости от вида разрешенного использования земельных участков в городе Сургуте, в соответствие с утвержденными Градостроительными регламентами (разделом II Правил землепользования и застройки на территории города Сургута) | Принимается.  Коэффициенты восстановительной стоимости за снос зеленых насаждений  в зависимости от вида разрешенного использования земельных участков в городе Сургуте (приложение 6 к Правилам) приведены в соответствие с утвержденными Градостроительными регламентами | - |
| Уполномоченный по защите прав предпринимателей в ХМАО – Югре | Замечания и (или) предложения отсутствуют | - | - |
| Инвестиционная Россия | Замечания и (или) предложения отсутствуют | - | - |
| НП «Энергоэффективность, Энергосбережение, Энергобезопасность» города Сургута | Замечания и (или) предложения отсутствуют | - | - |
| ООО «Стройинвест групп» | Замечания и (или) предложения отсутствуют | - | - |
| ООО УК «СеверСтрой-Групп» - управляющей организации ООО «СеверСтрой» | Замечания и (или) предложения отсутствуют | - | - |

По результатам рассмотрения замечаний (предложений) в адрес участников публичных консультаций направлены письмо-уведомление о результатах принятых решений.

В связи с принятием замечаний (предложений) урегулирование разногласий не проводилось.

По результатам рассмотрения представленных документов установлено:

1. Процедуры ОРВ, предусмотренные порядком соблюдены.

2. Сводный отчет об ОРВ:

2.1. Форма отчета соответствует порядку.

2.2. Информация, содержащаяся в отчете об ОРВ, достаточна.

Осуществлен расчет расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных нормативным правовым актом обязанностей или ограничений, с применением методики оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Департамента экономического развития ХМАО-Югры от 30.09.2013 № 155 (с изменениями от 30.09.2015 № 200).

2.3. Обоснование решения проблемы предложенным способом регулирования достаточно.

3. В проекте не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и местного бюджета.

Предлагается: утвердить проект решения Думы в представленной редакции.

Начальник управления инвестиций

и развития предпринимательства С.В. Петрик

«24» марта 2020 г.

Ворошилова Юлия Павловна

8(3462) 52-20-83

Бедарева Елена Юрьевна

8(3462) 52-21-20