



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ СУРГУТ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ

АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА

**УПРАВЛЕНИЕ ИНВЕСТИЦИЙ,
РАЗВИТИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА И ТУРИЗМА**

ул. Энгельса, 8, г. Сургут
Тюменская область, Ханты-Мансийский
автономный округ – Югра, 628400
Тел. (3462)52-22-56
E-mail: business@admsurgut.ru

от 26.04.2022 № 55-02-1051/2
на № _____ от _____

**Отрицательное заключение
об оценке фактического воздействия действующего муниципального
нормативного правового акта**

Управление инвестиций, развития предпринимательства и туризма Администрации города (далее – уполномоченный орган) в соответствии с порядком проведения экспертизы и оценки фактического воздействия действующих муниципальных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Главы города от 14.11.2017 № 172, рассмотрев действующий муниципальный нормативный правовой акт - постановление Администрации города от 20.09.2016 № 7009 «Об утверждении регламента сопровождения инвестиционных проектов в Администрации города по принципу «одного окна», сводный отчет об оценке фактического воздействия действующего нормативного правового акта и свод предложений по результатам публичных консультаций, подготовленный отделом инвестиций и проектного управления управления инвестиций, развития предпринимательства и туризма, сообщает следующее.

Нормативный акт подлежит оценке фактического воздействия (далее – ОФВ) в соответствии с планом проведения экспертизы и ОФВ действующих муниципальных нормативных правовых актов, утвержденным распоряжением Главы города от 26.01.2022 № 03 «Об утверждении плана проведения экспертизы и ОФВ действующих муниципальных нормативных правовых актов на 2022 год».

Муниципальный нормативный правовой акт направлен для подготовки настоящего заключения впервые.

Публичные консультации при процедурах оценки регулирующего воздействия по нормативному правовому акту проводились с «22» августа 2017 года по «27» августа 2017 года.

Исходя из представленных сведений в отчете об ОФВ, целями правового регулирования являются:

- совершенствование процедур взаимодействия между инвесторами и Администрацией города по принципу «одного окна»;
- создание благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности, снижение административных барьеров при реализации инвестиционных проектов на территории города по принципу «одного окна».

Потенциальными адресатами правового регулирования являются юридические лица (независимо от формы собственности) и (или) индивидуальные предприниматели – 20 159 субъектов по данным реестра субъектов малого и среднего предпринимательства, из них: 3 инвестора по фактически заключенным соглашениям о сопровождении при реализации инвестиционного проекта по принципу «одного окна».

С даты принятия муниципального нормативного правового акта количество субъектов увеличилось на 2 381 субъект, из них: увеличилось количество инвесторов на 3 субъекта по фактически заключенным соглашениям. Представленный анализ свидетельствует о положительных последствиях принятия муниципального нормативного правового акта.

В соответствии с представленным расчетом, правовым регулированием установлены обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, которые при применении муниципального правового акта влекут следующие информационные издержки:

- расходы на оплату труда, включая отчисления во внебюджетные фонды – 18 445,75 руб. (25 час * 737,83 руб.);
- расходные материалы, необходимые для выполнения информационных требований – 1 350 руб. (картридж – 1 100 руб.; бумага А4 – 250 руб.);
- транспортные расходы – 378 руб. (14 поездок * 27 руб.).

Общая сумма информационных издержек одного субъекта в 2021 году составила 20 173,75 руб. в год, расходы 3-х инвесторов – 60 521,25 руб.

Установленные обязанности экономически обоснованы, исходя из представленных в отчете расчетов.

Информация об ОФВ действующего муниципального нормативного правового акта размещена структурным подразделением, на официальном портале Администрации города «25» марта 2022 года.

Для привлечения субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности информация об ОФВ, действующего муниципального нормативного правового акта, размещена на портале проектов нормативных правовых актов (<http://regulation.admhmao.ru/projects#npa=40571>) (ID проекта 02/24/03-22/00040571).

Субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности проинформированы о проведении публичных консультаций в мессенджере «Viber» в группах «ОРВ в Сургуте», «Инвестируй в Сургут».

Ответственным за проведение ОФВ проведены публичные консультации в период с «25» марта 2022 года по «07» апреля 2022 года.

Уведомления о проведении публичных консультаций были направлены:

- Генеральному директору Союза «Сургутская торгово-промышленная палата»;
- Председателю Ассоциации строительных организаций города Сургута и Сургутского района;
- Сопредседателю Общероссийской общественной организации содействия привлечению инвестиций в Российскую Федерацию «Инвестиционная Россия»;
- Председателю Некоммерческого партнерства «Энергоэффективность, Энергосбережение, Энергобезопасность» города Сургута и Сургутского района;
- Председателю Комитета Сургутской торгово-промышленной палаты по развитию потребительского рынка;
- Председателю Ассоциации негосударственных дошкольно-образовательных учреждений и центров времяпрепровождения детей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;
- Председателю регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;
- Президенту – председателю Региональной ассоциации некоммерческих организаций Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;
- Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре;
- Директору общества с ограниченной ответственностью «Инвестстройцентр».

По результатам проведения публичных консультаций поступило 2 отзыва, содержащих информацию об одобрении текущей редакции действующего нормативного правового акта (об отсутствии замечаний и (или) предложений), в том числе:

- 1 отзыв от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, по заключенному соглашению о взаимодействии при проведении ОРВ, экспертизы и оценки фактического воздействия;
- 1 отзыв от Союза «Сургутская торгово-промышленная палата», с использованием Портала проектов нормативных правовых актов (<http://regulation.admhmao.ru/projects#npa=40571>) (ID проекта 02/24/03-22/00040571), по заключенному соглашению о взаимодействии при проведении ОРВ, экспертизы и оценки фактического воздействия.

В связи с отсутствием замечаний (предложений) письма-уведомления о результатах принятых решений не направлялись, процедуры урегулирования разногласий не проводились.

По результатам рассмотрения представленных документов установлено:

1. Процедуры ОФВ, предусмотренные порядком, соблюдены.
2. Сводный отчет об оценке фактического воздействия:
 - 2.1. Форма отчета соответствует порядку.

2.2. Информация, содержащаяся в отчете об ОФВ, достаточна.

Осуществлен расчет расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных нормативным правовым актом обязанностей, с применением методики оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Департамента экономического развития ХМАО-Югры от 30.09.2013 № 155.

3. Заявленные цели правового регулирования достигнуты за счет достижения значения целевого показателя в 2021 году.

4. В действующем муниципальном нормативном правовом акте отсутствуют фактические отрицательные последствия принятия муниципального нормативного правового акта.

5. В действующем муниципальном нормативном правовом акте выявлены положения, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В Регламенте сопровождения инвестиционных проектов в Администрации города по принципу «одного окна» (далее – Регламент):

5.1. Пунктом 5 раздела I Регламента установлено, что при обращении инвестора в Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа - Югры сопровождение уполномоченным органом инвестиционного проекта организуется со дня получения уведомления и проводится в соответствии с постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 27.12.2013 № 590-п «О регламенте по сопровождению инвестиционных проектов в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре», а также принятыми во исполнение данного правового акта иных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа - Югры.

5.1.1. Согласно пункту 6 раздела III Регламента, утвержденного постановлением Правительства Ханты-Мансийского Автономного округа – Югры от 27.12.2013 № 590-п «О Регламенте по сопровождению инвестиционных проектов в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре», инвестор, заинтересованный в организации сопровождения инвестиционного проекта, представляет любому участнику Регламента заявление по форме, утвержденной Депэкономике Югры (далее - Заявка), с приложением документального подтверждения (банковская гарантия, выписки по счетам, подтверждающие наличие денежных средств, кредитный договор, предварительный кредитный договор, договор займа, решение учредителей (участников) инвестора о финансировании инвестиционного проекта за счет средств, внесенными учредителями в оплату уставного капитала) наличия средств в размере не менее 5% от стоимости инвестиционного проекта.

Пунктом 2 раздела I Регламента, утвержденного постановлением Правительства Ханты-Мансийского Автономного округа – Югры от 27.12.2013 № 590-п «О Регламенте по сопровождению инвестиционных проектов в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре», установлено понятие:

«участники Регламента – исполнительные органы государственной власти автономного округа, осуществляющие функции по реализации единой государственной политики и нормативному правовому регулированию, оказанию государственных услуг в соответствующих сферах экономической деятельности, некоммерческая организация «Фонд развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», автономное учреждение автономного округа «Технопарк высоких технологий», органы местного самоуправления муниципальных образований автономного округа, организации инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, управляющая компания индустриального (промышленного) парка».

Взаимное несоответствие положений и непрозрачность административных процедур затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

5.1.2. Кроме того, следует пересмотреть разделы VI и VII Регламента с учетом внесенных изменений в постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 27.12.2013 № 590-п «О регламенте по сопровождению инвестиционных проектов в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».

Взаимное несоответствие положений и непрозрачность административных процедур затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

5.2. Пунктом 1 Раздела II Регламента установлено понятие «Инвестиционный проект», которое дублирует понятие, утвержденное статьей 1 Федерального закона от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений».

Дублирование понятий, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации, является коррупциогенным фактором, выражающимся в принятии нормативного правового акта за пределами компетенции. Аналогичная позиция выражена в информации Прокуратуры города Сургута по результатам изучения проекта решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города от 26.12.2017 № 206-VI ДГ «О правилах благоустройства территории города Сургута» (письмо от 19.07.2019 № 07-06-2019 прилагается).

Превышение полномочий органа местного самоуправления затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

5.3. Пунктом 3 Раздела II Регламента установлено понятие:

«Инвестиционный площадка – земельный участок, включенный в соответствии с порядком, установленным постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 14.08.2015 № 270-п «О порядке предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, юридическим лицам в аренду без проведения торгов для размещения объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения, реализации масштабных инвестиционных проектов в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре», и в соответствии с постановлением Администрации города Сургута от 11.09.2015 № 6361 «Об утверждении реестра земельных участков» в реестр земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности, которые могут быть предоставлены юридическим лицам в аренду без проведения

торгов для размещения объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения, реализации масштабных инвестиционных проектов».

5.3.1. Постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 01.11.2019 № 409-п изменен заголовок - постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 14.08.2015 № 270-п «О предоставлении в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, юридическим лицам в аренду без проведения торгов для размещения объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения, реализации масштабных инвестиционных проектов, в том числе с целью обеспечения прав граждан - участников долевого строительства, пострадавших от действий (бездействия) застройщиков».

Взаимное несоответствие положений и непрозрачность административных процедур затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

5.3.2. Понятие «инвестиционная площадка» распространяется только на юридических лиц, при том что понятие «инвестор», установленное пунктом 2 раздела II Регламента, предусматривает что в качестве инвестора может выступать юридическое лицо и (или) индивидуальный предприниматель, осуществляющие (планирующие) вложение средств в форме капитальных вложений в создание и (или) модернизацию (реконструкцию) объекта (объектов) в соответствии с инвестиционным проектом (инновационным проектом) и приобретающие (имеющие) имущественные права на указанные объекты, а также реализующие (планирующие) инвестиционный проект в соответствии с федеральным законодательством о концессионных соглашениях, соглашениях о государственно-частном партнерстве, соглашениях о муниципально-частном партнерстве.

Непрозрачность административных процедур затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

5.4. Пунктом 6 раздела II Регламента установлено понятие:

«Рабочая группа - коллегиальный орган по рассмотрению возможности реализации инвестиционных проектов в муниципальном образовании городской округ Сургут Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, состав и порядок деятельности которой утверждается отдельным муниципальным правовым актом».

При этом отсутствует соответствующий утвержденный муниципальный правовой акт.

Непрозрачность административных процедур затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

5.5. Пунктом 1 раздела IV Регламента установлено, что основанием для начала сопровождения инвестиционного проекта является письменное обращение инвестора - заявка на сопровождение проекта по принципу «одного окна» (далее - заявка) по форме согласно приложению 1 к настоящему регламенту.

При этом, указанная формулировка не соответствует наименованию приложения 1 к Регламенту.

Взаимное несоответствие положений и непрозрачность административных процедур затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

5.6. Подпунктом 1.2 пункта 1 раздела IV Регламента установлено, что к заявке инвестора прилагаются копии учредительных документов (со всеми изменениями) и документов, подтверждающих полномочия руководителя инвестора, заверенные подписью руководителя и печатью (при наличии).

Информация из учредительных документов, в том числе сведения о лице, имеющем право без доверенности действовать от имени юридического лица, содержатся в выписке из Единого государственного реестра юридических лиц либо в выписке из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей. Указанная выписка может быть получена уполномоченным органом самостоятельно на общедоступном сайте Федеральной налоговой службы, при включении информации об ИНН в заявку на сопровождение инвестиционного проекта по принципу «одного окна».

Требование органами власти излишних документов затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

5.7. Перечень прилагаемых к заявке документов, установленных подпунктами 1.1, 1.2 пункта 1 раздела IV Регламента не предусматривает приложение документа, в случае представления интересов инвестора третьим лицом (документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени инвестора).

Непрозрачность административных процедур затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

5.8. Пунктом 2 раздела IV Регламента установлено, что поступившее обращение подлежит регистрации в Администрации города в срок не более двух рабочих дней.

Согласно абзаца 10 подпункта 4.1 пункта 4 раздела IV Инструкции, утвержденной распоряжением Администрации города от 31.01.2014 № 193 документы подлежат регистрации в день получения ежедневно в часы работы Администрации города кроме выходных, праздничных и нерабочих дней. Документы, полученные после окончания рабочего дня, в выходные и нерабочие праздничные дни, регистрируются в первый рабочий день, следующий за днем поступления документа.

Взаимное несоответствие положений и непрозрачность административных процедур затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

5.9. Пунктом 3 раздела IV Регламента установлено, что обращение, поступившее в адрес иных руководителей Администрации города, подлежит обязательному направлению в уполномоченный орган в течение трех рабочих дней с момента регистрации обращения.

Аналогичное словосочетание «с момента» используется далее по тексту постановления.

Словосочетание «с момента» следует заменить словами «с даты», поскольку «момент» определяется не только датой, но и конкретным временем с которого начинается отсчёт. При этом, Регламентом не предусмотрено

фиксирование момента времени, в который выполнены указанные административные процедуры.

Непрозрачность административных процедур затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

5.10. Подпунктом 5.2 пункта 5 раздела IV Регламента установлено:

«5.2. В срок не более пяти рабочих дней со дня регистрации в журнале обращения инвестора:

5.2.1. Осуществляет проверку полноты заполнения и комплектность представленных инвестором документов.

5.2.2. В случае соответствия обращения подпункту 5.2.1 пункта 5.2 раздела IV настоящего регламента осуществляет внесение в реестр инвестиционных проектов информации о проекте, представленной в обращении».

При этом, подпунктом 5.2.1 пункта 5.2 раздела IV Регламента не предусмотрены критерии соответствия/несоответствия поступившего обращения.

Кроме того, внесение информации в реестр является преждевременным действием, поскольку положительное решение с учетом установленных Регламентом процедур еще не принято.

Непрозрачность административных процедур затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

5.11. Пунктом 6 раздела IV Регламента установлено, что в случае если к электронному обращению не приложены или не прикреплены документы, в том числе соответствующие требованиям подпунктов 1.1, 1.2 пункта 1 раздела IV настоящего регламента, уполномоченный орган в срок не позднее пяти рабочих дней с даты регистрации обращения готовит и направляет инвестору способом, указанным в обращении, мотивированный отказ в рассмотрении документов.

5.11.1. Пункт 1 раздела IV Регламента предусматривает представление заявки на сопровождение инвестиционного проекта по принципу «одного окна» по форме согласно приложению 1 к Регламенту, которая не учтена в пункте 6 раздела IV Регламента.

Взаимное несоответствие положений и непрозрачность административных процедур затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

5.11.2. Кроме того, пунктом 6 раздела IV Регламента установлено требование к электронному обращению, в то время как аналогичные требования должны применяться при направлении обращения любым способом, предусмотренным Регламентом.

Непрозрачность административных процедур затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

5.12. В пункте 7 раздела IV Регламента предусмотрено направление обращения уполномоченным органом в комитет по земельным отношениям, комитет по управлению имуществом.

В соответствии с внесенными изменениями в структуру Администрации города, комитет по управлению имуществом и комитет по земельным

отношениям объединены в департамент имущественных и земельных отношений.

Непрозрачность административных процедур затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

5.13. Абзацем 2 пункта 9 раздела IV Регламента предусмотрено, что обращение рассматривается в течение 20 календарных дней со дня регистрации обращения в Администрации города.

5.13.1. Общий суммарный срок административных процедур, предусмотренных пунктами 2 – 8 раздела IV Регламента, превышает 20 календарных дней (как при положительном, так и при отрицательном решении / отказе).

Непрозрачность административных процедур затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

5.13.2. При этом не установлены сроки административных процедур по организации и проведению заседания рабочей группы (пункт 7 раздела IV Регламента), а также сроки административных процедур рассмотрения обращения на заседании инвестиционного совета при Главе города (подпункт 8.1 пункта 8 раздела IV Регламента).

Непрозрачность административных процедур затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

5.14. Пунктом 9 раздела IV Регламента установлено, что при положительном решении к письменному ответу прилагается соглашение о сопровождении при реализации инвестиционного проекта по принципу «одного окна» в муниципальном образовании городской округ Сургут Ханты-Мансийского автономного округа - Югры по форме согласно приложению 2 к настоящему регламенту для его подписания.

5.14.1. При этом, указанная формулировка не соответствует наименованию приложения 2 к Регламенту.

Взаимное несоответствие положений затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

5.14.2. Регламентом не установлены административные процедуры в случае отказа инвестора от подписания соглашения.

Непрозрачность административных процедур затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

5.15. Используемое сокращенное наименование регламента в пункте 12 раздела IV Регламента не соответствует приложению 3 к Регламенту.

Взаимное несоответствие положений и непрозрачность административных процедур затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В заявке на сопровождение инвестиционного проекта по принципу «одного окна» (далее – приложение 1 к Регламенту):

5.16. Следует внести необходимые изменения в приложение 1 к Регламенту согласно пунктам 5.6, 5.7 настоящего заключения.

Требование органами власти излишних документов и непрозрачность административных процедур затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

5.17. По тексту приложения 1 к Регламенту слова «(Ф.И.О.)» следует изложить в редакции «(Ф.И.О. (последнее – при наличии))».

В настоящее время во многих правовых актах регионального и федерального уровней слово «отчество» используется в словосочетании «отчество (при наличии))».

Для большинства стран мира использование имени и фамилии достаточно для того чтобы обозначить человека как индивидуальную личность. И выделение отца в имени ребенка, не предусматривается. Поэтому если такие люди, например, приезжают в жить Россию, то они получают документы (паспорт, вид на жительство, СНИЛС и т.д.) без отчества.

Непрозрачность административных процедур затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

5.18. Приложением 1 к Регламенту предусмотрено подтверждение заявителя:

«- не возражаю против представления информации о ходе реализации инвестиционного проекта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и даю согласие на обработку (включая сбор, систематизацию, накопление, хранение, уточнение (обновление, изменение), использование, распространение (в том числе передачу и публикацию с указанием авторства) документов, приложенных к инвестиционному проекту».

При этом указанные административные процедуры Регламентом не предусмотрены.

Непрозрачность административных процедур затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

5.19. Приложением 1 к Регламенту предусмотрено подтверждение заявителя:

«- подтверждаю право уполномоченного органа на сопровождение инвестиционного проекта, запрашивать у нас, в уполномоченных органах власти и у юридических и физических лиц информацию, уточняющую представленные нами в ней сведения».

При этом, Регламентом не предусмотрены административные процедуры по запросу информации, уточняющей представленные инвестором сведения.

Непрозрачность административных процедур затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

5.20. Приложением 1 к Регламенту предусмотрено подтверждение заявителя:

«- не нахожусь в стадии реорганизации/ликвидации/банкротства, а также отсутствуют иные ограничения в соответствии с законодательством».

При этом, Регламентом не предусмотрены указанные критерии отбора (требования) к инвесторам.

Непрозрачность административных процедур затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В соглашении о сопровождении при реализации инвестиционного проекта по принципу «одного окна» в муниципальном образовании городской округ Сургут (далее – приложение 2 к Регламенту):

5.21. Разделом 1 приложения 2 к Регламенту предусмотрено включение в перечень инвесторов, реализующих и (или) планирующих к реализации на территории муниципального образования городской округ Сургут Ханты-Мансийского автономного округа - Югры инвестиционные проекты.

Аналогичный перечень инвесторов, упоминается в пункте 3.2 приложения 2 к Регламенту.

При этом Регламент не предусматривает ведение указанного перечня.

Непрозрачность административных процедур затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

5.22. Подпунктом 2.4.1 пункта 2.4 приложения 2 к Регламенту предусмотрена обязанность инвестора за счет своих средств реализовать в городе инвестиционный проект.

Реализация инвестиционного проекта может осуществляться из разных источников финансирования, в том числе за счет инструментов государственной и муниципальной поддержки (абзац 2 подпункта 1.1.2 пункта 1 раздела III Регламента).

Непрозрачность административных процедур затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

5.23. Абзацем 2 подпункта 2.4.6 пункта 2.4 приложения 2 к Регламенту предусмотрена обязанность инвестора Представлять в уполномоченный орган отчет о реализации инвестиционного проекта, включающий пояснительную записку о выполненных мероприятиях, а также о причинах (при наличии) отклонений от плановых показателей, определенных в рамках инвестиционного проекта (ежеквартально, не позднее 25 числа месяца, следующего за отчетным кварталом).

Аналогичное требование установлено подпунктом 1.1 пункта 1 раздела V Регламента.

Исходя из содержания соглашения не представляется возможным определить что входит в перечень мероприятий и показателей инвестиционного проекта.

Непрозрачность административных процедур затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

5.24. Пунктом 5.5. приложения 2 к Регламенту установлено, что в случае обнаружения фактов, указанных в пунктах 3.1, 3.2 раздела 3 настоящего Соглашения, непредставления в установленный срок справки в соответствии с пунктом 2.4.6 Соглашения, настоящее Соглашение считается расторгнутым в одностороннем порядке с момента официального уведомления Администрацией Инвестора о допущенных нарушениях.

5.24.1. Пункт 3.2 раздела 3 приложения 2 к Регламенту предусматривает, что нарушение Инвестором обязанностей, предусмотренных пунктом 2.4 раздела 2 настоящего Соглашения, является основанием для приостановления действия настоящего соглашения и исключения из перечня инвесторов, реализующих и (или) планирующих к реализации на территории муниципального образования городской округ Сургут Ханты-Мансийского автономного округа - Югры инвестиционные проекты.

Следовательно, не представляется возможным определить, действие соглашения приостанавливается или расторгается в одностороннем порядке.

Неоднозначная трактовка положений затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

5.24.2. Пункт 2.4.6 соглашения не предусматривает представление справки. Данным пунктом предусмотрено представление отчетности.

Непрозрачность административных процедур затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

5.25. В разделе 6 приложения 2 к Регламенту в части реквизитов инвестора, после слов «М.П.» дополнить словами «(при наличии печати)» для приведения в соответствие с Федеральным законом от 06.04.2015 № 82-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части отмены обязательности печати хозяйственных обществ».

Несоответствие Федеральному законодательству затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Выводы и предложения:

1) Действующий нормативный правовой акт - постановление Администрации города от 20.09.2016 № 7009 «Об утверждении регламента сопровождения инвестиционных проектов в Администрации города по принципу «одного окна» требует внесения изменений в части положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, изложенных в пункте 5 заключения.

2) В соответствии с пунктом 21 раздела III порядка, проведения экспертизы и оценки фактического воздействия действующих муниципальных нормативных правовых актов, утвержденного постановлением Главы города от 14.11.2017 № 172, проект правового акта, должен быть подготовлен ответственным за проведение ОФВ в течение 30 календарных дней со дня принятия соответствующего решения о внесении изменений – не позднее 26.05.2022.

Начальник управления

Подписано электронной подписью

Сертификат:
258F730035AD54A9470FA143EC0107FD
Владелец:
Яцукто Екатерина Леонидовна
Действителен: 27.05.2021 с по 27.05.2022

Е.Л. Яцукто

Исполнитель:
Ворошилова Юлия Павловна,
специалист-эксперт отдела
развития предпринимательства
управления инвестиций, развития
предпринимательства и туризма
Администрации города,
тел: 8 (3462) 52-20-83



**ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА
ХАНТЫ-МАНСЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА - ЮГРЫ**

Прокуратура города Сургута

ул. Островского, д. 47

г. Сургут, Россия, 628418

тел. 8 (3462) 21-99-05, факс 21-99-15

19.12.2018 № 07-06-2018

Председателю Думы города
Краснояровой Н.А.

ИНФОРМАЦИЯ

по результатам изучения проекта
нормативного правового акта

Прокуратурой города изучен проект решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города Сургута от 26.12.2017 № 206-VI ДГ «О Правилах благоустройства территории города Сургута» (далее по тексту – Проект).

Проектом предлагается утвердить Концепцию архитектурно-художественного освещения и праздничного светового оформления города Сургута, в которой даны определения словам, которые в дальнейшем используются в распределительной части проекта: наружное освещение, утилитарное (функциональное) наружное освещение, архитектурное освещение, декоративное освещение, акцентирующее (акцентное) освещение, заливающее освещение, световая графика, световая живопись.

Все вышеуказанные понятия установлены нормативными правовыми актами Российской Федерации, и не предполагают придания им иного смысла либо дублирования в муниципальных нормативных правовых актах.

Согласно «ГОСТ Р 56228-2014. Национальный стандарт Российской Федерации. Освещение искусственное. Термины и определения.», утвержденного Приказом Росстандарта от 11.11.2014 N 1564-ст наружное освещение – утилитарное (функциональное) наружное освещение проезжей части магистралей, тоннелей, эстакад, мостов, улиц, площадей, автостоянок, территорий спортивных сооружений, парков, объектов соцкультбыта, пешеходных путей городских территорий с целью обеспечения безопасного движения автотранспорта и пешеходов и для общей ориентации в городских пространствах.

Регламентом технической эксплуатации наружного освещения г. Москвы, утвержденным первым заместителем мэра в правительстве Москвы 17.09.2008 установлено понятие утилитарного наружного освещения – стационарное освещение, обеспечивающее безопасное и комфортное движение транспортных средств и пешеходов на дорогах, улицах, велосипедных дорожках и в пешеходных зонах парков и скверов в темное время суток.

СД № 035550

В соответствии с «ГОСТ Р 56228 – 2014. Национальный стандарт Российской Федерации. Освещение искусственное. Термины и определения» архитектурное освещение – освещение фасадов зданий, сооружений, произведений монументального искусства для выявления их архитектурно – художественных качеств.

Декоративное освещение – привлекательное художественно – декоративное оформление светом элементов ландшафта, водоемов, фонтанов и малых архитектурных форм, а также участков территорий парков, скверов, набережных, площадей и общественных зданий различного назначения.

Акцентирующее освещение – освещение, предназначенное для существенного увеличения освещенности на ограниченном участке или объекте по сравнению с окружающим пространством при минимуме рассеянного освещения.

Согласно «СП 52.13330.2016. Свод правил. Естественное и искусственное освещение Актуализированная редакция СНиП 23-05-95*», утвержденные Приказом Минстроя России от 07.11.2016 № 777/пр заливающее освещение – освещение поверхности объекта или участка местности прожекторами заливающего света, удаленными на расчетное расстояние от объекта, без выделения отдельных его частей.

Световая графика – прием архитектурного освещения, позволяющий создавать на фасаде здания или сооружения контрастного светового рисунка (линии, пунктиры, точки) с помощью лазерной техники, линейных и точечных осветительных приборов, как правило, с незранированными источниками света.

При указанных обстоятельствах, согласно подпункту «д» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, утвержденной постановлением правительства Российской Федерации от 26.06.2010 № 96, данный проект содержит коррупциогенный фактор, выражающийся в принятии нормативного правового акта за пределами компетенции.

На основании изложенного, проект решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города Сургута от 26.12.2017 № 206-VI ДГ «О Правилах благоустройства территории города Сургута» требует доработки с целью приведения в соответствие с требованиями действующего законодательства.

О решении, принятом по результатам рассмотрения информации, необходимо уведомить прокурора в письменной форме.

Прокурор города



Л.А. Балин