Отрицательное заключение

об экспертизе муниципального нормативного правового акта

Управление инвестиций и развития предпринимательства Администрации города (далее – уполномоченный орган) в соответствии порядком проведения экспертизы и оценки фактического воздействия действующих муниципальных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Главы города   
от 14.11.2017 № 172, рассмотрев действующий муниципальный нормативный правовой акт - *постановление Администрации города от 11.02.2019 № 938 «Об утверждении положения о формировании земельных участков для предоставления их на праве аренды либо собственности для строительства на торгах, проводимых в форме аукциона»,* сводный отчет об экспертизе действующего нормативного правового акта и свод предложений по результатам публичных консультаций, подготовленные *департаментом архитектуры и градостроительства Администрации города,* сообщает следующее.

Нормативный акт подлежит экспертизе в соответствии с планом проведения экспертизы действующих муниципальных нормативных правовых актов, утвержденным распоряжением Главы города от 10.01.2020 № 01   
«Об утверждении плана проведения экспертизы и оценки фактического воздействия действующих муниципальных нормативных правовых актов на 2020 год».

Муниципальный нормативный правовой акт направлен для подготовки настоящего заключения впервые.

(впервые/повторно)

Исходя из отчета об экспертизе, целями правового регулирования являются:

- реализация и обеспечения прав физических и юридических лиц на получение земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, с торгов, проводимых в форме аукциона;

- соблюдение действующего законодательства.

Потенциальными адресатами правового регулирования являются юридические, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели.

В соответствии с представленным расчетом расходов, правовым регулированием установлены обязанности для субъектов предпринимательской деятельности при применении муниципального правового акта, которые влекут следующие информационные издержки:

- расходы на оплату труда, включая отчисления во внебюджетные фонды – 1 321,58 руб. (1 час \* 660,79 руб.);

- приобретение расходных материалов, необходимых для выполнения информационных требований – 1 250 руб. (картридж - 1000 руб.; бумага А4 - 250 руб.);

- транспортные расходы – 52 руб. (26 руб. \* 2 поездки).

Общая сумма информационных издержек одного субъекта составляет 2 623,58 рублей в год.

Информация об экономической обоснованности расходов будет представлена в повторном заключении, после устранения замечаний к сводному отчету об экспертизе.

Информация об экспертизе действующего муниципального нормативного правового акта размещена структурным подразделением на официальном портале Администрации города «02» марта 2020 года.

Для привлечения субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности при проведении экспертизы информация об экспертизе действующего муниципального нормативного правового акта размещена на портале проектов нормативных правовых актов (<http://regulation.admhmao.ru>).

Субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности проинформированы о проведении публичных консультаций в мессенджере «Viber» в группе «ОРВ в Сургуте».

Ответственным за проведение экспертизы проведены публичные консультации в период с «02» марта 2020 по «16» марта 2020 года.

Уведомления были направлены:

- Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре;

- Председателю Совета «Сургутской торгово-промышленной палаты»;

- Председателю Ассоциации Строительных Организаций г. Сургута и Сургутского района;

- Сопредседателю Общероссийской общественной организации содействия привлечению инвестиций в Российскую Федерацию «Инвестиционная Россия»;

- Председателю Некоммерческого партнерства «Энергоэффективность, Энергосбережение, Энергобезопасность» г. Сургута и Сургутского района;

- Председателю Комитета Сургутской торгово-промышленной палаты по развитию потребительского рынка;

- Председателю Ассоциации частных детских садов при Сургутской Торгово-промышленной палате;

- Председателю Совета Регионального отделения Общероссийской Общественной Организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;

- Генеральному директору АО «Завод промышленных строительных деталей»;

- Директору ООО «ОРГМОНТАЖСПЕЦСТРОЙ».

По результатам проведения публичных консультаций получено 4 отзыва:

- 3 отзыва в поддержку действующего правового регулирования;

- в 1 отзыве содержалось 1 замечание (предложение), которое не принято.

Результаты публичных консультаций и позиция ответственного за проведение экспертизы отражены в таблице.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование участника  публичных  консультаций | Высказанное мнение  (замечания  и (или)  предложения) | Позиция ответственного  за проведение экспертизы об учете (принятии)  или отклонении мнения  (замечания и (или)  предложения),  полученного от участника  публичных  консультаций (с обоснованием позиции) | Принятое решение о принятии  или отклонении  мнения (замечания  и (или) предложения)  (по результатам  урегулирования  разногласий с участниками  публичных  консультаций) |
| Лукьянчук Александр | Замечания и (или) предложения отсутствуют | - | - |
| Хаминов Николай Николаевич | Замечания и (или) предложения отсутствуют | - | - |
| Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре | Замечания и (или) предложения отсутствуют | - | - |
| ПАО «Сургутнефтегаз» | Пункт 4.2 раздела II, пункт 1.1 раздела III, пункт 5.2 раздела IV, пункт 2 раздела V дополнить следующим предложением:  «Если земельный участок планируемого строительства расположен в границах участка недр, имеющего статус горного отвода, земельный участок формируется с учетом мнения недропользователя, осуществляющего пользование недрами по лицензии».  Настоящие предложения обусловлены следующим.  Территория города Сургута расположена в контуре горных отводов Западно-Сургутского и Восточно-Сургутского лицензионных участков, поэтому формирование земельных участков для предоставления их на праве аренды либо собственности для строительства может привести к несоблюдению требований безопасности людей, проживающих и (или) работающих на данной территории, требований к промышленной безопасности и несоблюдению требований по рациональному использований и охране недр. Помимо этого, формирование земельных участков для строительства без согласования с недропользователем приведет к несоблюдению застройщиками санитарно-защитных зон.  Охрана жизни и здоровья граждан, создание безопасных условий их жизнедеятельности является одной из основных задач органов местного самоуправления (Федеральный закон  от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации органов местного самоуправления в Российской Федерации»).  Несогласованность размещения планируемых к строительству объектов вблизи опасных производственных объектов (далее – ОПО) и объектов ТЭК может стать причиной невозможности обеспечения недропользователем требований промышленной безопасности и антитеррористической защищенности ОПО и объектов ТЭК, а также в ограничении доступа к ним посторонних лиц, предусмотренных Федеральными законами  от 21.07.97 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», от 21.07.2011  № 256-ФЗ «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса», от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму».  Застройщики и органы местного самоуправления понесут значительные материальные убытки при несогласовании строительства. В настоящее время сложилась судебная практика, когда обязанность по возмещению убытков третьих лиц, связанных с невозможностью осуществления застройки земельного участка, возлагается судами на органы местного самоуправления, реализовавшие земельный участок без согласования с недропользователем (дело № А75-15080/2018).  Согласно пунктам 1, 2, 6 и 7 статьи 22 Закона Российской Федерации «О недрах» недропользователь обязан обеспечить соблюдение законодательства, норм и правил в области использования и охраны недр; технических проектов, планов и схем развития горных работ, безопасному ведению работ, связанных с пользованием недрами, охране окружающей среды. | Замечания не принимаются.  1. Формирование земельных участков в целях предоставления с торгов, проводимых в форме аукциона, на территории муниципального образования городской округ город Сургут осуществляется в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации, постановлением Администрации города  от 11.02.2019 № 938 «Об утверждении положения о формировании земельных участков для предоставления их на праве аренды либо собственности для строительства  на торгах, проводимых в форме аукциона» (с изменениями от 13.11.2019 № 8494, от 03.02.2020  № 730) (далее – Положение).  Пунктом 6 раздела 1 Положения установлено, что решение об отказе в формировании земельного участка принимается, в том числе в случае несоответствия земельного участка утвержденным в установленном порядке документам территориального планирования, градостроительного зонирования и документации по планировки территории муниципального образования городской округ город Сургут.  Кроме того, при формировании земельного участка учитываются сведения о зонах с особыми условиями использования территории, установленные указанными выше документами и содержащиеся в Едином государственном реестре недвижимости.  Иные требования в законодательстве Российской Федерации, регламентирующие порядок формирования и предоставления земельных участков с торгов, отсутствуют.  2. Установление дополнительных требований о согласовании границ формируемых земельных участков с недропользователями, осуществляющими пользование недрами по лицензии,  влечет за собой увеличение сроков формирования таких земельных участков, в том числе возможное несоблюдение требований закона Российской Федерации от 02.05.2006  № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» в части порядка и сроков предоставления заинтересованному лицу официального ответа на обращение о возможности/ отсутствии возможности в формировании земельного участка.  Факт не установления сроков направления в адрес недропользователей обращений о согласовании границ формируемых участков и предоставления ими заключений о возможности/ отсутствии возможности формирования земельного участка с обоснованием причин может содержать в себе коррупциогенный фактор, определяемый пп. «а» п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010  № 96, выраженный в широте дискреционных полномочий. | Разногласия не урегулированы |

По результатам рассмотрения замечаний (предложений) в адрес участника публичных консультаций направлено письмо-уведомление о результатах принятых решений.

Для выработки единого подхода организована работа по урегулированию разногласий с участником публичных консультаций в форме телефонных переговоров. По результатам обсуждений замечания (предложения), поступившего в ходе проведения публичных консультаций, а также после представленного обоснования позиции ответственного за проведение экспертизы, замечания не урегулированы (протокол от 01.04.2020).

По результатам рассмотрения представленных документов установлено:

1. Процедуры экспертизы, предусмотренные порядком, *не соблюдены.*

На портале проектов нормативных правовых актов (<http://regulation.admhmao.ru>):

1.1. Не размещен свод предложений о результатах проведения публичных консультаций, направленный в уполномоченный орган для подготовки заключения (на портале автоматически сформирован свод предложений, который не содержит полный перечень информации).

1.2. В подразделе «Иные документы при доработке» не размещены отзывы Лукьянчука А и Хаминова Н.Н. (скрин-шот отзывов, который представлен в уполномоченный орган в составе документов).

2. Сводный отчет об экспертизе:

2.1. Форма отчета *соответствует порядку.*

2.2. Информация, содержащаяся в отчете об экспертизе, *не достаточна.*

2.2.1. В разделе 3 отчета:

- в пункте 3.1. в 1-ой цели слова «реализации и обеспечения» заменить словами «реализация и обеспечение»;

- в пункте 3.4 указать количественное значение показателя 2-ой цели.

2.2.2. В пункте 4.2 отчета указать количество участников группы (например, исходя из количества застройщиков, осуществляющих деятельность на территории города, либо исходя из показателей муниципальной программы «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в городе Сургуте на период до 2030 года» - 22 689 субъектов).

2.2.3. В разделе 5 отчета:

- дополнить раздел функциями всех структурных подразделений и муниципальных учреждений, предусмотренных правовым актом, отдельно по каждому (в части комитета по управлению имуществом, комитета по земельным отношениям, контрольного управления, МКУ «Управление капитального строительства»);

- в пункте 5.2 отчета и итоговой строке слово «ежегодно» заменить словами «периодические расходы за период 2020-2022 г.».

2.2.4. Устранить недочеты в отчете:

- информацию о приложенных документах к сводному отчету дополнить сводом предложений о результатах проведения публичных консультаций;

- примечание к отчету исключить.

2.2.5. В приложении к отчету осуществлен расчет расходов субъектов предпринимательской деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных нормативным правовым актом обязанностей, с применением методики оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Департамента экономического развития ХМАО-Югры от 30.09.2013 № 155 (с изменениями от 30.09.2015 № 200).

При этом:

1) Из 2 этапа расчета исключить пункт 1.

2) На 5 этапе расчета, при расчете трудозатрат установлено 2 часа на 1 обращение. Исходя из количества и состава представляемых документов, включая необходимость подготовки схемы расположения земельного участка, данного времени недостаточно для подготовки (формирования) и представления пакета документов в департамент архитектуры.

На основании вышеизложенного необходимо пересчитать общий объем трудозатрат и соответствующие расходы на оплату труда.

3) Перенести в 6 этап расчета расходы связаны с приобретением билетов на проезд в общественном транспорте;

5) На 7 этапе расчета пересчитать общую сумму информационных издержек.

2.2.6. Скорректировать раздел 6 отчета с учетом пересчета расходов субъектов предпринимательской деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных нормативным правовым актом обязанностей, отраженных в пункте 2.2.5 Заключения.

2.2.7. В своде предложений о результатах проведения публичных консультаций:

- указать 1 замечание (предложение) ПАО «Сургутнефтегаз» и общее пояснение департамента архитектуры и градостроительства (по аналогии с информацией, указанной в заключении);

- скорректировать позицию о частичном учете (принятии) замечания (предложения) ПАО «Сургутнефтегаз» с учетом позиции, изложенной в пункте 11 Заключения, согласованной правовым управлением Администрации города;

- исключить из информации о приложениях пункт 3 (копию протокола об урегулировании разногласий с участником публичных консультаций).

Внести соответствующие правки в пункт 1.4 сводного отчета.

2.2.8. Приложить к своду предложений новое письмо-уведомление в адрес ПАО «Сургутнефтегаз» о частичном учете (принятии) замечания (предложения) с учетом позиции, изложенной в пункте 11 Заключения, согласованной правовым управлением Администрации города

2.2.9. Исключить протокол урегулирования разногласий из состава документов.

2.3. Обоснование решения проблемы действующего способа регулирования *достаточно.*

3. В действующем правовом акте выявлены положения, необоснованно затрудняющие ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности.

3.1. В наименовании и по тесту правового акта формулировка «формирование земельных участков» не соответствует статьям 11.3, 39.11 Земельного кодекса, предусматривающим образование земельных участков.

*Несоответствие федеральному законодательству затрудняют ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

3.2. Пунктом 2 раздела 1 Положения о формировании земельных участков для предоставления их на праве аренды либо собственности для строительства на торгах, проводимых в форме аукциона (далее - Положение) предусмотрено, что образование земельных участков из земель или участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в целях предоставления их на праве аренды либо собственности для строительства осуществляется на основании и в соответствии с требованиями статьи 11.3 Земельного кодекса Российской Федерации.

3.2.1. Поскольку образование указанных земельных участков осуществляется для предоставления их на праве аренды либо собственности для строительства на торгах, положение данного пункта также должно регламентироваться статьей 39.11 Земельного кодекса.

*Несоответствие федеральному законодательству затрудняют ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

3.2.2. Статьей 39.11 Земельного кодекса в части государственной собственности предусмотрено образование земельных участков из земель или земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена.

При анализе правовых актов других муниципальных образований, утверждающих административные регламенты, органами местного самоуправления данная норма закреплена в наименовании муниципальной услуги «Представление земельных участков, находящихся в муниципальной собственности или государственная собственность на которые не разграничена, на торгах».

*Несоответствие федеральному законодательству затрудняют ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

3.3. Пунктом 3 раздела 1 Положения предусмотрено, что решение об образовании земельных участков для предоставления их на праве аренды либо собственности для строительства путем проведения аукциона принимается департаментом архитектуры и градостроительства Администрации города, в том числе на основании обращений комитета по земельным отношениям Администрации города, а также по инициативе заинтересованных в предоставлении земельных участков граждан и юридических лиц и утверждается в соответствии с требованиями распоряжения Департамента по управлению государственным имуществом Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 24.09.2018 № 13-Р-1866 «О Перечне земельных участков, планируемых к предоставлению на торгах, в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».

Внесение изменений в перечень земельных участков, планируемых для предоставления их на праве аренды либо собственности для строительства путем проведения аукциона, осуществляется ежегодно, но не менее чем на 10 процентов, в срок не позднее 25 октября.

3.3.1. Распоряжение Департамента по управлению государственным имуществом ХМАО - Югры от 24.09.2018 № 13-Р-1866 не содержит требования к принятию решения об образовании земельных участков.

Данным правовым актом установлена форма Перечня, обязанность его утверждения и представления в Депимущества в установления сроки.

Следовательно, Положением не предусмотрены административные процедуры, их периодичность (один раз в год не позднее 25 октября или по каждому обращению), сроки выполнения процедур, связанных с принятием решения об образовании земельных участков. Неясно образование земельных участков начинается после утверждения Перечня или включается в Перечень после завершения образования земельного участка по обращению.

*Непрозрачность административных процедур и несоответствие действующему законодательству затрудняют ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

3.3.2. Пунктом 3 раздела 1 не установлено чем утверждается решение об образовании земельного участка либо Перечня земельных участков.

*Непрозрачность административных процедур затрудняют ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

3.3.3. Распоряжением Департамента по управлению государственным имуществом ХМАО - Югры от 24.09.2018 № 13-Р-1866 предусмотрено размещение на официальном сайте городского округа Перечня земельных участков ежегодно до 1 ноября.

Данная норма, обеспечивающая публичность информации, Положением не предусмотрена.

*Несоответствие действующему законодательству затрудняют ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

3.3.4. Пунктом 1 раздела 2, пунктом 2 раздела 3, пунктом 2 раздела 4, установлено формирование границ и утверждение перечня земельных участков в соответствии с пунктом 3 раздела 1. Пунктом 3 раздела 1 не предусмотрено утверждение перечня.

*Взаимное несоответствие положений* *затрудняют ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

3.4. Пунктом 4 раздела 1 Положения предусмотрено, что заявление о формировании земельного участка для предоставления на праве аренды либо собственности для строительства должно содержать:

- полное наименование юридического лица, юридический и фактический адреса организации, контактные телефоны;

- фамилия, имя, отчество физического лица, адрес местожительства без сокращений, контактные телефоны;

- цель использования земельного участка;

- сведения о земельном участке, позволяющие идентифицировать его на местности.

К заявлению прилагается схема расположения земельного участка.

3.4.1. Положением не предусмотрено кому подается заявление.

Несмотря на наличие положений пункта 3, предусматривающего принятие решения об образовании земельного участка департаментом архитектуры и градостроительства, а также пункта 5, предусматривающего рассмотрение заявления департаментом архитектуры и градостроительства, заявление может приниматься любым структурным подразделением, принимающим участие в образовании земельного участки, либо муниципальным учреждением.

*Непрозрачность административных процедур затрудняют ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

3.4.2. Положением не предусмотрена форма заявления, включающая в соответствии с Федеральным законом от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных», согласие на обработку персональных данных, представляемых в соответствии с пунктом 4.2 раздела 1 Положения.

*Непрозрачность административных процедур и несоответствие федеральному законодательству затрудняют ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

3.4.3. Положением не предусмотрено каким способом подается заявление (лично на бумажном носителе, либо в электронном виде, например, на эл. почту).

Предлагаем предусмотреть оба способа, в том числе в электронном виде в целях снижения трудозатрат заявителей.

*Непрозрачность административных процедур затрудняют ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

3.4.4. В соответствии с абзацем 2 подпункта 1 пункта 4 статьи 39.11 Земельного кодекса, подготовка заинтересованными в предоставлении земельного участка гражданином или юридическим лицом схемы расположения земельного участка не допускается в случае образования земельного участка из земель или земельных участков, расположенных в границах населенных пунктов.

*Требование органами власти излишних документов затрудняет ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

По предварительным пояснениям ответственного за проведение экспертизы, в данном пункте подразумевается представление не схемы расположения земельного участка на кадастровом плане территории, а представление схемы в виде графического изображения, предусматривающего границы земельного участка, который необходимо образовать.

В целях исключения разночтений предлагаем скорректировать формулировку указанной схемы.

3.5. Пунктом 5 раздела 1 Положения предусмотрено, что заявление рассматривается департаментом архитектуры и градостроительства Администрации города в течение месяца. По итогам рассмотрения заявления заявителю выдается ответ о начале проведения работ по формированию земельного участка либо об отказе в формировании земельного участка.

В соответствии с пунктом 3 раздела 1 департамент архитектуры и градостроительства принимает решение об образовании земельных участков по инициативе заинтересованных в представлении земельных участков граждан и юридических лиц.

Следовательно, решение о начале проведения работ Положением не предусмотрено.

*Взаимное несоответствие и неоднозначная трактовка положений затрудняет ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

3.6. Пунктом 6 раздела 1 Положения установлен перечень оснований для отказа в формировании земельного участка в случае его несоответствия установленным требованиям.

При этом порядком не предусмотрено:

- основание для отказа в случае непредставления (представления не в полном объеме) документов, предусмотренных пунктом 4 раздела 1 Положения;

- право повторного обращения и представления только исправленных (доработанных) либо недостающих документов, и рассмотрение повторного обращения в сроки, предусмотренные Положением.

*Непрозрачность административных процедур затрудняют ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

3.7. Пунктом 2 раздела 2 Положения предусмотрено, что в соответствии с утвержденным перечнем земельных участков департамент архитектуры и градостроительства Администрации города в течение десяти рабочих дней с момента регистрации обращения заинтересованного лица о предоставлении земельного участка на праве аренды либо собственности для строительства путем проведения аукциона направляет обращение в контрольное управление Администрации города в целях проведения обследования земельного участка, в том числе проведения фотосъемки земельного участка, на факт выявления самовольного занятия земельного участка.

Аналогичные нормы предусмотрены пунктом 2 раздела 3, пунктом 3 раздела 4, пункта 1 раздела 5 Положения. А также термин «заинтересованное лицо в представлении земельного участка» предусмотрен абзацем 2 пункта 9 раздела 2, абзацем 2 пункта 7 раздела 3, абзацем 2 пункта 11 раздела 4, абзацем 2 пункта 7 раздела 5 Положения.

При этом пунктом 4 раздела 1 Положения предусмотрено заявление о формировании земельного участка для предоставления на праве аренды либо собственности для строительства.

*Взаимное несоответствие положений затрудняет ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

3.8. Абзацем 2 пункта 9 раздела 2 предусмотрено, что случае принятия комитетом по земельным отношениям Администрации города и (или) комитетом по управлению имуществом Администрации города решения об отказе в согласовании исходно-разрешительной документации, департамент архитектуры и градостроительства Администрации города в течение десяти рабочих дней в письменной форме уведомляет заинтересованное в формировании и предоставлении земельного участка лицо о переносе сроков формирования такого участка или о прекращении его формирования с указанием обоснованных причин.

Аналогичные нормы предусмотрены абзацем 2 пункта 7 раздела 3, абзацем 2 пункта 11 раздела 4, абзацем 2 пункта 7 раздела 5 Положения.

При этом отсутствуют административные процедуры и сроки их выполнения по внесению изменений в Перечень земельных участков, планируемых для предоставления их на праве аренды либо собственности для строительства путем проведения аукциона по исключению земельных участков.

*Непрозрачность административных процедур затрудняет ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

3.9. Пунктом 10 раздела 2, пунктом 8 раздела 3, пунктом 12 раздела 4, пунктом 8 раздела 5 Положения указана ссылка на Федеральный закон от 05.06.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

При этом указанный закон утвержден 5 апреля 2013 года.

*Несоответствие федеральному законодательству затрудняют ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

3.10. По тексту Положения использованное словосочетания «с момента» необходимо заменить словами «с даты», поскольку «момент» определяется не только датой, но и конкретным временем с которого начинается отсчёт. При этом, Положением не предусмотрено фиксирование момента времени, в который выполнены указанные административные процедуры.

*Непрозрачность административных процедур затрудняет ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

3.11. В соответствии с замечанием (предложением) ПАО «Сургутнефтегаз» предложено пункт 4.2 раздела 2, пункт 1.1 раздела 3, пункт 5.2 раздела 4, пункт 2 раздела 5 дополнить следующим предложением:

«Если земельный участок планируемого строительства расположен в границах участка недр, имеющего статус горного отвода, земельный участок формируется с учетом мнения недропользователя, осуществляющего пользование недрами по лицензии».

В связи с тем, что в настоящее время департаментом архитектуры и градостроительства в адрес недропользователей направляется обращения заинтересованных лиц в образовании земельных участков, а также с учетом судебной практики, предлагаем следующее.

Предусмотреть в Положении административные процедуры и сроки их выполнения, связанные с направлением обращения заявителя недропользователю, осуществляющему пользование недрами по лицензии, для сверки и подтверждения возможности либо невозможности образования земельного участка (с обоснованием позиции), в случае если на земельном участке находятся объекты недропользования, линейные объекты, опасные промышленные объекты и их охранные зоны (зоны с особыми условиями использования территорий), предусмотренные статьей 106 Земельного кодекса.

*Непрозрачность административных процедур затрудняет ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

Выводы и предложения:

1. Устранить замечания к сводному отчету об экспертизе, изложенные в пункте 2.2 Заключения.

2. Направить в ПАО «Сургутнефтегаз» письмо-уведомление в дополнение к ранее направленному от 26.03.2020 № 02-02-2277/0 о частичном принятии замечания (предложения) с учетом позиции уполномоченного органа, изложенной в пункте 11 Заключения, согласованной с правовым управлением Администрации города.

3. Действующий нормативный правовой акт – постановление Администрации города от 11.02.2019 № 938 «Об утверждении положения о формировании земельных участков для предоставления их на праве аренды либо собственности для строительства на торгах, проводимых в форме аукциона» требует внесения изменений, в части положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, изложенных в пункте 3 Заключения.

Начальник управления инвестиций

и развития предпринимательства С.В. Петрик

«22» апреля 2020 г.

Ворошилова Юлия Павловна

8 (3462) 52-20-83