Отрицательное заключение

об экспертизе муниципального нормативного правового акта

Управление инвестиций и развития предпринимательства Администрации города (далее – уполномоченный орган) в соответствии порядком проведения экспертизы и оценки фактического воздействия действующих муниципальных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Главы города
от 14.11.2017 № 172, рассмотрев действующий муниципальный нормативный правовой акт - *постановление Администрации города от 25.02.2014 № 1259 «О назначении уполномоченного органа по согласованию создания мест (площадок) накопления твёрдых коммунальных отходов, создании комиссии по установлению расстояний до мест (площадок) накопления твёрдых коммунальных отходов в районах сложившейся застройки»,* сводный отчет об экспертизе действующего нормативного правового акта и свод предложений по результатам публичных консультаций, подготовленные *управлением по природопользованию и экологии Администрации города,* сообщает следующее.

Нормативный акт подлежит экспертизе в соответствии с планом проведения экспертизы действующих муниципальных нормативных правовых актов, утвержденным распоряжением Главы города от 10.01.2020 № 01
«Об утверждении плана проведения экспертизы и оценки фактического воздействия действующих муниципальных нормативных правовых актов на 2020 год».

Муниципальный нормативный правовой акт направлен для подготовки настоящего заключения впервые.

 (впервые/повторно)

Исходя из отчета об экспертизе, целью правового регулирования является обеспечение экологического и санитарно-эпидемиологического благополучия населения, предотвращения вредного воздействия твердых коммунальных отходов на окружающую среду и здоровье человека, сбережения природных ресурсов, максимального извлечения из твердых коммунальных отходов вторичного сырья, повышения процента и эффективности его использования в процессе хозяйственной деятельности.

Потенциальными адресатами правового регулирования являются юридические лица независимо от организационно-правовой формы и формы собственности, физические лица, включая индивидуальных предпринимателей - 625 субъектов, исходя из реестра мест (площадок) накопления твёрдых коммунальных отходов территории города Сургута.

В соответствии с представленным расчетом расходов, правовым регулированием установлены обязанности для субъектов предпринимательской деятельности, которые при применении муниципального правового акта влекут следующие информационные издержки:

- расходы на оплату труда, включая отчисления во внебюджетные фонды – 5 264,48 руб. (8 часов \* 658,06 руб.);

- приобретение расходных материалов, необходимых для выполнения информационных требований – 1 885 руб. (картридж - 1635 руб.; бумага А4 - 250 руб.; конверт А4 – 30 руб.);

- транспортные расходы - 50 руб. (25 руб. \* 2 поездки).

Общая сумма информационных издержек одного субъекта составляет 7 199,48 рублей в год.

Информация об экономической обоснованности расходов будет представлена в повторном заключении, после устранения замечаний к сводному отчету об экспертизе.

Информация об экспертизе действующего муниципального нормативного правового акта размещена структурным подразделением на официальном портале Администрации города «20» апреля 2020 года.

Для привлечения субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности при проведении экспертизы информация об экспертизе действующего муниципального нормативного правового акта размещена на портале проектов нормативных правовых актов (<http://regulation.admhmao.ru>).

Субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности проинформированы о проведении публичных консультаций в мессенджере «Viber» в группе «ОРВ в Сургуте».

Ответственным за проведение экспертизы проведены публичные консультации в период с «20» апреля 2020 по «06» мая 2020 года.

Уведомления были направлены:

- Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре;

- Союзу «Сургутская торгово-промышленная палата»;

- 32-ум управляющим компаниям;

- 30-ти товариществам собственников жилья, товариществам собственников недвижимости.

По результатам проведения публичных консультаций получено 4 отзыва от их участников, в том числе:

- 2 отзыва в поддержку действующего правового регулирования;

- в 2-х отзывах содержалось 9 замечаний (предложений), из которых 8 приняты, 1 не принято с обоснованием причин отказа.

Результаты публичных консультаций и позиция ответственного за проведение экспертизы отражены в таблице результатов публичных консультаций.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование участника публичных консультаций | Высказанное мнение(замечания и (или) предложения) | Позицияответственного за проведение экспертизы об учете (принятии) или отклонении мнения (замечания и (или) предложения), полученного от участника публичных консультаций (с обоснованием позиции) | Принятое решение о принятии или отклонении мнения (замечания и (или) предложения)(по результатам урегулирования разногласий с участниками публичных консультаций) |
| Сургутская Торгово-промышленная палата | Постановлением утверждены Правила формирования и ведения реестра мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, требования к его содержанию. Текст Правил в полном объеме дублирует Раздел III «Правила формирования и ведения реестра мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, требования к его содержанию» постановления Правительства РФ от 31.08.2018 № 1039 «Об утверждении Правил благоустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведения их реестра» (далее – Постановление № 1039).В данном случае воспроизведение норм федерального законодательства в муниципальном нормативном правовом акте не целесообразно в силу следующих обстоятельств:- Постановлением содержание федеральных правовых норм не меняется, более того, постановление Правительства РФ не содержит ссылок на возможность урегулирования каких-либо вопросов на муниципальном уровне.- Уполномоченный орган на ведение реестра определен распоряжением Администрации города от 04.09.2018 №1417 «О внесении изменения в распоряжение Администрации города от 07.10.2013 № 3467 «Об утверждении положения об управлении по природопользованию и экологии».Исходя из изложенного, Сургутская ТПП считает необходимым упразднить Правила формирования и ведения реестра мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов (приложение 3 к Постановлению) | Не принимается.В соответствии с разъяснениями Пленума Верховного Суда Российской Федерации в пункте 18 Постановления от 29.11.2007 № 48 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов полностью или в части» следует учитывать, что воспроизведение в нормативном правовом акте положений нормативного правового акта, имеющего большую юридическую силу, само по себе не свидетельствует о незаконности оспариваемого акта. Дополнительно следует отметить, что в связи проводимой реформой в области обращения с твёрдыми коммунальными отходами в Российской Федерации юридические лица зачастую сталкиваются со сложностями в толковании нормативных правовых актов, в связи с чем исключение норм усложнит процесс его исполнения юридическими лицами. | Замечание снято.Протокол от 19.05.2020. |
| В приложении 5 к Постановлению, регулирующем порядок рассмотрения заявки на согласование мест (площадок) накопления ТКО, работы комиссии по установлению расстояний до мест (площадок) накопления ТКО в районах сложившейся застройки, пунктом 1 установлено, что комиссия является координационным органом по установлению расстояний до мест (площадок) накопления ТКО в районах сложившейся застройки, где нет возможности соблюдения установленных разрывов контейнерных площадок от жилых домов, детских учреждений, спортивных площадок и от мест отдыха населения на расстоянии не менее 20 метров, но не более 100 метров в соответствии с требованиями СанПиН 42-128-4690-88 «Санитарные правила содержания территорий населенных мест».Согласно письму Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 25.09.2018 № 09-8585-2018-40 «О статусе санитарных правил СанПиН 42-128-4690-88 «Санитарные правила содержания территорий населенных мест», данные санитарные правила «в установленном порядке не отменялись и действуют в части и в целях, не противоречащих законодательству Российской Федерации, в том числе пункту 1.1 статьи 15 Федерального закона от 26.12.2008 N 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», согласно которому должностные лица органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля не вправе проверять выполнение требований, установленных нормативными правовыми актами органов исполнительной власти СССР и РСФСР, а также выполнение требований нормативных документов, обязательность применения которых не предусмотрена законодательством Российской Федерации, при проведении проверки юридических лиц, индивидуальных предпринимателей».Вместе с тем, постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 05.12.2019 № 20 утверждены санитарно-эпидемиологические правила и нормы СанПиН 2.1.7.3550-19 «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий муниципальных образований», пунктом 2.2 которых установлено, что «расстояние от контейнерных площадок до жилых зданий, границы индивидуальных земельных участков под индивидуальную жилую застройку, территорий детских и спортивных площадок, дошкольных образовательных организаций, общеобразовательных организаций и мест массового отдыха населения должно быть не менее 20 м, но не более 100 м; до территорий медицинских организаций - не менее 25 м».При невозможности соблюдения вышеуказанных расстояний, главные государственные санитарные врачи по субъектам РФ по обращению собственника земельного участка принимают решение об изменении расстояний от мест (площадок) накопления ТКО до нормируемых объектов, но не более чем на 25 %, на основании санитарно-эпидемиологической оценки и при условии оборудования таких мест (площадок) навесами над мусоросборниками (за исключением бункеров) (пункт 2.3 СанПиН 2.1.7.3550-19).С учетом изложенного, СТПП предлагает обратить внимание на данные изменения и внести соответствующие изменения. | ПринимаетсяДанное замечание будет учтено при внесении изменений в постановление Администрации города от 25.02.2014 № 1259 «О назначении уполномоченного органа по согласованию создания мест (площадок) накопления твёрдых коммунальных отходов, создании комиссии по установлению расстояний до мест (площадок) накопления твёрдых коммунальных отходов в районах сложившейся застройки» | - |
| Пунктом 2 Раздела IV Приложения 5 Постановления предусмотрено, что после регистрации заявка передается в уполномоченный орган для рассмотрения и принятия:- решения о согласовании или отказе в согласовании создания места (площадки) накопления ТКО;- решения о включении сведений о создании площадки в реестр мест (площадок) накопления ТКО;- решения о рассмотрении заявки на заседании комиссии по установлению расстояний до мест (площадок) накопления ТКО в районах сложившейся застройки.Применяя данный пункт совокупно, например, с пунктом 4.1 Раздела IV, Администрация города по итогам рассмотрения заявки в случае соответствия контейнерной площадки всем требования, готовит одно постановление о согласовании создания места (площадки) накопления ТКО, о включении сведений в реестр.В данном случае необходимо обратить внимание на пункт 21 постановления Правительства РФ № 1039, в соответствии с которым в случае, если место (площадка) накопления ТКО создано заявителем, он обязан обратиться в уполномоченный орган с заявкой о включении сведений о месте (площадке) накопления ТКО в реестр не позднее 3 рабочих дней со дня начала его использования. Из этого следует, что в реестр вносятся сведения об уже созданных и эксплуатируемых контейнерных площадках, следовательно, таковыми они на момент согласования не являются, поэтому одномоментное вынесение одного постановления противоречит положения постановления Правительства РФ № 1039. | ПринимаетсяДанное замечание будет учтено при внесении изменений в постановление Администрации города от 25.02.2014 № 1259 «О назначении уполномоченного органа по согласованию создания мест (площадок) накопления твёрдых коммунальных отходов, создании комиссии по установлению расстояний до мест (площадок) накопления твёрдых коммунальных отходов в районах сложившейся застройки» | - |
| Также целесообразно предусмотреть регулирование ситуации, когда контейнерная площадка создана и эксплуатируется до момента возложения обязанности по внесению сведений в реестр для целей формирования полной базы данных контейнерных площадках. | ПринимаетсяДанное замечание будет учтено при внесении изменений в постановление Администрации города от 25.02.2014 № 1259 «О назначении уполномоченного органа по согласованию создания мест (площадок) накопления твёрдых коммунальных отходов, создании комиссии по установлению расстояний до мест (площадок) накопления твёрдых коммунальных отходов в районах сложившейся застройки» | - |
| Пунктом 8 Раздела IV Приложения 5 Постановления предусмотрено, что «при принятии решения рассматриваются следующие документы:- пояснительная записка о необходимости размещения места(площадки) накопления ТКО с указанием соблюдения следующих условий места размещения контейнерных площадок для накопления и временного хранения ТКО в районах сложившейся застройки: 4) изолирование места (площадки) накопления ТКО от окружающей среды ограждением с трех сторон высотой не менее 2 метров, чтобы не допускать попадания ТКО на прилегающую территорию».Анализ постановления Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 11.07.2019 № 229-п «О Правилах организации деятельности по накоплению твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельному накоплению) в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, установления ответственности за обустройство и надлежащее содержание площадок для накопления твердых коммунальных отходов, приобретения, содержания контейнеров для накопления твердых коммунальных отходов», Правил благоустройства территории города Сургута (утв. решением Думы города Сургута от 26.12.2017 N 206-VI ДГ), СанПиНа 2.1.7.3550-19 показал, что данными нормативными актами не установлены требования по высоте ограждения, единственным необходимым условием в данном случае является обеспечение предупреждения распространения отходов за пределы контейнерной площадки. По своему существу, данное требование является необоснованным, нарушающим права заявителей. Сургутская ТПП считает, необходимым исключить требование о том, что высота ограждения контейнерной площадки должна быть не менее 2 метров, поскольку требования к организации мест (площадок) накопления ТКО в полном объеме уже урегулированы на региональном и муниципальном уровне. | ПринимаетсяДанное замечание будет учтено при внесении изменений в постановление Администрации города от 25.02.2014 № 1259 «О назначении уполномоченного органа по согласованию создания мест (площадок) накопления твёрдых коммунальных отходов, создании комиссии по установлению расстояний до мест (площадок) накопления твёрдых коммунальных отходов в районах сложившейся застройки» | - |
|  | Требование о предоставлении в уполномоченный орган акта выполненных работ по устройству контейнерной площадки в срок не позднее трех календарных месяцев представляется избыточным в силу следующих обстоятельств:- соблюдение требований к организации контейнерных площадок уполномоченный орган вправе проверить в рамках проверки соблюдения Правил благоустройства территории города Сургута;- постановление Правительства РФ № 1039 не предполагает предоставление заявителем документов, подтверждающих устройство контейнерной площадки;- одним из оснований вынесения решения об отказе во включении сведений о месте (площадке) накопления ТКО является наличие в заявке недостоверной информации (пункт 25 постановления Правительства РФ № 1039). Однако в контексте рассматриваемого Постановления необходимо разграничить процедуры согласования создания контейнерной площадки и внесения сведений о ней (как уже эксплуатируемой) в реестр.Таким образом, Сургутская ТПП считает необходимым, исключить требование о предоставлении акта выполненных работ по устройству контейнерной площадки в срок не позднее трех календарных месяцев из текста Постановления. | ПринимаетсяДанное замечание будет учтено при внесении изменений в постановление Администрации города от 25.02.2014 № 1259 «О назначении уполномоченного органа по согласованию создания мест (площадок) накопления твёрдых коммунальных отходов, создании комиссии по установлению расстояний до мест (площадок) накопления твёрдых коммунальных отходов в районах сложившейся застройки» | - |
| Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре | С учетом п. 4 Правил обустройства мест (площадок) накоплениятвердых коммунальных отходов и ведения их реестра, утвержденныхпостановлением Правительства Российской Федерации от 31.08.2018 № 1039,в п. 2.3. порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе ихраздельного накопления) на территории города Сургута, утвержденногопостановлением администрации города Сургута от 19.06.2018 № 4601,определить уполномоченным органом соответствующее структурноеподразделение администрации | Принимается.Данное замечание будет учтено при внесении изменений в постановление Администрации города от 25.02.2014 № 1259 «О назначении уполномоченного органа по согласованию создания мест (площадок) накопления твёрдых коммунальных отходов, создании комиссии по установлению расстояний до мест (площадок) накопления твёрдых коммунальных отходов в районах сложившейся застройки» | - |
| В рассматриваемое постановление внести изменение, определив характер решений,принимаемых комиссией (рекомендательный/императивный) |
| Обратить внимание на несогласованиесодержания абзац 3 п. 1 постановления и заголовка приложения 2 к нему. |
| ООО Управляющая Компания «Гравитон» | Замечания и (или) предложения отсутствуют | - | - |
| СГМУП «Сургутский кадастровый центр Природа» | Замечания и (или) предложения отсутствуют | - | - |

По результатам рассмотрения замечаний (предложений) в адрес участников публичных консультаций направлены письма-уведомления о результатах принятых решений.

Для выработки единого подхода организована работа по урегулированию разногласий с участником публичных консультаций в форме телефонных переговоров. По результатам обсуждений замечаний (предложений), поступивших в ходе проведения публичных консультаций, а также после представленного обоснования позиции ответственного за проведение экспертизы, замечания сняты (протокол от 19.05.2020).

По результатам рассмотрения представленных документов установлено:

1. Процедуры экспертизы, предусмотренные порядком, *не соблюдены.*

В соответствии с подпунктом 7.3 пункта 7 раздела II Порядка, утвержденного постановлением Главы города от 14.11.2017 № 172, для проведения публичных консультаций ответственный за проведение экспертизы формирует и направляет в управление документационного и информационного обеспечения действующий муниципальный нормативный правовой акт (в актуальной редакции на день размещения), в отношении которого проводится экспертиза.

Абзацем 3 пункта 8 раздела II Порядка, установлено размещение документов, предусмотренных пунктом 7 раздела II Порядка, на официальном портале Администрации города в подразделе «Оценка регулирующего воздействия, фактического воздействия и экспертиза муниципальных нормативных правовых актов (проектов)» раздела «Документы», на портале проектов нормативных правовых актов (<http://regulation.admhmao.ru>).

На официальном портале Администрации города и на портале проектов нормативных правовых актов (<http://regulation.admhmao.ru>) размещен не действующий правовой акт в актуальной редакции, а постановление Администрации города от 22.11.2019 № 8774 «О внесении изменений в постановление Администрации города от 25.02.2014 № № 1259 «О комиссии по согласованию мест размещения контейнерных (площадок) для накопления и временного хранения твёрдых коммунальных отходов в районах сложившейся застройки».

*При этом, повторное проведение публичных консультаций не требуется,* поскольку постановлением Администрации города от 22.11.2019 № 8774 внесены изменения в части изложения в новой редакции приложений 1, 2 к постановлению, а также дополнения правового акта новыми приложениями.

2. Сводный отчет об экспертизе:

2.1. Форма отчета *соответствует порядку.*

2.2. Информация, содержащаяся в отчете об экспертизе, *не достаточна.*

2.2.1. В пункте 2.1 отчета указанная информация не описывает проблемы, на решение которых направлен действующий правовой акт. Следует отметить, что правовой акт не утверждает порядок создания мест (площадок) накопления твёрдых коммунальных отходов и порядок работы комиссии по установлению расстояний до мест (площадок) накопления твёрдых коммунальных отходов в районах сложившейся застройки.

2.2.2. В пункте 2.2 отчета указаны негативные эффекты применимые к постановлению Администрации города от 19.06.2018 № 4601 «Об утверждении порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории города Сургута». Негативные эффекты, которые могут возникнуть в связи с отсутствием постановления Администрации города от 25.02.2014 № 1259 «О назначении уполномоченного органа по согласованию создания мест (площадок) накопления твёрдых коммунальных отходов, создании комиссии по установлению расстояний до мест (площадок) накопления твёрдых коммунальных отходов в районах сложившейся застройки» отсутствуют.

2.2.3. В пункте 3.3 отчета не указаны единицы измерения показателя достижения цели правового регулирования - %.

2.2.4. В пункте 3.5 отчета источник данных не обеспечивает расчет показателя. Предлагаем изложить в редакции: «Реестр мест (площадок) накопления твёрдых коммунальных отходов, информация, предоставляемая региональным оператором в соответствии пунктом 17 Раздела III приложения к постановлению Правительства РФ от 31.08.2019 № 1039 «Об утверждении Правил обустройства мест (площадок) накопления твёрдых коммунальных отходов и ведения их реестра».

2.2.5. В пунктах 4.2, 4.3 отчета количество участников группы и источники данных содержат сведения из реестра созданных мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, в то время как заявиться на получение согласия на создание места (площадки) и последующего включения в реестр может любое юридическое лицо и индивидуальный предприниматель.

Предлагаем рассмотреть установление количества участников группы, исходя из показателей муниципальной программы «Развитие малого и предпринимательства в городе Сургуте на период до 2030 года» - 22 698 субъектов.

2.2.6. В разделе 5 отчета:

- исключить фразу «Функции и полномочия правовым актом не предусмотрены»;

- заполнить раздел 5 отчета функциями уполномоченного органа – управления по природопользованию и экологии Администрации города.

2.2.7. В разделе 6 отчета разграничить требования, влекущие расходы субъектов предпринимательской деятельности, установленные муниципальным правовым актом и постановлением Правительства Российской Федерации от 31.08.2018 № 1039 «Об утверждении Правил обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведения их реестра».

При этом, в части обязанностей, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 31.08.2018 № 1039, указание расходов не требуется, поскольку не является муниципальным регулированием.

2.2.8. В приложении к отчету осуществлен расчет расходов субъектов предпринимательской деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных нормативным правовым актом обязанностей, с применением методики оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Департамента экономического развития ХМАО-Югры от 30.09.2013 № 155 (с изменениями от 30.09.2015 № 200).

При этом:

1) на 1, 2 этапах расчета не указаны обязанности субъектов предпринимательской деятельности (информационные требования) и состав информационных требований, предусмотренных:

- пунктом 8 раздела 4 приложения 2 к постановлению (за исключением федерального требования, установленного постановлением Правительства Российской Федерации от 31.08.2018 № 1039 «Об утверждении Правил обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведения их реестра»);

- пунктом 12 раздела 4 приложения 2 к постановлению;

- приложениями 3, 4 к постановлению (в части документов, являющихся приложениями к заявкам).

2) 4 этап расчета необходимо скорректировать с учетом доработки 1, 2 этапов;

3) на 5 этапе расчета:

- дополнить административными действиями и соответствующими трудозатратами на выполнение информационных требований 1, 2 этапов;

- для определения средней стоимости работы часа следует использовать либо прогноз СЭР на 2020 – 2022 годы, либо фактические показатели за 2019 год, 1 квартал 2020 года;

- пересчитать общий объем трудозатрат и расходов с учетом частоты выполнения, определенной на 4 этапе расчета;

4) на 6 этапе расчета, транспортные расходы пересчитать в соответствии с приказом РСТ ХМАО-Югры от 11.12.2019 № 134-нп и частотой выполнения, определенной на 4 этапе расчета;

5) на 7 этапе расчета пересчитать общую сумму информационных издержек с учетом всех корректировок.

2.2.9. Скорректировать раздел 6 отчета с учетом пересчета расходов субъектов предпринимательской деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных нормативным правовым актом обязанностей, отраженных в пункте 2.2.8 Заключения.

2.2.10. Устранить недочеты:

- в пункте 1.3, 1.4 сводного отчета исключить знак «\*»;

- исключить примечание к сводному отчету.

2.2.11. Таблицу результатов публичных консультаций свода предложений дополнить отзывами ООО Управляющая Компания «Гравитон», СГМУП «Сургутский кадастровый центр Природа» об отсутствии замечаний и или предложений (по аналогии с таблицей, предусмотренной в настоящем заключении).

2.2.12. В части замечания Сургутской торгово-промышленной палаты, которое отклонено ответственным за проведение экспертизы:

1) В своде предложений о результатах проведения публичных консультаций:

- скорректировать позицию об учете (принятии) замечания (предложения) Сургутской торгово-промышленной палаты с учетом позиции, изложенной в пункте 3.23 настоящего Заключения;

- исключить из информации о приложениях пункт 3 (Копии протоколов об урегулировании разногласий с участниками публичных консультаций).

2) Внести соответствующие правки в пункт 1.4 сводного отчета.

3) Приложить к своду предложений новое письмо-уведомление в адрес Сургутской торгово-промышленной палаты об учете (принятии) замечания (предложения) с учетом позиции, изложенной в пункте 3.23 настоящего Заключения.

4) Исключить протокол урегулирования разногласий из состава документов.

2.3. Обоснование решения проблемы действующего способа регулирования *не достаточно.*

Достаточность обоснования будет отражена в повторном заключении после устранения замечаний к сводному отчету об экспертизе, изложенных в пунктах 2.2.1, 2.2.2 настоящего заключения.

3. В действующем правовом акте выявлены положения, необоснованно затрудняющие ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В постановлении Администрации города от 25.02.2014 № 1259 «О назначении уполномоченного органа по согласованию создания мест (площадок) накопления твёрдых коммунальных отходов, создании комиссии по установлению расстояний до мест (площадок) накопления твёрдых коммунальных отходов в районах сложившейся застройки» (в редакции от 22.11.2019 № 8774):

3.1. Наименование правового акта «О назначении уполномоченного органа по согласованию создания мест (площадок) накопления твёрдых коммунальных отходов, создании комиссии по установлению расстояний до мест (площадок) накопления твёрдых коммунальных отходов в районах сложившейся застройки» не соответствует ранее принятым положениям.

В соответствии с пунктом 2) части 5 статьи 19 Правил благоустройства, утвержденных Решением Думы города от 26.12.2017 № 206-VI ДГ «О Правилах благоустройства территории города Сургута», в районах сложившейся застройки, где нет возможности соблюдения установленных разрывов от мест временного хранения отходов, эти расстояния устанавливаются комиссионно. Состав комиссии и порядок согласования мест размещения контейнерных площадок для сбора и временного хранения бытовых отходов утверждается постановлением Администрации города.

В соответствии с пунктом 2.3 раздела II приложения к постановлению Администрации города от 19.06.2018 № 4601 «Об утверждении порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории города Сургута», места расположения контейнерных площадок для накопления твердых коммунальных отходов определяются комиссией, действующей на основании положения, утвержденного муниципальным правовым актом.

*Взаимное несоответствие положений является ограничением для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

3.2. В преамбуле правового акта, отсутствуют ссылки на законодательство, устанавливающее правовое регулирование и основания для разработки правового акта (в том числе указанные при внесении изменений в правовой акт постановлением Администрации города от 22.11.2019 № 8774):

- часть 4 статьи 8 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 31.08.2018 № 1039 «Об утверждении Правил обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведения их реестра»;

- СанПиН 2.1.7.3550-19 «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий муниципальных образований»;

- постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 11.06.2019 № 229-п «О правилах организации деятельности по накоплению твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельному накоплению) в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, установления ответственности за обустройство и надлежащее содержание площадок для накопления твердых коммунальных отходов, приобретения, содержания контейнеров для накопления твердых коммунальных отходов»;

 - постановление Администрации города от 19.06.2018 № 4601 «Об утверждении порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории города Сургута»

*Непрозрачность административных процедур является ограничением для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

3.3. Абзацем 3 пункта 1 постановления предусмотрено утверждение порядка работы комиссии по установлению расстояний до мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов в районах сложившейся застройки согласно приложению 2 к постановлению.

3.3.1. Пунктом 4 статьи 35 Устава города, предусмотрено, что в качестве коллегиальных органов при Администрации города, высших должностных лицах Администрации города по вопросам их компетенции могут создаваться общественные, межведомственные, координационные, консультативные, экспертные и иные советы, коллегии, комиссии, рабочие группы. Полномочия и порядок деятельности указанных коллегиальных органов определяются Регламентом Администрации города и (или) положениями о них.

В правовом акте, отсутствует утвержденное положение комиссии, следовательно, деятельность ее является неправомочной.

*Несоответствие действующему законодательству необоснованно затрудняет ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

3.3.2. Приложением 2 к постановлению утвержден не порядок работы комиссии, а Порядок рассмотрения заявки на согласование мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, работы комиссии по установлению расстояний до мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов в районах сложившейся застройки.

Аналогичное замечание указано в отзыве Уполномоченного по защите прав предпринимателей в ХМАО – Югре в части несогласования содержания абзац 3 пункта 1 постановления и заголовка приложения 2.

*Взаимное несоответствие положений является ограничением для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

3.4. Абзацем 4 пункта 1 постановления установлено, что управление по природопользованию и экологии определено органом, уполномоченным на принятие решения о согласовании или отказе в согласовании создания места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов и принятие решения о согласовании или отказе формирования и ведения их реестра.

3.4.1. В соответствии с пунктом 4 раздела II Правил обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведения их реестра, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31.08.2018 № 1039 «Об утверждении Правил обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведения их реестра», в случае если в соответствии с законодательством Российской Федерации обязанность по созданию места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов лежит на других лицах, такие лица согласовывают создание места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов с органом местного самоуправления на основании письменной заявки.

В соответствии с пунктом 2.3 раздела II приложения к постановлению Администрации города от 19.06.2018 № 4601 «Об утверждении порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории города Сургута», места расположения контейнерных площадок для накопления твердых коммунальных отходов определяются комиссией.

Пунктом 4.1 раздела IV приложения 2 к постановлению установлено, что, если место (площадка) накопления твердых коммунальных отходов располагается на земельном участке собственника и соблюдены требования, установленные санитарным законодательством к удаленности от жилых домов, детских учреждений, спортивных площадок и от мест отдыха населения, уполномоченный орган подготавливает постановление Администрации города о согласовании создания места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов.

Пунктом 11 раздела IV приложения 2 к постановлению установлено, что, если комиссией принято решение установить расстояние до места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов, предложенное заявителем, уполномоченный орган (секретарь комиссии) подготавливает постановление Администрации города о согласовании создания места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов.

Следовательно, решение о согласовании создания места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов принимается Администрацией города в виде муниципального правового акта. Исходя из норма правового акта, управление по природопользованию и экологии принимает и рассматривает заявки, организует работу комиссии, готовит проекты правовых актов, уведомляет заявителей о принятом решении и др.

Аналогичное замечание указано в отзыве Уполномоченного по защите прав предпринимателей в ХМАО – Югре в части необходимости определения уполномоченного органа с учетом пункта 4 Правил, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31.08.2018 № 1039, пункта 2.3. порядка, утвержденного постановлением Администрации города Сургута от 19.06.2018 № 4601.

*Неоднозначная трактовка положений и их взаимное несоответствие является ограничением для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

3.4.2. В соответствии с пунктом 7.3 раздела III Положения, утвержденного распоряжением Администрации города от 04.09.2018 № 1417 «О внесении изменения в распоряжение Администрации города от 07.10.2013 № 3467 «Об утверждении положения об управлении по природопользованию и экологии», в функции управления по природопользованию и экологии входит ведение реестра мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, а не на принятие решения о согласовании или отказе формирования и ведения их реестра.

*Взаимное несоответствие положений является ограничением для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

3.5. Пунктом 1 постановления не предусмотрено утверждение приложений 3, 4, 5 к постановлению.

*Взаимное несоответствие положений является ограничением для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

3.6. Пунктом 3 постановления контроль за выполнением постановления возложен на заместителя главы Администрации города Базарова В.В.

В настоящее время указанная должность в Администрации города отсутствует, экс-заместитель Базаров В.В. должность не замещает.

*Непрозрачность административных процедур является ограничением для* *субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

***В порядке рассмотрения заявки на согласование мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, работы комиссии по установлению расстояний до мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов в районах сложившейся застройки (приложение 2 к постановлению):***

3.7. Раздел 1, 2, 3, 4 приложения 2 к постановлению содержит положения, регламентирующие работу комиссии по установлению расстояний до мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов в районах сложившейся застройки.

Пунктом 4 статьи 35 Устава города, предусмотрено, что в качестве коллегиальных органов при Администрации города, высших должностных лицах Администрации города по вопросам их компетенции могут создаваться общественные, межведомственные, координационные, консультативные, экспертные и иные советы, коллегии, комиссии, рабочие группы. Полномочия и порядок деятельности указанных коллегиальных органов определяются Регламентом Администрации города и (или) положениями о них.

Включение норм в порядок, которые должны утверждаться отельным положением о комиссии, не соответствует действующему законодательству.

*Несоответствие действующему законодательству необоснованно затрудняет ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

3.8. Пунктом 1 раздела 1 приложения 2 к постановлению установлено, что комиссия по установлению расстояний до мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов в районах сложившейся застройки (далее - комиссия) образуется при Администрации города и является координационным органом по установлению расстояний до мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов (далее - контейнерные площадки) в районах сложившейся застройки, где нет возможности соблюдения установленных разрывов контейнерных площадок от жилых домов, детских учреждений, спортивных площадок и от мест отдыха населения на расстояние не менее 20 метров, но не более 100 метров в соответствии с требованиями СанПиН 42-128-4690-88 «Санитарные правила содержания территорий населенных мест».

В соответствии с замечаниями Сургутской торгово-промышленной палаты, постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 05.12.2019 № 20 утверждены санитарно-эпидемиологические правила и нормы СанПиН 2.1.7.3550-19 «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий муниципальных образований», пунктом 2.2 которых установлено, что расстояние от контейнерных площадок до жилых зданий, границы индивидуальных земельных участков под индивидуальную жилую застройку, территорий детских и спортивных площадок, дошкольных образовательных организаций, общеобразовательных организаций и мест массового отдыха населения должно быть не менее 20 м, но не более 100 м; до территорий медицинских организаций - не менее 25 м». При невозможности соблюдения вышеуказанных расстояний, главные государственные санитарные врачи по субъектам РФ по обращению собственника земельного участка принимают решение об изменении расстояний от мест (площадок) накопления ТКО до нормируемых объектов, но не более чем на 25 %, на основании санитарно-эпидемиологической оценки и при условии оборудования таких мест (площадок) навесами над мусоросборниками (за исключением бункеров) (пункт 2.3 СанПиН 2.1.7.3550-19).

*Отсутствие норм, является несоответствием действующему законодательству, что затрудняют ведение предпринимательской деятельности.*

Обращаем внимание, что срок действия санитарно-эпидемиологических правил и норм СанПиН 2.1.7.3550-19 «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий муниципальных образований» установлен до 01.01.2021.

3.9. Абзацем 4 пункта 1 раздела 3 приложения 2 к постановлению установлено, что председатель комиссии, лицо, его замещающее организует подготовку материалов для рассмотрения на комиссии. Аналогичные функции по осуществлению сбора подготовленных к рассмотрению на комиссию материалов возложены на секретаря комиссии абзацем 3 раздела 2 приложения 2 к постановлению.

*Неоднозначная трактовка положений и наличие избыточных функций необоснованно затрудняет ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

3.10. Пунктом 1 раздела 4 приложения 2 к постановлению установлено, что заявка на согласование мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов (далее - заявка) поступает в Администрацию города или отдел обеспечения деятельности в сфере жилищно-коммунального хозяйства, природопользования муниципального казенного учреждения «Хозяйственно-эксплуатационное управление» от юридических лиц и граждан для регистрации.

При этом не установлено, кем подается заявка (отсутствует категория заявителей), отсутствует ссылка на форму заявки, предусмотренную приложением 3 к постановлению.

Кроме того, в пункте 8 раздела 4 указан перечень документов, которые необходимы для принятия решения комиссией. Их непредставление влечет отказ в согласовании. При этом требование их предоставления заявителями не предусмотрено.

*Непрозрачность административных процедур необоснованно затрудняет ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

3.11. Пунктом 2 раздела 4 приложения 2 к постановлению установлено, что после регистрации заявка передается в уполномоченный орган для рассмотрения и принятия решения о согласовании или отказе в согласовании создания места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов; для принятия решения о включении сведений о создании площадки в реестр мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов; для принятия решения о рассмотрении заявки на заседании комиссии по установлению расстояний до мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов в районах сложившейся застройки (далее - комиссия).

3.11.1. В связи с неоднозначной трактовкой положений, устанавливающих функции уполномоченного органа, изложенных в пункте 3.4.1 настоящего заключения, из указанной нормы не ясны административные процедуры, выполняемые уполномоченным органом (управлением по природопользованию и экологии).

*Непрозрачность административных процедур необоснованно затрудняет ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

3.11.2. Предусмотрен результат принятия решения - отказ в согласовании создания места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов.

При этом, по тексту приложения 2 не предусмотрен перечень оснований для отказа, установленный пунктом 8 раздела II приложения к постановлению Правительства Российской Федерации от 31.08.2018 № 1039 «Об утверждении Правил обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведения их реестра»:

- несоответствие заявки установленной форме;

- несоответствие места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов требованиям правил благоустройства соответствующего муниципального образования, требованиям законодательства Российской Федерации в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения, иного законодательства Российской Федерации, устанавливающего требования к местам (площадкам) накопления твердых коммунальных отходов.

*Отсутствие предусмотренных законом норм, либо ссылки на соответствующие нормы законодательства является ограничением для субъектов предпринимательской деятельности.*

3.11.3. В части принятия решения о включении сведений о создании площадки в реестр мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов.

В соответствии с замечанием Сургутской торгово-промышленной палаты, применяя данный пункт совокупно, например, с пунктом 4.1 Раздела IV, Администрация города по итогам рассмотрения заявки в случае соответствия контейнерной площадки всем требования, готовит одно постановление о согласовании создания места (площадки) накопления ТКО, о включении сведений в реестр.

В данном случае необходимо обратить внимание на пункт 21 приложения к постановлению Правительства РФ № 1039, в соответствии с которым в случае, если место (площадка) накопления ТКО создано заявителем, он обязан обратиться в уполномоченный орган с заявкой о включении сведений о месте (площадке) накопления ТКО в реестр не позднее 3 рабочих дней со дня начала его использования. Из этого следует, что в реестр вносятся сведения об уже созданных и эксплуатируемых контейнерных площадках, следовательно, таковыми они на момент согласования не являются, поэтому одномоментное вынесение одного постановления противоречит положениям постановления Правительства РФ № 1039.

Кроме того, аналогичная норма о внесении в постановление Администрации города решения о включении сведений о создании площадки в реестр мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов предусмотрена пунктом 11 раздела 4 приложения 2 к постановлению.

*Несоответствие действующему законодательству, затрудняют ведение предпринимательской деятельности.*

3.12. Абзацем 2 пункта 3 раздела 4 приложения 2 к постановлению предусмотрено, что в случае направления запроса срок рассмотрения заявки может быть увеличен по решению уполномоченного органа до 20-и календарных дней, при этом заявителю не позднее трех календарных дней со дня принятия такого решения уполномоченным органом направляется соответствующее уведомление.

Из указанной нормы не представляется возможным определить кому и с какой целью направляется запрос.

При этом, пунктом 6 раздела II приложения к постановлению Правительства Российской Федерации от 31.08.2018 № 1039 «Об утверждении Правил обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведения их реестра» установлено следующее.

В целях оценки заявки на предмет соблюдения требований законодательства Российской Федерации в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения к местам (площадкам) накопления твердых коммунальных отходов уполномоченный орган запрашивает позицию соответствующего территориального органа федерального органа исполнительной власти, уполномоченного осуществлять федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор (далее - запрос).

По запросу уполномоченного органа территориальный орган федерального органа исполнительной власти, уполномоченного осуществлять федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, подготавливает заключение и направляет его в уполномоченный орган в срок не позднее 5 календарных дней со дня поступления запроса.

В случае направления запроса срок рассмотрения заявки может быть увеличен по решению уполномоченного органа до 20 календарных дней, при этом заявителю не позднее 3 календарных дней со дня принятия такого решения уполномоченным органом направляется соответствующее уведомление.

Следовательно, без направленного запроса и полученного заключения территориального отдела Управления Роспотребнадзора по Ханты-Мансийскому автономному округу - Югре в городе Сургуте и Сургутском районе, Администрацией города не может приниматься решение о согласовании или отказе в согласовании создания места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов.

*Несоответствие действующему законодательству и непрозрачность административных процедур, затрудняют ведение предпринимательской деятельности.*

3.13. Подпунктом 4.1 пункта 4 приложения 2 к постановлению предусмотрено, что если место (площадка) накопления твердых коммунальных отходов располагается на земельном участке собственника и соблюдены требования, установленные санитарным законодательством к удаленности от жилых домов, детских учреждений, спортивных площадок и от мест отдыха населения, уполномоченный орган подготавливает постановление Администрации города о согласовании создания места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов, о включении сведений о создании площадки в реестр мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов. Постановление направляется для согласования в управление по природопользованию и экологии, департамент городского хозяйства, департамент архитектуры и градостроительства, правовое управление и территориальный отдел Управления Роспотребнадзора по Ханты-Мансийскому автономному округу - Югре в городе Сургуте и Сургутском районе.

3.13.1. В соответствии с распоряжением Администрации города от 30.12.2005 № 3686 «Об утверждении Регламента Администрации города» структурными подразделениями Администрации города готовятся проекты муниципальных правовых актов Администрации города.

 *Несоответствие действующему законодательству и непрозрачность административных процедур, затрудняют ведение предпринимательской деятельности.*

3.13.2. Поскольку уполномоченным органом назначено управление по природопользованию и экологии, то направление правового акта на согласование в управление по природопользованию и экологии (в структурное подразделение Администрации подготовившее проект), не соответствует распоряжению Администрации города от 30.12.2005 № 3686 «Об утверждении Регламента Администрации города».

*Несоответствие действующему законодательству и непрозрачность административных процедур, затрудняют ведение предпринимательской деятельности.*

3.13.3. Направление правового акта на согласование в территориальный отдел Управления Роспотребнадзора по Ханты-Мансийскому автономному округу - Югре в городе Сургуте и Сургутском районе является нецелесообразным.

Как уже описано в пункте 3.12 настоящего заключения, без заключения на предмет соблюдения требований законодательства Российской Федерации в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения к местам (площадкам) накопления твердых коммунальных отходов, подготовленного территориальным отделом Управления Роспотребнадзора по Ханты-Мансийскому автономному округу - Югре в городе Сургуте и Сургутском районе, Администрацией города не может приниматься решение о согласовании или отказе в согласовании создания места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов.

В случае, если указанное заключение прилагается к проекту в процессе его согласования (хотя это не предусмотрено правовым актом), то у уполномоченного органа отсутствует основание для продления срока рассмотрения заявления. Следовательно, решение в виде утвержденного муниципального правового акта должно приниматься в срок, предусмотренный дня рассмотрения заявки, то есть не позднее 10-и календарных дней со дня ее поступления.

*Несоответствие действующему законодательству и непрозрачность административных процедур, затрудняют ведение предпринимательской деятельности.*

3.13.4. Пунктом 9 раздела II приложения к постановлению Правительства Российской Федерации от 31.08.2018 № 1039 «Об утверждении Правил обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведения их реестра» установлено, что о принятом решении уполномоченный орган уведомляет заявителя в срок, установленный пунктами 5 и 6 настоящих Правил. В решении об отказе в согласовании создания места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов в обязательном порядке указывается основание такого отказа.

Не предусмотрено уведомление заявителя о принятом решении в установленный срок.

*Несоответствие действующему законодательству и непрозрачность административных процедур, затрудняют ведение предпринимательской деятельности.*

3.13.5. Не предусмотрено право повторного обращения в случае получения отказа в согласовании создания места (площадки), установленное разделом II Правил, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31.08.2018 № 1039 «Об утверждении Правил обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведения их реестра».

*Отсутствие предусмотренных законом норм, либо ссылки на соответствующие нормы законодательства является ограничением для субъектов предпринимательской деятельности.*

3.14. Подпунктом 4.2 пункта 4 приложения 2 к постановлению предусмотрено, что, если место (площадка) накопления твердых коммунальных отходов располагается за границами земельного участка собственника и (или) не соблюдены требования, установленные санитарным законодательством к удаленности от жилых домов, детских учреждений, спортивных площадок и от мест отдыха населения, уполномоченный орган (секретарь комиссии) подготавливает документы для рассмотрения на очередном заседании комиссии.

При этом, пунктом 1 приложения 2 предусмотрено, что комиссия по установлению расстояний до мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов в районах сложившейся застройки образуется при Администрации города и является координационным органом по установлению расстояний до мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов (далее - контейнерные площадки) в районах сложившейся застройки, где нет возможности соблюдения установленных разрывов контейнерных площадок от жилых домов, детских учреждений, спортивных площадок и от мест отдыха населения на расстояние не менее 20 метров, но не более 100 метров в соответствии с требованиями СанПиН 42-128-4690-88 «Санитарные правила содержания территорий населенных мест».

*Взаимное несоответствие положений является ограничением для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

3.15. Подпунктом 4.3 пункта 4 приложения 2 к постановлению предусмотрено, что, уполномоченный орган (секретарь комиссии) направляет в организации запросы о предоставлении сведений (информации) и документов, необходимых для принятия комиссией решения в отношении поступившей заявки, указанных в пункте 8 настоящего раздела.

3.15.1. Не предусмотрено в какие организации направляются запросы и какие сведения из пункта 8 запрашиваются.

*Непрозрачность административных процедур, затрудняют ведение предпринимательской деятельности.*

3.15.2. Неясны административные процедуры, обязанности заявителей и уполномоченного органа, при анализе нормы в совокупности с пунктом 9 приложения 2 к постановлению устанавливающего, что в случае непредоставления заявителем документов, указанных в пункте 8, уполномоченным органом принимается решение об отказе в согласовании. Обязанность заявителя представлять документы не предусмотрена.

*Взаимное несоответствие положений является необоснованным ограничением для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

3.16. Пунктом 8 приложения 2 к постановлению предусмотрено, что решения принимаются с учетом требований действующего законодательства. Для принятия решения рассматриваются следующие документы:

- заявка;

- протокол общего собрания собственников помещений многоквартирного дома о согласовании места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов (в случае, если площадка размещается на сформированном земельном участке многоквартирного дома);

- эскизный чертеж места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов с указанием количества и объема контейнеров;

- согласование схемы расположения места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов с собственником, здание (жилой дом, многоквартирный жилой дом) которого находится на смежной территории в случае, если не соблюдены требования, установленные санитарным законодательством к удаленности от жилых домов, детских учреждений, спортивных площадок и от мест отдыха населения;

- пояснительная записка о необходимости размещения места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов с указанием соблюдения следующих условий места размещения контейнерных площадок для накопления и временного хранения твердых коммунальных отходов в районах сложившейся застройки:

1) наличие графика вывоза твердых коммунальных отходов;

2) оборудование места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов асфальтированным или бетонным основанием;

3) наличие на контейнерах маркировки с наименованием собственника либо пользователя независимо от организационно-правовой формы и организации, осуществляющей обслуживание на договорной основе;

4) изолирование места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов от окружающей среды ограждением с трех сторон высотой не менее двух метров, чтобы не допускать попадания твердых коммунальных отходов на прилегающую территорию;

5) примыкание территории места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов к проездам, не создавая помех проезду транспорта. При обособленном размещении места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов вдали от проездов необходимо предусматривать возможность удобного подъезда транспорта по дорогам с твердым покрытием для очистки контейнеров и наличие разворотных площадок.

3.16.1. В соответствии с пунктом 4 раздела II Правил, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31.08.2018 № 1039 «Об утверждении Правил обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведения их реестра», в случае если в соответствии с законодательством Российской Федерации обязанность по созданию места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов лежит на других лицах, такие лица согласовывают создание места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов с органом местного самоуправления (далее соответственно - заявитель, уполномоченный орган) на основании письменной заявки, форма которой устанавливается уполномоченным органом (далее - заявка).

Представление иных документов кроме заявки не предусмотрено.

Следовательно, в случае необходимости их представления заявителем, документы должны включаться в перечень приложений к заявке (неотъемлемая часть заявки), форма которой установлена приложением 3 к постановлению.

*Несоответствие действующему законодательству является ограничением для субъектов предпринимательской деятельности.*

3.16.2. В абзаце 2 пункта 8 отсутствует ссылка на форму заявки, предусмотренную приложением 3 к постановлению.

*Непрозрачность административных процедур необоснованно затрудняет ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

3.16.3. В части рассмотрения документа в виде - согласование схемы расположения места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов с собственником, здание (жилой дом, многоквартирный жилой дом) которого находится на смежной территории в случае, если не соблюдены требования, установленные санитарным законодательством к удаленности от жилых домов, детских учреждений, спортивных площадок и от мест отдыха населения.

Неясно что имеется в виду - документ (схема) согласованная собственником смежной территории или условие, которому должен соответствовать документ, либо обязанность заявителя. Кроме того, в приложении 3 к постановлению уже предусмотрена схема размещения места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов на карте города Сургута в масштабе 1:2000, которая является приложением к заявке.

*Неоднозначная трактовка положений, непрозрачность административных процедур и требование органами власти излишних документов, затрудняют ведение предпринимательской деятельности.*

3.16.4. В соответствии с замечанием Сургутской торгово-промышленной палаты, пунктом 8 Раздела IV предусмотрено, что «при принятии решения рассматриваются следующие документы:

- пояснительная записка о необходимости размещения места(площадки) накопления ТКО с указанием соблюдения следующих условий места размещения контейнерных площадок для накопления и временного хранения ТКО в районах сложившейся застройки: 4) изолирование места (площадки) накопления ТКО от окружающей среды ограждением с трех сторон высотой не менее 2 метров, чтобы не допускать попадания ТКО на прилегающую территорию».

Анализ постановления Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 11.07.2019 № 229-п «О Правилах организации деятельности по накоплению твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельному накоплению) в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, установления ответственности за обустройство и надлежащее содержание площадок для накопления твердых коммунальных отходов, приобретения, содержания контейнеров для накопления твердых коммунальных отходов», Правил благоустройства территории города Сургута (утв. решением Думы города Сургута от 26.12.2017 № 206-VI ДГ), СанПиНа 2.1.7.3550-19 показал, что данными нормативными актами не установлены требования по высоте ограждения, единственным необходимым условием в данном случае является обеспечение предупреждения распространения отходов за пределы контейнерной площадки. По своему существу, данное требование является необоснованным, нарушающим права заявителей. Сургутская ТПП считает, необходимым исключить требование о том, что высота ограждения контейнерной площадки должна быть не менее 2 метров, поскольку требования к организации мест (площадок) накопления ТКО в полном объеме уже урегулированы на региональном и муниципальном уровне.

*Несоответствие действующему законодательству является ограничением для субъектов предпринимательской деятельности.*

3.16.5. В части представления пояснительной записки о необходимости размещения места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов с указанием соблюдения следующих условий места размещения контейнерных площадок для накопления и временного хранения твердых коммунальных отходов в районах сложившейся застройки:

1) наличие графика вывоза твердых коммунальных отходов;

2) оборудование места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов асфальтированным или бетонным основанием;

3) наличие на контейнерах маркировки с наименованием собственника либо пользователя независимо от организационно-правовой формы и организации, осуществляющей обслуживание на договорной основе;

4) изолирование места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов от окружающей среды ограждением с трех сторон высотой не менее двух метров, чтобы не допускать попадания твердых коммунальных отходов на прилегающую территорию;

5) примыкание территории места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов к проездам, не создавая помех проезду транспорта. При обособленном размещении места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов вдали от проездов необходимо предусматривать возможность удобного подъезда транспорта по дорогам с твердым покрытием для очистки контейнеров и наличие разворотных площадок.

Требование представления пояснительной записки, содержащей соблюдение указанных условий, является невыполнимым действием, поскольку на дату подачи заявки на согласование места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов работы связанные с оборудованием места (площадки) еще не выполнены и вывоз (по графику) твердых коммунальных отходов еще не осуществляется.

Обязанность о представлении данной информации на уже существующие контейнерные площадки в районах сложившейся застройки (для последующего получения согласия) правовым актом не предусмотрена.

*Непрозрачность административных процедур и требование излишних документов является ограничением для субъектов* *предпринимательской деятельности.*

3.17. Пунктом 9 приложения 2 к постановлению установлено, что в случае непредоставления заявителем документов, указанных в пункте 8, уполномоченным органом принимается решение об отказе в согласовании.

3.17.1. Указанное основание для отказа в согласовании создания места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов, не предусмотрено пунктом 8 раздела II приложения к постановлению Правительства Российской Федерации от 31.08.2018 № 1039 «Об утверждении Правил обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведения их реестра».

*Несоответствие действующему законодательству является ограничением для субъектов предпринимательской деятельности.*

3.17.2. Не предусмотрено право повторного обращения в случае получения отказа в согласовании создания места (площадки), установленное разделом II Правил, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31.08.2018 № 1039 «Об утверждении Правил обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведения их реестра».

*Отсутствие предусмотренных законом норм, либо ссылки на соответствующие нормы законодательства является ограничением для субъектов предпринимательской деятельности.*

3.18. Абзацем 1 пункта 11 приложения 2 к постановлению установлено, что по итогам заседания комиссии уполномоченным органом (секретарем комиссии) направляется письмо заявителю с информацией о принятом решении об установлении расстояния до места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов.

3.18.1. По тексту приложения 2 не предусмотрены:

- административные процедуры и сроки их выполнения в случае принятия решения об отказе в установлении расстояния до места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов;

- основания для такого отказа;

- право повторного обращения после устранения замечаний, послуживших отказом, для повторного рассмотрения документов комиссией.

*Непрозрачность административных процедур является ограничением для субъектов* *предпринимательской деятельности.*

3.18.2. В соответствии с замечанием Уполномоченного по защите прав предпринимателей в ХМАО – Югре в рассматриваемое постановление следует внести изменение, определив характер решений, принимаемых комиссией (рекомендательный/императивный).

*Непрозрачность административных процедур является ограничением для субъектов* *предпринимательской деятельности.*

3.19. Абзацем 2 пункта 11 приложения 2 к постановлению установлено, что, если комиссией принято решение установить расстояние до места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов, предложенное заявителем, уполномоченный орган (секретарь комиссии) подготавливает постановление Администрации города о согласовании создания места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов, о включении сведений о создании площадки в реестр мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов. Постановление направляется для согласования в управление по природопользованию и экологии, департамент городского хозяйства, департамент архитектуры и градостроительства, правовое управление и территориальный отдел Управления Роспотребнадзора по Ханты-Мансийскому автономному округу - Югре в городе Сургуте и Сургутском районе.

3.19.1. В соответствии с распоряжением Администрации города от 30.12.2005 № 3686 «Об утверждении Регламента Администрации города» структурными подразделениями Администрации города готовятся проекты муниципальных правовых актов Администрации города.

 *Несоответствие действующему законодательству и непрозрачность административных процедур, затрудняют ведение предпринимательской деятельности.*

3.19.2. Поскольку уполномоченным органом назначено управление по природопользованию и экологии, то направление правового акта на согласование в управление по природопользованию и экологии (в структурное подразделение Администрации подготовившее проект), не соответствует распоряжению Администрации города от 30.12.2005 № 3686 «Об утверждении Регламента Администрации города».

*Несоответствие действующему законодательству и непрозрачность административных процедур, затрудняют ведение предпринимательской деятельности.*

3.19.3. Направление правового акта на согласование в территориальный отдел Управления Роспотребнадзора по Ханты-Мансийскому автономному округу - Югре в городе Сургуте и Сургутском районе является нецелесообразным.

Как уже описано в пункте 3.12 настоящего заключения, без заключения на предмет соблюдения требований законодательства Российской Федерации в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения к местам (площадкам) накопления твердых коммунальных отходов, подготовленного территориальным отделом Управления Роспотребнадзора по Ханты-Мансийскому автономному округу - Югре в городе Сургуте и Сургутском районе, Администрацией города не может приниматься решение о согласовании или отказе в согласовании создания места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов.

В случае, если указанное заключение прилагается к проекту в процессе его согласования (хотя это не предусмотрено правовым актом), то у уполномоченного органа отсутствует основание для продления срока рассмотрения заявления. Следовательно, решение в виде утвержденного муниципального правового акта должно приниматься в срок, предусмотренный дня рассмотрения заявки, то есть не позднее 10-и календарных дней со дня ее поступления.

*Несоответствие действующему законодательству и непрозрачность административных процедур, затрудняют ведение предпринимательской деятельности.*

3.20. Пунктом 12 приложения 2 к постановлению установлено, что уполномоченный орган (секретарь комиссии) подготавливает и направляет письмо заявителю и постановление Администрации города о согласовании создания места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов, включении сведений о создании площадки в реестр мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, предоставлении в уполномоченный орган акта выполненных работ по устройству контейнерной площадки в срок не позднее трех календарных месяцев.

3.20.1. Не предусмотрен срок уведомления заявителя о принятом решении.

При этом, пунктом 9 раздела II приложения к постановлению Правительства Российской Федерации от 31.08.2018 № 1039 «Об утверждении Правил обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведения их реестра» установлено, что о принятом решении уполномоченный орган уведомляет заявителя в срок, установленный пунктами 5 (10 календарных дней) и 6 (20 календарных дней в случае увеличения срока) настоящих Правил. В решении об отказе в согласовании создания места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов в обязательном порядке указывается основание такого отказа.

*Несоответствие действующему законодательству и непрозрачность административных процедур, затрудняют ведение предпринимательской деятельности.*

3.20.2. В соответствии с замечанием Сургутской торгово-промышленной палаты, требование о предоставлении в уполномоченный орган акта выполненных работ по устройству контейнерной площадки в срок не позднее трех календарных месяцев представляется избыточным в силу следующих обстоятельств:

- соблюдение требований к организации контейнерных площадок уполномоченный орган вправе проверить в рамках проверки соблюдения Правил благоустройства территории города Сургута;

- постановление Правительства РФ № 1039 не предполагает предоставление заявителем документов, подтверждающих устройство контейнерной площадки;

- одним из оснований вынесения решения об отказе во включении сведений о месте (площадке) накопления ТКО является наличие в заявке недостоверной информации (пункт 25 постановления Правительства РФ № 1039). Однако в контексте рассматриваемого Постановления необходимо разграничить процедуры согласования создания контейнерной площадки и внесения сведений о ней (как уже эксплуатируемой) в реестр.

Таким образом, Сургутская ТПП считает необходимым, исключить требование о предоставлении акта выполненных работ по устройству контейнерной площадки в срок не позднее трех календарных месяцев из текста Постановления.

*Требование излишних документов затрудняет ведение предпринимательской деятельности.*

***Правила формирования и ведения реестра мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, требования к его содержанию (приложение 5 к постановлению).***

*3.21.* Пунктом 12 приложения 5 к распоряжению предусмотрено, что заявитель направляет в уполномоченный орган заявку о включении сведений о месте (площадке) накопления твердых коммунальных отходов в реестр по форме согласно приложению 1 к настоящему постановлению.

При этом форма заявки установлена приложением 4 к постановлению.

*Взаимное несоответствие положений является ограничением для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

*3.22.* В соответствии с замечаниями Сургутской торгово-промышленной палаты, целесообразно предусмотреть регулирование ситуации, когда контейнерная площадка создана и эксплуатируется до момента возложения обязанности по внесению сведений в реестр для целей формирования полной базы данных о контейнерных площадках.

*Непрозрачность административных процедур, затрудняют ведение предпринимательской деятельности.*

*3.23.* Правовым управление Администрации города от 24.01.2020 № 17-06-157/0 в структурные подразделения был направлен Обзор типичных нарушений законодательства, выявленных управлением государственной регистрации нормативных правовых актов Аппарата Губернатора автономного округа в ходе правовой экспертизы муниципальных нормативных правовых актов в 2019 году.

В котором указано, что статьей 13.4 Федерального закона № 89-ФЗ установлено, что правила обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и правила ведения их реестра, включающие в себя порядок создания мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, правила формирования и ведения реестра мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, требования к содержанию реестра мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов утверждаются Правительством Российской Федерации. Соответствующие правила утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 31 августа 2018 года № 1039 «Об утверждении Правил обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведения их реестра». Однако в отдельных муниципальных образованиях автономного округа в 2019 году приняты нормативные правовые акты об утверждении правил обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов в муниципальном образовании и ведения их реестра, что в силу указанных норм федерального законодательства не является полномочием органов местного самоуправления.

Аналогичная позиция изложена в замечании Сургутской торгово-промышленной палаты в части необходимости упразднить Правила формирования и ведения реестра мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов в связи с дублированием Раздела III «Правила формирования и ведения реестра мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, требования к его содержанию» постановления Правительства РФ от 31.08.2018 № 1039 «Об утверждении Правил благоустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведения их реестра».

Из изложенного следует, что позиция ответственного за проведение экспертизы в части отклонения замечания СТПП не обоснована. Кроме того, ссылка в обосновании позиции на постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 29.11.2007 № 48 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов полностью или в части» некорректна, поскольку данный правовой акт признан утратившим силу постановлением Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 № 50 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами».

*Наличие избыточных полномочий органов власти затрудняет ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

Выводы и предложения:

1. Устранить замечания к сводному отчету об экспертизе, изложенные в пункте 2.2 Заключения.

2. В целях исключения разночтений предлагаем:

- разработать новый нормативный правовой акт, исключив положения, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, изложенные в пункте 3 Заключения;

- действующий нормативный правовой акт - постановление Администрации города от 25.02.2014 № 1259 «О назначении уполномоченного органа по согласованию создания мест (площадок) накопления твёрдых коммунальных отходов, создании комиссии по установлению расстояний до мест (площадок) накопления твёрдых коммунальных отходов в районах сложившейся застройки» признать утратившим силу;

- внести изменения в пункт 2) части 5 статьи 19 Правил благоустройства, утвержденных Решением Думы города от 26.12.2017 № 206-VI ДГ «О Правилах благоустройства территории города Сургута», пункт 2.3 раздела II приложения к постановлению Администрации города от 19.06.2018 № 4601 «Об утверждении порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории города Сургута» для приведения во взаимное соответствие.

3. В перспективе с учетом пунктов 192, 193 Перечня типовых государственных и муниципальных услуг, предоставляемых исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, государственными учреждениями субъектов Российской Федерации и муниципальными учреждениями, а также органами местного самоуправления, утвержденного распоряжением Правительства РФ от 18.09.2019 № 2112-р, предлагаем проанализировать возможность разработки и утверждения административных регламентов предоставления следующих муниципальных услуг:

- согласование создания места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов;

- включение в реестр мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов.

Начальник управления инвестиций

и развития предпринимательства С.В. Петрик

«05» июня 2020 г.

Ворошилова Юлия Павловна

8 (3462) 52-20-83