**Сводный отчет**

**об оценке регулирующего воздействия**

**проекта муниципального нормативного правового акта**

1. Общая информация:

1.1. Наименование разработчика проекта муниципального нормативного правового акта: *Администрация города департамент городского хозяйства*

1.2. Сведения о структурных подразделениях Администрации города, муниципальных учреждениях, а также работниках Администрации города, участвующих в разработке проекта муниципального нормативного правового акта: *отсутствуют*

1.3. Вид и наименование проекта нормативного правового акта:

*проект* *постановления Администрации города «О порядке предоставления субсидии на возмещение недополученных доходов, возникающих в связи со снижением платы граждан за коммунальные услуги в целях соблюдения предельных (максимальных) индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги»*

1.4. Основания для разработки проекта муниципального нормативного правового акта:

*- Бюджетный кодекс РФ;*

*- Постановление Правительства Российской Федерации от 06.09.2016   
№ 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг» (далее – Общие требования);*

*- решение Думы города от 25.12.2018 № 380-VI ДГ «О бюджете городского округа город Сургут на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов»;*

*- постановление Администрации города от 03.12.2018 № 9262 «Об установлении размеров снижения платы граждан за коммунальные услуги в целях соблюдения предельных (максимальных) индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги».*

1.5. Перечень действующих муниципальных нормативных правовых актов (их положений), устанавливающих правовое регулирование:

*- решение Думы города от 25.12.2018 № 380-VI ДГ «О бюджете городского округа город Сургут на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов»;*

*- постановление Администрации города от 03.12.2018 № 9262 «Об установлении размеров снижения платы граждан за коммунальные услуги в целях соблюдения предельных (максимальных) индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги».*

1.6. Планируемый срок вступления в силу предлагаемого правового регулирования: *после официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с 01.01.2019*

1.7. Сведения о необходимости или отсутствии необходимости установления переходного периода: *необходимость в установлении переходного периода отсутствует.*

1.8. Дата размещения уведомления о проведении публичных консультаций по проекту муниципального нормативного правового акта: *«11» января 2019г.* и срок, в течение которого принимались предложения в связи с размещением уведомления о проведении публичных консультаций по проекту нормативного правового акта: начало: *«11» января 2019г*.; окончание: *«08» февраля 2019г*.

1.9. Сведения о количестве замечаний и предложений, полученных в ходе публичных консультаций по проекту нормативного правового акта:

Всего замечаний и предложений: 1 , из них:

учтено полностью: 1 , учтено частично: *0* , не учтено: *0*.

*Получено 5 отзывов от участников публичных консультаций, в которых замечания отсутствуют, имеется 1 предложение, которое учтено в проекте НПА по результатам проведения публичных консультаций.*

1.10. Контактная информация ответственного исполнителя проекта:

Фамилия, имя, отчество: *Дмитриева Наталья Александровна*

Должность: *заместитель начальника отдела финансового-экономического планирования*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| тел.: | *8(3462) 52-45-35* | Адрес электронной почты: | *dmitrieva\_na2@admsurgut.ru* |

2. Степень регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта:

2.1. Степень регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта (высокая/средняя) *высокая*

2.2. Обоснование отнесения проекта муниципального нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия:

*проект* *постановления Администрации города «О порядке предоставления субсидии на возмещение недополученных доходов, возникающих в связи со снижением платы граждан за коммунальные услуги в целях соблюдения предельных (максимальных) индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги» содержит положения, устанавливающие новые обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности (новый Порядок)*

3. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование

3.1. Описание содержания проблемной ситуации, на решение которой направлено принятие проекта муниципального нормативного правового акта:

*Статьей 78 БК РФ установлено, что субсидии за счет средств местного бюджета предоставляются в случаях и порядке, предусмотренными решением представительного органа муниципального образования о местном бюджете и принимаемыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами местной администрации. Решением Думы города от 25.12.2018 № 380-VI ДГ «О бюджете городского округа город Сургута на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов» предусмотрен случай предоставления субсидии на возмещение недополученных доходов,**возникающих в связи**со снижением платы граждан**за коммунальные услуги в целях**соблюдения предельных**(максимальных) индексов**изменения размера вносимой**гражданами платы за коммунальные услуги (п.2.8 приложения 12 к решению Думы города). Указанный случай предусмотрен с целью реализации механизма снижения платы граждан за коммунальные услуги в соответствии с постановлением Администрации города от 03.12.2018 № 9262 «Об установлении размеров снижения платы граждан за коммунальные услуги в целях соблюдения предельных (максимальных) индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги».*

3.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах:

*Проект подготовлен во исполнение бюджетного законодательства.*

3.3. Опыт решения аналогичных проблем в муниципальных образованиях Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, других муниципальных образованиях Российской Федерации:

*- постановление Администрации г. Ижевска от 19.09.2018 №539 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета муниципального образования «Город Ижевск» в целях возмещения недополученных доходов в связи с предоставлением меры дополнительной социальной поддержки граждан по оплате коммунальных услуг»;*

*- постановление Администрации г. Канска Красноярского края от 21.02.2017 № 139 «Об утверждении Порядка предоставления субсидии на компенсацию части платы граждан за коммунальные услуги»*

3.4. Источники данных:

*социальная сеть Интернет*

*СПС «Гарант»*

*СПС «КонсультантПлюс»*

3.5. Иная информация о проблеме: *отсутствует*

4. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 4.1. Цели предлагаемого правового регулирования | 4.2. Сроки  достижения целей предлагаемого  правового регулирования | 4.3. Наименование  показателей  достижения целей  предлагаемого  правового регулирования  (ед. изм.) | 4.4. Значения  показателей по годам | 4.5. Источники данных для расчета  показателей |
| *Соблюдение предельных (максимальных) индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги посредством предоставления в соответствии с бюджетным законодательством юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных учреждений), осуществляющим управление многоквартирным, жилым домом и (или) предоставление коммунальных услуг (ресурсов), субсидии на возмещение недополученных доходов, возникающих в связи со снижением платы граждан за коммунальные услуги* | *Со дня официального опубликования* | *Количество получателей субсидии, ед.* | *2019 г. – 6 ед.*  *2020 г. – 6 ед.*  *2021 г. – 6 ед.* | *Департамент городского хозяйства* |

5. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 5.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования | 5.2. Количество участников группы | 5.3. Источники данных |
| *Юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), осуществляющие управление многоквартирным, жилым домом и (или) предоставление коммунальных услуг (ресурсов)* | *6 участников* | *Департамент городского хозяйства Администрации города* |

6. Изменение/дополнение функций (полномочий, обязанностей, прав) структурных подразделений Администрации города, муниципальных учреждений (в случае наделения их полномочиями по осуществлению функций) в связи с введением предлагаемого правового регулирования (*раздел заполняется в случае возникновения дополнительных расходов (доходов) бюджета): дополнительные расходы (доходы) бюджета отсутствуют*

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 6.1. Наименование функции  (полномочия/  обязанности/права) | 6.2. Характер функции  (новая/  изменяемая) | 6.3. Виды расходов (доходов)  бюджета города | 6.4. Количественная оценка расходов  и доходов  (руб.) | 6.5. Источники  данных  для расчетов |
| Наименование структурного подразделения, муниципального учреждения: | | | |  |
| Функция  (полномочие/  обязанность/  право) 1.1 |  | Единовременные расходы в \_\_\_\_\_ году.: |  |  |
| Периодические расходы за период  \_\_\_\_\_ ­ \_\_\_\_\_ г.: |  |  |
| Возможные доходы за период \_\_\_г.: |  |  |
| Функция  (полномочие/  обязанность/  право) 1.N |  | Единовременные расходы в \_\_\_\_\_ году.: |  |  |
| Периодические расходы  за период \_\_\_\_\_ – \_\_\_\_\_ г.: |  |  |
| Возможные доходы за период \_\_\_\_\_\_г.: |  |  |
| Итого единовременные расходы за период \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ гг.: | | |  |  |
| Итого периодические расходы за период \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ гг.: | | |  |  |
| Итого возможные доходы за период \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ гг.: | | |  |  |

7. Установление/изменение обязанностей, запретов и ограничений потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними расходы (доходы)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 7.1. Новые обязанности, запреты  и ограничения, изменения существующих обязанностей, запретов и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием, для потенциальных адресатов  правового регулирования  (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта) | 7.2. Описание  расходов и возможных доходов,  связанных с введением предлагаемого правового  регулирования | 7.3. Количественная оценка  (руб.) | 7.4. Источники  данных  для  расчетов |
| *1. Критерии отбора получателей субсидии (п.4 раздела I):*  *- осуществление деятельности по управлению многоквартирными домами или одноквартирными домами (строениями);*  *- предоставление коммунальных услуг гражданам на основании заключенного между гражданами и ресурсоснабжающей организацией договора, содержащего положения о предоставлении коммунальных услуг;*  *- начисление платы за потребленные коммунальные услуги с учетом установленных постановлением Администрации города от 03.12.2018 № 9262 размеров снижения платы граждан за коммунальные услуги в целях соблюдения предельных (максимальных) индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги.* | *отсутствуют* | *-* | *-* |
| *2. Требования, которым должны соответствовать получатели субсидии на первое число месяца, в котором представлены документы при первичном обращении за субсидией (п.3 раздела II). Требования установлены в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях  к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг»* | *отсутствуют* | *-* | *-* |
| *3. Получатели субсидии, имеющие право на получение субсидии, письменно обращаются в департамент и представляют пакет документов, установленный в п.4 раздела II* | *представление документов при первичном обращении* | *расходы одного получателя субсидии 5 078,08 руб. в год, шести получателей субсидии – 30 468,48 руб. в год* | *статистические данные, данные из сети*  *Интернет,  с официальных сайтов предприятий продажи* |
| *4. В соответствии с соглашением о предоставлении субсидии получатель субсидии обязан ежемесячно до 20 числа месяца, следующего за отчетным, представлять в департамент пакет документов, установленный в п. 11 раздела II.* | *ежемесячное представление документов для получения субсидии* | *расходы одного получателя субсидии 47 538,96 руб. в год, шести получателей – 285 233,76 руб.  в год* | *статистические данные, данные из сети*  *Интернет,  с официальных сайтов предприятий продажи* |
| *5.* *Ежеквартально по 30-е число месяца, следующего за отчетным периодом, получатель субсидии представляет в департамент бухгалтерскую (финансовую) отчетность за отчетный период, подтверждающую факт образования расходов в составе, определенном соглашением. Годовая бухгалтерская (финансовая) отчетность, заверенная налоговым органом, представляется в течение 90 дней по окончании отчетного периода. (п. 18 раздела II).* | *ежеквартальное представление отчетных документов* | *расходы одного получателя субсидии 2 370,52 руб. в год, шести получателей субсидии – 14 223,12 руб. в год* | *статистические данные, данные из сети*  *Интернет,  с официальных сайтов предприятий продажи* |

8. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Вариант 1  (существующее  правовое  регулирование) | Вариант 2  (предлагаемое  правовое  регулирование) | Вариант N  (альтернативный вариант  правового  регулирования) |
| 8.1. Содержание варианта решения проблемы | - | *Соблюдение предельных (максимальных) индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги посредством предоставления в соответствии с бюджетным законодательством юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных учреждений), осуществляющим управление многоквартирным, жилым домом и (или) предоставление коммунальных услуг (ресурсов), субсидии на возмещение недополученных доходов, возникающих в связи со снижением платы граждан за коммунальные услуги* | *Соблюдение предельных (максимальных) индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги посредством перечисления бюджетных средств на возмещение размеров снижения платы граждан за коммунальные услуги, установленных постановлением Администрации города от 03.12.2018 № 9262 «Об установлении размеров снижения платы граждан за коммунальные услуги в целях соблюдения предельных (максимальных) индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги», непосредственно гражданам на их лицевые счета* |
| 8.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 – 3 года) | - | *Юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), осуществляющие управление многоквартирным, жилым домом и (или) предоставление коммунальных услуг (ресурсов) (2019-2021г.г. – 6 получателей субсидии)* | *Граждане, которым производится ежемесячное начисление расходов по оплате коммунальных услуг в соответствии с постановлением Администрации города от 03.12.2018 № 9262 «Об установлении размеров снижения платы граждан за коммунальные услуги в целях соблюдения предельных (максимальных) индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги» - 7 136 человека* |
| 8.3. Оценка расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования | - | *Расходы одного получателя субсидии составляют 54987,56 руб. в год, шести получателей субсидии – 329 925,36 руб. в год* | *Расходы гражданина (нанимателя либо собственника жилого помещения) на представление пакета документов в МФЦ для обращения за предоставлением снижения размера платы за коммунальные услуги (временные затраты, денежные расходы на поездку в МФЦ, копирование документов)* |
| 8.4. Оценка расходов (доходов) бюджета города, связанных с введением предлагаемого правового регулирования | - | *В пределах утвержденных лимитов бюджетных обязательств: 2019г. – 41 682 404,00 руб., 2020г. – 43 349 700,00 руб., 2021 год – 45 086 685,00 руб.* | *В пределах утвержденных лимитов бюджетных обязательств: 2019г. – 41 682 404,00 руб., 2020г. – 43 349 700,00 руб., 2021 год – 45 086 685,00 руб.* |
| 8.5. Оценка рисков неблагоприятных последствий | - | *Отсутствует* | *Убытки управляющих организаций, осуществляющих управление многоквартирным, жилым домом и (или) предоставляющих коммунальные услуги гражданам в связи с необращением в МФЦ граждан за перечислением бюджетных средств на лицевой счет по причине высокой стоимости коммунальных услуг (ориентировочно до 50% от запланированных средств – 20 000,00 тыс.руб.)* |

8.6. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:

*предлагаемый вариант решения проблемы отвечает положениям действующего бюджетного законодательства и полностью обеспечивают достижение заявленной цели правового регулирования*

Приложения:

1. Свод предложений о результатах публичных консультаций.

2. Расчет расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Примечание: разделы 1.8, 1.9, 4.3-4.5, 5, 6, 7, 8 сводного отчета, заполняются при доработке после проведения публичных консультаций.

Приложение

к сводному отчету

Расчет расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных нормативным правовым актом обязанностей

**Информационные издержки (на одного субъекта)**

**1 этап. Выделение информационных требований**

Разделом II Порядка предоставления субсидии на возмещение недополученных доходов, возникающих в связи со снижением платы граждан за коммунальные услуги в целях соблюдения предельных (максимальных) индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги, определен перечень представляемых документов.

1. Информационное требование № 1: Представление документов при первичном обращении за предоставлением субсидии (пункт 4).
2. Информационное требование №2: Представление документов для получения субсидии (пункт 11).
3. Информационное требование № 3: Представление отчетных документов (пункт 18).

**2 этап. Выделение информационных элементов**

1. Информационное требование № 1:

- заявка на предоставление субсидии по установленной форме;

- предварительный расчет размера субсидии на возмещение недополученных доходов по коммунальным услугам в текущем финансовом году;

- реестр договоров с гражданами, содержащих положения   
о предоставлении коммунальных услуг, с приложением договоров (в случае соответствия получателя субсидии подпункту 4.2 пункта 4 раздела I настоящего порядка).

1. Информационное требование № 2:

- акт на предоставление субсидии с приложением документов, подтверждающих объем недополученных доходов по коммунальным услугам;

- счет к акту на предоставление субсидии.

3. Информационное требование № 3: ежеквартальная и годовая бухгалтерская (финансовая) отчетность, заверенная налоговым органом.

**3 этап. Показатели масштаба информационных требований**

Данные расчеты произведены для 1 получателя субсидии:

1 сотрудника

**4 этап. Частота выполнения информационных требований**

1. Информационное требование № 1:

Частота выполнения – 1 (при первичном обращении).

1. Информационное требование № 2:

Частота выполнения − 12 (ежемесячно).

1. Информационное требование № 3:

Частота выполнения – 4 (ежеквартальная и годовая бухгалтерская отчетность).

**5 этап. Затраты рабочего времени, необходимые на выполнение информационных требований**

Расчет трудозатрат:

Тит= (п раб. \* t)/ продолжительностью рабочего дня, где

п раб. – число работников, участвующих в работе;

t – продолжительность времени в часах или днях, затраченных на выполнение работ (услуг).

1. Информационное требование № 1: Представление документов при первичном обращении за предоставлением субсидии

ТЗ1=(1 \* **8 час**)/8= 1 человеко-день = 8 час

1. Информационное требование № 2: Ежемесячное представление документов для получения субсидии

ТЗ1=(1 \* **8 час**)/8= 1 человеко-день в месяц \* 12 раз в год =

= 12 человеко-дней в год = 96 час

1. Информационное требование № 3: Представление отчетных документов

ТЗ1=(1 \* **0,5 час**)/8= 0,0625 человеко-дней в квартал \* 4 раза в год =

= 0,25 человеко-дней в год = 2 час

В качестве заработной платы сотрудника взята среднемесячная заработная плата за 9 месяцев 2018г. по okved 2 Раздел L деятельность по операциям с недвижимым имуществом (основная деятельность управляющих организаций) и составляет 64 379,6 руб.

Рабочий месяц = 22 раб. дня.

Заработная плата 1 сотрудника в 2019 году в день = 2 926,34 руб.

Средняя стоимость работы персонала в час при 8-часовой   
продолжительности рабочего дня = 2 926,34/8=365,79 руб.

Средняя стоимость работы персонала в час

со страховыми взносами во внебюджетные фонды 30,2% = **476,26 руб.**

**6 этап. Стоимость приобретений, необходимых для выполнения информационных требований**

Картридж – 1 000 руб.

Пачка бумаги (А4) – 218 руб.

(данные из сети интернет, с официальных сайтов предприятий продажи)

АИт=МР/ (n\*q), где:

МР – средняя рыночная цена на соответствующий товар;

n – нормативное число лет службы приобретения (для работ (услуг) и расходных материалов n=1)

q – ожидаемое число использования приобретения в год для осуществления информационного требования

МР= 1000 + 218 = 1 218,00 руб.

**Аит= 1 218,00 / (1\*1) = 1 218,00руб.**

Для расчета транспортных расходов, связанных с доставкой (представлением) документов, принят предельный максимальный тариф на проезд пассажиров в городском сообщении в транспортных средствах категории «М3» на период с 1 января 2019 года по 31 декабря 2019 года, утвержденный приказом Региональной службы по тарифам автономного округа от 12.12.2018 №99-нп, который составляет 25,00 рублей за 1 поездку.

Для выполнения 3 информационных требований необходимо:

ит №1: 1 \* 2 = 2 поездки \* 25,00 руб. = 50,00 рублей

ит №2: 12 \* 2 = 24 поездки \* 25,00 рублей = 600,00 рублей

ит №3: 4 \* 2 = 8 поездок \* 25,00 рублей = 200,00 рублей.

Итого = **850 руб.**

**7 этап. Сумма информационных издержек**

**ИИТ=tИТ\*W+АИТ, где**

**tИТ –** затраты рабочего времени в часах, полученных на пятом этапе, на выполнение информационного требования

**W –** средняя стоимость часа работы персонала, занятого выполнением административных действий, необходимых для выполнения требований

**АИТ –** стоимость приобретений, полученных на шестом этапе, необходимых для выполнения информационного требования с учетом показателя масштаба и частоты

Иит №1 = 8 час. \* 476,26 руб. + 1 218,00 руб. + 50,00 руб. = 5 078,08 руб.

Иит №2 = 96 час. \* 476,26 руб. + 1 218,00 руб. + 600,00 руб. = 47 538,96 руб.

Иит №3= 2 час. \* 476,26 руб. + 1 218,00 руб. + 200,00 руб. = 2 370,52 руб.

Таким образом, информационные издержки для одного получателя субсидии составят **54 987,56 руб.**

2019 год - для 6 получателей субсидии информационные издержки составят = 329 925,36 руб.

Утвержденным бюджетом на предоставление субсидии предусмотрено:

2019 год – 41 682 404,00 руб.

2020 год – 43 349 700,00 руб.

2021 год - 45 086 685,00 руб.