

УЭиСП № 45-02-1689/18-0-0  
от 08.05.2018



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ  
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД СУРГУТ  
АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА

ПРОТОКОЛ

урегулирования разногласий с участниками публичных консультаций по обсуждению мнений (замечаний и (или) предложений), поступивших по результатам проведения публичных консультаций проекта муниципального нормативного правового акта «Об утверждении порядка уведомления о проведении ярмарок на территории города Сургута»

08.05.2018  
14.30 часов

№ 01  
кабинет 422

- Мединцева С.Г. - начальник управления экономики и стратегического планирования  
Приглашенные:  
Гаврикова Д.А. - заместитель начальника управления экономики и стратегического планирования  
Яцик М.М. - начальник отдела потребительского рынка и защиты прав потребителей управления экономики и стратегического планирования  
Верисоцкая Е.Н. - главный специалист отдела потребительского рынка и защиты прав потребителей управления экономики и стратегического планирования  
Чурманова А.А. - генеральный директор Союза «Сургутская торгово-промышленная палата»  
Лозинский А.Н. - председатель комитета по развитию потребительского рынка Союза «Сургутская торгово-промышленная палата»  
Коньков О.А. - коммерческий директор ООО «Торговый центр «Богатырь»

Повестка дня:

Обсуждение мнений (замечаний и (или) предложений), поступивших по результатам проведения публичных консультаций по проекту муниципального нормативного правового акта «Об утверждении порядка уведомления о проведении ярмарок на территории города Сургута» (далее – проект постановления).

**СЛУШАЛИ:**

Чурманову А. А., Лозинского А. Н., Конькова О. А.

Присутствующие обсудили вопрос повестки дня, обменялись мнениями, пришли к общему согласию,

**РЕШИЛИ:**

По результатам обсуждений мнений (замечаний и (или) предложений), поступивших по результатам проведения публичных консультаций по проекту постановления, указанных в отзывах и опросных листах на проект постановления:

Наименование участника публичных консультаций	Высказанное мнение (замечания и (или) предложения)	Позиция разработчика об учете (принятии) или отклонении мнения (замечания и (или) предложения), полученного от участника публичных консультаций (с обоснованием позиции)	Принятое решения об учете (принятии) или отклонении мнения (замечания и (или) предложения) (по результатам урегулирования разногласий с участниками публичных консультаций)
СГМУП «Сургутский хлебозавод»	По смыслу подаваемой формы заявки «Приложение к уведомлению о проведении ярмарки» перечень участников ярмарки формируется до согласования Уполномоченным органом и КРУ о проведения ярмарки. Соответственно в случае отказа проведения ярмарки за 1-2 дня до ее начала участники могут понести потери по организации, оформлению, излишним товарным остаткам и т.д.	Не принимается	Необходимость уведомления о проведении ярмарки уполномоченного органа местного самоуправления за три рабочих дня связано с необходимостью направления копии такого уведомления в контрольное управление Администрации города в целях проверки правомерности использования ярмарочной площадки (собственность, аренда либо другое законное основание). Проект постановления утверждает только порядок уведомления о проведении ярмарок на территории города Сургута.
Союз «Сургутская торгово-промышленная палата»	1. Согласно проекту постановления, Порядок уведомления о проведении ярмарки не применяется «при проведении и организации ярмарок, связанных с торговым обслуживанием при проведении праздничных, общественно-политических, культурно-массовых, спортивно-массовых и иных мероприятий, имеющих краткосрочный характер, проводимых по решению органов местного	Принимается	Пункт 2 Раздела I приложения к проекту постановления «Об утверждении порядка уведомления о проведении ярмарок на территории города Сургута» (далее – проект постановления) будет изложен в следующей редакции: «Настоящий Порядок не применяется при проведении и организации ярмарок, проводимых по решению органов местного самоуправления, а также ярмарок проводимых в пределах розничных рынков».

	<p>самоуправления, а также ярмарок проводимых в пределах розничных рынков».</p> <p>Указание на краткосрочный характер ярмарок не дает однозначного представления о том, какая должна быть длительность ярмарки для признания ее краткосрочной. Также имеется указание на открытый перечень мероприятий, на практике может привести к неоднозначному толкованию. Представляется логичным исключить из сферы действия постановления ярмарки, организатором по которым выступает муниципалитет.</p> <p>Предлагаем, изложить пункт 2 Раздела I в следующей редакции: «Настоящий Порядок не применяется при проведении и организации ярмарок, проводимых по решению органов местного самоуправления, а также ярмарок проводимых в пределах розничных рынков».</p>		
	<p>2. Согласно проекту на территории города ярмарки организуются на находящейся у организатора в собственности, аренде либо на другом законном основании ярмарочной площадке.</p> <p>Законом ХМАО - Югры от 20.07.2007 № 102-оз «Об организации деятельности ярмарок на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» «ярмарочная площадка» определяется как место, определенное организатором для проведения ярмарки (земельный участок или имущественный комплекс, в составе которого могут быть здания (капитальные строения). Как правило, организатору ярмарки необходима часть земельного участка для размещения торговых мест. Оформление договора аренды исключительно на ярмарочную площадку не представляется возможным в силу законодательных ограничений (часть земельного участка не выделена, не отмежевана, на кадастровый учет не поставлена). Аналогичная ситуация с земельными участками под многоквартирными домами, где на сегодняшний день также организуются ярмарки.</p> <p>В этой связи предлагаем, закрепить в проекте обязательство Администрации города утвердить</p>	Не принимается	<p>Администрация города не уполномочена ограничивать деятельность хозяйствующих субъектов в части утверждения перечня площадок поскольку в соответствии с законом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 20.07.2007 № 102-оз «Об организации деятельности ярмарок на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» (далее - закон) ярмарочная площадка это место, определенное организатором для проведения ярмарки (земельный участок или имущественный комплекс, в составе которого могут быть здания (капитальные строения) находящейся у организатора ярмарки в собственности, аренде либо на другом законном основании).</p> <p>Вместе с тем, законом установлены требования к открытым ярмарочным площадкам - территория площадки должна иметь твердое покрытие, обеспечивающее возможность торговли с автомашин, во временно установленных палатках, павильонах и в других торговых местах.</p> <p>Определение Администрацией города перечня ярмарочных площадок в муниципальном правовом акте приведет к ограничению конкуренции и ограничению предпринимательской активности, а также возможности проведения хозяйствующими субъектами ярмарок на находящихся у них на законном основании земельных участках или имущественных комплексах (ярмарочных площадок), в</p>

	<p>перечень ярмарочных площадок, которые соответствуют требованиям, организация ярмарок на которых является законной и правомерной. Включить в данный перечень объекты, находящиеся в муниципальной собственности, а также частной собственности, собственники которых предложили по собственной инициативе использовать свои объекты в качестве таких площадок.</p>		<p>случае принятия ими такого решения, не предусмотренных муниципальным правовым актом.</p>
	<p>3. Направление копии уведомления в контрольное управление в отсутствие утвержденного перечня ярмарочных площадок предпринимательским сообществом рассматривается как «административное давление» со стороны органов власти, направленное на осуществление проверок деятельности хозяйствующих субъектов.</p>	<p>Не принимается</p>	<p>Направление копии уведомления о проведении ярмарки в контрольное управление Администрации города необходимо в целях проверки правомерности использования ярмарочной площадки (собственность, аренда либо другое законное основание).</p>
	<p>4. Форма уведомления о проведении ярмарки (Приложение к Порядку) содержит избыточные требования по отношению к организаторам ярмарки:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- согласно п. 12.1. требуется предоставлять информацию о предоставлении торговых мест, выделенных юридическим лицам, ИП, гражданам, не зарегистрированным в качестве ИП, КФХ, дополнительно по каждой категории участников выделить кто из них из Республики Беларусь и Казахстана.</li> </ul> <p>Принимая во внимание, что уведомление о проведении предоставляется не позднее 3-х рабочих дней до начала проведения ярмарки, формирование списка для предоставления уполномоченному органу создает дополнительную нагрузку по составлению лишней документации, тем более что состав участников после уведомления будет меняться, поэтому объем информации в конечном итоге будет различен.</p> <p>Предоставление отдельно списка участников ярмарки как приложение к уведомлению по форме является избыточным требованием. В соответствии с положениями Закона ХМАО - Югры от 20.07.2007 N 102-оз «Об организации деятельности ярмарок на территории Ханты-Мансийского автономного округа</p>	<p>Не принимается</p>	<p>Уведомление о проведении ярмарки управлением экономики и стратегического планирования Администрации города разработано с учетом:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Положений Закона ХМАО - Югры от 20.07.2007 № 102-оз «Об организации деятельности ярмарок на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».</li> <li>2. Приложением 16 приказа Федеральной службы государственной статистики от 27.04.2014 № 536 «Об утверждении статистического инструментария для организации федерального статистического наблюдения за внутренней и внешней торговлей» (с последующими изменениями) органы местного самоуправления обязаны предоставлять территориальному органу Росстата в субъекте Российской Федерации по установленному им адресу сведения согласно формы № 3-ярмарка, которые содержат информацию о предоставлении торговых мест, выделенных юридическим лицам, ИП, гражданам, не зарегистрированным в качестве ИП, КФХ, с дополнительным выделением по каждой категории участников из них Республики Беларусь и Казахстана.</li> <li>3. Постановлением Губернатора автономного округа от 31.12.2009 № 218 «О координации международной и внешнеэкономической деятельности Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», ежеквартальными запросами Департамента общественных и внешних связей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в целях анализа</li> </ol>

	– Югры» не обязан предоставлять информацию об участниках ярмарки.		международной, межрегиональной и межмуниципальной деятельности автономного округа.
ООО ТЦ «Богатырь» (ТЦ «Богатырь»)	1. Избыточные обязанности. Ярмарки могут быть организованы стихийно, т.е. договор заключается за день или в день организации ярмарки. Организовать оповещение из данных соображений за 3 дня не получится. По факту, что ярмарка проходит администрация города информируется всегда. Какое обоснование может служить для отказа для предоставления площадей в ТЦ данной ярмарке, если законодательство соблюдается? Ярмарки, которые заранее согласовываются по месяцам их проведения, очень часто не приезжают, что приведет к дезинформации администрации и бумажной волоките в отписках, что ярмарка не состоялась.	Не принимается	Необходимость уведомления о проведении ярмарки уполномоченного органа местного самоуправления за три рабочих дня связано с необходимостью направления копии такого уведомления в контрольное управление Администрации города в целях проверки правомерности использования ярмарочной площадки (собственность, аренда либо другое законное основание).
	2. ТЦ очень сложно выживают в данной экономической ситуации. Ярмарки все же привлекают посетителей в ТЦ своей рекламой. Все согласования приведут к тому, что ярмарок будет организовано еще меньше в ТЦ. Применение данного нормативного акта повлечет в очередной раз к потере части прибыли ТЦ. А это налоги, которые ТЦ платит и в свою очередь пополняет бюджет города.	Частично принимается.	<p>В проекте постановления Администрации города «Об утверждении порядка уведомления о проведении ярмарок на территории города Сургута» отсутствуют требования о согласовании в проведении ярмарок.</p> <p>В настоящее время законом предусмотрена обязанность организатора ярмарки уведомлять уполномоченный орган местного самоуправления муниципального образования о сроках и периодичности проведения ярмарки, тогда как предлагаемый проект постановления устанавливает форму и срок направления уведомления о проведении ярмарки</p> <p>Также в проект постановления будут внесены изменения и пункт 3 раздела II будет изложен в следующей редакции: «Организатор ярмарки не позднее 3-х рабочих дней до начала проведения ярмарки уведомляет Уполномоченный орган о принятом решении с указанием сроков и периодичности проведения ярмарки по форме согласно приложению, к настоящему порядку. Уведомление о проведении ярмарки направляется одним из следующих способов: - лично, по месту нахождения Уполномоченного органа, указанного в разделе III; - по факсу, на номер телефона: 8 (3462) 52-21-05; - по электронной почте, указанной в разделе III.»</p>

ООО «СГС Групп» (ТРЦ «Сити Молл Сургут»)	Расшифровать понятие «ярмарка», «организатор». Не ясна цель НПА.	Не принимается	Согласно пункта 4 приложения к проекту постановлению понятия, используемые в Порядке применяются в соответствии с законом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 20.07.2007 № 102-оз «Об организации деятельности ярмарок на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры». Проект постановления подготовлен в целях установления единых требований, единого подхода к порядку и срокам уведомления о проведении ярмарок на территории города Сургута.
	Действие проекта не должно распространяться на собственников земельных участков, поскольку будет нарушать права собственника. Так, согласно ч. 1 ст. 260 Гражданского кодекса РФ, лица, имеющие в собственности земельный участок, вправе продавать его, дарить, отдавать в залог или сдавать в аренду и распоряжаться им иным образом. Согласно ч.3 ст.261 Гражданского кодекса РФ, собственник земельного участка вправе использовать по своему усмотрению все, что находится над и под поверхностью этого участка.	Не принимается	Проект постановления утверждает только форму и срок направления уведомления о проведении ярмарок на территории города Сургута и не нарушает права собственников и не ограничивает их.
ООО «Северный» (ТЦ «Северный»)	Издержки в рабочем времени, материалах.	Принимается	В части сокращения обозначенных издержек в проект постановления будут внесены изменения и пункт 3 раздела II будет изложен в следующей редакции: «Организатор ярмарки не позднее 3-х рабочих дней до начала проведения ярмарки уведомляет Уполномоченный орган о принятом решении с указанием сроков и периодичности проведения ярмарки по форме согласно приложению, к настоящему порядку. Уведомление о проведении ярмарки направляется одним из следующих способов: - лично, по месту нахождения Уполномоченного органа, указанного в разделе III; - по факсу, на номер телефона: 8 (3462) 52-21-05; - по электронной почте, указанной в разделе III.»
	Исключения целесообразно применить по введению регулирования в отношении благотворительных акций; народов Севера, музыкантов, инвалидов.	Не принимается	Согласно закона организаторы ярмарки - исполнительные органы государственной власти автономного округа, органы местного самоуправления муниципальных образований автономного округа, юридические лица, индивидуальные предприниматели. Исключения в части уведомления уполномоченного органа местного самоуправления данным законом не предусмотрены.

			Законом, органы местного самоуправления не наделены полномочиями утверждать какие-либо исключения.
ИП Катанэ А.С. (Творческая мастерская «Ананас»)	Исключения применить только к коренным народам Севера	Не принимается	Согласно закона организаторы ярмарки - исполнительные органы государственной власти автономного округа, органы местного самоуправления муниципальных образований автономного округа, юридические лица, индивидуальные предприниматели. Исключения коренным народам Севера в части уведомления уполномоченного органа местного самоуправления данным законом не предусмотрены. Законом, органы местного самоуправления не наделены полномочиями утверждать какие-либо исключения.
Комитет по развитию потребительского рынка Союза «Сургутская торгово-промышленная палата»	1. Согласно проекту постановления, Порядок уведомления о проведении ярмарки не применяется «при проведении и организации ярмарок, связанных с торговым обслуживанием при проведении праздничных, общественно-политических, культурно-массовых, спортивно-массовых и иных мероприятий, имеющих краткосрочный характер, проводимых по решению органов местного самоуправления, а также ярмарок проводимых в пределах розничных рынков». Указание на краткосрочный характер ярмарок не дает однозначного представления о том, какая должна быть длительность ярмарки для признания ее краткосрочной. Также имеется указание на открытый перечень мероприятий, на практике может привести к неоднозначному толкованию. Представляется логичным исключить из сферы действия постановления ярмарки, организатором по которым выступает муниципалитет.	Принимается	Пункт 2 Раздела I приложения к проекту постановления «Об утверждении порядка уведомления о проведении ярмарок на территории города Сургута» будет изложен в следующей редакции: «Настоящий Порядок не применяется при проведении и организации ярмарок, проводимых по решению органов местного самоуправления, а также ярмарок проводимых в пределах розничных рынков».
	2. Согласно проекту на территории города ярмарки организуются на находящейся у организатора в собственности, аренде либо на другом законном основании ярмарочной площадке. Законом ХМАО - Югры от 20.07.2007 N 102-оз "Об организации деятельности ярмарок на территории Ханты-Мансийского автономного округа - Югры" «ярмарочная площадка» определяется как место, определенное организатором для проведения ярмарки (земельный участок или имущественный	Не принимается	Администрация города не уполномочена ограничивать деятельность хозяйствующих субъектов в части утверждения перечня площадок поскольку в соответствии с законом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 20.07.2007 № 102-оз «Об организации деятельности ярмарок на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» (далее - закон) ярмарочная площадка это место, определенное организатором для проведения ярмарки (земельный участок или имущественный комплекс, в составе которого могут быть здания (капитальные строения) находящейся у организатора ярмарки в

	<p>комплекс, в составе которого могут быть здания (капитальные строения). Как правило, организатору ярмарки необходима часть земельного участка для размещения торговых мест. Оформление договора аренды исключительно на ярмарочную площадку не представляется возможным в силу законодательных ограничений (часть земельного участка не выделена, не отмежевана, на кадастровый учет не поставлена). Аналогичная ситуация с земельными участками под многоквартирными домами, где на сегодняшний день также организуются ярмарки.</p> <p>В этой связи предлагаем, закрепить в проекте обязательство Администрации города утвердить перечень ярмарочных площадок, которые соответствуют требованиям, организация ярмарок на которых является законной и правомерной. Включить в данный перечень объекты, находящиеся в муниципальной собственности, а также частной собственности, собственники которых предложили по собственной инициативе использовать свои объекты в качестве таких площадок.</p>		<p>собственности, аренде либо на другом законном основании).</p> <p>Вместе с тем, законом установлены требования к открытым ярмарочным площадкам - территория площадки должна иметь твердое покрытие, обеспечивающее возможность торговли с автомашин, во временно установленных палатках, павильонах и в других торговых местах.</p> <p>Определение Администрацией города перечня ярмарочных площадок в муниципальном правовом акте приведет к ограничению конкуренции и ограничению предпринимательской активности, а также возможности проведения хозяйствующими субъектами ярмарок на находящихся у них на законном основании земельных участках или имущественных комплексах (ярмарочных площадок), в случае принятия ими такого решения, не предусмотренных муниципальным правовым актом.</p>
	<p>3. В представленной редакции проекта не ясна роль муниципалитета при получении уведомления о проведение ярмарки. Объем запрашиваемой информации значительно превышает обязательства, предусмотренные законом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 20.07.2007 № 102-оз «Об организации деятельности ярмарок на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», что влечет за собой возникновение необоснованных дополнительных расходов, связанных с формированием и предоставлением документов.</p>	<p>Не принимается</p>	<p>Уведомление о проведении ярмарки управлением экономики и стратегического планирования Администрации города разработано с учетом:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Положений закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 20.07.2007 № 102-оз «Об организации деятельности ярмарок на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».</li> <li>2. Приложением 16 приказа Федеральной службы государственной статистики от 27.04.2014 № 536 «Об утверждении статистического инструментария для организации федерального статистического наблюдения за внутренней и внешней торговлей» (с последующими изменениями) органы местного самоуправления обязаны предоставлять территориальному органу Росстата в субъекте Российской Федерации по установленному им адресу сведения согласно формы № 3-ярмарка, которые содержат информацию о предоставлении торговых мест, выделенных юридическим лицам, ИП, гражданам, не зарегистрированным в качестве ИП, КФХ, с дополнительным выделением по каждой категории</li> </ol>



			<p>участников из них Республики Беларусь и Казахстана.</p> <p>3. Постановлением Губернатора автономного округа от 31.12.2009 № 218 «О координации международной и внешнеэкономической деятельности Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», ежеквартальными запросами Департамента общественных и внешних связей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в целях анализа международной, межрегиональной и межмуниципальной деятельности автономного округа.</p> <p>Участие (роль) Администрации города (структурных подразделений Администрации города) заключается в мониторинге ярмарочной деятельности на территории города Сургута (сбор информации, обобщение, анализ) и предоставление отчетной и статистической информации в государственные органы, а также в целях установления правомерности использования ярмарочных площадок.</p>
	<p>4. Проектом предусмотрено право уполномоченного органа определить перечень мест, улиц, площадей и иных территорий города Сургута, на которых запрещается проведение ярмарок. Считаем, что действующими Правилами благоустройства в достаточной мере урегулирован вопрос размещения объектов торговли.</p>	Принимается	<p>Пункт 7 раздела II приложения к проекту постановления исключен.</p>

Председательствующий



С.Г. Мединцева

Протокол вела,  
главный специалист отдела  
потребительского рынка  
и защиты прав потребителей  
управления экономики  
и стратегического планирования



Е.Н. Верисоцкая