Отрицательное заключение

об экспертизе муниципального нормативного правового акта

Управление инвестиций и развития предпринимательства Администрации города (далее – уполномоченный орган) в соответствии порядком проведения экспертизы и оценки фактического воздействия действующих муниципальных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Главы города   
от 14.11.2017 № 172, рассмотрев действующий муниципальный нормативный правовой акт - *постановление Администрации города от 15.02.2018 № 1130 «Об утверждении порядка передачи муниципального имущества во временное пользование и (или) владение немуниципальным организациям и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, в порядке оказания имущественной поддержки»*, сводный отчет об экспертизе действующего нормативного правового акта и свод предложений по результатам публичных консультаций, подготовленные комитетом по управлению имуществом Администрации города, сообщает следующее.

Нормативный акт подлежит экспертизе в соответствии с планом проведения экспертизы действующих муниципальных нормативных правовых актов, утвержденного распоряжением Главы города от 18.01.2019 № 2   
«Об утверждении плана проведения экспертизы и оценки фактического воздействия действующих муниципальных нормативных правовых актов на 2019 год» (с изменениями от 11.02.2019).

Муниципальный нормативный правовой акт направлен для подготовки настоящего заключения \_\_\_впервые .

(впервые/повторно)

Исходя из отчета, целями правового регулирования являются:

- соблюдение действующего законодательства;

- обеспечение прозрачности, открытости, удобства процедур, связанных с оказанием имущественной поддержки путем передачи муниципального имущества на безвозмездной основе без проведения торгов немуниципальным организациям, в том числе субъектам малого и среднего предпринимательства, занимающихся социально значимыми видами деятельности (реализация основных общеобразовательных программ дошкольного образования, в том числе для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья (ОВЗ), инвалидов; реализация дополнительных общеразвивающих программ) и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;

- создание необходимых условий для развития в городе Сургуте социально значимых видов деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства, организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства и некоммерческих организаций.

Потенциальными адресатами правового регулирования являются немуниципальные организации, в том числе субъекты малого и среднего предпринимательства, занимающиеся социально значимыми видами деятельности, и организации, образующие инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Потенциальными адресатами правового регулирования являются 47 субъектов.

В соответствии с представленным расчетом расходов, правовым регулированием установлены обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности при применении муниципального правового акта, которые влекут следующие информационные издержки:

- расходы на оплату труда, включая отчисления во внебюджетные фонды – 1 918,71 руб. (3 час. \* 639,57 руб.);

- расходные материалы, необходимые для выполнения информационных требований – 1 391 руб. (картридж – 1000 руб. \* 3; бумага А4 – 391 руб.);

- транспортные расходы – 50 руб. (2 поезди \* 25 руб.).

Сумма информационных издержек на одного субъекта составит 3 359,71 рублей в год.

Установленные обязанности экономически обоснованы, исходя из представленных в отчете расчетов.

Информация об экспертизе действующего муниципального нормативного правового акта размещена структурным подразделением на официальном портале Администрации города 25.03.2019 года.

Кроме того, для привлечения субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности при проведении экспертизы информация об экспертизе действующего муниципального нормативного правового акта размещена на портале проектов нормативных правовых актов (<http://regulation.admhmao.ru>).

Ответственным за проведение экспертизы проведены публичные консультации в период с 25.03.2019 по 05.04.2019.

Уведомления были направлены 27 организациям:

- Союзу «Сургутская торгово-промышленная палата»;

- Частному образовательному учреждению «Европейский Лингвистический Центр»;

- Частному учреждению дополнительного образования детей «Сургутская школа изучения иностранных языков»;

- Автономной некоммерческой организации «Центр тренинга и консультирования Веста»;

- Частному учреждению дополнительного образования детей специализированной детско-юношеской спортивной школе олимпийского резерва «Нефтяник»;

- Негосударственному образовательному учреждению дополнительного образования детей «Экспресс-Английский»;

- Частному учреждению дополнительного профессионального образования Центр гуманитарного образования «Лингва»;

- Частному образовательному учреждению дополнительного образования «Альма Матер»;

- Ассоциации Центра физического развития «Атлет»;

- Обществу с ограниченной ответственностью Малое инновационное предприятие «Центр развития талантов ребенка»;

- Обществу с ограниченной ответственностью «Английский клуб»;

- Обществу с ограниченной ответственностью «Сургутский Репетиторский Центр Школа плюс»;

- Региональной общественной организации Центр изучения иностранных языков «Альбион»;

- Частному учреждению дополнительного образования «Центр личностного развития и международных коммуникаций»;

- Обществу с ограниченной ответственностью «Наш Малыш»;

- Обществу с ограниченной ответственностью «Счастливое детство»;

- Частному образовательному учреждению дополнительного образования «Центр боевых искусств «Восхождение»;

- Обществу с ограниченной ответственностью «ЮграСтройСервис»;

- ИП Петухову Степану Николаевичу;

- ИП Будуновой Айзанат Алиевне «Центр развития интеллекта»;

- ИП Сафроновой Школа творчества Александры Сафроновой «Счастливый художник»;

- ИП Ховановой Ирине Андреевне Клуб робототехники и моделирования «Робоуникум»;

- Обществу с ограниченной ответственностью «Центр инновационных технологий»;

- ИП Токаревой Ирине Ивановне;

- Автономной некоммерческой организации дополнительного профессионального образования «Институт развития компетенций»;

- Автономной некоммерческой организации дополнительного профессионального образования и развития квалификаций;

- Частному учреждению дополнительного профессионального образования «Эверест»;

- Профессиональному образовательному учреждению «Сургутский учебный центр» регионального отделения Общероссийской общественно-государственной организации «Добровольное общество содействия армии, авиации и флоту России».

По результатам проведения публичных консультаций получены 5 отзывов от их участников, в том числе:

- в 2 отзывах (частного учреждения дополнительного образования «Центр личностного развития и международных коммуникаций», ООО «Счастливое детство») содержалось 2 замечания (предложения), из них: 1 предложение принято для внесения изменений в действующий муниципальный правовой акт, 1 замечание (предложения) не принято по объективным причинам.

- в 3 отзывах (частного образовательного учреждения «Евроленг Центр», частного учреждения дополнительного профессионального образования Центр гуманитарного образования «Лингва», Ассоциации Центра физического развития «Атлет») замечания и (или) предложения отсутствовали.

Для выработки единого подхода организована работа по урегулированию разногласий с участниками публичных консультаций в форме переговоров. По результатам обсуждений замечаний (предложений), поступивших в ходе проведения публичных консультаций, а также после представленного обоснования позиции разработчика замечания сняты (протокол от 08.04.2019).

По результатам рассмотрения представленных документов установлено:

1. Процедуры экспертизы, предусмотренные порядком соблюдены.

2. Сводный отчет об экспертизе:

2.1. Форма отчета соответствует порядку.

2.2. Информация, содержащаяся в отчете об экспертизе, не достаточна.

2.2.1. В пункте 2.1 для приведения в соответствие с постановлением Администрации города от 15.12.2015 № 8741 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в городе Сургуте на период до 2030 года» (с изменениями от 25.02.2019 № 1296) наименование муниципальной программы изложить в редакции «Развитие малого и среднего предпринимательства в городе Сургуте на период до 2030 года», наименование постановления Администрации города от 15.12.2015 № 8741 изложить в редакции «Об утверждении муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в городе Сургуте на период до 2030 года».

2.2.2. Пункт 6.1 дополнить словами «В соответствии с разделом IV приложения к постановлению».

Внести соответствующее уточнение в пункт 1 первого этапа расчета расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения устанавливаемых правовым актом обязанностей (далее – расчет расходов).

2.2.2. В расчете трудозатрат на 5 этапе расчета расходов формулу указать в следующей редакции:

«ТЗ = (1 \* 3 часа) / 8 = 0,375 человеко-дней = 3 часа».

2.2.3. В расчете транспортных расходов слова «Стоимость проезда в автобусах АО «СПОПАТ» с 01.01.2019 года составляет – 25 руб.» изложить в редакции:

«Для расчета транспортных расходов, принят предельный максимальный тариф на проезд пассажиров в городском сообщении в транспортных средствах категории «М3» на период с 1 января 2019 года по 31 декабря 2019 года, утвержденный приказом Региональной службы по тарифам автономного округа от 12.12.2018 №99-нп, который составляет 25,00 рублей за 1 поездку».

2.2.4. В своде предложений в таблице результатов публичных консультаций:

- в строке 1 графе 4 слова «Замечания принимаются» исключить (урегулирование разногласий не проводилось);

- в строку 2 графу 3 дополнить словами «Замечания не принимаются».

2.3. Обоснование решения проблемы действующего способа регулирования достаточно.

3. В действующем правовом акте выявлены положения, необоснованно затрудняющие ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В порядке передачи муниципального имущества во временное пользование и (или) владение немуниципальным организациям и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, в порядке оказания имущественной поддержки (далее - Порядок):

3.1. В пункте 1 Раздела I Порядка для приведения в соответствие с постановлением Администрации города от 15.12.2015 № 8741 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в городе Сургуте на период до 2030 года» (с изменениями от 25.02.2019 № 1296) наименование муниципальной программы изложить в редакции «Развитие малого и среднего предпринимательства в городе Сургуте на период до 2030 года».

*Несоответствие действующему законодательству необоснованно затрудняет ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

3.2. Пунктом 1 Раздела III Порядка предусмотрено, что право на получение имущественной поддержки имеют немуниципальные организации, в том числе субъекты малого и среднего предпринимательства, занимающиеся социально значимыми видами деятельности, определенные подпунктом 4.3 раздела I настоящего порядка и соответствующие установленным требованиям.

Поскольку Разделом V основаниями для отказа является несоответствие представленных заявителем документов требованиям, определенным порядком, не выполнение условий оказания поддержки, отсутствие даты, на которую заявитель должен соответствовать установленным требованием может повлечь необоснованный отказ в представлении имущественной поддержки.

В целях единообразия с порядками представления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, предлагаем дополнить пункт 1 Раздела III Порядка словами «на дату подачи заявления».

*Неоднозначная трактовка положений является ограничением для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

3.3. По результатам публичных консультаций принято для внесения изменений в действующий правовой акт замечание (предложение) частного учреждения дополнительного образования «Центр личностного развития и международных коммуникаций» в части исключения из перечня документов, необходимых для получения имущественной поддержки, копии документа, подтверждающего успешное прохождение проверки Службы по контролю и надзору в сфере образования по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре, поскольку данная проверка может быть еще не проведена и находится в плане у контролирующего органа только через несколько лет.

Пунктом 1.5 Раздела III Порядка предусмотрено требование - имеющие документ, подтверждающий успешное прохождение проверки Службы по контролю и надзору в сфере образования по Ханты-Мансийскому автономному округу - Югре. Данное требование также необходимо исключить.

*Требование излишних документов необоснованно затрудняет ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также влечет необоснованные расходы.*

3.4. Пунктами 1.7 и 2.3 Раздела III Порядка предусмотрено требование - не находящиеся в процессе реорганизации, ликвидации, банкротства и не имеющие ограничения на осуществление хозяйственной деятельности.

Данное требование подтверждается выпиской из Единого государственного реестра юридических лиц и Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей.

Подпунктом л) пункта 2 статьи 5 Федерального закона от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» предусмотрено, что в едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей содержатся сведения об индивидуальном предпринимателе - дата и способ прекращения физическим лицом деятельности в качестве индивидуального предпринимателя (по заявлению, либо в связи со смертью, либо в связи с принятием судом решения о признании несостоятельным (банкротом) или о прекращении деятельности в качестве индивидуального предпринимателя в принудительном порядке, либо в связи с вступлением в силу приговора суда, которым назначено наказание в виде лишения права заниматься предпринимательской деятельностью на определенный срок, либо в связи с аннулированием документа, подтверждающего право временно или постоянно проживать в Российской Федерации, или окончанием срока действия указанного документа).

В целях единообразия с порядками представления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, предлагаем пункт 1.7 изложить в редакции.

«Юридические лица не должны находиться в процессе реорганизации, ликвидации, банкротства, индивидуальные предприниматели не должны прекратить деятельность в качестве индивидуальных предпринимателей».

*Неоднозначная трактовка положений является ограничением для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

3.5. В соответствии с абзацем 3 Раздел IV Порядка в перечень документов, необходимых для имущественной поддержки, входит документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени юридического лица или индивидуального предпринимателя.

При этом, пунктом 1 Раздела VI предусмотрено право заявителя на представление письменного заявления и документов к нему почтовым отправлением.

Направление почтовым отправлением оригинала документа, подтверждающего полномочия лица на осуществление действий от имени юридического лица или индивидуального предпринимателя, является невыполнимым действием для заявителя. В случае если данным документом является нотариальная доверенность, ее оригинал должен оставаться у заявителя для совершения иных доверенных действий.

Абзац 3 Раздел IV изложить в редакции:

«- копия документа, подтверждающего полномочия лица на осуществление действий от имени юридического лица или индивидуального предпринимателя».

*Требование предоставления оригинала указанного документа является невыполнимым требованием для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

3.6. Пунктом 3 Раздела IV Порядка предусмотрено, что в порядке межведомственного информационного взаимодействия комитет запрашивает сведения о наличии (отсутствии) задолженности заявителя по денежным обязательствам, выписки из Единого государственного реестра юридических лиц и Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей.

В соответствии с разъяснениями Департамента информационных технологий ХМАО - Югры (письмо от 17.12.2018 № 08-Исх-6550) пунктом 4 статьи 7.1 Федерального закона от 27.07.2010 N 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» предусмотрено, что направление межведомственных запросов о представлении документов и информации для осуществления деятельности, не связанной с предоставлением государственных или муниципальных услуг или ведением базовых государственных информационных ресурсов в целях предоставления государственных или муниципальных услуг, не допускается, а должностные лица и (или) работники, направившие необоснованные межведомственные запросы, несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Порядок не связан с предоставлением муниципальной услуги.

3.6.1. В пункте 3 Раздела IV слова «межведомственного» исключить.

*Несоответствие действующему законодательству необоснованно затрудняет ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

При этом в целях исключения запроса излишних документов у заявителей, и подтверждения требований, предусмотренных пунктами 1.1 и 1.2 Раздела III (зарегистрированные и (или) состоящие на налоговом учете в городе Сургуте и осуществляющие свою деятельность на территории города Сургута), выписки из Единого государственного реестра юридических лиц и Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей необходимо получать, воспользовавшись бесплатным сервисом, предусмотренным на официальном сайте Федеральной налоговой службы.

Сервис разработан в соответствии с пунктом 1 статьи 7 Федерального закона от 8 августа 2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», предусматривающим бесплатное предоставление содержащихся в ЕГРЮЛ/ЕГРИП сведений о конкретном юридическом лице/индивидуальном предпринимателе в форме электронного документа.

Сервис предоставляет возможность заинтересованным лицам бесплатно получить сведения из ЕГРЮЛ/ЕГРИП о конкретном юридическом лице/индивидуальном предпринимателе в виде выписки из соответствующего реестра/справки об отсутствии запрашиваемой информации в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью. Для получения выписки/справки сертификат ключа электронной подписи (СКП) заявителя не требуется. Предоставление выписки/справки осуществляется не позднее дня, следующего за днем регистрации запроса. Сформированную выписку/справку можно скачать в течение пяти дней. Выписка/справка формируется в формате PDF, содержащем усиленную квалифицированную электронную подпись и ее визуализацию (в том числе при распечатывании выписки/справки).

Исходя из положений пунктов 1 и 3 статьи 6 Федерального закона от 6 апреля 2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи», выписка/справка об отсутствии запрашиваемой информации в электронной форме, подписанная усиленной квалифицированной электронной подписью, равнозначна выписке/справке об отсутствии запрашиваемой информации на бумажном носителе, подписанной собственноручной подписью должностного лица налогового органа и заверенной печатью налогового органа.

Для получения выписка/справка об отсутствии запрашиваемой информации в электронной форме необходимо авторизоваться на официальном сайте Федеральной налоговой службы (<https://service.nalog.ru/vyp/>).

3.6.2. В целях исключения запроса излишних документов у заявителей, для подтверждения требований, предусмотренных пунктами 1.2 и 2.2 Раздела III (не имеющие задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, в том числе по арендной плате за муниципальное имущество, земельные участки, подлежащей поступлению в бюджет муниципального образования), в части сведений о наличии (отсутствии) задолженности заявителя по денежным обязательствам, подлежащих поступлению в бюджет муниципального образования, использовать информацию, находящуюся в распоряжении комитета по управлению имуществом, а также путем направления запросов в комитет по земельным отношениям и департамент архитектуры и градостроительства.

Соответственно, следует скорректировать пункт 3 Раздела IV в части запроса комитетом сведений о наличии (отсутствии) задолженности заявителя по денежным обязательствам, дополнив словами «, подлежащих поступлению в бюджет муниципального образования».

*Наличие признаков непрозрачности административных процедур необоснованно затрудняет ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

3.6.3. В пункте 1 Раздела IV предусмотреть предоставление заявителем самостоятельно документов, подтверждающих требования, предусмотренные пунктами 1.2 и 2.2 Раздела III (не имеющие задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, в том числе по арендной плате за муниципальное имущество, земельные участки, подлежащей поступлению в бюджет муниципального образования), в части сведений о наличии (отсутствии) задолженности заявителя, подлежащих поступлению в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением поступлений в бюджет муниципального образования) из Инспекции Федеральной налоговой службы по городу Сургуту и Фонда социального страхования.

*Неоднозначная трактовка положений, в связи с несоответствием действующему законодательству является ограничением для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, поскольку может привести к отказу в предоставлении имущественной поддержки.*

3.7. Пунктом 10 Раздела VI предусмотрено, что о решении, принятом комиссией, заявитель уведомляется в течение пяти календарных дней со дня принятия соответствующего решения.

При этом, пунктом 14 Раздела VI предусмотрено, что отказ в предоставлении имущественной поддержки оформляется письмом комитета в адрес заявителя, которое направляется в течение пяти рабочих дней после установления наличия основания для такого отказа, указанного в [разделе V](#P109) порядка, и вручается лично или почтовым отправлением с уведомлением о вручении.

Поскольку пунктом 8 Раздела VI отказ в предоставлении имущественной поддержки по основаниям, предусмотренным разделом V порядка, является решением комиссии, пункты 10 и 14 являются аналогичными действиями комитета по управлению имуществом.

*Наличие признаков непрозрачности административных процедур необоснованно затрудняет ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

**Выводы и предложения:**

1. Доработать отчет об экспертизе действующего правового акта с учетом замечаний, изложенных в пункте 2 Заключения.

3. Действующий нормативный правовой акт требует внесения изменений   
в части положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, изложенных в пункте 3 Заключения.

Начальник управления инвестиций

и развития предпринимательства Е.Н. Фищук

«23» апреля 2019 г.

Ворошилова Юлия Павловна

8 (3462) 52-20-83