Сводный отчет

об оценке регулирующего воздействия

проекта муниципального нормативного правового акта

1. Общая информация:

1.1. Наименование разработчика проекта муниципального нормативного правового акта:

управление инвестиций и развития предпринимательства Администрации города

(полное наименование)

1.2. Сведения о структурных подразделениях Администрации города, муниципальных учреждениях, а также работниках Администрации города, участвующих в разработке проекта муниципального нормативного правового акта: отсутствуют

(полное наименование)

1.3. Вид и наименование проекта нормативного правового акта:

проект постановления Администрации города Сургута «Об утверждении порядка предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства в целях финансового обеспечения затрат»

(место для текстового описания)

1.4. Основания для разработки проекта муниципального нормативного правового акта:

- Федеральный закон от 24.07.2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»;

- Постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 09.10.2013 № 419-п «О государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа - Югры «Социально-экономическое развитие и повышение инвестиционной привлекательности Ханты-Мансийского автономного округа - Югры в 2018 - 2025 годах и на период до 2030 года»;

- Постановление Администрации города от 15.12.2015 № 8741 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в городе Сургуте на 2015-2030 годы»;

- Приказ Департамента экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 22.02.2018 № 43 «Об утверждении методических рекомендаций по реализации мероприятий муниципальных программ (подпрограмм) развития малого и среднего предпринимательства, софинансируемых из средств бюджета Ханты-Мансийского автономного округа - Югры»

(место для текстового описания)

1.5. Перечень действующих муниципальных нормативных правовых актов (их положений), устанавливающих правовое регулирование:

Постановление Администрации города от 15.12.2015 № 8741 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в городе Сургуте на 2015-2030 годы»

(место для текстового описания)

1.6. Планируемый срок вступления в силу предлагаемого правового регулирования: после официального опубликования

(место для текстового описания)

1.7. Сведения о необходимости или отсутствии необходимости установления переходного периода:

Необходимость в установлении переходного периода отсутствует

(место для текстового описания)

1.8. Дата размещения уведомления о проведении публичных консультаций по проекту муниципального нормативного правового акта: «01» ноября 2018   
и срок, в течение которого принимались предложения в связи с размещением уведомления о проведении публичных консультаций по проекту нормативного правового акта: начало: «01» ноября 2018г.; окончание: «15» ноября 2018г.

1.9. Сведения о количестве замечаний и предложений, полученных в ходе публичных консультаций по проекту нормативного правового акта:

Всего замечаний и предложений: 2, из них:

учтено полностью: 2, учтено частично: 0, не учтено: 0.

По результатам проведения публичных консультаций получены 2 отзыва от их участников, в том числе:

- в 1 отзыве (ООО «ВИТА-Контроль») содержалось 2 замечания (предложения), которые приняты и учтены в проекте муниципального нормативного правового акта;

- в 1 отзыве (ООО «Техно Интеллект») замечания и (или) предложения отсутствовали.

1.10. Контактная информация ответственного исполнителя проекта:

Фамилия, имя, отчество: Яцутко Екатерина Леонидовна

Должность: заместитель начальника отдела развития предпринимательства управления инвестиций и развития предпринимательства Администрации города Сургута \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Тел.: | 8 (3462) 52-21-22 | Адрес электронной почты: | [Yatsutko\_el@admsurgut.ru](mailto:Yatsutko_el@admsurgut.ru) |

2. Степень регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта:

2.1. Степень регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта (высокая/средняя)

Высокая степень регулирующего воздействия

(место для текстового описания)

2.2. Обоснование отнесения проекта муниципального нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия:

проект муниципального нормативного правового акта содержит положения, устанавливающие новые, ранее не предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами, обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности

(место для текстового описания)

3. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование

3.1. Описание содержания проблемной ситуации, на решение которой направлено принятие проекта муниципального нормативного правового акта:

Развитие и поддержка инновационного предпринимательства является многопрофильной задачей, в решении которой принимают участие органы местного самоуправления, организации инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, юридические лица и другие заинтересованные стороны. А также политика в данной области регулируется на федеральной и региональном уровнях.

Постоянная актуализация норм поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, учитывающая федеральные и региональные тенденции, но основывающаяся на территориальных особенностях, создаст эффективную основу для развития сектора малого и среднего предпринимательства, и, как следствие, для социально-экономического развития города.

В соответствии с государственной программой ХМАО – Югры «Социально-экономическое развитие, инвестиции и инновации Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2016 – 2020 годы», в соответствии с методическими рекомендациями по реализации мероприятий муниципальных программ (подпрограмм) развития малого и среднего предпринимательства, софинансируемых из средств бюджета Ханты-Мансийского автономного округа-Югры (приказ Департамента экономического развития ХМАО-Югры), а также в соответствии с муниципальной программой «Развитие малого и среднего предпринимательства в городе Сургуте на 2016 – 2030 годы» в которой отражено, что «Основное мероприятие 3.4. «Развитие инновационного и молодежного предпринимательства» осуществляет администратор в соответствии с порядком предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, утвержденным отдельным муниципальным правовым актом».

Проектом предлагается утвердить порядок предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства в целях финансового обеспечения затрат, в частности для предоставления финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства на создание и (или) обеспечение деятельности центров молодежного инновационного творчества.

(место для текстового описания)

3.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах:

Результаты проведенных социологических исследований и опросов показывают, что для развития предпринимательской деятельности продолжают сохраняться некоторые трудности (проблемы), объективно присущие этой области, основными из них являются:

- недостаточность собственных финансовых ресурсов, в том числе для использования современных технологий и оборудования, сложность в получении кредитов из-за достаточно высоких по сравнению с доходностью бизнеса ставок платы за кредитные ресурсы и жестких требований банков к обеспечению, связанных с получением кредитов;

- слабая имущественная база (недостаточность основных фондов) малых предприятий и, как следствие, недостаточность собственного обеспечения исполнения обязательств;

- высокие издержки при «вхождении на рынок» для начинающих субъектов малого предпринимательства, в том числе высокая арендная плата за помещения, высокая стоимость оборудования;

- и другие.

В соответствии с муниципальной программой «Развитие малого и среднего предпринимательства в городе Сургуте на 2016 – 2030 годы», утвержденной постановлением Администрации города от 15.12.2015 № 8741, поддержка, предоставляемая субъектам малого и среднего предпринимательства, позволяет предпринимателям создать и вести успешно предпринимательскую деятельность на начальном этапе, развить новые направления и масштабировать бизнес, приобрести качественное оборудование, увеличить оборот и увеличить число рабочих мест, что в свою очередь способствует повышению качества предоставляемых населению товаров и услуг, повышению объема налоговых поступлений в бюджет города от деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства и социально-экономическому развитию города в целом.

Отмечена положительная динамика всех показателей, по которым производится оценка уровня развития предпринимательства, что подтверждает эффективность проводимой муниципальной политики в области поддержки малого и среднего предпринимательства.

(место для текстового описания)

3.3. Опыт решения аналогичных проблем в муниципальных образованиях Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, других муниципальных образованиях Российской Федерации:

- постановление Администрации Сургутского района от 13.05.2016 № 1533-нпа «Об утверждении порядка предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства в рамках реализации подпрограммы «Поддержка малого и среднего предпринимательства» муниципальной программы «Создание условий для экономического развития Сургутского района»;

- постановление Администрации Кондинского района от 26.07.2017 № 1124 «Об утверждении Порядка предоставления финансовой поддержки в форме субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства»;

- постановление Администрации Нефтеюганского района Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 24.04.2015 № 884-ПА-НПА  
«Об утверждении порядков предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства и грантов начинающим предпринимателям Нефтеюганского района».

(место для текстового описания)

3.4. Источники данных:

Информационно-правовая система «ГАРАНТ»

(место для текстового описания)

3.5. Иная информация о проблеме:

отсутствует

(место для текстового описания)

4. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 4.1. Цели предлагаемого правового регулирования | 4.2. Сроки достижения целей предлагаемого  правового регулирования | 4.3. Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования |
| Создание условий для развития (поддержки) субъектов малого и среднего предпринимательства в городе Сургуте в рамках реализации мероприятий муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в городе Сургуте на 2015-2030 годы», утвержденной постановлением Администрации города от 15.12.2015 № 8741. | до 2030 года | ежегодно |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 4.4. Цели предлагаемого  правового регулирования  (в соответствии с пунктом 4.1 сводного отчета) | 4.5. Наименование показателей  достижения целей предлагаемого  правового регулирования (ед. изм.) | 4.6. Значения  показателей по годам | 4.7. Источники данных для расчета  показателей |
| Создание условий для развития (поддержки) субъектов малого и среднего предпринимательства в городе Сургуте в рамках реализации мероприятий муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в городе Сургуте на 2015-2030 годы», утвержденной постановлением Администрации города от 15.12.2015 № 8741. | Количество субсидий, полученных субъектами малого и среднего предпринимательства, ед. | 2018 – не менее 1  2019 – не менее 1  2020 – не менее 1 | Муниципальная программа «Развитие малого и среднего предпринимательства в городе Сургуте на 2015-2030 годы» |
| Количество физических лиц в возрасте до 30 лет (включительно), воспользовавшихся услугами центров молодежного инновационного творчества, получивших поддержку, ед. | 2018 – 80  2019 – 80  2020 – 80 | Муниципальная программа «Развитие малого и среднего предпринимательства в городе Сургуте на 2015-2030 годы» |

5. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 5.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования | 5.2. Количество участников группы | 5.3. Источники данных |
| Субъекты малого и среднего предпринимательства – хозяйствующие субъекты (юридические лица или индивидуальные предприниматели), зарегистрированные и (или) состоящие на налоговом учете и осуществляющие свою деятельность на территории города Сургута, являющиеся субъектами малого и среднего предпринимательства в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» | Потенциальными адресатами предлагаемого правового регулирования являются  17 897 субъектов МСП.  Исходя из объема бюджетных ассигнований в 2018 году количество субсидий, полученных субъектами малого и среднего предпринимательства  составит не менее 1. | Официальный портал ИФНС России  по г. Сургуту ХМАО - Югры –  Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства  Муниципальная программа «Развитие малого и среднего предпринимательства в городе Сургуте на 2015-2030 годы». |

6. Изменение/дополнение функций (полномочий, обязанностей, прав) структурных подразделений Администрации города, муниципальных учреждений (в случае наделения их полномочиями по осуществлению функций) в связи с введением предлагаемого правового регулирования (раздел заполняется в случае возникновения дополнительных расходов (доходов) бюджета) ***дополнительные расходы (доходы) бюджета отсутствуют***

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 6.1. Наименование функции  (полномочия/  обязанности/права) | 6.2. Характер функции  (новая/  изменяемая/  отменяемая) | 6.3. Виды расходов (доходов)  бюджета города | 6.4. Количественная оценка расходов  и доходов  (тыс. рублей) | 6.5. Источники  данных  для расчетов |
| Наименование структурного подразделения, муниципального учреждения: управление инвестиций и развития предпринимательства | | | | |
| Функция  (полномочие/  обязанность/  право) 1.1 |  | Единовременные расходы в \_\_\_\_\_ году.: |  |  |
| Периодические расходы за период  \_\_\_\_\_ ­ \_\_\_\_\_ г.: |  |  |
| Возможные доходы за период \_\_\_г.: |  |  |
| Функция  (полномочие/  обязанность/  право) 1.N |  | Единовременные расходы в \_\_\_\_\_ году.: |  |  |
| Периодические расходы  за период \_\_\_\_\_ – \_\_\_\_\_ г.: |  |  |
| Возможные доходы за период \_\_\_\_\_\_г.: |  |  |
| Итого единовременные расходы за период \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ гг.: | | |  |  |
| Итого периодические расходы за период \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ гг.: | | | В пределах лимитов бюджетных ассигнований на оплату труда |  |
| Итого возможные доходы за период \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ гг.: | | |  |  |

7. Изменение обязанностей, запретов и ограничений потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними расходы (доходы)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 7.1. Группы  потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования  (в соответствии  с пунктом 5.1 сводного отчета) | 7.2. Новые обязанности, запреты  и ограничения, изменения существующих обязанностей, запретов и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием  (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта) | 7.3. Описание  расходов и возмо-жных доходов,  связанных с введением предлагаемого правового  регулирования | 7.4. Количественная оценка  (руб.) | 7.5. Источники  данных  для  расчетов |
| Субъекты малого и среднего предпринимательства – хозяйствующие субъекты (юридические лица или индивидуальные предприниматели), зарегистрированные и (или) состоящие на налоговом учете и осуществляющие свою деятельность на территории города Сургута, являющиеся субъектами малого и среднего предпринимательства в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» | 1) Пунктом 1 Раздела II условий и порядка предоставления субсидий на создание и (или) обеспечение деятельности центров молодежного инновационного творчества предусмотрена обязанность для заявителя предоставления заявления и пакета документов, являющихся основанием для представления субсидии.  2) Пунктом 3.4.8. Раздела II условий и порядка предоставления субсидий на создание и (или) обеспечение деятельности центров молодежного инновационного творчества предусмотрено, что субъект, в отношении которого принято решение о предоставлении субсидии обязан предоставлять отчетность.  3) Пунктом 3 Раздела I Порядка предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства в целях финансового обеспечения затрат предусмотрено, что при наличии остатка субсидии, неиспользованного в текущем финансовом году, получатель субсидии направляет администратору обращение о возможности осуществления в очередном финансовом году расходов, источником финансового обеспечения которых является неиспользованный остаток субсидии. | Информационные издержки  (расходы на оплату труда, транспортные расходы, приобретения необходимые для выполнения информационных требований) | 7 525,4 руб.  (расчет расходов прилагается) | итоги социально-экономического развития за 9 месяцев 2018 года,  статистические данные,  данные из сети  Интернет,  с официальных сайтов предприятий продажи |

8. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Вариант 1  (существующее  правовое  регулирование) | Вариант 2  (предлагаемое  правовое  регулирование) | Вариант N  (иной вариант  правового  регулирования) |
| 8.1. Содержание варианта решения проблемы | отсутствует | Проект постановления Администрации города разработан с целью оказания финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в рамках реализации муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в городе Сургуте на 2015-2030 годы» по направлению:  субсидия на создание и (или) обеспечение деятельности центров молодежного инновационного творчества *(на условиях долевого финансирования целевых расходов по приобретению высокотехнологичного оборудования*) | Альтернативным вариантом правового регулирования является представление субсидии на создание и (или) обеспечение деятельности центров молодежного инновационного творчества не только на приобретение высокотехнологичного оборудования, но и на иные направления расходования средств, не предусмотренные государственной программой ХМАО-Югры «Развитие экономического потенциала». |
| 8.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 – 3 года) | - | Субъекты малого и среднего предпринимательства – хозяйствующие субъекты (юридические лица или индивидуальные предприниматели), зарегистрированные и (или) состоящие на налоговом учете и осуществляющие свою деятельность на территории города Сургута, являющиеся субъектами малого и среднего предпринимательства в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»  17 897субъектов МСП | Субъекты малого и среднего предпринимательства – хозяйствующие субъекты (юридические лица или индивидуальные предприниматели), зарегистрированные и (или) состоящие на налоговом учете и осуществляющие свою деятельность на территории города Сургута, являющиеся субъектами малого и среднего предпринимательства в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».  17 897субъектов МСП |
| 8.3. Оценка расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования | - | Расходы 1 получателя субсидии –  7 525,4 руб. | Расходы 1 получателя субсидии – 7 525,4руб. |
| 8.4. Оценка расходов (доходов) бюджета города, связанных с введением предлагаемого правового регулирования | - | Предполагаемая сумма расходов  в 2018 году за счет средств окружного и местного бюджетов  составляет 945 000 рублей | Средства местного бюджета в размере 500 000 рублей. |
| 8.5. Оценка рисков неблагоприятных последствий | - | отсутствует | Средства окружного и местного бюджета на представление субсидий на финансовое обеспечение затрат субъектам малого и среднего предпринимательства утверждаются решением Думы города «О бюджете городского округа город Сургут на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов», в связи с чем включение любых дополнительных направлений финансовой поддержки повлечет необходимость перераспределения бюджетных средств, а значит уменьшение сумм по наиболее востребованным направлениям.  При этом в случае несоответствия направлений расходования средств государственной программе ХМАО-Югры «Развитие экономического потенциала» доля софинансирования окружного бюджета в размере 50% не предоставляется. |

8.6. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:

Предлагаемый 2-й вариант решения проблемы отвечает положениям действующего законодательства и полностью обеспечивает достижение заявленной цели правового регулирования.

(место для текстового описания)

Приложения:

1. Свод предложений о результатах публичных консультаций.

2. Расчет расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.