МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ СУРГУТ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ

АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА

**УПРАВЛЕНИЕ ИНВЕСТИЦИЙ,
РАЗВИТИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА И ТУРИЗМА**
ул. Энгельса, 8, г. Сургут
Тюменская область, Ханты-Мансийский
автономный округ – Югра, 628400
Тел. (3462)52-22-56
E-mail: business@admsurgut.ru

Директору
департамента
городского хозяйства
Администрации города
К.С. Киселёву

от 16.05.2022 № 55-02-1158/2
на № 09-02-3315/2 от 13.05.2022

Отрицательное заключение
об экспертизе муниципального нормативного правового акта

Управление инвестиций, развития предпринимательства и туризма Администрации города (далее – уполномоченный орган) в соответствии порядком проведения экспертизы и оценки фактического воздействия действующих муниципальных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Главы города от 14.11.2017 № 172, рассмотрев действующий муниципальный нормативный правовой акт - *постановление Администрации города от 06.10.2021 № 8683 «Об утверждении системы мониторинга состояния систем теплоснабжения на территории муниципального образования городской округ Сургут»*, сводный отчет об экспертизе действующего нормативного правового акта и свод предложений по результатам проведения публичных консультаций, подготовленные *департаментом городского хозяйства Администрации города*, сообщает следующее.

Нормативный акт подлежит экспертизе в соответствии с планом проведения экспертизы и оценки фактического воздействия действующих муниципальных нормативных правовых актов, утвержденным распоряжением Главы города от 26.01.2022 № 03 «Об утверждении плана проведения экспертизы оценки фактического воздействия действующих муниципальных нормативных правовых актов на 2022 год».

Муниципальный нормативный правовой акт направлен для подготовки настоящего заключения повторно.

По итогам проведения экспертизы действующего муниципального нормативного правового акта уполномоченным органом подготовлено отрицательное заключение от 12.05.2022 № 55-02-1123/2. По результатам проделанной работы устранены замечания к сводному отчету об экспертизе, своду предложений, а также к отзыву участника публичных консультаций, с использованием Портала проектов нормативных правовых актов.

Исходя из отчета об экспертизе, целями создания и функционирования системы мониторинга состояния систем теплоснабжения на территории муниципального образования городской округ Сургут являются:

- совершенствование, развитие, повышение надежности и безопасности систем теплоснабжения;
- снижение затрат на проведение аварийно-восстановительных работ посредством реализации мероприятий по предупреждению, предотвращению, выявлению, ликвидации аварийных ситуаций и инцидентов на системах теплоснабжения.

Исходя из представленных сведений в отчете об экспертизе, потенциальными адресатами правового регулирования являются теплоснабжающие организации СГМУП «Городские тепловые сети», ООО «Сургутские городские электрические сети» – 2 субъекта.

В соответствии с представленным расчетом, правовым регулированием установлены обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, которые при применении муниципального правового акта влекут следующие информационные издержки (расходы на ежемесячное предоставление информации по результатам мониторинга состояния систем теплоснабжения):

- расходы на оплату труда, включая отчисления во внебюджетные фонды – 18 447,6 руб. (2 часа * 12 раз * 768,65 руб.);
- расходные материалы, необходимые для выполнения информационных требований – 2 400 руб. (картридж – 2 000 руб.; бумага А4 – 400 руб.);
- транспортные расходы – 672 руб. (24 поезди * 28 руб.).

Общая сумма информационных издержек одного субъекта составила 21 519,6 руб. в год, расходы 2-х теплоснабжающих организаций – 43 039,2 руб.

Установленные обязанности экономически обоснованы, исходя из представленных в отчете расчетов.

Информация об экспертизе действующего муниципального нормативного правового акта размещена структурным подразделением на официальном портале Администрации города «18» апреля 2022 года.

Для привлечения субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности при проведении экспертизы информация об экспертизе действующего муниципального нормативного правового акта размещена на портале проектов нормативных правовых актов (http://regulation.admhmao.ru/projects#npa=41162) (ID проекта 03/20/04-22/00041162).

Субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности проинформированы о проведении публичных консультаций в мессенджере «Viber» в группах «ОРВ в Сургуте», «Инвестируй в Сургут».

Ответственным за проведение экспертизы проведены публичные консультации в период с «18» апреля 2022 по «29» апреля 2022 года.

Уведомления были направлены:

- СГМУП «Городские тепловые сети»;
- ООО «Сургутские городские электрические сети»;
- Союзу «Сургутская торгово-промышленная палата»;
- Ассоциации строительных организаций города Сургута и Сургутского района;
- Некоммерческому партнерству «Энергоэффективность, Энергосбережение, Энергобезопасность» города Сургута и Сургутского района;
- Общероссийской общественной организации содействия привлечению инвестиций в Российскую Федерацию «Инвестиционная Россия»;
- Комитету Сургутской торгово-промышленной палаты по развитию потребительского рынка;
- Ассоциации негосударственных дошкольно-образовательных учреждений и центров времяпрепровождения детей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;
- Региональной ассоциации некоммерческих организаций Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;
- Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре.

По результатам проведения публичных консультаций поступило 3 отзыва, содержащих информацию об одобрении текущей редакции действующего нормативного правового акта (об отсутствии замечаний и (или) предложений), в том числе:

- 1 отзыв от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, по заключенному соглашению о взаимодействии при проведении ОРВ, экспертизы и оценки фактического воздействия;
- 1 отзыв от СГМУП «Городские тепловые сети», с использованием Портала проектов нормативных правовых актов (http://regulation.admhmao.ru/projects#npa=41162) (ID проекта 03/20/04-22/00041162);
- 1 отзыв от ООО «Сургутские городские электрические сети».

В связи с отсутствием замечаний (предложений) письма-уведомления о результатах принятых решений не направлялись, процедуры урегулирования разногласий не проводились.

По результатам рассмотрения представленных документов установлено:

1. Процедуры экспертизы, предусмотренные порядком, *соблюдены.*

2. Сводный отчет об экспертизе:

2.1. Форма отчета *соответствует порядку.*

2.2. Информация, содержащаяся в отчете об экспертизе, достаточна.

Осуществлен расчет расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения

установленных нормативным правовым актом обязанностей, с применением методики оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Департамента экономического развития ХМАО – Югры от 30.09.2013 № 155.

2.3. Обоснование решения проблемы действующего способа регулирования *достаточно.*

3. В действующем правовом акте *выявлены* положения, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

**В приложении к постановлению – Системе мониторинга состояния систем теплоснабжения на территории муниципального образования городской округ Сургут (далее – приложение к постановлению):**

3.1. Абзацем 4 раздела II приложения к постановлению предусмотрено, что одним из основных принципов системы мониторинга является открытость доступа к результатам мониторинга.

При этом правовым актом не предусмотрены административные процедуры по размещению результатов мониторинга в открытом доступе.

*Непрозрачность административных процедур затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

3.2. Разделом III приложения к постановлению предусмотрены основные понятия, которые в полной мере либо частично дублируют уже установленные действующим Федеральным законодательством понятия:

- «потребитель», «теплоснабжающая организация», дублируют понятия, утвержденные статьей 2 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении»;

- «система теплоснабжения», «авария на объектах теплоснабжения», «инцидент», «технологический отказ», «функциональный отказ», дублируют понятия, утвержденные пунктом 1.9 приказа Госстроя РФ от 13.12.2000 № 285 «Об утверждении Типовой инструкции по технической эксплуатации тепловых сетей систем коммунального теплоснабжения».

Дублирование понятий, установленных нормативными правовыми актами Российской федерации, является коррупциогенным фактором, выражающимся в принятии нормативного правового акта за пределами компетенции.

Аналогичная позиция выражена в информации Прокуратуры города Сургута по результатам изучения проекта решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города от 26.12.2017 № 206-VI ДГ «О правилах благоустройства территории города Сургута» (письмо от 19.07.2019 № 07-06-2019 прилагается).

*Превышение полномочий органа местного самоуправления затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

3.3. Согласно подпункту 3.3 пункта 3 раздела V приложения к постановлению на объектовом уровне собирается информация по учету аварийных ситуаций и инцидентов, возникающих на объектах теплоснабжения,

с указанием наименования объекта, адреса объекта, причин, приведших к возникновению аварийной ситуации, а также при отключении потребителей от теплоснабжения - период отключения и перечень отключенных потребителей.

Указанная формулировка информации не в полной мере соответствует таблице (не учтена графа 8 таблицы – выполненные работы).

Аналогичное несоответствие выявлено в подпункте 4.3 пункта 4 раздела V приложения к постановлению.

*Взаимное несоответствие положений затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

3.4. Подпунктом 5.3 пункта 5 раздела V приложения к постановлению установлено, что теплоснабжающие организации, осуществляющие деятельность на территории муниципального образования городской округ Сургут, ежемесячно не позднее 5 числа месяца, следующего за отчетным, представляют в департамент городского хозяйства Администрации города информацию в соответствии с подпунктами 3.1 - 3.3 пункта 3 настоящего раздела согласно таблице.

При этом таблица, по которой представляется информация, содержит информацию по подпункту 3.3 пункта 3 раздела V приложения к постановлению. Информация, установленная подпунктами 3.1 - 3.2 пункта 3 раздела V, таблицей не предусмотрена.

*Взаимное несоответствие положений и непрозрачность административных процедур затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

3.5. Согласно пункту 6 раздела V приложения к постановлению мониторинг состояния систем теплоснабжения осуществляется в отопительный период с сентября по май включительно.

Указанный период не соответствует подпункту 5.3 пункта 5 раздела V приложения к постановлению, предусматривающему ежемесячное представление информации по результатам мониторинга.

*Взаимное несоответствие положений и непрозрачность административных процедур затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

Выводы и предложения:

1) Действующий нормативный правовой акт - постановление Администрации города от 06.10.2021 № 8683 «Об утверждении системы мониторинга состояния систем теплоснабжения на территории муниципального образования городской округ Сургут» требует внесения изменений в части положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, изложенных в пункте 3 заключения.

2) В соответствии с пунктом 15 раздела II Порядка проведения экспертизы и оценки фактического воздействия действующих муниципальных нормативных правовых актов (далее – Порядок), утвержденного постановлением Главы города от 14.11.2017 № 172, в случае получения отрицательного заключения об экспертизе уполномоченного органа, ответственным за проведение

экспертизы осуществляется размещение отрицательного заключения в течение трех рабочих дней со дня его получения на портале проектов нормативных правовых актов (http://regulation.admhmao.ru) и выбор действия по итогам проведения процедур экспертизы действующих актов «Завершить».

3) В связи с принятием замечаний (предложений), изложенных в пункте 3 заключения, в соответствии с пунктом 20 раздела II Порядка проект правового акта, должен быть подготовлен ответственным за проведение экспертизы в течение 30 календарных дней со дня принятия соответствующего решения, то есть не позднее 12.06.2022.

Представленное повторное заключение является окончательным и служит основанием (приложением к пояснительной записке) для подготовки проекта муниципального правового акта, в том числе для определения степени регулирующего воздействия.

Приложение: на 2 л. в 1 экз.

Начальник управления

**Подписано электронной подписью**
Сертификат:
258F730035AD54A9470FA143EC0107FD
Владелец:
Яцутко Екатерина Леонидовна
Действителен: 27.05.2021 с по 27.05.2022

Е.Л. Яцутко

Исполнитель:
Ворошилова Юлия Павловна,
специалист-эксперт отдела
развития предпринимательства
управления инвестиций, развития
предпринимательства и туризма
Администрации города,
тел: 8 (3462) 52-20-83
16.05.2022

ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА - ЮГРЫ
Прокуратура города Сургута
ул. Островского, д. 47
г. Сургут, Россия, 628418
тел. 8 (3462) 21-99-05, факс 21-99-15
19.02.2019 № 07-06-2019

Председателю Думы города
Краснояровой Н.А.

**ИНФОРМАЦИЯ**
по результатам изучения проекта
нормативного правового акта

Прокуратурой города изучен проект решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города Сургута от 26.12.2017 № 206-VI ДГ «О Правилах благоустройства территории города Сургута» (далее по тексту – Проект).

Проектом предлагается утвердить Концепцию архитектурно-художественного освещения и праздничного светового оформления города Сургута, в которой даны определения словам, которые в дальнейшем используются в распределительной части проекта: наружное освещение, утилитарное (функциональное) наружное освещение, архитектурное освещение, декоративное освещение, акцентирующее (акцентное) освещение, заливающее освещение, световая графика, световая живопись.

Все вышеуказанные понятия установлены нормативными правовыми актами Российской Федерации, и не предполагают придания им иного смысла либо дублирования в муниципальных нормативных правовых актах.

Согласно «ГОСТ Р 56228-2014. Национальный стандарт Российской Федерации. Освещение искусственное. Термины и определения.», утвержденного Приказом Росстандарта от 11.11.2014 N 1564-ст наружное освещение – утилитарное (функциональное) наружное освещение проезжей части магистралей, тоннелей, эстакад, мостов, улиц, площадей, автостоянок, территорий спортивных сооружений, парков, объектов соцкультбыта, пешеходных путей городских территорий с целью обеспечения безопасного движения автотранспорта и пешеходов и для общей ориентации в городских пространствах.

Регламентом технической эксплуатации наружного освещения г. Москвы, утвержденным первым заместителем мэра в правительстве Москвы 17.09.2008 установлено понятие утилитарного наружного освещения – стационарное освещение, обеспечивающее безопасное и комфортное движение транспортных средств и пешеходов на дорогах, улицах, велосипедных дорожках и в пешеходных зонах парков и скверов в темное время суток.

СД № 035550

В соответствии с «ГОСТ Р 56228 – 2014. Национальный стандарт Российской Федерации. Освещение искусственное. Термины и определения» архитектурное освещение – освещение фасадов зданий, сооружений, произведений монументального искусства для выявления их архитектурно – художественных качеств.

Декоративное освещение – привлекательное художественно – декоративное оформление светом элементов ландшафта, водоемов, фонтанов и малых архитектурных форм, а также участков территорий парков, скверов, набережных, площадей и общественных зданий различного назначения.

Акцентирующее освещение – освещение, предназначенное для существенного увеличения освещенности на ограниченном участке или объекте по сравнению с окружающим пространством при минимуме рассеянного освещения.

Согласно «СП 52.13330.2016. Свод правил. Естественное и искусственное освещение Актуализированная редакция СНиП 23-05-95*», утвержденные Приказом Минстроя России от 07.11.2016 № 777/пр заливающее освещение – освещение поверхности объекта или участка местности прожекторами заливающего света, удаленными на расчетное расстояние от объекта, без выделения отдельных его частей.

Световая графика – прием архитектурного освещения, позволяющий создавать на фасаде здания или сооружения контрастного светографического рисунка (линии, пунктиры, точки) с помощью лазерной техники, линейных и точечных осветительных приборов, как правило, с неэкранированными источниками света.

При указанных обстоятельствах, согласно подпункту «д» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, утвержденной постановлением правительства Российской Федерации от 26.06.2010 № 96, данный проект содержит коррупциогенный фактор, выражающийся в принятии нормативного правового акта за пределами компетенции.

На основании изложенного, проект решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города Сургута от 26.12.2017 № 206-VI ДГ «О Правилах благоустройства территории города Сургута» требует доработки с целью приведения в соответствие с требованиями действующего законодательства.

О решении, принятом по результатам рассмотрения информации, необходимо уведомить прокурора в письменной форме.

Прокурор города Л.А. Балин

Н.С. Потапова, тел.: 21-99-24.