**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ПУБЛИЧНЫХ СЛУШАНИЙ**

**(постановление Главы города Сургута от 09.10.2019 № 108 «О назначении публичных слушаний», по вопросу рассмотрения проекта решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города от 26.12.2017 № 206 VI ДГ «О Правилах благоустройства территории города Сургута»)**

**Город Сургут 21.11.2019**

Публичные слушания назначены постановлением Главы города Сургута от 09.10.2019 № 108 «О назначении публичных слушаний» по вопросу рассмотрения проекта решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города от 26.12.2017 № 206 VI ДГ «О Правилах благоустройства территории города Сургута» (с изменениями от 19.09.2018 № 159). Постановление и информационное сообщение (оповещение) о начале публичных слушаний опубликованы в газете «Сургутские ведомости» от 12.10.2019 № 40 (924, стр. 26), а также размещены на официальном портале Администрации города в разделе «ПУБЛИЧНЫЕ СЛУШАНИЯ» 14.10.2019.

Проект решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города от 26.12.2017 № 206 VI ДГ «О Правилах благоустройства территории города Сургута» размещен на официальном портале Администрации города в разделе «ПУБЛИЧНЫЕ СЛУШАНИЯ» 14.10.2019.

Орган, уполномоченный на проведение публичных слушаний: организационный комитет по подготовке и проведению публичных слушаний по проекту решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города от 26.12.2017 № 206 VI ДГ «О Правилах благоустройства территории города Сургута».

Дата и время проведения собрания участников публичных слушаний 18.11.2019 в 18.00 часов.

Место проведения собрания участников публичных слушаний - зал заседания Думы города по адресу: г. Сургут, ул. Восход, 4.

Зарегистрировано 10 участников публичных слушаний, в том числе 3 члена оргкомитета.

Ведущий публичных слушаний - Бондаренко Семен Александрович, начальник управления по природопользованию и экологии Администрации города.

Докладчик публичных слушаний - Адушкин Вячеслав Борисович, начальник отдела по природопользованию и благоустройству городских территорий управления по природопользованию и экологии Администрации города.

Секретарь публичных слушаний - Музыченко Мария Вячеславовна, специалист первой категории отдела по природопользованию и благоустройству городских территорий управления по природопользованию и экологии Администрации города.

Настоящее заключение подготовлено на основании протокола публичных ослушаний от 18.11.2019 № 1.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Дата внесения | Инициатор предложения | Внесенные предложения и замечания | Рекомендации, выводы организационного комитета |
| 1. | 18.11.2019 | Аппарат Думы города | 13.05.2019 Думой города в адрес управления по природопользованию и экологии Администрации города Сургута были направлены предложения установить коэффициенты по снижению восстановительной стоимости за снос зелёных насаждений в зависимости от видов разрешённого использования земельных участков, применяемых в Правилах землепользования и застройки на территории города Сургута (далее – ПЗЗ г.Сургута).  Данное предложение было аргументировано тем, что проект приложения 6 содержит виды разрешённого использования, которые на территории города Сургута отсутствуют и не соответствуют ПЗЗ г.Сургута, которыми в отношении каждой территориальной зоны установлен градостроительный регламент, предусматривающий виды разрешённого использования.  Однако проектом решения, вынесенным на публичные слушания, предложения Думы города не учтены.  Более того, приложением 6 предлагается установить не только виды разрешённого использования, которые не соответствуют ПЗЗ г.Сургута, но и описание видов разрешённого использования земельных участков, при этом описание видов разрешённого использования установлено классификатором видов разрешенного использования земельных участков, утверждённым Приказом Минэкономразвития России от 01.09.2014 № 540 (далее – классификатор).  В соответствии со статьёй 45.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» правила благоустройства не регулируют вопросы по установлению видов разрешённого использования и их описания. Учитывая статьи 1, 30 Градостроительного кодекса РФ, виды разрешённого использования в пределах границ соответствующей территориальной зоны устанавливаются правилами землепользования и застройки, описание видов разрешённого использования установлено классификатором, следовательно, правилами благоустройства могут устанавливаться только коэффициенты восстановительной стоимости в отношении видов разрешённого использования, установленных в ПЗЗ г.Сургута.  Учитывая вышеизложенное, считаем необходимым в приложении 6 установить коэффициенты восстановительной стоимости в отношении только тех видов разрешённого использования, которые установлены градостроительными регламентами, утверждёнными Правилами землепользования и застройки на территории города Сургута, в приложении 6 исключить графу 2 «Описание вида разрешённого использования земельного участка» и графу 3 «Код вида разрешённого использования», так как они полностью дублируют классификатор видов разрешенного использования земельных участков, утверждённый Приказом Минэкономразвития России от 01.09.2014 № 540. | Рекомендовать включить в текст проекта. |
| 2. | 18.11.2019 | Аппарат Думы города | В действующей редакции Правил благоустройства территории города Сургута (далее – Правила благоустройства) частью 50 статьи 8 установлен размер восстановительной стоимости за снос зелёных насаждений для случаев предоставления земельных участков для реализации масштабных инвестиционных проектов в городском округе город Сургут в [порядке](consultantplus://offline/ref=40EF0DB9617DC95114BD5FA1B37FAE4A8B7CB7DE1901F729A7E264BF6F08172947C6C21C17D7978E5F3A6FCCEEAE70C3E6A227410DD4B6602E6756B3iAu8G), установленном постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 14.08.2015 № 270-п «О Порядке предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, юридическим лицам в аренду без проведения торгов для размещения объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения, реализации масштабных инвестиционных проектов в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре», при предоставлении земельного участка при реализации инвестиционного проекта по строительству комплексного межмуниципального полигона твёрдых бытовых отходов для города Сургута, поселений Сургутского района, указанного в Территориальной [схеме](consultantplus://offline/ref=40EF0DB9617DC95114BD5FA1B37FAE4A8B7CB7DE1A08F12AA7EC64BF6F08172947C6C21C17D7978E5F3A6FCCEAAE70C3E6A227410DD4B6602E6756B3iAu8G) обращения с отходами, в том числе с твёрдыми коммунальными отходами, в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, утверждённой распоряжением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 21.10.2016 № 559-рп. Для указанных случаев предусмотрено, что восстановительная стоимость за снос зелёных насаждений уменьшается на 90% .  Представленным проектом решения предлагается частью 51 статьи 8 Правил благоустройства установить размер восстановительной стоимости за снос зелёных насаждений для реализации инвестиционных проектов в городском округе город Сургут в виде коэффициентов снижения восстановительной стоимости в зависимости от вида разрешённого использования. При этом в данном пункте отсутствуют положения, уточняющие при реализации каких инвестиционных проектов будут применяться такие коэффициенты. Следовательно, в отношении инвестиционных проектов, указанных в части 50 статьи 8 Правил благоустройства, может возникнуть норма, содержащая коррупциогенный фактор, в виде нормативной коллизии –наличием противоречия, в том числе внутреннего, между нормами, создающего для государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц) возможность произвольного выбора норм, подлежащих применению в конкретном случае.  Учитывая изложенное, в целях исключения противоречий (коллизий) двух норм, предлагаем в абзаце 2 пункта 1 проекта решения после слов «51. Для реализации инвестиционных проектов в городском округе город Сургут» дополнить словами «за исключением случаев, предусмотренных частью 50 настоящей статьи,». | Рекомендовать включить в тексте проекта. |
| 3. | 18.11.2019 | Аппарат Думы города | В рамках мониторинга муниципальных правовых актов по вопросу размещения на территории города объекта для хранения снежных масс, выявилось наличие следующих несоответствий в нормативных правовых актах города.  Статьёй 69 ПЗЗ г.Сургута предусмотрено размещение на территории города в зоне складирования снежных масс СИ.3 полигона для утилизации снежных масс с сортировкой твёрдых бытовых отходов.  Вместе с тем, частью 35 статьи 26 Правил благоустройства предусмотрено следующее:  - пунктом 17 – вывоз валов снега с придомовых территорий, с прилегающей территории НТО на специализированные полигоны для последующей его утилизации должен осуществляться в течение семи календарных дней с момента складирования  - пунктом 20 – ввоз снега осуществляется только на специально подготовленный объект для накопления снежных масс;  - пунктом 21 – отходы от зимней уборки улиц размещаются на специализированном объекте размещения отходов в соответствии с действующим законодательством;  - пунктом 23 зимняя уборка территорий, расположенных в границах земельных участков, находящихся в частной собственности и на праве аренды, осуществляется собственниками, иными законными владельцами земельных участков в целях обеспечения безопасности движения пешеходов при снегопадах и гололёде и включает в себя своевременную, но не реже одного раза в течение календарного месяца зимнего периода, очистку территории от снега, устранение скользкости, сгребание снега в валы и вывоз валов снега на специализированные полигоны для последующей его утилизации в течение семи календарных дней с момента складирования, в том числе с возможностью использования снегоплавильных установок.  Учитывая изложенное, в действующих муниципальных правовых актах в отношении объектов, предназначенных для складирования (накопления) и утилизации снежных масс, отсутствует единство терминологии, что затрудняет применение правовых актов по данному вопросу.  Предлагаем в рамках рассматриваемого проекта решения внести в часть 35 статьи 26 Правил благоустройства уточнения в части наименования объектов, предназначенных для складирования (накопления) и утилизации снежных масс. | Рекомендовать включить в текст проекта.  1) В статью 41 Правил «Глоссарий (основные термины и определения)», предлагается введение следующего понятия:  - снегоприемные пункты - подготовленные и инженерно- оборудованные стационарные сооружения, площадки, предназначенные для приема, накопления и плавления снега, льда.  2) Пункт 17 части 35 статьи 26 Правил изложить в следующей редакции:  - вывоз валов снега с придомовых территорий, с прилегающей территории НТО на снегоприемные пункты должен осуществляться в течение семи календарных дней с момента складирования.  3) Пункт 20 части 35 статьи 26 Правил изложить в следующей редакции:  - ввоз снега осуществляется только на снегоприемные пункты;  4) Пункт 23 части 35 статьи 26 Правил изложить в следующей редакции:  - зимняя уборка территорий, расположенных в границах земельных участков, находящихся в частной собственности и на праве аренды, осуществляется собственниками, иными законными владельцами земельных участков в целях обеспечения безопасности движения пешеходов при снегопадах и гололеде и включает в себя своевременную, но не реже одного раза в течение календарного месяца зимнего периода, очистку территории от снега, устранении скользкости, сгребание снега в валы и вывоз валов снега на снегоприемные пункты в течение семи календарных дней с момента складирования. |
| 4. | 18.11.2019 | Аппарат Думы города | Частью 7 статьи 26 Правил благоустройства установлена обязанность обеспечивать сбор (в установленные места) и своевременный вывоз отходов, образуемых в процессе хозяйственной, предпринимательской, бытовой и иных видов деятельности, в соответствии с санитарными нормами и Правилами благоустройства. Пунктом 5 проекта решения в указанную норму предлагается внести изменения, предусматривающие заключение договора на оказание услуг по обращению с твёрдыми коммунальными отходами с региональным оператором. Также изменениями предлагается установить в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, организаций торговли, общественного питания и сферы предоставления услуг населению обязанность установки на занимаемом земельном участке контейнеров закрытого типа.  Вместе с тем стоит отметить, что Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее - Закон № 89-ФЗ) в статье 8 относит к полномочиям органов местного самоуправления городских округов в области обращения с ТКО создание и содержание мест (площадок) накопления ТКО. При этом пунктом 10 Правил обращения с твердыми коммунальными отходами, утверждённых Постановлением Правительства РФ от 12.11.2016 № 1156 (далее – Правила обращения с ТКО), установлено что складирование твёрдых коммунальных отходов осуществляется потребителями следующими способами:  - в контейнеры, расположенные в мусороприемных камерах (при наличии соответствующей внутридомовой инженерной системы);  - в контейнеры, бункеры, расположенные на контейнерных площадках;  - в пакеты или другие ёмкости, предоставленные региональным оператором.  Законодательством не применяются термины «установленные места» и «контейнеры закрытого типа».  Кроме того, накопление, сбор, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание и захоронение твёрдых коммунальных отходов, заключение договора на оказание услуг по обращению с твёрдыми коммунальными отходами осуществляется на основании Правил обращения с ТКО в соответствии с Законом № 89-ФЗ, следовательно, указание в качестве основания для осуществления сбора и своевременного вывоза отходов только санитарных норм и Правил благоустройства является некорректным.  Учитывая вышеизложенное считаем, что часть 7 статьи 26 Правил благоустройства необходимо привести в соответствие с действующим законодательством. | Рекомендовать включить в текст проекта.  Часть 7 статьи 26 приложения к решению Думы города от 26.12.2017 № 206-VI ДГ «О Правилах благоустройства территории города Сургута» изложить в следующей редакции:  7. В соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации в области охраны окружающей среды и обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, с постановлением Администрации города от 03.10.2019 № 7336 «О внесении изменения       в постановление Администрации города от 19.06.2018 № 4601 «Об утверждении порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории города Сургута» граждане, юридические лица и индивидуальные предприниматели обязаны обеспечить накопление твёрдых коммунальных отходов и своевременный вывоз, образуемых в процессе хозяйственной, предпринимательской, бытовой   и иных видов деятельности путём заключения договоров с региональным оператором по обращению с твёрдыми коммунальными отходами.             В случае если собственники твёрдых коммунальных отходов осуществляют накопление твёрдых коммунальных отходов в контейнеры, бункеры, расположенные на контейнерных площадках, контейнерные площадки должны быть внесены в реестр мест (площадок) накопления твёрдых коммунальных отходов, ведение которого осуществляется                                  в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации                    от 31.08.2018 № 1039 «Об утверждении Правил обустройства мест (площадок) накопления твёрдых коммунальных отходов и ведения их реестра».             Запрещается складирование строительных отходов, образовавшихся    в результате строительства и капитального ремонта, разрушения зданий  и сооружений, в местах (площадках) накопления твёрдых коммунальных отходов.  Вывоз строительных отходов, образовавшихся в результате строительства и капитального ремонта, разрушения зданий и сооружений    осуществляется путём заключения договоров с региональным оператором                по обращению с твёрдыми коммунальными отходами, либо со специализированной организацией. |
| 3. | 18.11.2019 | Департамент архитектуры и градостроительства | В соответствии с п. 7 постановления Главы города от 09.10.2019 № 108  «О назначении публичных слушаний» департамент архитектуры и градостроительства предлагает внести в проект решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города от 26.12.2017 № 206-VI ДГ  «О Правилах благоустройства территории города Сургута» следующие изменения:  1. В соответствии с внесенными изменениями в решение Думы города  от 29.09.2006 № 74-IV ДГ «О Правилах распространения наружной рекламы  на территории города Сургута» (редакция от 04.06.2019 № 440 -VI ДГ):  1) подпункт «б» пункта 3 части 8 статьи 18 приложения к решению изложить  в следующей редакции:  «б) в зависимости от размещения, назначения или особенностей эксплуатации объектов в материалах согласования должно быть отражено:  решение по архитектурно-художественному освещению и праздничной подсветке фасадов - для объектов, расположенных вдоль городских улиц, разграничивающих жилые микрорайоны и кварталы, вдоль площадей, парков, скверов, набережных и других общественных территорий города (или хорошо просматриваемых с них), а также для всех объектов общественного назначения вне зависимости от места их нахождения (исключением являются производственные здания, гаражи, объекты коммунального, складского и инженерного назначения);  комплексное решение по размещению на фасадах рекламы и информации - для объектов, на фасадах которых планируется размещение рекламных, информационных или декоративных элементов».  (Исключив из третьего абзаца подпункта «б» слова «(рекламных вывесок, баннеров, перетяжек, панно, витрин, крышных установок, указателей, товарных или фирменных знаков и т.п.)»).  2. Департаментом архитектуры и градостроительства в настоящее время подготовлен проект постановления Администрации города «Об утверждении Концепции архитектурно-художественного освещения и праздничного светового оформления города Сургута» (далее – Концепция). Данный нормативно-правовой акт прошел процедуру согласования со структурными подразделениями.  В соответствии с утверждаемой Концепцией:  1) часть 9 статьи 14 приложения к решению изложить в следующей редакции:  «9. Архитектурное освещение (далее - АО) применяют для формирования художественно-выразительной визуальной среды в вечернем городе, выявления  из темноты и образной интерпретации МАФ, доминантных и достопримечательных объектов, ландшафтных композиций, создания световых ансамблей. Оно осуществляется стационарными или временными установками освещения объектов, главным образом наружного освещения их фасадных поверхностей, с учётом решений Концепции архитектурно-художественного освещения и праздничного светового оформления города Сургута согласно постановлению Администрации города Сургута»;  2) часть 18 статьи 18 приложения к решению изложить в следующей редакции:  «18. Проект архитектурно-художественного освещения и праздничной подсветки фасадов должен разрабатываться с учётом архитектурных  и колористических (цветовых) особенностей объекта, его функционального назначения, расположения в структуре застройки, участия в формировании силуэта  и (или) панорамы застройки, создания целостности и выявления архитектурно-художественных качеств объекта, а также с учетом решений по подсветке других объектов (воспринимаемых совместно с данным объектом), принятых в Концепции архитектурно-художественного освещения и праздничного светового оформления города Сургута, изложенной в постановлении Администрации города Сургута.  Требования к разработке проекта архитектурно-художественного освещения  и праздничной подсветки фасадов, его образец, а также порядок согласования установлены постановлением Администрации города Сургута». | Рекомендовать включить в текст проекта.  Подпункт «б» пункта 3 части 8 статьи 18 приложения к решению изложить  в следующей редакции:  «б) в зависимости от размещения, назначения или особенностей эксплуатации объектов в материалах согласования должно быть отражено:  решение по архитектурно-художественному освещению и праздничной подсветке фасадов - для объектов, расположенных вдоль городских улиц, разграничивающих жилые микрорайоны и кварталы, вдоль площадей, парков, скверов, набережных и других общественных территорий города (или хорошо просматриваемых с них), а также для всех объектов общественного назначения вне зависимости от места их нахождения (исключением являются производственные здания, гаражи, объекты коммунального, складского и инженерного назначения);  комплексное решение по размещению на фасадах рекламы и информации - для объектов, на фасадах которых планируется размещение рекламных, информационных или декоративных элементов».  (Исключив из третьего абзаца подпункта «б» слова «(рекламных вывесок, баннеров, перетяжек, панно, витрин, крышных установок, указателей, товарных или фирменных знаков и т.п.)»).  Часть 9 статьи 14 приложения к решению изложить в следующей редакции:  «9. Архитектурное освещение (далее - АО) применяют для формирования художественно-выразительной визуальной среды в вечернем городе, выявления  из темноты и образной интерпретации МАФ, доминантных и достопримечательных объектов, ландшафтных композиций, создания световых ансамблей. Оно осуществляется стационарными или временными установками освещения объектов, главным образом наружного освещения их фасадных поверхностей, с учётом решений Концепции архитектурно-художественного освещения и праздничного светового оформления города Сургута согласно постановлению Администрации города Сургута»;  Часть 18 статьи 18 приложения к решению изложить в следующей редакции:  «18. Проект архитектурно-художественного освещения и праздничной подсветки фасадов должен разрабатываться с учётом архитектурных  и колористических (цветовых) особенностей объекта, его функционального назначения, расположения в структуре застройки, участия в формировании силуэта  и (или) панорамы застройки, создания целостности и выявления архитектурно-художественных качеств объекта, а также с учетом решений по подсветке других объектов (воспринимаемых совместно с данным объектом), принятых в Концепции архитектурно-художественного освещения и праздничного светового оформления города Сургута, изложенной в постановлении Администрации города Сургута.  Требования к разработке проекта архитектурно-художественного освещения  и праздничной подсветки фасадов, его образец, а также порядок согласования установлены постановлением Администрации города Сургута». |

Член оргкомитета,

начальник управления по природопользованию

и экологии Администрации города Бондаренко С.А.