Отрицательное заключение

об экспертизе муниципального нормативного правового акта

Управление экономики и стратегического планирования Администрации города (далее – уполномоченный орган) в соответствии порядком проведения экспертизы и оценки фактического воздействия действующих муниципальных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Главы города   
от 14.11.2017 № 172, рассмотрев действующий муниципальный нормативный правовой акт – *решение Думы города Сургута от 07.10.2009 № 604-IVДГ   
«О Положении о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности»*, сводный отчет об экспертизе действующего нормативного правового акта и свод предложений   
по результатам публичных консультаций, подготовленные комитетом   
по управлению имуществом Администрации города сообщает следующее.

Нормативный акт подлежит экспертизе в соответствии с планом проведения экспертизы действующих муниципальных нормативных правовых актов, утвержденным распоряжением Главы города от 10.01.2018 № 01   
«Об утверждении плана проведения экспертизы и оценки фактического воздействия действующих муниципальных правовых актов на 2018 год» (с изменениями от 22.02.2018 № 14).

Муниципальный нормативный правовой акт направлен для подготовки настоящего заключения \_\_\_впервые .

(впервые/повторно)

Исходя из норм правового акта, целями правового регулирования является:

- установление единых требований и регламентирование порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом;

- обеспечение прозрачности, открытости, ясности, удобства процедур, связанных с вопросами управления и распоряжения муниципальным имуществом.

Потенциальными адресатами правового регулирования являются юридические лица независимо от организационно-правовой формы и формы собственности, физические лица.

Потенциальными адресатами предлагаемого правового регулирования являются 110 субъектов (96 арендаторов (ссудополучателей) муниципального имущества, 14 муниципальных унитарных предприятий, учредителем которых является Администрация города).

Расчет расходов подготовлен в соответствии с методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Департамента экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 30.09.2013 № 155 (с изменениями   
от 30.09.2015 № 200).

В связи с тем, что расчет расходов требует уточнения (в соответствии   
с замечанием, указанным в пункте 2.2.2 настоящего заключения),   
не представляется возможным оценить расходы, которые несут адресаты правового регулирования, данные выводы будут отражены   
в повторном заключении.

Информация об экспертизе действующего муниципального нормативного правового акта размещена структурным подразделением на официальном портале Администрации города 20.04.2018 года.

Ответственным за проведение экспертизы проведены публичные консультации в период с 23.04.2018 по 27.04.2018.

Уведомления о проведении публичных консультаций были направлены:

1. Союзу Сургутская торгово-промышленная палата;

2. Региональному отделению Общероссийской Общественной Организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;

3. Общероссийской общественной организации содействия привлечению инвестиций в Российскую Федерацию «Инвестиционная Россия»;

4. Обществу с ограниченной ответственностью «Для Вашей семьи»;

5. Индивидуальному предпринимателю Герман Н.Н.;

6. Индивидуальному предпринимателю Черемисину Р.В.;

7. Обществу с ограниченной ответственностью «Кешка-сладкоежка»;

8. Обществу с ограниченной ответственностью «Руст»;

9. Обществу с ограниченной ответственностью «Сибирь Книга»;

10. Обществу с ограниченной ответственностью «Леотон»;

11. Социальному обществу с ограниченной ответственностью «Благодар»;

12. Обществу с ограниченной ответственностью «ЮграСтройСервис»;

13. Обществу с ограниченной ответственностью «Негосударственное дошкольное учреждение - центр развития ребенка «Гулливер»;

14. Сургутскому городскому муниципальному унитарному предприятию «Горводоканал»;

15. Сургутскому городскому муниципальному унитарному предприятию «Городские тепловые сети»;

16. Сургутскому городскому муниципальному унитарному предприятию «Тепловик»;

17. Сургутскому городскому муниципальному унитарному предприятию «Дорожные ремонтные технологии»;

18. Сургутскому городскому муниципальному унитарному предприятию «Горсвет»;

19. Сургутскому городскому муниципальному унитарному предприятию «Расчетно-кассовый центр жилищно-коммунального хозяйства города Сургута»;

20. Сургутскому городскому муниципальному унитарному предприятию «Бюро технической инвентаризации»;

21. Сургутскому городскому муниципальному унитарному предприятию «Городской рынок»;

22. Сургутскому городскому муниципальному унитарному предприятию «Комбинат школьного питания»;

23. Сургутскому городскому муниципальному унитарному предприятию «Сургутский хлебозавод»;

24. Сургутскому городскому муниципальному унитарному предприятию «Сургутский кадастровый центр Природа».

По результатам проведения публичных консультаций поступили отзывы,   
в которых замечания (и (или) предложения) отсутствуют:

1. Общероссийской общественной организации содействия привлечению инвестиций в Российскую Федерацию «Инвестиционная Россия»;

2. Общества с ограниченной ответственностью «Для Вашей семьи»;

3. Общества с ограниченной ответственностью «Кешка-сладкоежка»;

4. Общества с ограниченной ответственностью «Сибирь Книга»;

5. Общества с ограниченной ответственностью «Негосударственное дошкольное учреждение - центр развития ребенка "Гулливер»;

6. Сургутского городского муниципального унитарного предприятия «Горводоканал»;

7. Сургутского городского муниципального унитарного предприятия «Горсвет».

По результатам рассмотрения представленных документов установлено:

1. Процедуры экспертизы, предусмотренные порядком соблюдены.

2. Сводный отчет об экспертизе:

2.1. Форма отчета соответствует порядку.

2.2. Информация, содержащаяся в отчете об экспертизе не достаточна.

2.2.1. Показатель достижения цели правового регулирования, указанный   
в строке 3 раздела 3 сводного отчета не отражает достижение установленной цели правового регулирования.

2.2.2. Разделы 5, 6 сводного отчета, расчет расходов субъектов предпринимательской деятельности не содержат информацию, в части статей 8.1, 12.1, 17 решения Думы города Сургута от 07.10.2009 № 604-IVДГ, которыми установлены обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, а также функции, выполняемые Администрацией города.

2.2.3. Представление в уполномоченный орган писем-уведомлений   
о начале проведения публичных консультаций действующего правового акта, Порядком не предусмотрено.

К своду предложений о проведении публичных консультаций прилагаются копии писем-уведомлений, направленных участникам публичных консультаций в случае учета (принятия) мнения (замечания и (или) предложения).

2.2.4. Осуществлен расчет расходов субъектов предпринимательской деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных нормативным правовым актом обязанностей или ограничений, с применением методики оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской   
и инвестиционной деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Департамента экономического развития ХМАО-Югры от 30.09.2013 № 155 (с изменениями   
от 30.09.2015 № 200).

При этом, в расчете не учтены расходы, связанные с выполнением обязанностей субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности, которые установлены статьями 8.1, 12.1, 17 решения Думы города.

После уточнения расчета расходов следует откорректировать разделы 5, 6 сводного отчета об экспертизе.

3. В проекте выявлены положения, необоснованно затрудняющие ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности.

3.1. В части статьи 7 «Порядок дачи согласия на отчуждение недвижимого   
и движимого имущества, закрепленного за муниципальными предприятиями   
на праве хозяйственного ведения».

3.1.1. Пунктом 2 установлена обязанность по предоставлению:

- копии документов, подтверждающих право муниципальной собственности на объект недвижимости, при этом конкретный перечень предоставляемых документов не установлен, *что является ограничением для субъектов предпринимательской деятельности.*

В случае, если подтверждающим документом является выписка   
из Единого государственного реестра недвижимости, в статье 7 необходимо предусмотреть административную процедуру по выполнению процедуры   
по подготовке Администрацией города запроса в целях получения выписки   
из ЕГРН.

За предоставление сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости (ЕГРН) с юридических, физических лиц взимается плата.

В соответствии со статьей 63 Федерального закона от 13.07.2015 № 218-ФЗ (ред. от 03.04.2018) «О государственной регистрации недвижимости» сведения, содержащиеся в Едином государственном реестре недвижимости, предоставляются бесплатно по запросам органами местного самоуправления.

- копии документов, подтверждающих право хозяйственного ведения муниципального унитарного предприятия на объект недвижимости, *при этом указанные документы могут находиться в распоряжении органов местного самоуправления.*

*Требование органами местного самоуправления излишних документов является ограничением для предпринимательской деятельности.*

- документы, подтверждающие право пользования муниципальным унитарным предприятием земельным участком, на котором расположен объект недвижимости, подлежащий отчуждению, *при этом указанные документы могут находиться в распоряжении органов местного самоуправления.*

*Требование органами местного самоуправления излишних документов является ограничением для предпринимательской деятельности*.

- технико-экономическое обоснование необходимости отчуждения недвижимого имущества и использования полученных средств, содержащее исчерпывающие сведения о такой необходимости, подробную расшифровку проведённых расчётов, развёрнутые таблицы (каждый довод должен быть подтверждён соответствующим документом).

В случае невозможности предоставления оригинала документа представляется надлежаще заверенная копия. Документы, содержащие более одного листа, должны быть прошиты и пронумерованы.

*Отсутствие четкого требования кем должны быть заверены копии является ограничением для субъектов предпринимательской деятельности   
в связи с непрозрачностью административных процедур, а также может повлечь необоснованные расходы (например, по нотариальному заверению копий документов).*

3.1.2. Пунктом 6 установлены основания, по которым Администрация города отказывает в рассмотрении обращения о даче согласия на отчуждение муниципального имущества. Отказ в рассмотрении обращения осуществляется по одному из указанных оснований.

При этом не исключено, что при рассмотрении документов Администрацией города могут быть выявлены несколько оснований для отказа.

*В целях исключения неоднозначной трактовки положения необходимо  
в пункт 6 внести соответствующие корректировки.*

3.2. В части статьи 8.1 «Порядок дачи согласия муниципальному унитарному предприятию и муниципальному учреждению на участие   
в коммерческих и некоммерческих организациях».

3.2.1. Пунктом 2 установлена обязанность по предоставлению документов   
в целях получения согласия унитарному предприятию и муниципальному учреждению на участие в коммерческих и некоммерческих организациях:

- копии документов, подтверждающих право муниципальной собственности, и копии документов, подтверждающих право оперативного управления или хозяйственного ведения на имущество*, при этом указанные документы могут находиться в распоряжении органов местного самоуправления*;

- документы, подтверждающие право пользования муниципальным учреждением земельным участком, на котором расположен объект недвижимости (если отчуждается недвижимое имущество) *при этом указанные документы могут находиться в распоряжении органов местного самоуправления*;

- выписка из Единого государственного реестра недвижимости (если отчуждается недвижимое имущество). За предоставление сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости (ЕГРН)   
с юридических, физических лиц взимается плата.

В соответствии со статьей 63 Федерального закона от 13.07.2015 № 218-ФЗ (ред. от 03.04.2018) «О государственной регистрации недвижимости» сведения, содержащиеся в Едином государственном реестре недвижимости, предоставляются бесплатно по запросам органами местного самоуправления.

*Требование органами местного самоуправления излишних документов является ограничением для предпринимательской деятельности.*

В статье 8.1 необходимо предусмотреть административную процедуру   
по подготовке Администрацией города запроса в целях получения выписки   
из ЕГРН.

3.2.2. Абзацем 11 пункта 2 установлено основание для отказа в принятии решения о даче согласия на участие в коммерческой или некоммерческой организации - при отсутствии одного из документов, указанных в настоящей части, или неправильном их оформлении.

Данным пунктом не предусмотрено право на повторное обращение заявителем в Администрацию города, после устранения замечаний   
к представленным документам, *что является ограничением для субъектов предпринимательской деятельности.*

3.3. В части статьи 12.1 «Порядок отчуждения долей (акций) в уставных капиталах хозяйственных обществ, находящихся на балансе муниципальных унитарных предприятий, муниципальных бюджетных и автономных учреждений».

3.3.1. Пунктом 3 установлено основание для отказа в принятии решения   
о даче согласия на отчуждения доли (акции) в уставных капиталах хозяйственных обществ – «отсутствии одного из документов, указанных   
в части 2 настоящей статьи, или неправильном оформлении документов, указанных в пунктах 2, 5, 7 части 2 настоящей статьи».

Данным пунктом не предусмотрено право заявителя на повторное обращение в Администрацию города, после устранения замечаний   
к представленным документам, *что является ограничением для субъектов предпринимательской деятельности.*

3.4. В части статьи 14 «Аренда муниципального имущества».

3.4.1. Пунктом 5 установлен перечень документов, предоставляемый   
в целях предоставления имущества в аренду без проведения процедуры торгов,   
в том числе: копия свидетельства, выданного налоговым или регистрирующим органом, о государственной регистрации – для юридических лиц   
и индивидуальных предпринимателей.

При этом в соответствии с Приказом ФНС России от 12.09.2016   
№ ММВ-7-14/481@ «Об утверждении формы и содержания документа, подтверждающего факт внесения записи в Единый государственный реестр юридических лиц или Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей, признании утратившими силу отдельных приказов   
и отдельных положений приказов Федеральной налоговой службы» с 01.07.2017 вышеуказанный документ не выдается.

*Требование органами местного самоуправления излишних документов является ограничением для предпринимательской деятельности.*

3.5. В части статьи 16 «Безвозмездное пользование».

3.5.1. Пунктом 4 предусмотрено предоставление документов заинтересованными лицами в целях предоставления муниципального имущества в безвозмездное пользование, в частности: «иные документы, предусмотренные действующим законодательством о защите конкуренции   
и в сфере поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства».

При этом перечень документов или ссылка на статью (пункт) положений действующего законодательства, устанавливающего такие требования,   
не приводятся.

*Неоднозначная трактовка положений является ограничением для субъектов предпринимательской деятельности.*

3.6. В части статьи 17 «Залог».

3.6.1. Пунктами 4.2, 4.3 установлена обязанность по предоставлению муниципальным унитарным предприятием справки органа технической инвентаризации, при этом отсутствует конкретизация, для каких целей должна быть подготовлена указанная справка, какие сведения она должна содержать.

В связи с тем, что за справки из органа технической инвентаризации взимается плата, неоднозначная трактовка положений может повлечь *дополнительные необоснованные расходы* для субъектов предпринимательской деятельности.

*Наличие признаков непрозрачности административных процедур, неоднозначная трактовка положений является ограничением для субъектов предпринимательской деятельности.*

3.6.2. Пунктом 4.3. установлена обязанность по предоставлению документов:

- копии документов, подтверждающих право муниципальной собственности, и копии документов, подтверждающих право хозяйственного ведения муниципального унитарного предприятия на объект недвижимости, *при этом конкретный перечень предоставляемых документов не установлен, что является ограничением для субъектов предпринимательской   
и инвестиционной деятельности.*

В случае, если подтверждающим документом является выписка   
из Единого государственного реестра недвижимости, в статье 17 необходимо предусмотреть административную процедуру по подготовке Администрацией города запроса в целях получения выписки из ЕГРН.

- документы, подтверждающие право пользования муниципальным унитарным предприятием земельным участком, на котором расположен объект недвижимости, *при этом указанные документы могут находиться   
в распоряжении органов местного самоуправления.*

*Требование органами местного самоуправления излишних документов является ограничением для предпринимательской деятельности*

3.6.3. Статьей 17 предусмотрено, что Администрация города рассматривает обращение, и готовит мотивированный отказ заявителю,   
*при этом исчерпывающий перечень оснований для отказа не установлен,   
что является ограничением для субъектов предпринимательской деятельности.*

Выводы и предложения:

1. Доработать отчет об экспертизе действующего правового акта с учетом замечаний, изложенных в пункте 2 Заключения.
2. Действующий нормативный правовой акт требует внесения изменений   
   в части положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, указанных в пункте 3 Заключения.

Начальник управления экономики

и стратегического планирования С.Г. Мединцева

«21» мая 2018 г.

Маникина Елена Анатольевна

8 (3462) 52-23-23