Отрицательное заключение

об оценке регулирующего воздействия

проекта муниципального нормативного правового акта

Управление инвестиций и развития предпринимательства Администрации города (далее – уполномоченный орган) в соответствии порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов в Администрации города (далее – Порядок), утвержденным постановлением Главы города от 05.09.2017 № 137, рассмотрев *проект постановления Администрации города «О внесении изменений в постановление Администрации города от 06.10.2017 № 8704 «О порядке предоставления субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, на финансовое обеспечение (возмещение) затрат в связи с выполнением работ, оказанием услуг в сфере физической культуры и спорта»,* пояснительную записку к нему, сводный отчет об ОРВ проекта нормативного правового акта и свод предложений по результатам публичных консультаций, подготовленные *управлением физической культуры и спорта Администрация города Сургута,* сообщает следующее.

Проект муниципального нормативного правового акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения \_\_\_\_\_впервые\_\_\_\_\_\_

(впервые/повторно)

Проект муниципального правового акта подготовлен в соответствии с:

- статьей 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 07.05.2017 № 541 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями»;

- решение Думы города Сургута от 25.12.2018 № 380-VI ДГ от 25.12.2018 «О бюджете городского округа город Сургут на 2019 год и плановый период 2020 – 2021 годов»;

- распоряжение Администрации города от 18.10.2016 № 2000   
«Об утверждении плана мероприятий («дорожная карта») по поддержке доступа немуниципальных (коммерческих, некоммерческих) к предоставлению услуг  
 в социальной сфере на территории города Сургута на 2016-2020 годы».

Проектом муниципального нормативного правового акта предлагается внести изменения, изложив порядок предоставления субсидии некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, на финансовое обеспечение (возмещение) затрат в связи с выполнением работ, оказанием услуг в сфере физической культуры и спорта в новой редакции.

Целями правового регулирования являются:

- обеспечение доступности и разнообразия услуг в сфере физической культуры и спорта на территории муниципального образования городской округ город Сургут;

- создание условий для развития физической культуры и спорта на территории муниципального образования и привлечения некоммерческих организаций для оказания услуг и выполнения работ.

Альтернативным вариантом правового регулирования является заключение муниципального контракта на оказание услуг (выполнение работ)   
с победителем конкурса в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». При этом, предлагаемый управлением физической культуры и спорта Администрации города вариант правового регулирования является более оптимальным   
по срокам заключения соглашений, организации контроля за качеством оказания услуг (выполнения работ), порядка возврата денежных средств   
в случае невыполнения установленных показателей, а также снижает расходы одного получателя субсидии на 25,15 тыс. рублей (48,68 тыс. руб. – 23,53 тыс.руб.).

Исходя из представленных сведений в отчете об ОРВ, потенциальными адресатами правового регулирования являются некоммерческие организации, предоставляющие услуги (работы) в сфере физической культуры и спорта, соответствующие требованиям порядка и зарегистрированные на территории города Сургута.

Потенциальными адресатами предлагаемого правового регулирования являются 42 организации, исходя из Реестра потенциально возможных поставщиков услуг.

Правовым регулированием устанавливаются обязанности для субъектов предпринимательской деятельности, которые влекут следующие информационные издержки:

- расходы на оплату труда, включая отчисления во внебюджетные фонды – 18 087,2 руб. (40 час. \* 452,18 руб.);

- расходные материалы, необходимые для выполнения информационных требований – 4 488 руб. (картридж – 2000 руб. \* 2; бумага А4 – 244 руб. \* 2);

- транспортные расходы – 950 руб. (38 поездок \* 25 руб.).

Общая сумма информационных издержек на одного субъекта составит 23 525,2 рублей в год.

Установленные обязанности экономически обоснованы, исходя из представленных в отчете расчетов.

Информация об ОРВ проекта муниципального нормативного правового акта размещена разработчиком на официальном портале Администрации города «22» апреля 2019 года.

Кроме того, для привлечения субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности при проведении оценки регулирующего воздействия информация об ОРВ проекта муниципального нормативного правового акта размещена на портале проектов нормативных правовых актов (<http://regulation.admhmao.ru>).

Разработчиком проведены публичные консультации по проекту акта в период с «22» апреля 2019 года по «24» мая 2019 года.

Уведомления о проведении публичных консультаций были направлены:

- Автономной некоммерческой организации «ЮГРАСПОРТ»;

- Окружной общественной организации «Федерация греко-римской борьбы Ханты-Мансийского автономного округа-Югры»;

- Ассоциации некоммерческого партнерства «Центр Физического Развития «Юниор Спорт»;

- Сургутской торгово-промышленной палате;

- Частному образовательному учреждению дополнительного образования «Центр боевых искусств «ВОСХОЖДЕНИЕ»;

- Местной общественной организации «ФЕДЕРАЦИЯ ФУТБОЛА ГОРОДА СУРГУТА».

По результатам проведения публичных консультаций получены 4 отзыва от их участников, в том числе:

- в 3 отзывах (ЧОУ ДО «ЦБИ «ВОСХОЖДЕНИЕ», Автономная некоммерческая организация «ЮГРАСПОРТ», Ассоциация некоммерческое партнерство «Центр Физического Развития «Юниор Спорт») содержалось 3 замечания (предложения), которые приняты и учтены в проекте муниципального нормативного правового акта;

- в 1 отзыве (Местная общественная организация «ФЕДЕРАЦИЯ ФУТБОЛА ГОРОДА СУРГУТА») замечания и (или) предложения отсутствовали.

По результатам рассмотрения представленных документов установлено:

1. Процедуры ОРВ, предусмотренные порядком соблюдены.

2. Сводный отчет об ОРВ:

2.1. Форма отчета соответствует порядку.

2.2. Информация, содержащаяся в отчете об ОРВ, не достаточна.

2.2.1. Скорректировать сводный отчет об ОРВ (пункт 7.1) и расчет расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных нормативным правовым актом обязанностей или ограничений, с применением методики оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Департамента экономического развития ХМАО-Югры от 30.09.2013 № 155 (с изменениями от 30.09.2015 № 200), с учетом замечаний, изложенных в пункте 3.5 настоящего заключения.

2.3. Обоснование решения проблемы предложенным способом регулирования достаточно.

3. В проекте выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и местного бюджета.

В порядке представления субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, на финансовое обеспечение (возмещение) затрат в связи с выполнением работ, оказанием услуг в сфере физической культуры и спорта:

3.1. В пункте 4 раздела 1 указано понятие «орган внешнего муниципального финансового контроля – Контрольно-счетная палата города (далее - КСП), осуществляющая внешний финансовый контроль за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидии их получателям».

При этом, абзацем 5 пункта 11.4 раздела 2 предусмотрено, что при предоставлении субсидии обязательным условием их предоставления, включаемым в соглашения о предоставлении субсидий, является согласие получателя субсидии и лиц, являющихся поставщиками (подрядчиками, исполнителями) по договорам (соглашениям), заключенным в целях исполнения обязательств по соглашению о предоставлении субсидии на финансовое обеспечение затрат получателем субсидии, на осуществление главным распорядителем бюджетных средств, предоставившим субсидию, и органами муниципального финансового контроля проверок соблюдения ими условий, целей и порядка предоставления субсидии.

Поскольку КСП является органом муниципального финансового контроля, понятие «орган внешнего муниципального финансового контроля» необходимо дополнить фикцией по обязательной проверке условий, целей   
и порядка предоставления субсидии лицами являющимися поставщиками (подрядчиками, исполнителями) по договорам (соглашениям), заключенным в целях исполнения обязательств по соглашениям о предоставлении субсидии, (по аналогии с понятием «орган внутреннего муниципального финансового контроля»).

*Взаимное несоответствие и неоднозначная трактовка положений, является ограничением для субъектов предпринимательской деятельности.*

3.2. Абзацем 4 пункта 5 раздела 1 предусмотрено ограничение по критериям отбора некоммерческих организаций в части обеспеченности трудовыми ресурсами в соответствии с профессиональными стандартами.

При этом правовым актом не предусмотрен четкий перечень требований к обеспеченности:

- отсутствуют нормативы либо ссылки на нормативные правовые акты, устанавливающие нормативы (требования) по направлениям, соответствующим перечню услуг и работ согласно распоряжению Администрации города от 01.03.2017 № 288 «Об утверждении перечня услуг (работ), востребованных населением города, а также услуг, на получение которых есть спрос, превышающий возможности бюджетных и автономных учреждений, для их передачи на исполнение немуниципальным учреждениям, в том числе социально ориентированным некоммерческим организациям, индивидуальным предпринимателям»;

- отсутствуют конкретные требования к численности персонала (по количеству штатных единиц либо заключенных договоров, категориям персонала и др.);

- иные требования к трудовым ресурсам, необходимые для выполнения работ, оказания услуг в сфере физической культуры и спорта.

Поскольку результатом рассмотрения представленных документов является отказ от предоставления субсидии в связи с несоответствием установленным критериям, *неоднозначная трактовка положений критерия является необоснованным ограничением для субъектов предпринимательской деятельности.*

3.3. Абзацем 5 пункта 5 Раздела 1 предусмотрено ограничение по критериям отбора некоммерческих организаций в части наличия на праве собственности помещения и материально-технической базы, соответствующих требованиям для оказания услуги (выполнения работы).

При этом, правовым актом не предусмотрен четкий перечень требований к помещению и материально-технической базе, необходимый для оказания той или иной услуги (работы), либо ссылки на нормативные правовые акты, устанавливающие соответствующие нормативы (требования) по направлениям, соответствующим перечню услуг и работ согласно распоряжению Администрации города от 01.03.2017 № 288.

Поскольку результатом рассмотрения представленных документов является отказ от предоставления субсидии в связи с несоответствием установленным критериям, *неоднозначная трактовка положений критерия является* *необоснованным ограничением для субъектов предпринимательской деятельности.*

3.4. Пунктом 6 раздела 1 установлено, что право на получение субсидии имеют все некоммерческие организации, отвечающие указанным в пункте 5раздела 1 критериям, за исключением:

- политических партий и движений;

- профессиональных союзов;

- религиозных организаций;

- государственных, муниципальных учреждений.

Ограничение на получение субсидии государственным и муниципальным учреждениям установлено в наименовании порядка (порядок представления субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, на финансовое обеспечение (возмещение) затрат в связи с выполнением работ, оказанием услуг в сфере физической культуры и спорта).

Ограничение для иных некоммерческих организаций, соответствующих установленным критериям является *необоснованным ограничением для субъектов предпринимательской деятельности.*

3.5. Пунктом 3 раздела 2 предусмотрено, что к заявке прилагаются документы (на бумажном носителе), подтверждающие соответствие некоммерческой организации критериям, установленным, пунктом 5 раздела 1 порядка.

По представленному перечню, только устав представляется в копии, заверенный подписью руководителя и скрепленный печатью некоммерческой организации (при наличии). По иным документам требование представления оригинала или копии не предусмотрено.

При этом, представление документов в оригиналах является невыполнимым действием для некоммерческих организаций, поскольку в соответствии с установленными процедурами, документы не возвращаются заявителю.

Поскольку результатом рассмотрения документов является отказ от предоставления субсидии в связи с несоответствием представленных некоммерческой организацией документов требованиям, указанным в пункте 3 раздела 2 порядка, или непредставлением (предоставлением не в полном объеме) указанных документов, *неоднозначная трактовка положений является* *необоснованным ограничением для субъектов предпринимательской деятельности.*

3.6. В пункте 4 раздела 2 отсутствует порядок и срок представления уведомления об отказе в представлении субсидии (с указанием оснований для отказа).

*Непрозрачность административных процедур* *является ограничением для субъектов предпринимательской деятельности.*

3.7. Отсутствует право некоммерческой организации на повторное обращение, в случае получения отказа в предоставлении субсидии, порядок и сроки обращения (при необходимости).

Отсутствие права *является ограничением для субъектов предпринимательской деятельности.*

3.8. Пунктом 11 раздела 2 предусмотрено, что на первое число месяца, в котором планируется заключение соглашения, некоммерческая организация (получатель субсидии) должна соответствовать установленным требованиям.

Подпунктом е) пункта 4 Общих требований, утвержденных постановлением Правительства РФ от 07.05.2017 № 541 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями», предусмотрено, включение требований, которым должны соответствовать получатели субсидий на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение соглашения, или на иную дату, определенную правовым актом.

Поскольку дата, на которую планируется заключение соглашения не фиксируется в документах, заявитель может получить неожиданный отказ от заключения соглашения на предоставление субсидии, что влечет *ограничения для субъектов предпринимательской деятельности и потерю соответствующих доходов.*

На основании вышеизложенного по аналогии с действующими порядками предоставления субсидий (например: порядки представления субсидий департамента городского хозяйства, управления инвестиций и развития предпринимательства), предлагаем:

- установить соответствие требованиям в пункте 11 раздела 2 на дату подачи заявки;

- внести соответствующие основания для отказа (в случае несоответствия заявителя установленным требованиям) в пункт 4 раздела 2;

- исключить из абзаца 7 пункта 11 раздела 2 слова «В случае несоответствия получателя субсидии требованиям, указанным выше, муниципальный правовой акт о предоставлении субсидии в части некоммерческой организации несоответствующей требованиям, утрачивает силу», поскольку проверка на соответствие установленным требованиям будет осуществлена до подготовки проекта в процессе рассмотрения заявления и приложенных к нему документов.

3.9. Пунктом 12 раздела 2 предусмотрено, что перечисление субсидии осуществляется на счета, открытые получателем субсидии в кредитных организациях в соответствии с требованиями, установленными законодательством Российской Федерации и условиями заключенного соглашения.

Условиями заключенного соглашения не могут устанавливаться требования к счетам, на которые перечисляется субсидия.

*Несоответствие предлагаемого регулирования федеральному законодательству, наличие избыточных полномочий органов местного самоуправления является ограничением для субъектов предпринимательской деятельности и потерю соответствующих доходов.*

3.10. Пунктом 20 раздела 2 установлены процедуры требования к получателю субсидии, после получения мотивированного отказа в подписании акта на предоставление субсидии, либо утверждении отчета о расходовании средств субсидии.

При этом порядком не предусмотрены основания для отказа в утверждении отчета о расходовании средств субсидии.

Следовательно, отказ в утверждении отчета о расходовании средств субсидии является *необоснованным ограничением* *для субъектов предпринимательской деятельности и потерю соответствующих доходов.*

3.11. Пунктом 20 раздела 2 установлено, что после получения мотивированного отказа в подписании акта на предоставление субсидии, либо утверждении отчета о расходовании средств субсидии получатель субсидии в течение пяти рабочих дней устраняет замечания и повторно, но не позднее 15 января очередного финансового года направляет в уполномоченный орган акт на предоставление субсидии (отчет о расходовании средств субсидии).

В соответствии с пунктом 15 раздела 2 акт на предоставление субсидии или отчет о расходовании средств субсидии (в случае финансового обеспечения затрат) предоставляется получателем субсидии за декабрь месяц текущего финансового года до 10-го января очередного финансового года.

В соответствии с пунктом 17 раздела 2 уполномоченный орган совместно с МКУ «ЦООД» не более 5 рабочих дней каждой структурой (т.е. в течение 10 рабочих дней) после получения документов осуществляет их проверку. Следовательно, отказ в подписании акта будет направлен примерно 23-25 января очередного финансового года, а получатель субсидии сможет устранить замечания и повторно направить акт выполненных работ к 30 января.

Устранение замечаний и повторное направление документов в сроки, указанные в пункте 20 раздела 2, *является невыполнимым действием для получателя субсидии, следовательно, влечет необоснованные ограничения для субъектов предпринимательской деятельности и потерю соответствующих доходов.*

3.12. Разделом 6 предусмотрен порядок и сроки возврата субсидий в случае:

- неиспользования в отчетном финансовом году субсидии на финансовое обеспечение затрат;

- нарушения получателем субсидии порядка, целей и (или) условий, установленных при их предоставлении, выявленные по фактам проверок, проведенных КСП, КРУ.

Подпунктом б) пункта 4 Общих требований, утвержденных постановлением Правительства РФ от 07.05.2017 № 541 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями», предусмотрено, что требования об осуществлении контроля за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидий и ответственности за их нарушение включают меры ответственности за нарушение условий, целей и порядка предоставления субсидий: порядок и сроки возврата субсидий в соответствующий бюджет бюджетной системы Российской Федерации, из которого планируется предоставление субсидий в соответствии с правовым актом, в случае недостижения показателей результативности (целевых показателей) предоставления субсидии.

При этом, пунктом 21 раздела 1 предусмотрен особый порядок возврата субсидий в случае недостижения коммерческой организацией показателей результативности, установленных соглашением, но данные требования либо ссылка на установленные требования в разделе 6 не указана.

*Несоответствие действующему законодательству является ограничением для субъектов предпринимательской деятельности.*

3.13. В приложении к порядку (в форме заявки) отсутствует согласие на обработку персональных данных, что не соответствует требованиям Федерального закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных».

*Несоответствие действующему законодательству является ограничением для субъектов предпринимательской деятельности.*

Предлагается:

1. Доработать сводный отчет об ОРВ с учетом замечаний, изложенных в пункте 2 настоящего заключения;

2. Доработать проект муниципального правового акта с учетом замечаний, изложенных в пункте 3 настоящего заключения.

Начальник управления инвестиций

и развития предпринимательства Е.Н. Фищук

«13» июня 2019 г.

Бедарева Елена Юрьевна

8(3462) 52-21-20

Ворошилова Юлия Павловна

8(3462) 52-20-83