

**ПРОТОКОЛ
МЕЖВЕДОМСТВЕННОГО СОВЕЩАНИЯ ПО ВОПРОСАМ
ПОДДЕРЖКИ САДОВОДЧЕСКИХ, ОГОРОДНИЧЕСКИХ,
ДАЧНЫХ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОБЪЕДИНЕНИЙ ГРАЖДАН
НА ТЕРРИТОРИИ ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО
ОКРУГА – ЮГРЫ**

16 ноября 2017 года

г. Ханты-Мансийск

Председательствовал:

Шипилов Алексей Викторович первый заместитель Губернатора
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
(в студии города Ханты-Мансийска)

Участники межведомственного совещания – 181 чел.:

Уполномоченный по правам человека в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре;

представители Прокуратуры Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;

представители территориальных органов федеральных органов исполнительной власти;

руководители и (или) представители исполнительных органов государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;

главы городских городов и муниципальных районов, а также представители органов местного самоуправления муниципальных образований автономного округа;

представители Общественной палаты Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, садоводческих, огороднических, дачных некоммерческих объединений граждан муниципальных образований автономного округа;

(полный список участников межведомственного совещания в приложении 1 к настоящему протоколу).

**Вступительное слово первого заместителя Губернатора
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры А.В. Шипилова**

1. О некоторых вопросах реализации прав граждан, проживающих на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, на ведение садоводства, огородничества и дачного хозяйства

(Стребкова)

2. Об административно-правовой, правоохранительной и надзорной деятельности в отношении садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан, необходимых мерах по снижению (недопущению) случаев нарушения земельных, строительных, экологических, санитарно-гигиенических, противопожарных и иных норм (требований, правил), предусмотренных законодательством Российской Федерации

(Трухин, Матвеев, Ширко, Ковалевский, Ососова, Самойлова)

3. О взаимодействии органов местного самоуправления с садоводческими, огородническими, дачными некоммерческими объединениями граждан: опыт и проблемы, перспективы развития

(Пальчиков, Меркулов, Копылец, Захарова, Клевчук)

В ходе обсуждения вопросов повестки дня отмечено, что права граждан на пользование садоводческими, огородническими и дачными объединениями на территории Югры организованно реализуются в 13 городских округах и 6 муниципальных районах, порядка 13,5тыс. гектаров земли распределены 902 различным некоммерческим объединениям граждан, в которых размещаются более 110 тысяч садовых, огородных и дачных участков и занято порядка 30 % населения.

Это достаточно высокий показатель для территории, приравненной к Крайнему Северу, свидетельствующий, с одной стороны о благоприятных условиях для развития садоводческого, огороднического и дачного хозяйства, с другой стороны - указывающий на необходимость систематизации работы в данном сегменте самозанятости населения с учетом положений, предусмотренных Федеральным законом от 15.04.1998 № 66-ФЗ «О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан» (далее – Закон № 66-ФЗ) и Федеральным законом от 29.07.2017 № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», вступающего в силу с 1 января 2019 года (далее – Закон № 217-ФЗ), которыми предусмотрена поддержка садоводов, огородников, дачников и их объединений как органами государственной власти, так и органами местного самоуправления и организациями.

Участниками совещания также отмечается несколько проблем, требующих рассмотрения (разрешения) на межведомственном уровне, среди которых:

отсутствие в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре региональной государственной программы или отдельных мероприятий в

принятых государственных программах, направленных на поддержку садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан, проживающих в округе;

отсутствие региональных межведомственных коллегиальных органов по комплексному рассмотрению вопросов деятельности садоводческих, дачных и гаражных некоммерческих объединений граждан в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре;

недостаточный уровень правосознания и правовой грамотности как самих дачников, так и некоммерческих объединений граждан, в вопросах защиты законных интересов на ведение садоводства, огородничества и дачного хозяйства, обеспечения соблюдения градостроительных, строительных, противопожарных, экологических, санитарно-гигиенических и иных требований (норм, правил и нормативов) на территориях некоммерческих объединений, использования выделенных некоммерческим объединениям граждан земельных участков в соответствии с его целевым назначением и разрешенным использованием, исключению возможного ущерба земле как природному и хозяйственному объекту; в вопросах о безвозмездной передачи имущества общего пользования садоводческого или огороднического некоммерческого товарищества, являющегося недвижимым имуществом, принадлежащим товарищству на праве собственности, в общую долевую собственность лиц, являющихся собственниками земельных участков, расположенных в границах территории ведения гражданами садоводства или огородничества для собственных нужд;

вопросы передачи объектов электросетевого хозяйства на баланс территориальных сетевых организаций (ТСО), в том числе в оформлении документов, подтверждающих право собственности или иное законное право на объекты электросетевого хозяйства и земельные участки, на которых они расположены;

осуществление строительства, ремонта и содержания дорог, в особенности примыкающих к дорогам федерального, регионального, муниципального и местного значения;

реализация прав дачников, чьи земельные участки оказались в санитарно-охранной зоне, а также в зонах подтопления;

сложность механизма изъятия и, как следствие, отсутствие практики перераспределения брошенных (бесхозяйных) дачных земельных участков;

отсутствие практики по мерам административного воздействия к физическим и юридическим лицам, не соблюдающим нормы и требования к организации и застройке территорий садоводческого, огороднического или дачного некоммерческого объединения;

невозможность некоммерческим объединениям самостоятельно обеспечить требования норм пожарной безопасности на территории отдельных некоммерческих объединений, из-за уже принятого плана

межевания земли и оформления в собственность земельных участков и жилых строений граждан на данных участках;
другие вопросы.

Решили:

1. Департаменту жилищно-коммунального комплекса и энергетики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в рамках имеющихся полномочий обеспечить координацию деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан (далее также – некоммерческие объединения) по вопросу передачи объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих некоммерческим объединениям, на баланс ТСО на добровольной основе.

Срок: постоянно

2. Департаменту дорожного хозяйства и транспорта Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в рамках имеющихся полномочий обеспечить координацию деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и некоммерческих объединений в части проведения мониторинга и формирования перечня дорог садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан обеспечивающих примыкание к автомобильным дорогам общего пользования федерального, регионального, межмуниципального и местного значения, а так же определения порядка их обустройства и содержания.

Срок: постоянно

3. Департаменту строительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в рамках имеющихся полномочий обеспечить координацию деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и некоммерческих объединений по вопросу установления градостроительных регламентов для зон, в которых предусматривается размещение садовых и огородных земельных участков, в правилах землепользования и застройки территорий муниципальных образований.

Срок: постоянно

4. Департаменту по управлению государственным имуществом

Ханты-Мансийского автономного округа – Югры:

4.1. в рамках имеющихся полномочий обеспечить координацию деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и некоммерческих объединений по вопросу изъятия земельных участков, которые в связи с ненадлежащим их использованием могут быть предоставлены другим гражданам и (или) некоммерческим организациям, в том числе путем разработки совместно с Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре соответствующих методических рекомендаций для органов местного самоуправления по изъятию земельных участков в границах садоводческих, огороднических, дачных объединениях граждан, оформленных гражданами на праве собственности, но по факту неиспользуемых;

Срок: до 1 февраля 2018 года

4.2. внести на рассмотрение Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры проект нормативного правового акта о порядке безвозмездного приобретения имущества общего пользования, расположенного в границах территории садоводства или огородничества, в государственную собственность Ханты-Мансийского автономного округа или муниципальную собственность.

Срок: до 1 декабря 2018 года

5. Департаменту внутренней политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры:

5.1. совместно с Избирательной комиссией Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, главами муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в рамках имеющихся полномочий обеспечить координацию действий по реализации избирательных прав граждан, зарегистрированных на межселенных территориях некоммерческих объединений, в том числе проработки механизма внесения зарегистрированных граждан на межселенной территории в адресную систему ФИАС для решения избирательных прав граждан.

Срок: до 1 февраля 2018 года и далее – постоянно

5.2. включить в план работы Совета при Губернаторе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по развитию местного самоуправления в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, Постоянной комиссии Совета на 2018 год вопрос поддержки (развития) садоводческих,

огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан, расположенных на территории муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Срок: до 29 декабря 2017 года

6. Поддержать инициативу главы города Ханты-Мансийска М. П. Ряшина, рекомендовать администрации города Ханты-Мансийска оформить данную инициативу в установленном порядке и направить в адрес Проектного комитета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры документы по проектной инициативе о поддержке ведения садоводства и огородничества органами государственной власти и органами местного самоуправления, исходя из особой социальной значимости садоводства и огородничества.

Срок: до 01 июня 2018 года

7. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований при взаимодействии с соответствующими территориальными органами федеральных органов исполнительной власти и представителями садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений:

7.1. продолжить работу по оказанию теоретической и практической помощи садоводческим, огородническим и дачным некоммерческим объединениям граждан в выполнении установленных требований пожарной безопасности, в том числе проведение разъяснительной работы по вопросам соблюдения требований пожарной безопасности при эксплуатации печного и электрического отопления с собственниками дачных участков, особое внимание обратить на участки, где осуществляется проживание граждан в зимнее время;

7.2. осуществлять в плановом порядке обследование земельных участков, предоставленных садоводческим, огородническим и дачным некоммерческим объединениям граждан в целях уточнения сложившихся границ, наличия ограждений, соблюдения требований «Планировки и застройки территории садоводческих (дачных) объединений граждан, зданий и сооружений», выявление неиспользуемых, нерационально используемых, используемых не по целевому назначению, а также не в соответствии с разрешённым использованием земельных участков и принимать меры, направленные на изъятие земельных участков неиспользуемых, используемых не по целевому назначению, а также используемых не в соответствии с разрешённым видом использования;

Срок: постоянно

7.3. рассмотреть вопрос о разработке организационно-технического порядка взаимодействия некоммерческих объединений с различными органами власти при привлечении к ответственности за ненадлежащее использование земельных участков, нарушение иных норм законодательства на территории некоммерческих объединений;

Срок: до 1 марта 2018 года

7.4. провести анализ правил землепользования и застройки территорий муниципальных образований на наличие (отсутствие) градостроительных регламентов, установленных для зон в которых предусматривается размещение садовых и огородных земельных участков. В случае отсутствия обеспечить их установление;

Срок: до 1 июня 2018 года

7.5. провести анализ наличия (отсутствия) документации по планировке территорий у некоммерческих объединений, а также на соответствие утвержденной документации нормативным требованиям. В случае отсутствия утвержденной документации или ее несоответствие нормативным требованиямказать содействие в ее подготовке и утверждении;

Срок: до 1 октября 2018 года

7.6. осуществлять учет объектов недвижимости, расположенных на садово-огороднических участках.

Срок: постоянно

7.7. оказывать содействие некоммерческим объединениям граждан по исполнению Единых рекомендаций по порядку передачи объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих садоводческим, огородническим и дачным некоммерческим объединениям граждан, на баланс территориальных сетевых организаций (далее – ТСО) на добровольной основе, разработанных Минэнерго России совместно с Минэкономразвития России и ФАС России во исполнение поручений Правительства Российской Федерации от 31.08.2016 № ДМ-П11-5236 (пункт 3) и от 20.12.2016 № АД-П9-7781 (далее – Единые рекомендации) в части:

- организации совместного выездного технического осмотра и инвентаризации электрических сетей некоммерческих объединений;
- формирования перечня электрических сетей некоммерческих объединений, пригодных к передаче на баланс ТСО, исключающего

непригодные для эксплуатации сети и бесхозяйные сет;

- определения формы гражданско-правового договора, предусматривающего передачу электросетевых объектов некоммерческих объединений на баланс ТСО (договор дарения, договор купли-продажи, договор долгосрочной аренды, договор купли-продажи будущего недвижимого имущества) и его заключения между сторонами;

оформления (восстановления) по бесхозяйным электросетевым объектам документов, подтверждающих право собственности или иное законное право на объекты электросетевого хозяйства и земельные участки, на которых они расположены;

осуществления комплекса мероприятий по приведению объектов электросетевого хозяйства к состоянию, пригодному для дальнейшей эксплуатации, по электросетевым объектам, непригодным для эксплуатации;

оформления прав ТСО на приобретенные электросетевые объекты и установления их охранных зон;

7.8. направлять в адрес Департамента жилищно-коммунального комплекса и энергетики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры информацию об исполнении пункта 7.7 настоящего протокола;

Срок: ежеквартально, не позднее 10 числа месяца, следующего за отчетным кварталом

7.9. транслировать лучшие практики по обеспечению взаимодействия (оказанию поддержки) с садоводческими, огородническими и дачными некоммерческими объединениями граждан;

Срок: постоянно

7.10. размещать на официальном сайте органов местного самоуправления информацию о садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях и их деятельности, в том числе вести и обновлять единую информационную базу (единого реестра) садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений, содержащей информацию, необходимую как для членов этих объединений, так и для субъектов, взаимодействующих с такими объединениями в процессе ведения своей деятельности;

Срок: ежеквартально

7.11. рассмотреть вопрос о необходимости принятия муниципальной программы поддержки ведения гражданами садоводства и огородничества, в том числе инвестиционной программы, либо включения мер поддержки в действующие отраслевые программы, в том числе по организации

правового просвещения садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан на территории автономного округа;

Срок: до 1 июня 2018 года

7.12. совместно с некоммерческими объединениями провести мониторинг и сформировать перечень дорог садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан обеспечивающих примыкание к автомобильным дорогам общего пользования федерального, регионального, муниципального и местного значения, а также порядок их обустройства и содержания. Информацию представить в Департамент дорожного хозяйства и транспорта Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;

Срок: до 1 июня 2018 года

7.13. по итогам исполнения пункта 7.12 настоящего протокола рассмотреть возможность принятия на баланс муниципального образования автономного округа части дорог садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений, обеспечивающих примыкание к автомобильным дорогам общего пользования федерального, регионального, муниципального и местного значения, и содержания их в нормативном состоянии;

Срок: до 1 декабря 2019 года

7.14. рассмотреть возможность создания при администрациях муниципальных образований отдельных структурных подразделений, специалистов или наделить специалистов отраслевых служб полномочиями, предусмотренными законодательством, по вопросам взаимодействия органов местного самоуправления с некоммерческими объединениями, в том числе, уполномочить их на ведение учета некоммерческих объединений, осуществление мониторинга их деятельности, оказание необходимой консультационно-методической помощи;

Срок: до 1 июня 2018 года

7.15. в целях реализации положений Федерального закона от 15.04.1998 № 66-ФЗ «О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан» (далее – Закон № 66-ФЗ) и Федерального закона от 29.07.2017 № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 217-ФЗ), вступающего в силу с 1 января 2019 года:

активизировать работу по правовому просвещению (в рамках действующих и вновь принятых норм законодательства) садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений как юридических лиц, так и граждан-участников таких объединений, лиц, самостоятельно ведущих садоводческое, огородническое или дачное хозяйство, особенно в тех территориях, где большой массив дачных участков с жилыми строениями;

оказать методическую помощь некоммерческим объединениям переходным положениям, предусмотренным статьей 54 Закона № 217-ФЗ;

Срок: до 01 октября 2018 года

информировать членов некоммерческих объединений о возможности регистрации до 01.03.2018 в упрощённом порядке прав собственности на объекты недвижимости, возведенные в пределах территории некоммерческих объединений, и регистрации прав собственности до 31.12.2020 на земельные участки в пределах территории некоммерческих объединений в срок;

Срок: до 01 февраля 2018 года

7.16. указать в градостроительной документации, на дежурных картах охранные, санитарно-защитные и иные зоны с особыми условиями использования земель, внести изменения в градостроительную документацию, скорректировав границы территориальных зон и исключив возможность размещения новых садоводческих и огородных участков в зонах с особыми условиями.

Срок: до 01 января 2019 года

8. Рекомендовать председателям садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан:

8.1. создать комиссии садоводческих, огороднических или дачных некоммерческих объединений по контролю за соблюдением законодательства в целях предупреждения и ликвидации загрязнения поверхностных и подземных вод, почвы и атмосферного воздуха твердыми коммунальными отходами и сточными водами, соблюдения санитарных и иных правил содержания земельных участков, относящихся к имуществу общего пользования, садовых, огородных и дачных земельных участков и прилегающих к ним территорий, обеспечения выполнения правил пожарной безопасности при эксплуатации печей, электросетей, электроустановок, средств пожаротушения, оказания консультативной помощи членам некоммерческого объединения, обеспечения выполнения садоводами, огородниками и дачниками земельного, природоохранного,

лесного, водного законодательства, законодательства о градостроительстве, о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения, о пожарной безопасности, а также составления актов о выявленных нарушениях и направления данной информации государственным органам, осуществляющим государственный надзор в соответствующих сферах деятельности;

Срок: до 1 октября 2018 года

8.2. своевременно (по мере выявления фактов) информировать:

Правоохранительные органы, территориальные органы прокуратуры о противоправных действиях, совершаемых на территории некоммерческих объединений граждан;

Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре и его территориальные отделы, или органы местного самоуправления, осуществляющие муниципальный земельный контроль, о случаях неиспользования земельных участков предназначенных для садоводства и огородничества, а также использование указанных земельных участков не по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и разрешенным использованием;

Службу по контролю и надзору в сфере охраны окружающей среды, объектов животного мира и лесных отношений Ханты-Мансийского автономного округа – Югры о случаях загрязнения участниками садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений, гражданами, в индивидуальном порядке ведущих садоводство, огородничество или дачное хозяйство, поверхностных и подземных вод, почвы и атмосферного воздуха твердыми коммунальными отходами и сточными водами, нарушении санитарных и иных правил содержания земельных участков, относящихся к имуществу общего пользования, садовых, огородных и дачных земельных участков и прилегающих к ним территорий, гигиенических требований к размещению и обезвреживанию отходов производства и потребления обеспечения выполнения правил пожарной безопасности;

Ветеринарную службу Ханты-Мансийского автономного округа – Югры о фактах содержания (разведения) продуктивных сельскохозяйственных животных (крупный и мелкий рогатый скот, свиньи, лошади, птица) и собак на территории некоммерческих объединений;

Срок: постоянно

8.3. принять меры:

8.3.1. по обеспечению соблюдения градостроительных, строительных, противопожарных, экологических, санитарно-гигиенических и иных требований (норм, правил и нормативов) на территориях некоммерческих объединений;

Срок: постоянно

8.3.2. по обеспечению использования выделенных некоммерческим объединениям граждан земельных участков в соответствии с его целевым назначением и разрешенным использованием, исключению возможного ущерба земле как природному и хозяйственному объекту;

8.3.3. по обеспечению подготовки необходимой документации по планировке территорий в установленном порядке (в случае отсутствия данной утвержденной документации или ее несоответствие нормативным требованиям);

Срок: до 1 октября 2018 года

8.3.4. по обеспечению заключения договоров с гражданами, ведущими садоводство, огородничество или дачное хозяйство в индивидуальном порядке на территории садоводческого, огороднического или дачного некоммерческого объединения, на право пользоваться объектами инфраструктуры и другим имуществом общего пользования садоводческого, огороднического или дачного некоммерческого объединения;

Срок: постоянно

8.3.5. по рассмотрению вопроса о безвозмездной передаче имущества общего пользования садоводческого или огороднического некоммерческого товарищества, являющегося недвижимым имуществом, принадлежащим товарищству на праве собственности, в общую долевую собственность лиц, являющихся собственниками земельных участков, расположенных в границах территории ведения гражданами садоводства или огородничества для собственных нужд, при рассмотрении данного вопроса на общем собрании членов садоводческого или огороднического некоммерческого товарищества;

Срок: постоянно

8.3.6. по приведению устава садоводческого, огороднического и дачного объединения граждан в соответствие со статьей 123.12 Гражданского кодекса Российской Федерации и статьей 8 Закона № 217-ФЗ;

Срок: по мере принятия соответствующего решения в установленном порядке

8.3.7. по правовому просвещению граждан в рамках действующих и вновь принятых норм законодательства, в том числе по обязанности предоставлять достоверные и необходимые для ведения реестра членов объединения сведения граждан - членов садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений и лиц, самостоятельно ведущих садоводческое, огородническое или дачное хозяйство, на территории садоводческого, огороднического и дачного некоммерческого объединения;

Срок: постоянно

8.3.8. по ведению реестра членов садоводческого, огороднического или дачного некоммерческого объединения в соответствии с требованиями статьи 19.1 Закона № 66-ФЗ.

Срок: постоянно

Первый заместитель
Губернатора Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры



А.В.Шипилов