

Российская Федерация
Ханты-Мансийский автономный округ-Югра

**СОЮЗ «СУРГУТСКАЯ
ТОРГОВО-ПРОМЫШЛЕННАЯ
ПАЛАТА»**

ул. 30 лет Победы, 34а, г. Сургут,
ХМАО-Югра, Россия, 628403,
Тел./факс (3462) 50-09-50
e-mail: tpp@tppsurgut.ru
www.tppsurgut.ru



Russian Federation
Khanty-Mansiysky District-Ugra
UNION
**SURGUT CHAMBER OF
COMMERCE AND INDUSTRY**

34а, 30 let Pobedy Str., Surgut,
HMAO, Russia, 628403
Phone/fax (3462) 50-09-50
e-mail: tpp@tppsurgut.ru
www.tppsurgut.ru

**Отзыв на проект постановления Администрации города Сургута «Об утверждении
порядка уведомления о проведении ярмарок на территории города Сургута»**

Настоящий отзыв подготовлен по результатам проведения экспертизы проекта муниципального нормативного акта – **постановления Администрации города Сургута «Об утверждении порядка уведомления о проведении ярмарок на территории города Сургута»** (далее – Проект).

Экспертиза проекта нормативного правового акта проведена в соответствии со ст. 12 закона РФ от 07.07.1993 года № 5340-1 «О торгово-промышленных палатах в РФ», Внутренним регламентом Торгово-промышленной палаты Российской Федерации по проведению публичных консультаций в целях подготовки материалов по оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, а также действующих нормативных правовых актов, Уставом Сургутской ТПП, свидетельством Министерства юстиции РФ № 2406 от 01.06.2016 года об аккредитации юридического лица в качестве независимого эксперта, уполномоченного на проведение экспертизы на коррупциогенность.

Экспертиза проекта нормативного правового акта проведена на основании Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановления Главы города Сургута от 30.09.2015 № 117 «Об утверждении порядка проведения оценки регулирующего, фактического воздействия и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и их проектов, Соглашения № 17-10-3513/5 о взаимодействии между Администрацией города Сургута и организациями, представляющими интересы предпринимательского и (или) инвестиционного сообщества, при проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, оценки фактического воздействия и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов от 28.08.2015.

Экспертиза Проекта проведена:

- Генеральный директор Сургутской ТПП, к.ю.н., доцент кафедры ГПД и ТП Сургутского госуниверситета, эксперт по проведению экспертиз НПА на коррупциогенность Чурманова А.А. (состоит в реестре экспертов Торгово-промышленной палаты РФ в сфере оценки регулирующего воздействия);
- Заместитель генерального директора по развитию Сургутской ТПП Шмидт А.А.;
- ведущий юрисконсульт отдела аналитики и ОРВ Правового центра Сургутской ТПП Билль О.О.

Экспертиза проводилась с использованием следующих источников:

1. Конституция Российской Федерации
2. Федеральный закон от 28.12.2009 N 381-ФЗ "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации"
3. Закон ХМАО - Югры от 20.07.2007 N 102-оз "Об организации деятельности ярмарок на территории Ханты-Мансийского автономного округа - Югры"

РЕЗУЛЬТАТЫ ЭКСПЕРТИЗЫ:

1. Согласно проекту постановления Порядок уведомления о проведении ярмарки не применяется «при проведении и организации ярмарок, связанных с торговым обслуживанием при проведении праздничных, общественно-политических, культурно-массовых, спортивно-массовых и иных мероприятий, имеющих краткосрочный характер, проводимых по решению органов местного самоуправления, а также ярмарок проводимых в пределах розничных рынков».

Указание на краткосрочный характер ярмарок не дает однозначного представления о том, какая должна быть длительность ярмарки для признания ее краткосрочной. Также имеется указание на открытый перечень мероприятий, на практике может привести к неоднозначному толкованию. Представляется логичным исключить из сферы действия постановления ярмарки, организатором по которым выступает муниципалитет.

Предлагаем, изложить пункт 2 Раздела I в следующей редакции: «Настоящий Порядок не применяется при проведении и организации ярмарок, проводимых по решению органов местного самоуправления, а также ярмарок проводимых в пределах розничных рынков».

2. Согласно проекту на территории города ярмарки организуются на находящейся у организатора в собственности, аренде либо на другом законном основании ярмарочной площадке.

Законом ХМАО - Югры от 20.07.2007 N 102-оз "Об организации деятельности ярмарок на территории Ханты-Мансийского автономного округа - Югры" «ярмарочная площадка» определяется как место, определенное организатором для проведения ярмарки (земельный участок или имущественный комплекс, в составе которого могут быть здания (капитальные строения). Как правило, организатору ярмарки необходима часть земельного участка для размещения торговых мест. Оформление договора аренды исключительно на ярмарочную площадку не представляется возможным в силу законодательных ограничений (часть земельного участка не выделена, не отмежевана, на кадастровый учет не поставлена). Аналогичная ситуация с земельными участками под многоквартирными домами, где на сегодняшний день также организуются ярмарки.

В этой связи предлагаем, закрепить в проекте обязательство Администрации города утвердить перечень ярмарочных площадок, которые соответствуют требованиям, организация ярмарок на которых является законной и правомерной. Включить в данный перечень объекты, находящиеся в муниципальной собственности, а также частной собственности, собственники которых предложили по собственной инициативе использовать свои объекты в качестве таких площадок.

3. Направление копии уведомления в контрольное управление в отсутствие утвержденного перечня ярмарочных площадок предпринимательским сообществом рассматривается как «административное давление» со стороны органов власти, направленное на осуществление проверок деятельности хозяйствующих субъектов.

4. Форма уведомления о проведении ярмарки (Приложение к Порядку) содержит избыточные требования по отношению к организаторам ярмарки:

- согласно п.12.1. требуется предоставлять информацию о предоставлении торговых мест, выделенных юридическим лицам, ИП, гражданам, не зарегистрированным в качестве ИП, КФХ, дополнительно по каждой категории участников выделить кто из них из Республики Беларусь и Казахстана.

Принимая во внимание, что уведомление о проведении предоставляется не позднее 3-х рабочих дней до начала проведения ярмарки, формирование списка для предоставления уполномоченному органу создает дополнительную нагрузку по составлению лишней документации, тем более что состав участников после уведомления будет меняться, поэтому объем информации в конечном итоге будет различен.

Предоставление отдельно списка участников ярмарки как приложение к уведомлению по форме является избыточным требованием. В соответствии с положениями Закона ХМАО - Югры от 20.07.2007 N 102-оз "Об организации

деятельности ярмарок на территории Ханты-Мансийского автономного округа - Югры" не обязан предоставлять информацию об участниках ярмарки.

Расчет издержек

Из норм проекта следует, что организаторы ярмарки при выполнении требований проекта понесут:

1. Информационные издержки, связанные с затратами на сбор и подготовку:
 - уведомления о проведении ярмарки;
 - списка участников ярмарки

С помощью калькулятора издержек¹ экспертами Сургутской ТПП рассчитаны информационные издержки заявителей:

1. Уведомление о проведении ярмарки (формирование документа и предоставление в уполномоченный орган)

Среднемесячная заработная плата работников организаций, оказывающих услуги на территории города Сургута по итогам 2017 года составила 51527,80 рублей². Стоимость требования предоставления пакета копий документов составит 6 901,04 руб. на 5³ заявителей (расчет приведен в приложении 1).

2. Составление списка участников ярмарки

Среднемесячная заработная плата работников организаций, оказывающих услуги на территории города Сургута по итогам 2017 года составила 51527,80 рублей⁴. Стоимость требования предоставления пакета копий документов составит 7 667,83 руб. на 5⁵ заявителей (расчет приведен в приложении 2).

В итоге суммарные информационные издержки заявителей при подаче уведомления о проведении ярмарки составят 14 568, 87 рублей.

Таким образом, Сургутская ТПП считает, что проект постановления требует доработки.

Вывод: Сургутская торгово-промышленная палата считает, что в представленной редакции проект постановления Администрации города Сургута «Об утверждении порядка уведомления о проведении ярмарок на территории города Сургута» не может быть принят.

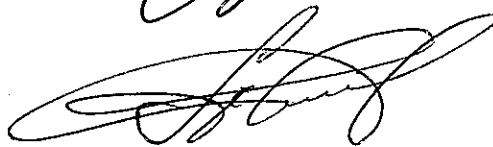
Эксперты:

Генеральный директор СТПП,
к.ю.н., доцент



А.А. Чурманова

Заместитель генерального директора
по развитию СТПП



А.А. Шмидт

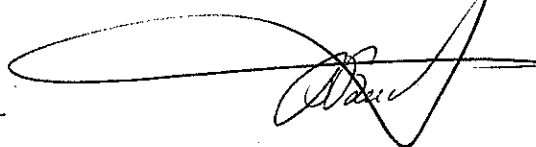
ведущий юрисконсульт отдела аналитики и ОРВ
Юридического департамента СТПП



О.О. Биль

Зарегистрировано в реестре отзывов по ОРВ Сургутской ТПП за № 9 от 18.04.2018 г

Председатель Совета
к.ю.н.



В.Н. Болотов

¹ <http://regulation.gov.ru/Dashboard#>

² Паспорт муниципального образования

³ Примерное число организаторов ярмарок по итогам последних лет

⁴ Паспорт муниципального образования

**Приложение 1 к отзыву № 9 от
18.04.2018**

Расчет издержек заявителей по уведомлению о проведении ярмарки

Расчет стандартных издержек

Название требования	Уведомление о проведении ярмарки
Тип требования	Формирование и предоставление информации
Раздел требования	Информационное
Информационный элемент:	
Название:	Уведомление о проведении ярмарки
Тип элемента:	Внутренние документы для хранения /передачи органам власти
Масштаб:	число заявителей - 5,00 ед.
Частота:	1 ед.
Действия:	Подача документа (пакета документов) в орган государственной власти, уполномоченную организацию - 2,00 чел./часов.
	Написание любого документа низкого уровня сложности (менее 5 стр. печатного текста) - 2,50 чел./часов.
Список приобретений:	Нет
Среднемесячная заработная плата по г. Сургуту:	51527,80 руб.
Средняя стоимость часа работы:	306,71 руб.
Общая стоимость требования	6 901,04 руб.

**Приложение 2 к отзыву № 9 от
18.04.2018**

Расчет издержек заявителей на составление списка участников ярмарки

Расчет стандартных издержек

Название требования	Составление списка участников ярмарки
Тип требования	Предоставление информации
Раздел требования	Информационное
Информационный элемент:	
Название:	Список участников ярмарки
Тип элемента:	Внутренние документы для хранения /передачи органам власти
Масштаб:	число заявителей - 5,00 ед.
Частота:	1 ед.
Действия:	Написание любого документа среднего уровня сложности (от 5 до 15 стр. печатного текста) – 5,00 чел./часов.
Список приобретений:	Нет
Среднемесячная заработная плата по Сургуту:	51527,80 руб.
Средняя стоимость часа работы:	306,71 руб.
Общая стоимость требования	7 667,83 руб.