Отрицательное заключение   
об оценке фактического воздействия действующего муниципального

нормативного правового акта

Управление инвестиций и развития предпринимательства в соответствии с порядком проведения экспертизы и оценки фактического воздействия действующих муниципальных нормативных правовых актов (далее – порядок), утвержденным постановлением Главы города от 14.11.2017 № 172, рассмотрев *постановление Администрации города от 07.10.2015 № 7065 «О порядке предоставления субсидии на финансовое обеспечение (возмещение) затрат по благоустройству дворовых территорий многоквартирных домов»* (далее – нормативный акт), составило настоящее заключение.

Нормативный акт подлежит оценке фактического воздействия в соответствии с планом проведения оценки фактического воздействия действующих муниципальных нормативных правовых актов, утвержденным распоряжением Главы города от 10.01.2018 № 01 (с изменениями от 16.11.2018 № 65).

Исходя из представленных сведений в отчете об ОФВ, целью правового регулирования является повышение уровня благоустроенности дворовых территорий с учетом обеспечения физической, пространственной и информационной доступности для инвалидов и других маломобильных групп населения.

Альтернативным вариантом правового регулирования является заключение муниципального контракта на оказание услуг (выполнение работ)   
с победителем конкурса в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». При этом, действующий вариант правового регулирования является более экономически эффективным, поскольку объем бюджетных средств, направляемый на предоставление субсидии «на возмещение затрат», меньше объема бюджетных средств, направляемых на выполнение работ в рамках Федерального закона № 44-ФЗ, на сумму НДС.

Потенциальными адресатами правового регулирования являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по управлению многоквартирными домами по решению общего собрания собственников жилых помещений в многоквартирном доме и (или) на основании открытого конкурса по отбору организаций для управления многоквартирными домами, проведенного в рамках Жилищного кодекса Российской Федерации, и выполняющие работы по благоустройству дворовых территорий на основании включения дворовой территории многоквартирного дома в адресный перечень дворовых территорий для выполнения работ по благоустройству, утвержденный в муниципальной программе «Формирование комфортной городской среды на 2018 – 2030 годы».

Исходя из объема бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете города на данные цели в 2017 году в сумме 51 137 428,70 рублей, субсидия представлена 3 субъектам, на благоустройство 14 дворовых территорий.

В 2018 году с пятью получателями субсидии заключены соглашения на предоставление субсидии на финансовое обеспечение (возмещение) затрат по благоустройству 17 дворовых территорий на сумму 35 187 601,99 руб.

В соответствии с представленным расчетом, правовым регулированием установлены обязанности для субъектов предпринимательской деятельности, которые при применении муниципального правового акта влекут информационные издержки:

- расходы на оплату труда, включая отчисления во внебюджетные фонды – 36 346,47 руб. (80,7 ч. \* 450,39 руб.);

- приобретение расходных материалов, необходимых для выполнения информационных требований – 1 872 руб. (картридж – 1000 руб.; бумага А4 – 4 п. \* 218 руб.).

Общая сумма информационных издержек на одного субъекта (на 1 дворовую территорию) составила 38 218,47 рублей в год.

Установленные обязанности экономически обоснованы, исходя из представленных в отчете расчетов.

Информация об ОФВ действующего муниципального нормативного правового акта размещена разработчиком на официальном портале Администрации города «29» октября 2018 года.

Кроме того, для привлечения субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности информация об ОФВ, действующего муниципального нормативного правового акта, размещена на портале проектов нормативных правовых актов (<http://regulation.admhmao.ru>).

Разработчиком проведены публичные консультации по действующему нормативному правовому акту в период с «29» октября по «12» ноября 2018 года.

Уведомления о проведении публичных консультаций были направлены:

- Обществу с ограниченной ответственностью «Управляющая компания ДЕЗ Центрального жилого района»;

- Обществу с ограниченной ответственностью «Управляющая компания ДЕЗ Восточного жилого района»;

- Обществу с ограниченной ответственностью «Управляющая компания «Сервис-3».

- Союзу «Сургутская торгово-промышленная палата».

По результатам проведения публичных консультаций поступило 3 отзыва от ООО «Управляющая компания ДЕЗ Центрального жилого района», ООО «Управляющая компания ДЕЗ Восточного жилого района», ООО «Управляющая компания «Сервис-3», в которых содержалось 8 замечаний (предложений), из них:

- 2 предложения будут учтены при внесении изменений в Порядок предоставления субсидии с 01.01.2019;

- 6 предложений (замечаний) отклонены по обоснованным причинам.

Процедуры урегулирования разногласий по отклоненным замечаниям и предложениям не проводились, по причине несоответствия их Порядку предоставления субсидии (относятся к правовому регулированию, установленному в муниципальной программе «Формирование комфортной городской среды на 2018 – 2030 годы»).

По результатам рассмотрения замечаний (предложений) в адрес участников публичных консультаций направлены письма-уведомления о результатах принятых решений.

По результатам рассмотрения представленных документов установлено:

1. Процедуры ОФВ, предусмотренные порядком не соблюдены, в части несвоевременного представления документов в уполномоченный орган для подготовки заключения об ОФВ – на 10 рабочих дней.

При этом, процедуры не являются невыполненными, следовательно, повторное их проведение не требуется.

Форма сводного отчета об ОФВ соответствует порядку.

Информация, содержащаяся в отчете об ОФВ, не достаточна.

а) Цель правового регулирования (пункт 2.1. отчета) не соответствует цели, указанной в сводном отчете при проведении ОРВ.

После корректировки цели необходимо отредактировать анализ достижения цели правового регулирования на данном этапе (пункт 2.2 отчета).

б) Осуществлен расчет фактических расходов субъектов предпринимательской деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных нормативным правовым актом обязанностей, с применением методики оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Департамента экономического развития ХМАО-Югры от 30.09.2013 № 155 (с изменениями от 30.09.2015 № 200).

В расчете общего объема информационных издержек на 3-х получателей субсидии в 2017 году допущена техническая ошибка.

После корректировки расчета необходимо отредактировать пункт 3.3 сводного отчета об ОФВ.

2. Не представляется возможным сделать выводы о достижении заявленной цели правового регулирования, в связи с наличием замечаний к отчету об ОФВ, изложенных в подпункте а) пункта 1 настоящего Заключения.

В действующем правовом акте не выявлены положения, необоснованно затрудняющие ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности.

3. Выводы:

3.1. Устранить замечания к сводному отчету об ОФВ и расчету расходов, с учетом замечаний, изложенных в пункте 1 настоящего Заключения.

3.2. Действующий нормативный правовой акт требует внесения изменения,   
в части:

- учета предложений управляющих компаний, принятых департаментом городского хозяйства при проведении публичных консультаций, для внесения изменений в Порядок предоставления субсидии с 01.01.2019;

- приведения в соответствие с постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 05.10.2018 № 347-п «О государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Жилищно-коммунальный комплекс и городская среда», в связи с признанием утратившим силу постановления Правительства Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 09.10.2013 № 423-п «О государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Развитие жилищно-коммунального комплекса и повышение энергетической эффективности в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2018 – 2025 годы и на период до 2030 года» с 01.01.2019;

- приведения в соответствие с постановлением Правительства РФ от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» (с изменениями от 20.11.2018 № 1389) – при необходимости.

Начальник управления инвестиций

и развития предпринимательства Е.Н. Фищук

«11» декабря 2018 г.

Ворошилова Юлия Павловна

8 (3462) 52-20-83