Отрицательное заключение

об экспертизе муниципального нормативного правового акта

Управление экономики и стратегического планирования Администрации города (далее – уполномоченный орган) в соответствии порядком проведения экспертизы и оценки фактического воздействия действующих муниципальных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Главы города   
от 14.11.2017 № 172, рассмотрев действующий муниципальный нормативный правовой акт - *постановление Администрации города от 18.07.2016 № 5360 «Об утверждении положения по организации и проведению работ по устройству оборудования для беспрепятственного доступа в многоквартирные дома людей с ограниченными возможностями здоровья»*, сводный отчет об экспертизе действующего нормативного правового акта и свод предложений по результатам публичных консультаций, подготовленные департаментом городского хозяйства Администрации города сообщает следующее.

Нормативный акт подлежит экспертизе в соответствии с планом проведения экспертизы действующих муниципальных нормативных правовых актов, утвержденным распоряжением Главы города от 10.01.2018 № 01   
«Об утверждении плана проведения экспертизы и оценки фактического воздействия действующих муниципальных правовых актов на 2018 год» (с изменениями от 22.02.2018 № 14).

Муниципальный нормативный правовой акт направлен для подготовки настоящего заключения \_\_\_впервые .

(впервые/повторно)

Исходя из норм правового акта, целью правового регулирования является обеспечение равных условий для людей с ограниченными возможностями здоровья, проживающих в многоквартирных домах, и деятельности управляющих организаций при определении домов, на которых требуется установка оборудования для беспрепятственного доступа инвалидов в сои дома.

Потенциальными адресатами правового регулирования являются юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по управлению многоквартирными домами по решению общего собрания собственников жилых помещений в многоквартирном доме и (или) на основании открытого конкурса по отбору организаций для управления многоквартирными домами, проведенного в рамках Жилищного кодекса РФ, выполняющие работы по устройству на входных группах многоквартирных домов оборудования для беспрепятственного доступа людей с ограниченными возможностями здоровья.

Потенциальными адресатами предлагаемого правового регулирования являются 73 субъекта (41 управляющая компания и 32 товарищества собственников жилья), при условии их включения в адресный перечень.

С учетом установленных критериев отбора, в настоящее время перечень получателей субсидия не сформирован.

Правовым регулированием установлены обязанности для субъектов предпринимательской деятельности при применении муниципального правового акта, которые влекут информационные расходы в сумме 7 032,8 рублей.

Расчет расходов подготовлен в соответствии с методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Департамента экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 30.09.2013 № 155 (с изменениями от 30.09.2015 № 200).

Информация об экспертизе действующего муниципального нормативного правового акта размещена структурным подразделением на официальном портале Администрации города 13.03.2018 года.

Ответственным за проведение экспертизы проведены публичные консультации в период с 13.03.2018 по 16.03.2018.

Уведомления были направлены управляющим организациям и Союзу «Сургутская торгово-промышленная палата».

По результатам проведения публичных консультаций поступило 2 отзыва от ООО «Управляющая компания ДЕЗ Центрального жилого района», ООО «Управляющая компания ДЕЗ Восточного жилого района», в которых содержалось 5 замечаний (предложений), которые приняты и будут учтены при внесении изменений в муниципальный нормативный правовой акт.

По результатам рассмотрения представленных документов установлено:

1. Процедуры экспертизы, предусмотренные порядком не соблюдены, в части:

- несвоевременного размещения действующего правового акта на портале Администрации города, уведомления о проведении публичных консультаций и опросного листа - на 15 дней;

- сокращения сроков проведения публичных консультаций - на 1 день.

При этом, процедуры не являются невыполненными, следовательно, повторное проведение публичных консультаций не требуется.

2. Сводный отчет об экспертизе:

2.1. Форма отчета не соответствует порядку.

В пункте 1.4 отчета отсутствует информация о количестве замечаний, из них принятых полностью и (или) частично, не принятых.

2.2. Информация, содержащаяся в отчете об экспертизе не достаточна.

2.2.1. В пункте 4.2 исключить слово «предлагаемого» поскольку экспертиза проводится по действующему правовому акту.

2.2.2. Осуществлен расчет расходов субъектов предпринимательской деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных нормативным правовым актом обязанностей или ограничений, с применением методики оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Департамента экономического развития ХМАО-Югры от 30.09.2013 № 155 (с изменениями от 30.09.2015 № 200).

При этом, в расчете:

- в пункте 1 этапа 2 не указан перечень документов, прилагаемых к заявке (не выделены информационные элементы);

- исходя из перечня установленных обязанностей для управляющих организаций, общий объем времени в количестве 18 часов, является недостаточным;

- не указаны расходы на изготовление проектной документации, а также стоимость согласования графической части департаментом архитектуры и градостроительства и ресурсоснабжающими организациями (тепло-, водо-, газо- и электроснабжения) (в случае, если указанные услуги по согласованию предоставляются на платной основе).

После пересчета расходов следует откорректировать пункты 6.3, 6.4 сводного отчета.

2.2.3. В своде предложений:

- отсутствует перечень управляющих организаций, которым были направлены уведомления о проведении публичных консультаций, либо информация о количестве управляющих организаций;

- в абзаце 6 и в таблице результатов публичных консультаций исключить слова «/ОФВ»;

- в таблице результатов публичных консультаций по ООО «Управляющая компания ДЕЗ Восточного жилого района» указано 1 сводное замечание, в то время как в опросном листе – 4 отдельных замечания.

2.2.4. К своду предложений не приложены копии писем-уведомлений, направленных в адрес участников публичных консультаций, о результатах принятых мнений (замечаний и (или) предложений).

Представление в уполномоченный орган писем-уведомлений о начале проведения публичных консультаций действующего правового акта, Порядком не предусмотрено. Данная информация отражается в своде предложений о результатах проведения публичных консультаций.

3. В проекте выявлены положения, необоснованно затрудняющие ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности.

3.1. Положение по организации и проведению работ по устройству оборудования для беспрепятственного доступа в многоквартирные дома людей с ограниченными возможностями здоровья (далее - Положение) не соответствует действующему законодательству.

3.1.1. Положение не соответствует требованиям, предусмотренным постановлением Правительства РФ от 09.07.2016 № 649 «О мерах по приспособлению жилых помещений и общего имущества в многоквартирном доме с учетом потребностей инвалидов» (далее – Правила) в части:

- отсутствия в пункте 1.2., 2.1 Положения и по тексту правового акта направлений деятельности по приспособлению жилого помещения инвалида, а также по выполнению работ для инвалидов по слуху, зрению, с задержками в развитии и другими нарушениями функций организма человека. Кроме того, данные положения отсутствуют и в Порядке отбора подрядной организации (приложение 2 к Положению).

Пунктом 2.1. Положения предусмотрено, что обустройство оборудованием доступности подлежит входная группа (от входа в здание до квартиры (места проживания инвалида –колясочника) и/или фасад многоквартирного дома, в котором проживает инвалид-колясочник (не соответствует абзацу 2 пункта 2 Раздела 1, пункту 4 Раздела 2 Правил);

- отсутствие норм о проведении обследования муниципальной комиссией по обследованию жилых помещений инвалидов и общего имущества в многоквартирных домах, в которых проживают инвалиды, в целях их приспособления с учетом потребностей инвалидов и обеспечения условий их доступности для инвалидов (не соответствие абзацу 3 пункта 6 Раздела 2 Правил);

- отсутствие обязанности о проведении обследования в соответствии с планом мероприятий, утвержденным органом местного самоуправления (не соответствие абзацу 3 пункта 6 Раздела 2 Правил);

- отсутствие ссылки на приказ Департамента социального развития ХМАО –Югры от 26.04.2017 № 6-нп «О Порядке создания и работы межведомственной комиссии Ханты-Мансийского автономного округа - Югры и муниципальных комиссий по обследованию жилых помещений инвалидов и общего имущества в многоквартирных домах, в которых проживают инвалиды, в целях их приспособления с учетом потребностей инвалидов и обеспечения условий их доступности для инвалидов», в соответствии с которым осуществляются функции и права комиссии, организация деятельности работы комиссии и др. (пункт 10 Раздела 2 Правил);

- отсутствие ссылки на форму акта обследования жилого помещения и общего имущества в многоквартирном доме, который по результатам оформляется комиссией в соответствии с приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 23.11.2016 № 836/пр «Об утверждении формы акта обследования жилого помещения инвалида и общего имущества в многоквартирном доме, в котором проживает инвалид, в целях их приспособления с учетом потребностей инвалида и обеспечения условий их доступности для инвалида» (пункты 12, 13 Раздела 2 Правил);

- отсутствие ссылки на правила проведения проверки экономической целесообразности и формы решения, которое по результатам оформляется комиссией в соответствии с приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 28.02.2017 № 583/пр «Об утверждении правил проведения проверки экономической целесообразности реконструкции или капитального ремонта многоквартирного дома (части дома), в котором проживает инвалид, в целях приспособления жилого помещения инвалида и (или) общего имущества в многоквартирном доме, в котором проживает инвалид, с учетом потребностей инвалида и обеспечения условий их доступности для инвалида и формы решения об экономической целесообразности (нецелесообразности) реконструкции или капитального ремонта многоквартирного дома (части дома), в котором проживает инвалид, в целях приспособления с учетом потребностей инвалида и обеспечения условий их доступности для инвалида» (пункт Раздела 2 Правил);

- отсутствие ссылки на форму заключения, которое по результатам оформляется комиссией в соответствии с приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 23.11.2016 № 837/пр  
«Об утверждении форм заключений о возможности или об отсутствии возможности приспособления жилого помещения инвалида и общего имущества в многоквартирном доме, в котором проживает инвалид, с учетом потребностей инвалида и обеспечения условий их доступности для инвалида», в случае если в акте обследования содержится вывод об отсутствии технической возможности для приспособления жилого помещения инвалида и (или) общего имущества в многоквартирном доме, в котором проживает инвалид (пункты 15, 16, 17 Раздела 2 Правил);

- отсутствие отсылки на утвержденные:

а) требования (нормативы) к доступности жилого помещения и общего имущества в многоквартирном доме для инвалида (Раздел 3 Правил);

б) требования (нормативы) по приспособлению жилого помещения с учетом потребностей инвалида (Раздел 4 Правил).

*Несоответствие действующему законодательству является ограничением для субъектов предпринимательской деятельности.*

3.1.2. Отсутствуют административные процедуры и сроки их выполнения во исполнение требований постановления Правительства РФ от 09.07.2016 № 649 «О мерах по приспособлению жилых помещений и общего имущества в многоквартирном доме с учетом потребностей инвалидов».

*Непрозрачность административных процедур является ограничением для субъектов предпринимательской деятельности.*

3.1.3. В пункте 1.1 Положения указана ссылка на муниципальную программу «Доступная среда города Сургута на 2014-2020», которая в период действия была продлена до 2030 года, а в последствии признана утратившей силу.

В настоящее время расходы на представление субсидии в соответствии с постановлением Администрации города от 08.09.2016 № 6722 «О порядке представления субсидии на финансовое обеспечение (возмещение) затрат на устройство оборудования для беспрепятственного доступа в многоквартирные дома людей с ограниченными возможностями здоровья», предусмотрены в муниципальной программе «Комфортное проживание в городе Сургуте на 2014 — 2030 годы», утвержденной постановлением Администрации города от 13.12.2013 № 8983.

*Несоответствие действующему законодательству является ограничением для субъектов предпринимательской деятельности.*

3.1.4. В пункте 1.2 в понятии «управляющая организация» отсутствует «товарищество собственников недвижимости», предусмотренное ст. 123.12 Гражданского кодекса РФ.

*Несоответствие действующему законодательству является ограничением для субъектов предпринимательской деятельности.*

3.1.5. В пункте 5.3 Положения функции МКУ «Казна городского хозяйства» не соответствуют Уставу учреждения, утвержденному распоряжением Администрации города от 08.08.2013 № 2810 «Об утверждении устава муниципального казенного учреждения «Казна городского хозяйства» в новой редакции».

*Непрозрачность административных процедур является ограничением для субъектов предпринимательской деятельности.*

3.2. Пунктом 2.4 раздела 2 Положения предусмотрено, что в срок до 20 августа 2016 года, в последующие годы - до 20 мая текущего года управляющие организации, получившие уведомления, представляют в департамент по адресам многоквартирных домов, включенных в адресный перечень, заверенные копии следующих документов:

- акт обследования входной группы и/или фасада многоквартирного дома, подписанного представителями департамента архитектуры и градостроительства, управляющей организацией, МКУ «КГХ», представителем совета многоквартирного дома.

- проектную документацию на выполнение работ с согласованием графической части департаментом архитектуры и градостроительства и ресурсоснабжающими организациями (тепло-, газо-, водоснабжения, электрических сетей).

3.2.1. Отсутствие четкого требования кем должны быть заверены копии *является ограничением для субъектов предпринимательской деятельности в связи с непрозрачностью административных процедур*, а также может повлечь необоснованные расходы (например, по нотариальному заверению копий документов).

3.2.2. Пунктом 3.3 раздела 2 Порядка предоставления субсидии, утвержденного постановлением Администрации города от 08.09.2016 № 6722 «О порядке представления субсидии на финансовое обеспечение (возмещение) затрат на устройство оборудования для беспрепятственного доступа в многоквартирные дома людей с ограниченными возможностями здоровья», предусмотрено предоставление заверенных получателем субсидии копий документов.

Отсутствие аналогичного требования в Положении *является ограничением для субъектов для предпринимательской деятельности,* поскольку является основанием для отказа в представлении субсидии.

3.3. Разделом 4 Положения установлены виды работ (услуг), предусмотренные заявкой, которые не соответствуют направлениям расходов субсидии, предусмотренным пунктом 1 раздела 2 Порядка представления субсидии, утвержденного постановлением Администрации города от 08.09.2016 № 6722 «О порядке представления субсидии на финансовое обеспечение (возмещение) затрат на устройство оборудования для беспрепятственного доступа в многоквартирные дома людей с ограниченными возможностями здоровья».

Несоответствие установленных норм *является ограничением для субъектов предпринимательской деятельности.*

Выводы и предложения:

1. При проведении экспертизы иных действующих муниципальных нормативных правовых актов - повысить контроль за сроками размещения и проведения публичных консультаций, в целях соблюдения требований Порядка.
2. Доработать отчет об экспертизе действующего правового акта с учетом замечаний, изложенных в пункте 2 Заключения.
3. Предлагаем рассмотреть замечания (предложения), представленные при проведении публичных консультаций с 13.10.2017 по 26.10.2017 по оценке регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта «О внесении изменений в постановление Администрации города от 08.09.2016 № 6722 «О порядке представления субсидии на финансовое обеспечение (возмещение) затрат на устройство оборудования для беспрепятственного доступа в многоквартирные дома людей с ограниченными возможностями здоровья» от ООО «УК Сервис - 3», в части:

- необходимости разработки актуального адресного перечня совместно с обществом инвалидов;

- по выбору подрядной организации без конкурса на усмотрение получателя субсидии.

Свод предложений размещен на портале Администрации города в разделе «Документы» подразделе «[Оценка регулирующего воздействия, фактического воздействия и экспертиза муниципальных нормативных правовых актов (проектов)](http://admsurgut.ru/rubric/21294/Ocenka-reguliruyuschego-vozdeystviya-fakticheskogo-vozdeystviya-i-ekspertiza-municipalnyh-normativnyh-pravovyh-aktov-proektov)» - «[Публичные консультации](http://admsurgut.ru/rubric/21305/Publichnye-konsultacii)» - «[Проекты муниципальных НПА для проведения оценки](http://admsurgut.ru/rubric/21312/Proekty-municipalnyh-NPA-dlya-provedeniya-ocenki)» (<http://admsurgut.ru/rubric/21312/Proekty-municipalnyh-NPA-dlya-provedeniya-ocenki>).

1. Действующий нормативный правовой акт требует внесения изменений   
   в части положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности.

5. После внесения изменений в постановление Администрации города от 18.07.2016 № 5360 «Об утверждении положения по организации и проведению работ по устройству оборудования для беспрепятственного доступа в многоквартирные дома людей с ограниченными возможностями здоровья» необходимо внести изменения в постановление Администрации города от 08.09.2016 № 6722 «О порядке представления субсидии на финансовое обеспечение (возмещение) затрат на устройство оборудования для беспрепятственного доступа в многоквартирные дома людей с ограниченными возможностями здоровья» для приведения во взаимное соответствие.

И.о. начальника управления экономики

и стратегического планирования Д.А. Гаврикова

«30» марта 2018 г.

Ворошилова Юлия Павловна

8 (3462) 52-20-83