Положительное заключение

об оценке регулирующего воздействия

проекта муниципального нормативного правового акта

Управление экономики и стратегического планирования Администрации города (далее – уполномоченный орган) в соответствии с порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов в Администрации города, утвержденным постановлением Главы города от 05.09.2017 № 137, рассмотрев *проект постановления Администрации города «О внесении изменений в постановление Администрации города от 08.09.2016 № 6722 «О порядке предоставления субсидии на финансовое обеспечение (возмещение) затрат на устройство оборудования для беспрепятственного доступа в многоквартирные дома людей с ограниченными возможностями здоровья» (далее – проект),* сводный отчет об ОРВ проекта нормативного правового акта и свод предложений по результатам публичных консультаций, подготовленные *департаментом городского хозяйства Администрации города* сообщает следующее.

Проект муниципального нормативного правового акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

 (впервые/повторно)

1) В Положение по организации работ, утвержденное постановлением Администрации города от 18.07.2016 № 5360, которое в настоящее время проходит процедуру публичных консультаций в рамках оценки ОРВ, вносятся изменения. Основанием для внесения изменений в Положение является вступление в силу постановления Администрации города от 02.02.2018 № 819 «О создании муниципальной комиссии по обследованию жилых помещений инвалидов и общего имущества в многоквартирных домах, в которых проживают инвалиды». Проект (в редакции от 24.04.2018) дополнен:

- пунктом 1.1 проекта пункт 1 раздела I об основаниях для разработки Порядка изложен в новой редакции: дополнен «постановлением Правительства Российской Федерации от 09.07.2016 № 649 «О мерах по приспособлению жилых помещений и общего имущества в многоквартирном доме с учетом потребностей инвалидов», приказом Департамента социального развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 26.04.2017 № 6-нп «О Порядке создания и работы межведомственной комиссии Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и муниципальных комиссий по обследованию жилых помещений инвалидов и общего имущества в много-квартирных домах, в которых проживают инвалиды, в целях их приспособления с учетом потребностей инвалидов и обеспечения условий их доступности для инвалидов», постановлением Администрации города от 02.02.2018 № 819 «О создании муниципальной комиссии по обследованию жилых помещений инвалидов и общего имущества в многоквартирных домах, в которых проживают инвалиды»; муниципальная программа «Доступная среда города Сургута на 2014-2020 годы» (отменена с 01.01.2018 постановлением Администрации города от 02.11.2017 № 2017) заменена на «Комфортное проживание в городе Сургуте на 2014-2030 годы»;

- пунктом 1.3 проекта пункт 2 раздела I об используемых в Порядке понятиях дополняется понятием «комиссия – муниципальная комиссия по обследованию жилых помещений инвалидов и общего имущества в многоквартирных домах…»;

- пунктами 1.4, 1.5 проекта изменяется порядок утверждения адресного перечня: департамент составляет и утверждает адресный перечень на основании представленных комиссией заключений, а не заявок получателей субсидии, как предусмотрено действующим Порядком; срок утверждения адресного перечня, доведения его до сведения получателей субсидии меняется в 2018 году с 31 марта на 01 августа;

- абзацем 6 пункта 1.5 проекта срок представления получателями субсидии документов после получения адресного перечня в 2018 году меняется с 20 мая на 20 августа. Так же сокращается перечень представляемых документов – акт обследования входной группы и/или фасада многоквартирного дома, подписанного представителями департамента архитектуры и градостроительства, управляющей организацией, МКУ «КГХ», представителем совета многоквартирного дома, не требуется;

- пунктом 1.6 проекта изменяется срок выбора исполнителя работ получателем субсидии в 2018 году с 15 июня на 01 сентября.

 2) Пункты 1.2, 1.9, 1.11, 1.12, 1.13, проекта предусматривают дополнение Порядка для приведения его в соответствие с Бюджетным кодексом РФ, типовой формой соглашения о представлении субсидии, утвержденной приказом ДФ от 31.01.2017 № 15 (с изменениями от 16.10.2017).

С 01.01.2018 вступают в силу изменения в ст.78 БК РФ (в редакции от 28.12.2017 № 2017), устанавливающие обязательное условие предоставления субсидии, включаемое в соглашения о предоставлении субсидии и (или) в нормативные правовые акты, регулирующие их предоставление, и в договоры (соглашения), заключенные в целях исполнения обязательств по данным договорам (соглашениям), является согласие соответственно получателей субсидий и лиц, являющихся поставщиками (подрядчиками, исполнителями) по договорам (соглашениям), заключенным в целях исполнения обязательств по договорам (соглашениям) о предоставлении субсидий (за исключением государственных (муниципальных) унитарных предприятий, хозяйственных товариществ и обществ с участием публично-правовых образований в их уставных (складочных) капиталах, а также коммерческих организаций с участием таких товариществ и обществ в их уставных (складочных) капиталах), на осуществление главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств, предоставившим субсидии, и органами государственного (муниципального) финансового контроля проверок соблюдения ими условий, целей и порядка предоставления субсидий.

В типовые формы соглашений данное условие включено приказом департамента финансов от 16.10.2017 № 08-ПО-259/17 «О внесении изменений в приказ департамента финансов от 31.01.2017 № 15 «Об утверждении типовых форм соглашений (договоров) о предоставлении субсидии из бюджета городского округа город Сургут».

Департаментом городского хозяйства (разработчиком МПА) принято решение о включении обязательного условия предоставления субсидии в Порядок предоставления субсидии с целью информирования претендентов на получение субсидии до заключения соглашения, а также уведомления ими организаций, с которыми заключены (будут заключаться) договоры в целях исполнения обязательств по соглашениям о предоставлении субсидии.

 3) Пунктами 1.7, 1.10 проекта исключается ранее предусмотренное ограничение для субъектов предпринимательской деятельности в том числе:

 - исключается требование, которому должен соответствовать получатель субсидии на первое число месяца, в котором представлены документы при первичном обращении: отсутствие иной просроченной задолженности перед местным бюджетом либо иметь график погашения просроченной задолженности перед местным бюджетом, согласованный главным администратором доходов бюджета;

 - исключается основание для отказа в предоставлении субсидии – отсутствие оплаты по графику погашения просроченной задолженности перед местным бюджетом.

 4) Пунктом 1.8 проекта, в пункте 8 раздела II слова «повторно письменно обращается в департамент» заменены словами «письменно направляет исправленные документы в департамент».

 Кроме того, в процессе проведения ОРВ данный пункт дополнен словами «Повторное направление исправленных документов является новым обращением», а также исключен срок на устранение замечаний для повторного обращения.

Альтернативным вариантом правового регулирования в части повторного представления исправленных документов в департамент городского хозяйства (пункт 1.8 проекта) является приостановление процедуры направления письменного уведомления получателю субсидии об отказе в предоставлении субсидии и в сроки, установленные пунктом 8 раздела II порядка, информирование получателя субсидии о наличии замечаний, для их последующего устранения. Но поскольку постановлением Правительства РФ от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг» процедура приостановления не предусмотрена, данная норма может трактоваться как необоснованные действия. Предлагаемый вариант правового регулирования не противоречит установленным нормам.

Исходя из представленных сведений в отчете об ОРВ, потенциальными адресатами правового регулирования являются юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по управлению многоквартирными домами по решению общего собрания собственников жилых помещений в много-квартирном доме и (или) на основании открытого конкурса по отбору организаций для управления многоквартирными домами, проведенного в рамках ЖК РФ, и выполняющие работы по устройству оборудования для беспрепятственного доступа в жилые дома на основании включения многоквартирного дома в утвержденный адресный перечень.

Потенциальными адресатами предлагаемого правового регулирования является 60 субъектов (30 управляющих компаний и 30 товариществ собственников жилья), при условии их включения в адресный перечень.

Исходя из представленных сведений в отчете об ОРВ, получателями субсидии на финансовое обеспечение (возмещение) затрат на устройство оборудования для беспрепятственного доступа в многоквартирные дома людей
с ограниченным возможностями здоровья в 2018 году будут являться 4 организации с учетом объема бюджетных ассигнований, предусмотренного решением о бюджете города в сумме 2 856 967,89 рублей.

Правовым регулированием изменяются (отменяются) ранее предусмотренные обязанности в части:

- исключения необходимости подачи заявок получателем субсидии;

- исключения необходимости представления акта обследования входной группы и/или фасада многоквартирного дома, подписанного представителями департамента архитектуры и градостроительства, управляющей организацией, МКУ «КГХ», представителем совета многоквартирного дома;

 - представления только исправленных документов вместо полного пакета при повторном обращении, предусмотренного действующим Порядком.

Данные изменения влекут снижение расходов на оплату труда на 10 956,88 рублей (на 4-х получателей субсидии на 43 827,52 руб.) за счет:

- снижения затрат рабочего времени на 18,2 часа на сумму 8 520,88 рублей;

- снижения расходов на приобретение расходных материалов (бумага А4, картридж) на 2 436 рублей.

Информация об ОРВ проекта муниципального нормативного правового акта размещена разработчиком на официальном портале Администрации города
«09» апреля 2018 года.

Разработчиком проведены публичные консультации по проекту муниципального правового акта в период с «09» апреля 2018 года по «20» апреля 2018 года.

Уведомления о проведении публичных консультаций были направлены:

- Обществу с ограниченной ответственностью «Управляющая компания ДЕЗ Центрального жилого района»;

- Обществу с ограниченной ответственностью «Управляющая компания ДЕЗ Восточного жилого района»;

- Обществу с ограниченной ответственностью «Управляющая компания «Сервис-3»;

- Союзу «Сургутская торгово-промышленная палата».

По результатам проведения публичных консультаций получены 4 отзыва от их участников:

- в отзыве ООО «УК ДЕЗ Центрального жилого района» представлено 2 замечания (предложения), из которых одно принято, одно отклонено по обоснованным причинам;

- в 3 отзывах замечания и (или) предложения отсутствуют.

В адрес участника публичных консультаций направлено письмо-уведомление о принятии/отклонении замечаний (предложений).

По результатам рассмотрения представленных документов установлено:

1. Процедуры ОРВ, предусмотренные порядком, соблюдены.

2. Сводный отчет об ОРВ:

2.1. Форма отчета соответствует порядку.

2.2. Информация, содержащаяся в отчете об ОРВ, достаточна.

Осуществлен расчет расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных нормативным правовым актом обязанностей или ограничений, с применением методики оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Департамента экономического развития ХМАО-Югры от 30.09.2013 №155 (с изменениями от 30.09.2015 № 200).

3. В проекте не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и местного бюджета.

Предлагается: утвердить проект правового акта в представленной редакции.

Начальник управления экономики

и стратегического планирования С.Г. Мединцева

«16» мая 2018г.

Ворошилова Юлия Павловна

8 (3462) 52-20-83