

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД СУРГУТ
АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА

ПРОТОКОЛ

заседания общественно-консультативного совета
по вопросам управления финансами города Сургута
при заместителе главы Администрации города

06.09.2017
16:00

№6
кабинет 214

Шерстнева А.Ю. – заместитель главы Администрации города, председатель совета
Дергунова Е.В. – директор департамента финансов Администрации города, заместитель председателя совета
Сайгушкина Т.А. – и.о. начальника управления доходов и долговой политики департамента финансов Администрации города, секретарь совета

Присутствовали:

Члены совета:

Черняк Я.С. – житель города
Тищенко О.А. – житель города
Кисель Т.В. – житель города
Гармс Н.И. – житель города
Фурсов А.В. – житель города

Повестка дня:

- 1) рассмотрение аналитической записки по результатам оценки эффективности предоставляемых налоговых льгот по местным налогам за 2016 год;
- 2) рассмотрение проекта Основных направлений бюджетной и налоговой политики городского округа город Сургут на 2018 год и плановый период 2019 – 2020 годов.

ВЫСТУПИЛА:

Шерстнева А.Ю. – озвучила членам совета повестку заседания.

1. По первому вопросу повестки дня

СЛУШАЛИ:

Дергунову Е.В. – проинформировала членов совета о том, что на территории городского округа город Сургут налоговые льготы по местным налогам предоставляются в соответствии с федеральным законодательством, а также муниципальными актами, принимаемыми на местном уровне.

Сообщила, что в 2016 году в соответствии с решениями Думы города о введении налога на имущество физических лиц и об установлении земельного налога был установлен перечень категорий граждан, льготируемых на территории города Сургута.

Ежегодно в срок до 15 августа на основании информации ИФНС департаментом финансов проводится оценка эффективности данных налоговых льгот.

Оценка проводится по двум направлениям: бюджетная эффективность и социальная эффективность.

Бюджетная эффективность налоговых льгот по итогам 2016 года не оценивалась, в связи с тем, что действующими решениями Думы города о местных налогах налоговые льготы организациям не предоставлялись.

Социальная эффективность представляет собой объем налоговых платежей, не уплаченных в связи с предоставлением налоговой льготы. Социальная эффективность налоговых льгот по местным налогам за 2016 год для каждой категории налогоплательщиков была признана положительной (равной 1).

В то же время, оценка эффективности налоговых льгот показала, что налогоплательщики 4 категорий не воспользовались правом на получение льготы. Однако, принимая во внимание, что льготы по данным категориям все же могут быть востребованы в последующие периоды, их отмена не предполагается.

Сумма недополученных доходов по местным налогам в результате предоставления льгот составила 3 911,3 тыс. рублей, или 0,7 % от общего объема поступлений по местным налогам.

Во избежание роста выпадающих доходов бюджета города налоговая политика в плановом периоде будет предусматривать ограничение предоставления новых налоговых льгот, при сохранении действующих.

Шерстнева А.Ю. – подчеркнула, что основную долю в объеме недополученных доходов по местным налогам занимают доходы, недополученные в результате предоставления льгот в соответствии с федеральным законодательством. Городом неоднократно предпринимались попытки по решению вопроса возмещения данных потерь из средств федерального бюджета, однако, до настоящего времени положительного решения Министерством финансов Российской Федерации не принято.

В обсуждении приняли участие Я.С. Черняк, Т.В. Кисель, О.А. Тищенко, А.В.Фурсов. По итогам обсуждений члены совета выразили свое согласие с позицией города относительно сохранения действующих налоговых льгот и ограничению предоставления новых.

2. По второму вопросу повестки дня
СЛУШАЛИ:

Дергунову Е.В. – проинформировала членов совета, что Основные направления бюджетной и налоговой политики городского округа город Сургут

определяют задачи бюджетной деятельности муниципалитета в очередном бюджетном цикле, содержат описание условий и основных подходов к формированию характеристик проекта бюджета. При этом, данный документ скоординирован и с соответствующими документами государственного уровня.

Традиционно Основные направления содержат оценку итогов проведения бюджетной политики в 2016 году и первом полугодии 2017 года.

Бюджетная деятельность муниципального образования в 2016 году и первом полугодии 2017 года осуществлялась на фоне негативных тенденций в экономике, что отразилось и на снижении показателей социально-экономического развития города (в частности, снижении темпа роста фонда заработной платы). И, как следствие, сегодня вызывает опасение неполучением городом части доходов от налога на доходы физических лиц, который является основополагающим для бюджета.

В качестве положительного фактора следует отметить возвращение к трехлетнему планированию бюджета, что способствовало снижению уровня неопределенности относительно основных прогнозных параметров, приоритетов и механизмов реализации бюджетной политики.

Бюджетная и налоговая политика муниципального образования на 2018 год и плановый период 2019 – 2020 годов будет сохранять свою направленность на долгосрочную сбалансированность и обеспечение стабильности в бюджетном секторе.

Главными рисками, которые могут возникнуть в ходе её реализации являются изменения норм федерального и окружного законодательства, влекущие за собой снижение доходов и (или) увеличение расходов бюджета города и ухудшение общеэкономической ситуации, приводящее к уменьшению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета.

В части пополнения доходной базы бюджета планируется проведение целенаправленной работы с администраторами доходов бюджета с целью пополнения доходной части бюджета, выявления скрытых резервов, повышения уровня собираемости доходов, сокращения недоимки.

В сфере финансирования дефицита бюджета основными задачами традиционно будет являться обеспечение сбалансированности бюджета при сохранении обоснованного уровня долговой нагрузки и безусловного обеспечения принятых городом долговых обязательств.

При этом, в условиях замедления темпов роста поступлений доходов бюджета и увеличение расходов на содержание бюджетной сети, обеспечения инвестиционной составляющей планируется путем осуществления новых заимствований.

Так, для финансового обеспечения расходов по оплате приобретения объекта дополнительного образования «Детский технопарк «Кванториум» в 2018 году планируется привлечение кредита в объеме 210,7 млн. рублей с заблаговременным проведением конкурсных процедур в текущем году.

Главной целью бюджетной политики в сфере расходов бюджета остается обеспечение мер, направленных на устойчивое социально-экономическое

развитие города, создание благоприятных и комфортных условий для проживания.

При этом, ключевая роль отводится эффективности муниципального управления, ориентированного не только на концентрацию и рациональное использование имеющихся ресурсов, но и на стимулирование экономической активности населения и бизнеса.

В частности, создание условий для развития конкуренции на рынке социально значимых услуг и расширение доступа негосударственных организаций к их предоставлению; улучшение инвестиционного климата.

Особое внимание в среднесрочном периоде планируется уделить формированию комфортной городской среды.

Эта задача обозначена на всех уровнях власти, и частично решается в рамках соответствующего федерального приоритетного национального проекта.

ВЫСТУПИЛИ:

Черняк Я.С. – выразил опасение, что передача осуществления муниципальных услуг частными лицами может оказать негативное влияние на качество их предоставления.

Шерстнева А.Ю. – пояснила, что данная передача предусматривает наличие контрольного механизма осуществления муниципальных услуг, в том числе направленного на контроль качества их выполнения.

Кисель Т.В. – уточнила возможные пути улучшения инвестиционного климата с целью привлечения дополнительных источников финансирования инвестиционных расходов города.

Шерстнева А.Ю. – пояснила, что в настоящее время ведется активная работа по данному направлению. Развиваются инвестиционные площадки, скорректирован инвестиционный паспорт города, внедряются механизмы проектного управления на территории города и др.

В обсуждении приняли участие Черняк Я.С., Кисель Т.В., Фурсов А.В., Тищенко О.А..

РЕШИЛИ:

1. Принять к сведению аналитическую записку по результатам оценки эффективности предоставляемых налоговых льгот по местным налогам за 2016 год.
2. Одобрить и рекомендовать к утверждению проект Основных направлений бюджетной и налоговой политики городского округа город Сургут на 2018 год и плановый период 2019 – 2020 годов.

Председатель совета

Подпись

А.Ю. Шерстнева

Секретарь совета

Подпись

Т.А. Сайгушкина