

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД СУРГУТ
АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА

ПРОТОКОЛ

заседания общественно-консультативного совета
по вопросам управления финансами города Сургута
при заместителе Главы города

19.09.2019
16:00

№15
кабинет 214

Шерстнева А.Ю. – заместитель Главы города, председатель совета

Дергунова Е.В. – директор департамента финансов Администрации города,
заместитель председателя совета

Сайгушкина Т.А. – и.о. начальника управления доходов и долговой политики
департамента финансов Администрации города,
секретарь совета

Присутствовали:

Члены совета:

Черняк Я.С. – житель города

Кисель Т.В. – житель города

Стельмах И.Я. – житель города

Тищенко О.А. – житель города

Фурсов А.В. – житель города

Повестка дня:

1. Рассмотрение результатов оценки эффективности предоставляемых налоговых льгот по местным налогам за 2018 год;
2. Рассмотрение подходов к формированию Основных направлений бюджетной и налоговой политики городского округа город Сургут на 2020 год и плановый период 2021 – 2022 годов.

Шерстнева А.Ю. – озвучила членам совета повестку заседания.

1. По первому вопросу повестки дня

СЛУШАЛИ:

Дергунову Е.В. – напомнила присутствующим, что налоговые льготы по местным налогам в городе предоставляются в соответствии с федеральным законодательством, и муниципальными правовыми актами (решениями Думы города о введении налога на имущество физических лиц и об установлении земельного налога). Оценка эффективности налоговых льгот проводится департаментом финансов Администрации города ежегодно в срок до 15 августа на основании информации ИФНС.

Сообщила присутствующим, что за 2018 год сумма недополученных доходов, вследствие предоставления налоговых льгот по местным налогам по решениям Думы города составила 6 916,5 тыс. рублей, или 1,1 % от общего объёма поступлений по местным налогам.

При этом по налогу на имущество физических лиц сумма выпадающих доходов составила 5 994,0 тыс. рублей, по земельному налогу – 922,5 тыс. рублей.

Учитывая, что в 2018 году льготы предоставлялись только физическим лицам, критерием оценки эффективности налоговых льгот является социальная эффективность налоговых льгот, оценка которой осуществляется на основании показателя снижения налоговой нагрузки для отдельных категорий граждан, нуждающихся в социальной защите.

Так, по налогу на имущество физических лиц правом на получение льготы воспользовались все льготные категории налогоплательщиков; по земельному налогу налогоплательщики трёх категорий не воспользовались правом на получение льготы. Однако, принимая во внимание, что льготы по данным категориям все же могут быть востребованы в последующие периоды, их отмена не предполагается.

Учитывая, что предоставление налоговых льгот направлено на социальную защиту отдельных категорий граждан, социальная эффективность налоговых льгот за 2018 год для каждой категории налогоплательщиков признается положительной (равной 1).

В продолжение деятельности по сохранению бюджетной устойчивости и обеспечению сбалансированности бюджета продолжится политика ограничения предоставления новых налоговых льгот.

Вместе с тем, для реализации государственных задач по достижению национальных целей развития в муниципальных правовых актах о местных налогах в 2018 году была закреплена возможность установления налоговых льгот налогоплательщикам, деятельность которых этому способствует.

В частности, решением Думы города от 29.11.2018 № 357-VI ДГ управляющим компаниям индустриальных (промышленных) парков было предусмотрено предоставление налогового вычета в виде уменьшения налоговой базы по земельному налогу в рамках реализации государственной политики по формированию высокотехнологичной, конкурентоспособной отечественной промышленности.

Оценка эффективности данной налоговой льготы будет произведена по итогам 2019 года.

Также проинформировала присутствующих, что в настоящее время в решение городской Думы от 26.10.2005 № 505-III ГД «Об установлении земельного налога» подготовлены изменения в части установления льготы по уплате налога в размере 50 % для СОНКО, не являющихся государственными (муниципальными) учреждениями. Однако, льгота подлежит применению исключительно, при условии, что доля выручки и доходов от внереализационных операций налогоплательщика в связи с осуществлением видов деятельности составляет не менее 70 процентов от всей выручки и доходов от внереализационных операций налогоплательщика по всем видам

деятельности. 18.09.2019 данный проект был положительно рассмотрен на депутатских слушаниях и рекомендован к утверждению Думой города на заседании, которое состоится 20 сентября.

Члены совета выразили одобрение позиции города по направлениям налоговых льгот. В обсуждении приняли участие Т.В. Кисель, И.Я. Стельмах, О.А. Тищенко, А.В. Фурсов, Я.С. Черняк.

Фурсов А.В. и Черняк Я.С. уточнили нет ли у города опасений увеличения выпадающих доходов от предоставления льгот социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СОНКО), в случае их массового создания на территории Сургута.

Черняк Я.С. выразил настороженность, что в последнее время СОНКО стали делать большой акцент на оказание именно платных услуг, а не социально ориентированных бесплатных услуг.

Черняк Я.С. уточнил применяется ли критерий, связанный с объемом выручки от основной деятельности СОНКО в отношении аренды муниципального имущества, предоставляемого им в пользование.

Шерстнева А.Ю. пояснила, что такая норма отсутствует.

Члены совета рекомендовали Администрации города проработать вопрос об установлении критериев для предоставления муниципального имущества в аренду на безвозмездной основе.

2. По второму вопросу повестки дня

СЛУШАЛИ:

Дергунову Е.В. – напомнила присутствующим, что Основные направления бюджетной и налоговой политики – документ, который определяет цели и задачи бюджетной и налоговой политики на очередной бюджетный цикл, содержит описание условий, принимаемых для составления проекта бюджета на 2020 год и плановый период 2021 - 2022 годов, основных подходов к его формированию.

Проинформировала, что в 2019 году изменился подход к рассмотрению документа и проект Основные направления будет утверждаться Администрацией города без рассмотрения Думой города.

Сообщила, что в отношении целей и основных задач бюджетной и налоговой политики на 2020 год и плановый период 2021 - 2022 годов ключевым ориентиром остается обеспечение долгосрочной сбалансированности и стабильности бюджета.

Поскольку собственные доходы бюджета являются основным ресурсом для реализации закрепленных расходных полномочий будет продолжена работа по сохранению и наращиванию собственной доходной базы.

В сфере доходов бюджета приоритетными направлениями остаются:

- обеспечение надежности параметров, положенных в основу формирования доходной базы бюджета;
- повышение уровня ответственности главных администраторов доходов за качественное планирование и выполнение плановых назначений по доходам;
- обеспечение рационального и эффективного использования муниципального имущества;

- урегулирование и снижение задолженности по обязательным платежам.

Новым направлением деятельности станет внедрение системы управления налоговыми расходами, призванной оптимизировать налоговые льготы и преференции.

Актуальной остается работа по проведению оценки налоговой базы и анализа поступлений местных налогов.

В сфере финансирования дефицита бюджета ставятся задачи:

- обеспечения соблюдения норм бюджетного законодательства по объему заимствований, размеру муниципального долга, годовой сумме платежей по погашению и обслуживанию муниципального долга и объему расходов на его обслуживание;

- сохранения высокого уровня долговой устойчивости;

- безусловного обеспечения принятых городом долговых обязательств;

- планирования оптимальных сроков осуществления муниципальных заимствований в зависимости от текущей ситуации на финансовом рынке;

- использования возможных механизмов управления ликвидностью счета бюджета;

- обеспечения равномерного распределения долговой нагрузки на бюджет города по годам.

Бюджетная политика в сфере формирования расходов города Сургута в предстоящем бюджетном цикле будет направлена на обеспечение устойчивого социально-экономического развития города с учетом приоритетных направлений майского Указа Президента Российской Федерации и реализации мер, предусмотренных Концепцией повышения эффективности бюджетных расходов в 2019 – 2024 годах.

На реализацию проектов выделены значительные ресурсы из федерального и регионального бюджетов, поэтому перспективной задачей на предстоящий период будет являться обеспечение их рационального освоения.

Достижение установленных для города показателей потребует повышения оперативности принятия решений и осуществления необходимых бюджетных процедур.

Наряду с уже зарекомендовавшими себя инструментами проектного управления и инициативного бюджетирования, также должны быть использованы новационные инструменты, внедряемые на вышестоящих уровнях власти:

- внедрение практики проведения обзоров расходов бюджета города;

- разработка методики расчета базовых бюджетных ассигнований по муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности;

- разработка методики оценки эффективности использования имущества, учитываемого в реестре муниципального имущества.

В целом бюджетная политика в предстоящем цикле должна обеспечивать решение приоритетных вопросов, стоящих перед муниципалитетом при условии сохранения сбалансированности, устойчивости и социальной ориентированности бюджета.

В отношении оценки проектируемых параметров бюджета города на 2020

год и плановый период 2021 – 2022 годов сообщу, что прогнозирование доходной части бюджета осуществлялось исходя из действующих норм бюджетного и налогового законодательства с применением базового варианта прогноза социально-экономического развития города, характеризующегося сохранением основных тенденций изменения показателей развития.

Основными источниками формирования налоговых доходов бюджета города, как и в предыдущие периоды, остаются налог на доходы физических лиц и налоги на совокупный доход. Кроме того, на региональном уровне принято решение о передаче с 2020 года в местные бюджеты 20% поступлений от транспортного налога в целях увеличения собственной доходной базы местных бюджетов. Данные поступления будут учтены в составе источников формирования муниципального дорожного фонда.

Изменений в структуре источников финансирования дефицита бюджета города не прогнозируется. На финансирование дефицита традиционно будут направлены заемные средства кредитных организаций. В 2020 году предусмотрены поступления от продажи акций и возврата бюджетных кредитов, ранее предоставленных из бюджета города.

В соответствии с законодательством у города также есть право привлечения бюджетных кредитов на финансирование дефицита бюджета города и на пополнение остатков на счете бюджета. Данные инструменты могут также быть применены в течение планируемого периода при наличии необходимости.

Общие параметры бюджета по расходам определены с учетом прогнозируемого объема собственных доходов, доведенных межбюджетных трансфертов и источников финансирования дефицита бюджета.

В составе общего объема расходов обеспечены расходы главных распорядителей бюджетных средств в объеме, утвержденном действующей редакцией решения о бюджете на 2020 и 2021 года, а также:

- обязательства, возникающие в связи с вводом новых объектов городской инфраструктуры;
- расходы на повышении в соответствии с рекомендациями автономного округа на 3,8 % с 1 января 2020 года заработной платы работников, не подпадающих под действие Указов Президента РФ;
- обязательства по обеспечению доли софинансирования за счет средств местного бюджета с учетом объема поступивших межбюджетных трансфертов, в том числе на строительство социальных объектов (общеобразовательные школы в мкр. 20а, 32, 33, 34, 38, 39, 42; спортивно-оздоровительный лагерь «Олимпия» и военно-спортивный лагерь «Барсова гора») и приобретение жилых помещений в целях переселения граждан из жилых домов и формирования маневренного жилищного фонда.

К моменту внесения проекта бюджета в Думу города параметры бюджета могут быть скорректированы в случае уточнения объема межбюджетных трансфертов, прогнозных значений поступлений в бюджет главными администраторами доходов и источников финансирования дефицита бюджета.

В обсуждении приняли участие Т.В. Кисель, И.Я. Стельмах, О.А. Тищенко, А.В. Фурсов, Я.С. Черняк.

Стельмах И.Я. поинтересовалась об условиях привлечения бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счете бюджета города.

Дергунова Е.В. пояснила, что данный кредит предоставляется в размере, не превышающем одной двенадцатой утвержденного решением о бюджете на соответствующий финансовый год объема доходов бюджета, за исключением субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, на срок, не превышающий 90 дней, при условии его возврата не позднее 25 ноября текущего финансового года. Процентная ставка за пользование кредитом устанавливается законом о федеральном бюджете. В настоящее время ставка установлена в размере 0,1 процента годовых.

Стельмах И.Я. выразила мнение, что данные кредиты могут составить конкуренцию коммерческим кредитам и одобрила работу департамента финансов в данном направлении.

Черняк Я.С. и Фурсов А.В. выразили озабоченность возрастающей нагрузкой на бюджет города в связи с ежегодным ростом расходов, связанных с частичным обеспечением повышения оплаты труда работников муниципальных учреждений культуры и дополнительного образования детей в соответствии с Указами Президента Российской Федерации.

Дергунова Е.В. пояснила, что в целях частичного обеспечения данных расходов из бюджета автономного округа предусматривается дотация на обеспечение сбалансированности бюджетов городских округов и муниципальных районов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры. Однако, данная дотация формируется на очередной финансовый год и покрывает только размер повышения оплаты труда. При этом, средства, которые необходимы для обеспечения оплаты труда работников с учетом повышения прошлых лет из бюджета ХМАО-Югры городу не компенсируются. Кроме того, дотация доводится на очередной финансовый год, в то время как рост оплаты труда необходимо предусмотреть и в плановом периоде.

Члены совета рекомендовали Администрации города проработать вопрос с Ханты-Мансийским автономным округом – Югрой о возможности доведения дотации не только на очередной финансовый год, но и плановый период, в целях исключения отвлечения собственных доходов города на выполнение отдельных переданных полномочий.

РЕШИЛИ:

По первому вопросу:

1. Принять к сведению информацию о результатах оценки эффективности предоставляемых налоговых льгот по местным налогам за 2018 год.
2. Рекомендовать Администрации города рассмотреть на заседании экспертного совета по поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций при Главе города вопрос об установлении критериев для предоставления муниципального имущества в аренду на безвозмездной основе.

По второму вопросу:

1. Одобрить подходы к формированию Основных направлений бюджетной и налоговой политики городского округа город Сургут на 2020 год и плановый период 2021 – 2022 годов.
2. Рекомендовать Администрации города проработать вопрос с Ханты-Мансийским автономным округом – Югрой о возможности доведения дотации на сбалансированность не только на очередной финансовый год, но и на плановый период.

Председатель совета

Подпись

А.Ю. Шерстнева

Секретарь совета

Подпись

Т.А. Сайгушкина