

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

по проведению проверок исполнения законодательства о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в деятельности органов системы профилактики по фактам уходов несовершеннолетних

В соответствии с п. 1.3 указания прокурора округа от 06.09.2012 № 106 «Об организации работы по осуществлению надзора за исполнением законов о несовершеннолетних» территориальные прокуроры обязаны по каждому факту самовольного ухода проводить проверки для установления причин и условий, этому способствовавших.

В ходе проведения указанных проверок необходимо в каждом случае обращать внимание на следующее:

1. Выяснить состоит или состоял ранее несовершеннолетний, его родители на профилактическом учете в подразделениях по делам несовершеннолетних органов внутренних дел (далее – ПДН), в территориальной комиссии по делам несовершеннолетних (далее – КДН).

2. В случае, если несовершеннолетние или их родители состоят или состояли ранее на учете в ПДН, истребовать для изучения учетно-профилактическую карточку или учетно-профилактическое дело.

3. При изучении учетно-профилактической карточки (дела) проверить:

- имелись ли основания, предусмотренные ст.ст. 5, 6 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее Федеральный закон № 120-ФЗ), пп. 2.1.1, 2.1.2, 42 Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации, утвержденной приказом МВД России от 15.10.2013 № 845 (далее – Инструкция), для постановки несовершеннолетнего или его родителей на профилактический учет;

- соблюден ли 5 – ти дневный срок оформления УПК и УПД (п. 47 Инструкции), вынесено ли постановление о заведении УПД (п. 45 Инструкции);

- наличие планов проведения профилактических мероприятий в отношении несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете с заведением УПД, соблюдения сроков их исполнения (п. 58 Инструкции);

- приобщены ли к УПК и УПД необходимые документы о проведенных профилактических мероприятиях (приложения 3-5 к Инструкции);

- исполнены ли обязанности при заведении УПК и УПД, установленные п. 53 Инструкции по опросу несовершеннолетнего, его родителей либо иных законных представителей, разъяснению оснований постановки на профилактический учет и снятия с него, обследованию жилищно – бытовых условий несовершеннолетнего и др.;

- в случае выявления нарушений прав несовершеннолетнего при проведении обследования жилищно – бытовых условий последнего приняты ли меры по привлечению к административной ответственности его родителей или иных законных представителей;

- проинформированы ли в 10-ти дневный срок о постановке на профилактический учет заинтересованные органы системы профилактики (п.53.5 Инструкции);

- соблюдение сроков проведения профилактической работы и порядка ее продления (п.55-57 Инструкции);

- исполнение обязанностей по проведению профилактической работы с отдельными категориями несовершеннолетних правонарушителей (раздел 8 Инструкции);

- соблюдение требования об организации проведения проверок по фактам совершения повторных, групповых и особо тяжких преступления, а также по фактам совершения родителями или иными законными представителями повторных преступлений в отношении несовершеннолетних; своевременность и полнота таких проверок (п. 11.8 и приложение 2 Инструкции);

- законность снятия с профилактического учета, а также исполнение установленных обязанностей при принятии решения о снятии с профилактического учета, наличие документов подтверждающих исправление (пп. 62-64 Инструкции).

4. Своевременно ли родители или иные законные представители несовершеннолетнего обратились с заявлениями о розыске в органы полиции. В случаях несвоевременного сообщения о факте безвестного отсутствия несовершеннолетнего приняты ли органами внутренних дел в меры по привлечению родителей или иных законных представителей к административной ответственности по ст. 5.35 КоАП РФ.

5. Исполнение сотрудниками органов внутренних дел требований раздела 9 Инструкции и Наставления о порядке исполнения обязанностей и реализации прав полиции в дежурной части территориального органа МВД России после доставления граждан, утвержденного приказом МВД России от 30.04.2012 № 389, при доставлении несовершеннолетних самовольно ушедших из специальных учебно-воспитательных учреждений, самовольно оставивших семью, ушедших из образовательных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, или других детских учреждений, в том числе соблюдение:

- требования о составлении протокола доставления (п. 79 Инструкции);

- обязанности по уведомлению законных представителей (п.80.2 Инструкции);

- обязанности по передаче доставленного несовершеннолетнего его родителям или иным законным представителям, должностным лицам образовательных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, медицинских организаций или специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации (п. 80.7 Инструкции);

- требования о составлении в необходимых случаях акта о помещении несовершеннолетнего в специализированное учреждение для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации либо акта о

выявлении подкинутого или заблудившегося ребенка (пп. 84 – 87 Инструкции).

Обратить внимание, что системное толкование положения п. 3 ст. 14.1 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» позволяет констатировать, что не допускается доставление в подразделение полиции несовершеннолетних в связи с их нахождением в общественных местах в ночное время без сопровождения родителей (лиц, их замещающих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей, если они не совершили правонарушение.

6. При установлении причин и условий самовольных уходов вносятся ли должностными лицами ПДН в соответствующие органы и учреждения предложения о применении мер воздействия либо об устранении причин и условий, способствующих правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних, контролируется ли их рассмотрение (пп. 2 и 3 ч. 2 ст. 21 Федерального закона № 120-ФЗ).

7. Имел ли место факт нахождения несовершеннолетнего либо семьи в социально опасном положении и (или) необходимости оказания им социальной помощи, нарушение прав и свобод несовершеннолетних. Проинформированы ли об этом органы прокуратуры, комиссия по делам несовершеннолетних, органы опеки и попечительства, органы управления социальной защиты населения, орган управления в сфере образования, орган по делам молодежи, в соответствии с требованиями ч. 2 ст. 9 Федерального закона № 120-ФЗ. В указанных целях, в том числе необходимо:

- выяснить привлекались ли ранее родители к административной, уголовной ответственности, в том числе за употребление алкогольных напитков, наркотических средств; состоят ли на учете у врача нарколога;

- изучить акт обследования жилищно – бытовых условий, характеристики несовершеннолетних и их семей по месту жительства и по месту обучения, по месту работы родителей или иных законных представителей;

- при подтверждении факта неисполнения или ненадлежащего исполнения родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по воспитанию, обучению, защите прав и интересов несовершеннолетних, инициировать привлечение должностными лицами ПДН законных представителей к административной ответственности по ст.5.35 КоАП РФ.

8. При самовольных уходах из учреждений округа с круглосуточным пребыванием несовершеннолетних также проверять исполнение учреждением обязанностей, установленных совместным приказом Департамента труда и социальной защиты населения автономного округа, Департамента образования и науки автономного округа, УМВД России по округу от 09.06.2010 № 308-р/417/583 «Об утверждении порядка межведомственного взаимодействия при выявлении самовольных уходов воспитанников из учреждений Ханты-Мансийского автономного округа – Югры с

круглосуточным пребыванием несовершеннолетних, а также подопечных, воспитывающихся в семьях граждан», в том числе:

- своевременное направление заявления о розыске (при отсутствии сведений о месте нахождения воспитанника в течение 3 часов либо при нахождении воспитанника за пределами учреждения без сопровождения лиц, заменяющих родителей, в летнее время после 23 часов и в зимнее время после 22 часов) и информирование о факте ухода иных уполномоченных органов системы профилактики;

- проведение в течение 3-х дней служебного расследования;

- внесение изменений в индивидуальную программу реабилитации воспитанника;

- осмотр медицинским работником воспитанников, совершивших самовольные уходы, после их возвращения в учреждение.

9. При помещении несовершеннолетнего, совершившего самовольный уход, в специализированное учреждение для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации либо медицинские организации проверить исполнение указанными организациями обязанностей, установленных ст. 8 Федерального закона № 120-ФЗ, в том числе по уведомлению родителей и органов опеки и попечительства о факте помещения несовершеннолетнего в учреждение; по доведению информации до несовершеннолетних о целях пребывания, разъяснению их прав, об обязанностях и основных правил, регулирующих внутренний распорядок в учреждении.

10. В случае, если несовершеннолетний после получения общего образования не имеет постоянной занятости, проверить соблюдение органами службы занятости населения обязанностей по его профессиональной ориентации, а также содействию в трудовом устройстве.

11. Изучить материал процессуальной проверки по факту самовольного ухода несовершеннолетнего. В ходе изучения дать оценку полноте проведенных проверочных мероприятий. При этом необходимо обратить внимание на:

- наличие объяснения разысканного гражданина, выяснено ли у последнего имело ли место совершение в отношении него преступления;

- документальное подтверждение возраста несовершеннолетнего;

- выяснены ли условия жизни и воспитания несовершеннолетнего, уровень психического развития и иные особенности его личности (приобщены ли акт обследования жилищно – бытовых условий, характеристики с мест жительства, учебы, работы);

- наличие объяснений родителей (законных представителей), а также лиц, с которыми находились несовершеннолетние во время ухода;

- при совершении в период самовольного ухода несовершеннолетним или в отношении него преступлений, правонарушений дана ли правовая оценка указанным действиям;

- соблюдение прав несовершеннолетнего при проведении процессуальной проверки, а именно: получение объяснений у

несовершеннолетнего в присутствии законного представителя; разъяснение ему и его законному представителю установленных ч. 1.1 ст. 144 УПК РФ прав и обязанностей;

- в соответствии с п. 2.3 Инструкции о порядке выезда на место происшествия и разрешения сообщений об обнаружении трупов и безвестном исчезновении граждан, утвержденной совместным приказом прокуратуры округа, СУСК России по округу и УМВД России по округу от 23.08.2011 № 104/76/774, в случае не установления места нахождения несовершеннолетнего, а также при наличии признаков о совершении в отношении него преступления, подследственным следователям Следственного комитета Российской Федерации, материалы проверки в соответствии с требованиями п. 1 ч. 3 ст. 145 УПК РФ должны направляться для принятия решений по подследственности в следственные отделы следственного управления по округу.

12. Установить, совершил ли несовершеннолетний в период самовольного ухода административное правонарушение либо преступление.

При увеличении количества самовольных уходов из конкретного учреждения с круглосуточным пребыванием либо совершении воспитанниками массового ухода необходимо провести комплексную проверку деятельности такого учреждения.

При росте числа уходов на поднадзорной территории целесообразно планирование проведения проверки деятельности всех органов системы профилактики по исполнению законодательства о профилактике самовольных уходов несовершеннолетних. В ходе указанной проверки необходимо обратить внимание на следующее:

13. В территориальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав:

13.1. Проверить, включены ли в планы работы КДН вопросы профилактики самовольных уходов несовершеннолетних.

13.2. Установить утверждены ли межведомственные профилактические программы по социально-педагогической реабилитации несовершеннолетних, совершающих самовольные уходы и их семей. Оценить их полноту, эффективность, соблюдение сроков выполнения запланированных мероприятий, их результаты, внесение изменений и дополнений в программы с учетом полученных результатов.

13.3. Оценить роль КДН по координации деятельности других органов и учреждений системы профилактики при проведении индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних, совершающих самовольные уходы, и семей с несовершеннолетними детьми, находящихся в социально опасном положении, по предупреждению случаев насилия и всех форм посягательств на жизнь, здоровье и половую неприкосновенность несовершеннолетних. Привлекаются ли к индивидуальной профилактической работе учреждения социального обслуживания и социально-реабилитационные центры, органы и учреждения по делам молодежи.

14. В образовательных организациях проверить:

14.1. Осуществляется ли обязанность по выявлению несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, а также не посещающих или систематически пропускающих по неуважительным причинам занятия в образовательных организациях. Какие меры принимаются по их воспитанию и получению ими общего образования.

14.2. Исполнение образовательными организациями обязанности по выявлению причин и условий, способствующих пропускам занятий, неуспеваемости, выявлению несовершеннолетних и семей, находящихся в социально-опасном положении. Направляется ли соответствующая информация в КДН и территориальную прокуратуру.

14.2. Исполнение обязанности по оказанию социально-психологической и педагогической помощи несовершеннолетним с отклонениями в поведении либо несовершеннолетним, имеющим проблемы в обучении.

15. В органах опеки и попечительства:

15.1. Организацию учета детей, оставшихся без попечения родителей.

15.2. Соблюдение требований по проведению в 3-х дневный срок обследования условий жизни ребенка при установлении факта отсутствия попечения его родителей или его родственников (ч. 1 ст. 122 Семейного кодекса РФ).

15.3. Соблюдение требований по устройству ребенка (ст.ст. 122, 123 Семейного кодекса РФ).

По итогам проведения проверки необходимо принять исчерпывающие меры прокурорского реагирования в целях устранения нарушений законодательства.

Отдел по надзору за исполнением
законов о несовершеннолетних

**Методические рекомендации по организации и проведению
профилактической работы в сфере профилактики самовольных уходов
несовершеннолетних**

Данные методические рекомендации предназначены для аппаратов муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

В соответствии с письмом Министерство образования и науки РФ от 14.04.2016 № 07-1545 под самовольным уходом следует понимать добровольное, самовольное (тайное или явное) оставление дома или организации; безвестное отсутствие несовершеннолетнего в течение 1 часа с момента установления факта его отсутствия, либо с момента наступления времени, оговоренного для возвращения.

Профилактика самовольных уходов несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, способствующих этому – одно из приоритетных направлений деятельности всех субъектов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (далее – система профилактики), в том числе органов образования.

Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – комиссия) анализирует состояние работы субъектов системы профилактики по предупреждению самовольных уходов несовершеннолетних из семей и государственных учреждений, разрабатывает меры по повышению эффективности работы по профилактике самовольных уходов несовершеннолетних.

В годовом плане работы комиссии обязательным является наличие вопроса к рассмотрению по профилактике самовольных уходов на территории муниципального образования. К рассмотрению вопроса привлекаются все субъекты системы профилактики.

В целях предупреждения самовольных уходов несовершеннолетних из семей и государственных организаций комиссия координирует деятельность органов и учреждений системы профилактики в части:

ежедневного ведения учета посещаемости образовательных организаций несовершеннолетними;

обеспечения ведения мониторинга самовольных уходов несовершеннолетних;

организации и проведения совместных семинаров, совещаний, иных мероприятий, направленных на повышение эффективности профилактики самовольных уходов несовершеннолетних;

принятия решений о привлечении к ответственности руководителей учреждений, не обеспечивших устранение причин и условий, способствующих самовольным уходам воспитанников, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

обеспечения реализации дополнительных профессиональных программ для специалистов государственных организаций по работе с детьми, самовольно ушедшими из семей и государственных организаций, и профилактике таких уходов.

При поступлении в аппарат комиссии материалов о самовольном уходе несовершеннолетнего сотрудниками аппарата данные материалы выносятся на рассмотрение.

В целях объективного рассмотрения материалов организуется сбор дополнительной информации из субъектов системы профилактики в отношении несовершеннолетнего, совершившего самовольный уход (из органов образования истребуется – характеристика на несовершеннолетнего, табель успеваемости или ведомость оценок, из органов социальной защиты – информация в отношении семьи, условия проживания и т.д.).

Материалы подлежат рассмотрению на заседании комиссии в течение 15 календарных дней со дня поступления в аппарат комиссии.

О дне заседания комиссии должным образом извещается несовершеннолетний и его родители (законные представители).

На заседании комиссии изучаются причины и условия, способствующие самовольному уходу, а также индивидуально-психологические особенности несовершеннолетнего, способствующие формированию девиаций поведения; условия среды, негативно влияющие на развитие подростка, внутрисемейные обстановка и отношения и т.д.

В отношении несовершеннолетних, совершивших самовольные уходы, организуется индивидуальная профилактическая работа.

В случае совершения самовольного ухода несовершеннолетним впервые, в том числе без наличия умысла (заигрался), при наличии положительных характеристик на несовершеннолетнего, соответствующего ходатайство из органов образования или иных субъектов системы профилактики может быть организовано индивидуальная профилактическая работа без признания несовершеннолетнего находящимся в социально опасном положении. При этом, обязательно в комиссию должен быть направлен план проведения индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетним, который разрабатывается ответственным субъектом системы профилактики, определенным членами на заседании комиссии.

В случае повторного факта совершения несовершеннолетним самовольного ухода, работа с несовершеннолетним проводится с признанием его находящимся в социально опасном положении.

При принятии решения комиссия действует в интересах ребенка.

Индивидуальная профилактическая работа должна включать в себя проведение мероприятий, направленных на оказание психологопедагогической, социальной, медицинской и иной помощи

несовершеннолетнему и его семье, устранение причин и условий, способствующих самовольным уходам и безвестному отсутствию несовершеннолетнего; проведение тестирования несовершеннолетнего на комфортность пребывания в семье, организацию его занятости, содействие в трудовом устройстве.

Обязательным является привлечение к работе с несовершеннолетними органов и учреждений по делам молодежи, культуры, спорта и туризма.

В случае выявления фактов неисполнения или ненадлежащего исполнения родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по их содержанию, воспитанию, обучению, защите прав и интересов инициируется вопрос о привлечении родителей (законных представителей) к административной ответственности по ч.1 ст.5.35. КоАП РФ, а также о признании семьи находящиеся в социально опасном положении, с последующим утверждением индивидуальной программы реабилитации семьи.

Индивидуальная профилактическая работа может быть организована на срок не менее 3 месяцев и до устранения причин и условий, способствующих самовольным уходам несовершеннолетнего. При этом, обязательным является заслушивание на комиссии промежуточных результатов индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетним, с целью внесения в нее изменений и дополнений.

Отдел по обеспечению деятельности
комиссии по делам несовершеннолетних
и защите их прав при Правительстве
автономного округа Аппарата Губернатора
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры