

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД СУРГУТ
АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА

ПРОТОКОЛ

заседания общественно-консультативного совета
по вопросам управления финансами города Сургута
при заместителе Главы города

13.09.2018
16:00

№10
кабинет 214

Шерстнева А.Ю. - заместитель Главы города, председатель совета

Дергунова Е.В. - директор департамента финансов Администрации города,
заместитель председателя совета

Сайгушкина Т.А. - начальник отдела управления муниципальным долгом
управления доходов и долговой политики департамента
финансов Администрации города, секретарь совета

Присутствовали:

Члены совета:

Черняк Я.С. – житель города

Каратаева Г.Е. – житель города

Кисель Т.В. – житель города

Стельмах И.Я. – житель города

Повестка дня:

1) рассмотрение аналитической записки по результатам оценки эффективности предоставляемых налоговых льгот по местным налогам за 2017 год;

2) рассмотрение проекта Основных направлений бюджетной и налоговой политики городского округа город Сургут на 2019 год и плановый период 2020 – 2021 годов.

ВЫСТУПИЛА:

Шерстнева А.Ю. – озвучила членам совета повестку заседания.

1. По первому вопросу повестки дня

СЛУШАЛИ:

Дергунову Е.В. – напомнила присутствующим, что на территории городского округа город Сургут налоговые льготы по местным налогам предоставляются в соответствии с федеральным законодательством, а также муниципальными актами, принимаемыми на местном уровне.

За 2017 год сумма недополученных доходов, вследствие предоставления налоговых льгот по местным налогам по решениям Думы города составила

7 497,1 тыс. рублей, или 1,3 % от общего объёма поступлений по местным налогам. При этом наибольший объем выпадающих доходов по налогу на имущество физических лиц.

Учитывая, что действующими решениями Думы города о местных налогах, льготы предоставляются только физическим лицам, критерием оценки эффективности налоговых льгот является социальная эффективность налоговых льгот, оценка которой осуществляется на основании показателя снижения налоговой нагрузки для отдельных категорий граждан, нуждающихся в социальной защите.

Так, по налогу на имущество физических лиц правом на получение льготы воспользовались все льготные категории налогоплательщиков; по земельному налогу налогоплательщики трёх категорий не воспользовались правом на получение льготы. Однако, принимая во внимание, что льготы по данным категориям все же могут быть востребованы в последующие периоды, их отмена не предполагается.

Учитывая, что предоставление налоговых льгот направлено на социальную защиту отдельных категорий граждан, социальная эффективность налоговых льгот за 2017 год для каждой категории налогоплательщиков признается положительной (равной 1).

В целях обеспечения неизменности (возможности снижения) налоговой нагрузки для льготных категорий плательщиков налога на имущество физических лиц и земельного налога на период 2019-2021 годов предлагается сохранить действующие налоговые льготы.

Исключение составят:

- налоговые льготы, по которым уже приняты решения Думы города об их отмене (уточнении) с 2019 года;

- налоговая льгота по категории «граждане, инфицированные вирусом иммунодефицита человека или больные СПИДом», планируемая к отмене по предложению депутата Думы города в виду низкого уровня востребованности данной льготы.

В целях реализации государственных задач планируется предусмотреть в соответствующих муниципальных правовых актах возможность установления налоговых льгот налогоплательщикам, деятельность которых способствует реализации национальных целей развития.

Члены совета выразили одобрение позиции города по направлениям налоговых льгот.

Каратаева Г.Е. уточнила окажут ли предполагаемые к предоставлению льготы налогоплательщикам, деятельность которых способствует реализации национальных целей развития, негативное влияние на доходную часть бюджета.

Дергунова Е.В. пояснила, что объем недополученных доходов уточняется.

2. По второму вопросу повестки дня

СЛУШАЛИ:

Дергунову Е.В. – напомнила присутствующим, что Основные направления бюджетной и налоговой политики – документ, определяющий цели и задачи бюджетной и налоговой политики муниципалитета на очередной бюджетный цикл. Он содержит описание условий и основных подходов к формированию характеристик проекта бюджета. При этом, данный документ скоординирован и с соответствующими документами государственного уровня.

Основные направления 2019-2021 традиционно содержат оценку итогов проведения бюджетной политики в 2017 году и первом полугодии 2018 года, а также направления бюджетной и налоговой политики города на 2019 год и плановый период 2020 – 2021 годов.

Напомнила членам совета, что итоги 2017 года обсуждались на заседании в апреле и предложила обсудить лишь особенности исполнения бюджета в первом полугодии этого года.

Член совета одобрили предлагаемый формат обсуждения.

Дергунова Е.В. сообщила, что благодаря формированию объективных прогнозных показателей по доходам бюджета и системной деятельности по обеспечению их стабильного поступления по итогам первого полугодия доходы поступили в пределах утвержденных значений (102%).

Сакцентировала внимание присутствующих на том, что городом ведется активная работа по наращиванию доходного потенциала:

- так, в 2017 году была создана рабочая группа из числа специалистов Администрации города, Думы города и налогового органа по результатам работы которой в 1 полугодии 2018 года было принято решение Думы города по увеличению ставок местных налогов (в целях приведения в соответствии со ставками, установленными Налоговым кодексом РФ) и уточнению перечней льготных категорий налогоплательщиков по принципу адресности и нуждаемости;

- внесены изменения в постановление Администрации города об установлении размеров платы за наем жилых помещений муниципального жилищного фонда;

- актуализирована Методика расчёта арендной платы за пользование муниципальным имуществом.

Бюджетная деятельность в сфере расходов в первом полугодии 2018 года была направлена на финансирование принятых обязательств, софинансирование мероприятий, включенных в государственные программы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, реализацию Указов Президента Российской Федерации, в том числе с проведением мероприятий по оптимизации штатной численности соответствующих учреждений, а также реорганизации ряда муниципальных учреждений.

Сообщила присутствующим, что цели и основные задачи бюджетной и налоговой политики на 2019 – 2021 годы, как и в предыдущие годы, будут направлены на обеспечение долгосрочной сбалансированности и стабильности бюджета.

В очередном бюджетном цикле одной из главных задач станет обеспечение реализации городом приоритетных направлений государственной политики.

В сфере доходов бюджета приоритетными направлениями остаются:

- обеспечение надежности параметров, положенных в основу формирования доходной базы бюджета,
- повышение уровня ответственности главных администраторов доходов за качественное планирование и выполнение плановых назначений по доходам,
- урегулирование и снижение задолженности по обязательным платежам, обеспечение рационального и эффективного использования муниципального имущества.

Главной целью бюджетной политики в сфере расходов бюджета в следующем бюджетном цикле помимо решения задач, входящих в компетенцию органов местного самоуправления, станет и достижение целей, обозначенных Президентом Российской Федерации в майском Указе № 204.

В части формирования расходов должна быть направлена в первую очередь на повышение эффективности управления бюджетными ресурсами. В частности, путем реализации таких мероприятий, как:

- повышение эффективности деятельности действующей сети муниципальных учреждений. Задача по разработке соответствующих «дорожных карт» поставлена Губернатором автономного округа как для отраслевых департаментов ХМАО - Югры, так и органов местного самоуправления. Реализация мероприятия требует организационно-управленческих решений и проведения действий, предусмотренных трудовым законодательством. Эффект сложится в отложенном периоде, его оценка зависит от масштабности принятых решений;

- проведение инвентаризации и пересмотра действующих расходных обязательств в целях сокращения расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления. В частности, это относится к решениям Думы города о дополнительных мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан и дополнительных расходах на осуществление государственных полномочий;

- интеграция региональных портфелей проектов в систему муниципальных программ и расширение практики осуществления бюджетных расходов на принципах проектного управления деятельностью;

- внедрение бережливых технологий в органах местного самоуправления;

- развитие конкурентной модели оказания муниципальных услуг;

- привлечение в экономику города частных инвестиций и содействие дальнейшему развитию субъектов малого и среднего предпринимательства;

- обеспечение открытости бюджетного процесса и вовлечения в него граждан. Учитывая полученные положительные результаты по итогам реализации проекта партисипаторного бюджетирования «Бюджет Сургута Online» в 2017 и первом полугодии 2018 года, деятельность по привлечению граждан к управленческим процессам будет продолжена.

Формат муниципальных программ к проекту бюджета будет несколько видоизменен, поскольку в рамках решения задачи по интеграции в муниципальные программы портфелей региональных проектов на уровне муниципального образования городской округ город Сургут по аналогии с автономным округом разработана модельная муниципальная программа.

Планируется продолжить и работу с потенциальными частными инвесторами. Наиболее активно инвесторами ведется строительство жилых домов, также растет интерес инвесторов и к строительству объектов коммерческого и социального значения.

При активном взаимодействии органов местного самоуправления и инвесторов в планируемом периоде будет возможна реализация ряда инвестиционных проектов, в числе которых:

«Создание индустриального парка в городе»;

«Парк в 45 микрорайоне г. Сургута, 1-ая очередь строительства по адресу: г. Сургут, коммунальный квартал № 45».

В обсуждении приняли участие Я.С. Черняк, Г.Е. Каратаева, Т.В. Кисель. Были подняты вопросы реализации государственных проектов в сфере культуры и образования в период 2019 - 2021 годов на территории города Сургута.

РЕШИЛИ:

1. Принять к сведению аналитическую записку по результатам оценки эффективности предоставляемых налоговых льгот по местным налогам за 2017 год.

2. Одобрить и рекомендовать к утверждению проект Основных направлений бюджетной и налоговой политики городского округа город Сургут на 2019 год и плановый период 2020 – 2021 годов.

Председатель совета

Подпись

А.Ю. Шерстнева

Секретарь совета

Подпись

Т.А. Сайгушкина